



PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL

ACTUALIZACIÓN 2023-2027

Lcdo. Segundo Abel Sarango Quizhpe
ALCALDE DE SARAGURO







Abel

ALCALDE

PRESENTACION

Es un honor presentarles la actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) del cantón Saraguro para el período 2023-2027. Este documento es el fruto de un proceso técnico y participativo que involucra a nuestras parroquias, comunidades y actores locales, y refleja nuestra visión conjunta de un Saraguro inclusivo, sostenible y próspero.

Saraguro, reconocido como Pueblo Mágico por su riqueza cultural y su biodiversidad, cuenta con un potencial agrícola significativo, especialmente en la producción de maíz, cebolla y productos lácteos, lo que nos posiciona como un referente en la agricultura sostenible. A través del turismo comunitario en parroquias rurales, nuestras tradiciones ancestrales y la belleza escénica del cantón atraen cada vez más visitantes, ofreciendo oportunidades económicas sostenibles para nuestras comunidades rurales.

Sin embargo, somos conscientes de los problemas estructurales que debemos enfrentar. La erosión del suelo y la falta de conectividad vial en las zonas rurales dificultan la comercialización de nuestros productos y el acceso a servicios esenciales. Asimismo, los deslizamientos de tierra y los incendios forestales son riesgos naturales que afectan tanto nuestras infraestructuras como nuestros ecosistemas. Estos desafíos exigen un esfuerzo conjunto para mejorar la infraestructura y fortalecer las capacidades de respuesta ante desastres.

Con este PDOT, nos proponemos aprovechar las potencialidades del territorio y mitigar los riesgos que enfrentamos. El plan tiene como eje central la participación ciudadana, promoviendo la gobernanza colaborativa y la transparencia institucional. A través de este enfoque, podremos garantizar que las decisiones territoriales se tomen de manera inclusiva y sostenible, beneficiando a todos los habitantes de Saraguro.

Invito a todos a sumarse a este compromiso de trabajar unidos por el bienestar de nuestro cantón. Este PDOT es más que un documento técnico, es una hoja de ruta hacia un Saraguro más fuerte, equitativo y preparado para enfrentar los desafíos del futuro, asegurando calidad de vida para las generaciones presentes y futuras.

Lcdo. Segundo Abel Sarango Quizhpe
**ALCALDE DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL
INTERCULTURAL DE SARAGURO**

AUTORIDADES DEL CONCEJO MUNICIPAL DEL GADMIS

Lcdo. Segundo Abel Sarango Quizhpe
Alcalde

Nadia Briguitt Ordoñez Armijos
Vicealcaldesa

Rebeca Georgina Salas Piedra
Concejal

Luis Leónidas Armijos Salinas
Concejal

José Joel Guillen González
Concejal

Dra. Zoila Victoria Morocho Puchaicela
Concejal

CONCEJO DE PLANIFICACION DEL GADMIS

Lcdo. Segundo Abel Sarango Quizhpe
Presidente del Concejo de Planificación

Dra. Zoila Victoria Morocho Puchaicela
Representante de la comisión de presupuesto



Lic. Marco Antonio Cartuche
Director de Planificación

Ing. Rodrigo Jumbo
Director de Obras Públicas

Arq. Marco Alejandro Poma
Jefe de Regulación Urbana

Eco. Rosa Alejandrina Sarango
Directora Administrativa

Sra. Maricela Noemi Gualan
Representante Ciudadana

Sr. Adrián Rodrigo Labanda
**Representante de los Gobiernos
Autónomos Parroquiales**

CREDITOS

Equipo Técnico encargado de la Actualización del PDOT

Arq. Jandry Jamil Moncada Asanza
Coordinador de la Actualización del PDOT

Ing. Evelyn Patricia Pachar Bravo M.Sc
Técnica de la Actualización del PDOT

Ing. Roberto David Aguilera Manjarres
Técnico de la Actualización del PDOT

Equipo de apoyo permanente del GADMIS:

Lic. Marco Cartuche

Arq. Marco Poma

Lcda. Martha Silva

Arq. David Betancourt

Sr. Jorge González

Lcda. Mariuxi Ochoa

Ing. Ana Gabriela Armijos

Lcdo. Vinicio Montaña

Ing. Wilson Lavanda

Ing. Hugo Espinoza

Lcdo. Polibio Minga

Abg. Manuel Chafía

Lcda. Marlene Silva

Abg. Yonder Patiño

Ing. Rodrigo Jumbo

Eco. Rosa Sarango Vacacela

Ing. Karina Vargas Valdiviezo

Dr. Rodolfo Armijos

Dr. Leofrey Ponton

Lcdo. Cesar Silva

Dir. de Planificación

Jefe de Regulación Urbana

Jefe de Avalúos y Catastros

Técnico de Desarrollo y Ordenamiento Territorial

Promotor de Zona

Promotora de Zona

Dir. de Gestión Ambiental

Coord. de Interculturalidad Turismo y Deportes

Coord. de UMAPASA

Coord. de justicia policía y gestión de riesgos

Jefe de Turismo

Jefe de U.T.T.T.S.V

Coord. de Acción Social

Consejo de Protección de Derechos

Dir. de Obras Públicas

Dir. Administrativa

Dir. Financiera

Jefe de Talento Humano

Procurador Síndico

Relaciones Públicas

SIGLAS

- ACUS:** Áreas de conservación y uso sustentable
- AFC:** Agricultura Familiar Campesina.
- AME:** Asociación de Municipalidades Ecuatorianas.
- ANI:** Agenda Nacional para la Igualdad.
- ANT:** Agencia Nacional de Tránsito.
- APH:** Áreas de protección hídrica
- ARCA:** Agencia de Regulación y Control del Agua.
- ARCOM:** Agencia de Regulación y Control Minero.
- ARCSA:** Agencia Nacional de Regulación, Control y Vigilancia Sanitaria.
- BANECUADOR:** Banca Pública de Desarrollo del Ecuador.
- BDE:** Banco de Desarrollo del Ecuador
- BDH:** Bono de Desarrollo Humano.
- BDH-V:** Bono de Desarrollo Humano Variable.
- BVP:** Bosques y Vegetación Protectora.
- CCSP:** Corredor de conectividad Sangay – Podocarpus
- CELEC:** Corporación Eléctrica del Ecuador.
- CEPAL:** Comisión Económica para América Latina.
- CDI:** Centro de Desarrollo Infantil.
- CNC:** Consejo Nacional de Competencias.
- CNP:** Consejo Nacional de Planificación.
- CNT:** Corporación Nacional de Telecomunicaciones.
- COA:** Código Orgánico del Ambiente.
- COE:** Comité de Operaciones de Emergencia.
- CONADIS:** Consejo Nacional para la Igualdad de Discapacidades.
- CONALI:** Comité Nacional de Límites Internos.
- COOTAD:** Código Orgánico de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo.
- COPFP:** Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas.
- CO2:** Dióxido de Carbono.
- COT:** Categorías de Ordenamiento Territorial.
- CPL:** Consejo de Planificación Local.
- CPCCS:** Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.
- CPV:** Censo de Población y Vivienda.
- CTUGS:** Consejo Técnico de Uso y Gestión del Suelo.
- DAI:** Dirección Nacional de Análisis de la Información.

DCI: Desnutrición Crónica Infantil.

DII: Desarrollo Infantil Integral.

DPA: División política administrativa

EESSA: Empresa Eléctrica Regional Sur S.A.

EGB: Educación General Básica.

EPS: Economía Popular y Solidaria.

ETN: Estrategia Territorial Nacional.

ETC: Equipo Técnico Consultor.

FAO: Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura.

FIIS: Federación interprovincial de indígenas Saraguros

GAD: Gobierno Autónomo Descentralizado.

GADMIS: Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal Intercultural de Saraguro

GADP: Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial.

GLBTI: Lesbiana, gay, bisexual, transgénero e intersexual.

GPL: Gobierno Provincial de Loja.

Ha: Hectárea.

ICM: Índice de Cumplimiento de Metas.

IESS: Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.

IEPS: Instituto de Economía Popular y Solidaria.

IGM: Instituto Geográfico Militar.

IIGE: Instituto de Investigación Geológico y Energético.

INAMHI: Instituto Nacional de Meteorología e Hidrología.

INEC: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos.

INPC: Instituto Nacional de Patrimonio Cultural.

IVU: Índice Verde Urbano.

JAAP: Juntas Administradoras de Agua Potable.

LOOTUGS: Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo.

LOPC: Ley Orgánica de Participación Ciudadana.

LOSEP: Ley Orgánica de Servicio Público.

MAB: Programa sobre el Hombre y la Biosfera.

MAG: Ministerio de Agricultura y Ganadería.

MAATE: Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica.

MIES: Ministerio de Inclusión Económica y Social.

MIDUVI: Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda.

MINEDUC: Ministerio de Educación.

MINTUR: Ministerio de Turismo.

MPCEIP: Ministerio de Producción, Comercio Exterior, Inversiones y Pesca.

MTA: Modelo Territorial Actual.

MTD: Modelo Territorial Deseado.

MTOP: Ministerio de Transporte y Obras Públicas.

MSP: Ministerio de Salud Pública.

NBI: Necesidades Básicas Insatisfechas.

NNA: Niños, Niñas y Adolescentes.

ODS: Objetivos de Desarrollo Sostenible.

OMS: Organización Mundial de la Salud.

ONG: Organización No Gubernamental.

ONU: Organización de las Naciones Unidas.

PAM: Pensión para Adultos Mayores.

PEA: Población Económicamente Activa.

PET: Población en Edad de Trabajar.

PEI: Población Económicamente Inactiva.

PDOT: Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial.

PIB: Producto Interno Bruto.

PIANE: Plan Intersectorial de Alimentación y Nutrición Ecuador.

PITS: Polígonos de Intervención Territorial.

PND: Plan Nacional de Desarrollo.

PPCD: Pensión para Personas con Discapacidad.

PTAP: Planta de Tratamiento de Agua Potable.

PUGS: Plan de Uso y Gestión del Suelo.

RIPSE: Registro Interconectado de Programas Sociales.

RMRB: Red Mundial de Reservas de Biósfera.

SAE: Servicio Ecuatoriano de Acreditación.

SBE: Superintendencia de Bancos del Ecuador.

SECAP: Servicio Ecuatoriano de Capacitación y Asistencia Profesional.

SENAGUA: Secretaría Nacional del Agua.

SEPS: Superintendencia de Economía Popular y Solidaria.

SIG-Tierras: Sistema Nacional de Información y Gestión de Tierras Rurales e Infraestructura Tecnológica.

SIGAD: Sistema de Información para los Gobiernos Autónomos Descentralizados.

SNGRE: Servicio Nacional de Gestión de Riesgos y Emergencias.

SNAP: Sistema Nacional de Áreas Protegidas del Ecuador.

SNI: Sistema Nacional de Información.

SNP: Secretaría Nacional de Planificación.

SOT: Superintendencia de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo.

STPE: Secretaría Técnica Planifica Ecuador.

UAs: Unidades Ambientales.

UNL: Universidad Nacional de Loja.

UTM: Sistema de Coordenadas Geográficas UTM (Universal Transverse Mercator).

UTPL: Universidad Técnica Particular de Loja.

UPC: Unidad de Policía Comunitaria.

UPAs: Unidades de Producción Agropecuaria.

VAB: Valor Agregado Bruto.



INDICE GENERAL

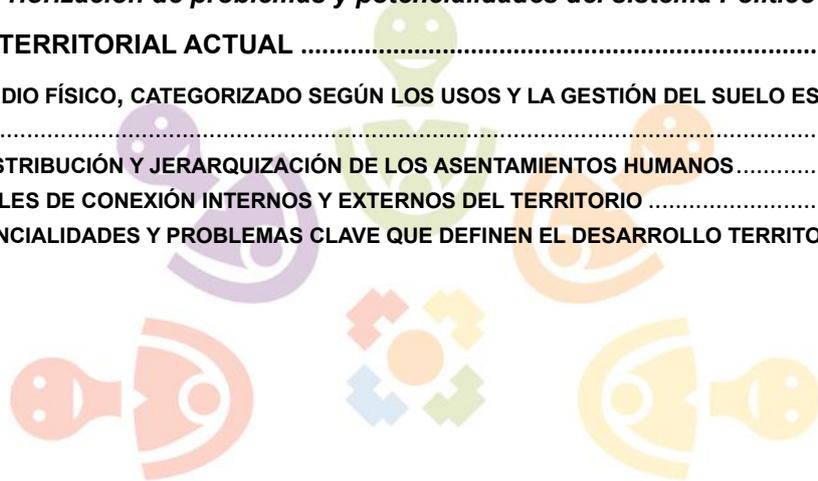
1	INTRODUCCIÓN	30
1.1	BASE LEGAL	31
1.2	METODOLOGÍA.....	36
1.3	ANÁLISIS DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL VIGENTE.....	40
1.3.1	<i>Análisis de cumplimiento de metas.....</i>	<i>41</i>
1.3.2	<i>Análisis de objetivos estratégicos.....</i>	<i>44</i>
1.3.3	<i>Análisis de programas y proyectos.....</i>	<i>46</i>
1.3.4	<i>Análisis de reportes al SIGAD.....</i>	<i>57</i>
1.3.4.1	Reportes al SIGAD del año 2020.....	57
1.3.4.2	Reportes al SIGAD del año 2021.....	58
1.3.4.3	Reportes al SIGAD del año 2022.....	60
1.3.4.4	Reportes al SIGAD del año 2023.....	62
1.3.5	<i>Análisis Financiero.....</i>	<i>63</i>
1.3.6	<i>Análisis cartográfico.....</i>	<i>68</i>
1.3.7	<i>Conclusiones.....</i>	<i>69</i>
1.3.8	<i>Recomendaciones.....</i>	<i>70</i>
1.4	MAPEO DE ACTORES.....	70
1.4.1	<i>Actores públicos y privados.....</i>	<i>70</i>
1.4.2	<i>Relaciones del GADMIS con actores del sector publico.....</i>	<i>76</i>
1.4.3	<i>Relaciones del GADMIS con actores de la sociedad civil.....</i>	<i>79</i>
2	DIAGNOSTICO ESTRATÉGICO	82
2.1	CARACTERIZACIÓN GENERAL.....	82
2.1.1	<i>Ubicación geográfica.....</i>	<i>82</i>
2.1.2	<i>Limites.....</i>	<i>82</i>
2.1.3	<i>División política administrativa.....</i>	<i>83</i>
2.1.4	<i>Población.....</i>	<i>83</i>
2.1.5	<i>Historia.....</i>	<i>83</i>
2.1.6	<i>Economía, cultura y turismo.....</i>	<i>84</i>
2.2	SISTEMA FÍSICO AMBIENTAL.....	87
2.2.1	RECURSOS NATURALES NO RENOVABLES.....	88
2.2.1.1	Recursos Mineros.....	88
2.2.1.2	Recursos hidrocarburiferos.....	94
2.2.1.3	Áridos y pétreos.....	94
2.2.2	RECURSOS NATURALES RENOVABLES.....	95
2.2.2.1	Patrimonio Natural y forestal.....	95
2.2.2.2	Patrimonio hídrico.....	97
2.2.2.3	Suelos.....	104
2.2.3	ECOSISTEMAS.....	115
2.2.3.1	Continetales.....	116
2.2.3.2	Ecosistemas frágiles no protegidos.....	121
2.2.3.3	Ecosistemas para sus servicios ambientales.....	122
2.2.3.4	Fauna.....	123
2.2.3.5	Flora.....	125
2.2.4	GEOLOGÍA.....	126
2.2.4.1	Unidades geológicas.....	126
2.2.5	ASPECTO FÍSICO.....	127
2.2.5.1	Geomorfología.....	127
2.2.5.2	Pendiente.....	132
2.2.6	AMENAZAS.....	134
2.2.6.1	Amenazas naturales.....	134

2.2.6.2	Amenazas climáticas	146
2.2.7	INFORMACIÓN CLIMÁTICA	151
2.2.7.1	Precipitación	154
2.2.7.2	Temperatura.....	155
2.2.7.3	Humedad	157
2.2.7.4	Radiación solar.....	158
2.2.7.5	Vientos.....	159
2.2.8	CONFLICTOS AMBIENTALES.....	160
2.2.8.1	Zonas degradadas, contaminadas o en amenaza.....	160
2.2.9	ZONAS DE PROTECCIÓN (REGENERACIÓN Y RECUPERACIÓN AMBIENTAL).....	163
2.2.9.1	Áreas especiales de conservación.....	163
2.2.9.2	Áreas de conservación y uso sustentable ACUS	167
2.2.9.3	Áreas de protección hídrica	169
2.2.9.4	Reserva de biosfera.....	170
2.2.9.5	Manejo integral del fuego.....	172
2.2.10	CALIDAD AMBIENTAL.....	173
2.2.10.1	Gestores ambientales	174
2.2.10.2	Manejo de residuos	174
2.2.11	CONTAMINACIÓN.....	178
2.2.11.1	Aire	178
2.2.11.2	Suelo	179
2.2.11.3	Agua	180
2.2.11.4	Ruido.....	181
2.2.12	CAMBIO CLIMÁTICO.....	182
2.2.12.1	Efectos del cambio climático.....	182
2.2.12.2	Proyectos de adaptación	182
2.2.12.3	Estrategias de adaptación de la población	182
2.2.12.4	Iniciativas institucionales	183
2.3	SISTEMA DE ASENTAMIENTOS HUMANOS	185
2.3.1	LOCALIZACIÓN.....	185
2.3.1.1	Identificación de los asentamientos humanos.....	186
2.3.2	DISTRIBUCIÓN DEMOGRÁFICA.....	187
2.3.2.1	Población total.....	187
2.3.2.2	Población urbana y rural.....	190
2.3.2.3	Centros poblados.....	191
2.3.2.4	Áreas Urbano – Rurales (amanzanas, dispersas).....	191
2.3.2.5	Jerarquización de los poblados	194
2.3.3	USO Y OCUPACIÓN DEL SUELO.....	196
2.3.3.1	Limite área urbana	197
2.3.3.2	Uso y categoría de ordenamiento.....	199
2.3.3.3	Ocupación y aprovechamiento del suelo	202
2.3.4	CATASTRO	208
2.3.4.1	Catastro urbano.....	208
2.3.4.2	Regulación	210
2.3.4.3	Asentamientos irregulares	211
2.3.5	ENFOQUE DE GESTION DE RIESGOS – PUGS.....	220
2.3.5.1	Enfoque en afectaciones para habilitar el suelo y la edificación.....	221
2.3.5.2	Enfoque en la ordenanza que aprueba el PDOT y PUGS.....	222
2.3.6	MOVILIDAD CONECTIVIDAD E INFRAESTRUCTURA.....	222
2.3.6.1	Jerarquía vial.....	223
2.3.6.2	Red vial del Cantón Saraguro	225
2.3.6.3	Movilidad.....	234
2.3.6.4	Transito Transporte Terrestre y Seguridad Vial del cantón Saraguro	234
2.3.6.5	Transporte terrestre.....	236
2.3.6.6	Conectividad	240
2.3.6.7	Infraestructura y acceso a servicios básicos	249

2.3.6.8	Equipamientos	259
2.3.6.9	Vivienda	283
2.4	SISTEMA SOCIO CULTURAL	302
2.4.1	DEMOGRAFÍA Y POBLACIÓN	303
2.4.1.1	Población total	303
2.4.1.2	Distribución espacial de la población	305
2.4.1.3	Crecimiento poblacional	306
2.4.1.4	Densidad poblacional	307
2.4.1.5	Proyección de la población	309
2.4.1.6	Población por edad y genero	310
2.4.1.7	Pirámide poblacional	312
2.4.1.8	Número de miembros por el hogar	313
2.4.1.9	Tasa de dependencia	315
2.4.1.10	Personas en condición de movilidad humana (Migración)	315
2.4.1.11	Personas con discapacidad	318
2.4.1.12	Autoidentificación étnica	321
2.4.1.13	Grupos históricamente excluidos	323
2.4.2	SERVICIOS PÚBLICOS Y SOCIALES	325
2.4.2.1	Indicadores de educación	325
2.4.2.2	Indicadores de salud	335
2.4.2.3	Servicios inclusivos	343
2.4.2.4	Organización y tejido social	350
2.4.3	PATRIMONIO Y DIVERSIDAD CULTURAL	353
2.4.3.1	Patrimonio cultural material	354
2.4.3.2	Patrimonio cultural inmaterial	360
2.4.3.3	Riesgos asociados al patrimonio	365
2.4.4	POBREZA Y DESIGUALDAD	366
2.4.4.1	Pobreza por ingresos	366
2.4.4.2	Pobreza por necesidades básicas insatisfechas (NBI)	368
2.4.4.3	Índice del GINI	370
2.4.5	SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA	371
2.4.5.1	Uso del espacio publico	372
2.4.5.2	Índices de violencia	374
2.4.5.3	Seguridad ciudadana	376
2.5	SISTEMA ECONÓMICO PRODUCTIVO	378
2.5.1	ACTIVIDADES ECONÓMICAS Y PRODUCTIVAS	379
2.5.1.1	Sistemas productivos	381
2.5.1.2	Emprendimiento	382
2.5.1.3	Ocupación de la población	383
2.5.1.4	Bio-negocios y bio-emprendimientos	384
2.5.1.5	Cadena de valor	384
2.5.1.6	Agricultura	385
2.5.1.7	Agricultura familiar y campesina	390
2.5.1.8	Producción pecuaria	391
2.5.1.9	Minería	392
2.5.1.10	Recursos turísticos	393
2.5.1.11	Industria y manufactura	398
2.5.2	EMPLEO Y POBLACIÓN	401
2.5.2.1	Indicadores de empleo	401
2.5.2.2	Población económicamente activa	402
2.5.2.3	Mercado Laboral	402
2.5.2.4	Actividades económicas productivas	403
2.5.2.5	Comercialización de productos	410
2.5.3	SERVICIOS A LA PRODUCCIÓN	412
2.5.3.1	Acceso a crédito, bancos y cooperativas	412
2.5.4	FUNCIONALIDAD DE PRODUCCIÓN Y RIESGO ASOCIADO	414

2.5.4.1	Suelos Rurales de producción y riesgo asociados.....	414
2.5.5	ECONOMÍA POPULAR SOLIDARIA.....	414
2.5.5.1	Asociaciones productivas urbanas y rurales	414
2.5.6	MODELOS DE CONSUMO.....	416
2.5.6.1	Medición de la huella ecológica	416
2.5.6.2	Relación campo ciudad	416
2.5.7	SEGURIDAD Y SOBERANÍA ALIMENTARIA.....	417
2.5.7.1	Alimentos seguros, nutritivos y en cantidad suficiente para satisfacer sus requerimientos.....	417
2.5.8	DESARROLLO DE TECNOLOGÍAS PRODUCTIVAS LIMPIAS.....	418
2.5.8.1	Sistemas de tratamiento de aguas servidas	418
2.5.8.2	Sistemas agrícolas con tecnología limpia.....	418
2.5.8.3	Energías renovables.....	418
2.5.9	INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA.....	419
2.5.9.1	Vialidad.....	419
2.5.9.2	Infraestructura de riego.....	420
2.5.9.3	Mercados.....	421
2.5.9.4	Centros de acopio.....	422
2.5.9.5	Riesgo de infraestructura productiva.....	422
2.6	SISTEMA POLÍTICO INSTITUCIONAL.....	425
2.6.1	CAPACIDAD INSTITUCIONAL.....	426
2.6.1.1	Instrumentos de planificación, ordenamiento territorial y marco legal vigente	426
2.6.1.2	Análisis normativo para la gestión de competencias clave.....	428
2.6.1.3	Asignaciones presupuestarias.....	431
2.6.1.4	Estructura institucional.....	433
2.6.1.5	Organigrama legal del GADMIS.....	436
2.6.1.6	Esquema grafico del Orgánico funcional	439
2.6.1.7	Talento humano.....	440
2.6.1.8	Análisis de la capacidad institucional.....	443
2.6.1.9	Sistema de información local (SIL).....	446
2.6.2	GOBERNANZA DE RIESGO.....	447
2.6.2.1	Capacidad de los servicios de gestión y respuesta a riesgos	447
2.6.2.2	Lineamientos de la SNGRE	449
2.6.3	ARTICULACIÓN INSTITUCIONAL.....	451
2.6.3.1	Articulación intersectorial	452
2.6.3.2	Alianzas con otros niveles de gobierno.....	453
2.6.3.3	Análisis para la gestión.....	453
2.6.3.4	Alianzas público-privadas, mesas intersectoriales.....	454
2.6.4	ACTORES TERRITORIALES Y ORGANIZACIÓN SOCIAL.....	454
2.6.4.1	Mapeo de actores.....	455
2.6.5	PARTICIPACIÓN CIUDADANA.....	457
2.6.5.1	Normativa local para la participación ciudadana.....	459
2.6.5.2	Mecanismos de participación ciudadana a nivel local	459
2.6.5.3	Conformación del concejo de planificación del GADMIS.....	461
2.6.6	SISTEMA DE PROTECCIÓN DE DERECHOS.....	461
2.6.6.1	Concejo cantonal para la protección de derechos.....	461
2.6.6.2	Junta cantonal de protección de derechos.....	462
2.6.6.3	Concejos consultivos de grupos de atención prioritaria y defensorías comunitarias	463
3	ANÁLISIS ESTRATÉGICO.....	467
3.1	ANÁLISIS POR SISTEMAS.....	467
3.1.1	Sistema Físico Ambiental.....	467
3.1.2	Sistema de Asentamientos Humanos.....	468
3.1.3	Sistema Socio Cultural.....	468
3.1.4	Sistema Económico Productivo.....	469

3.1.5	Sistema Político Institucional	469
3.2	ANÁLISIS POR TEMÁTICAS	470
3.2.1	<i>Temáticas estratégicas para la garantía de derechos</i>	470
3.2.2	<i>Temáticas estratégicas para el manejo sostenible de recursos</i>	472
3.2.3	<i>Temáticas estratégicas para la gestión institucional</i>	472
3.3	IDENTIFICACIÓN DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES	474
3.3.1	<i>Problemas y potencialidades del sistema Físico Ambiental</i>	474
3.3.2	<i>Problemas y potencialidades del sistema de Asentamientos Humanos</i>	476
3.3.3	<i>Problemas y potencialidades del sistema Socio Cultural</i>	479
3.3.4	<i>Problemas y potencialidades del sistema Económico Productivo</i>	481
3.3.5	<i>Problemas y potencialidades del sistema Político Institucional</i>	483
3.4	PRIORIZACIÓN DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES	485
3.4.1	<i>Priorización de problemas y potencialidades del sistema Físico Ambiental</i>	488
3.4.2	<i>Priorización de problemas y potencialidades del sistema de Asentamientos Humanos</i>	490
3.4.3	<i>Priorización de problemas y potencialidades del sistema Socio Cultural</i>	492
3.4.4	<i>Priorización de problemas y potencialidades del sistema Económico Productivo</i> 494	
3.4.5	<i>Priorización de problemas y potencialidades del sistema Político Institucional</i>	496
4	MODELO TERRITORIAL ACTUAL	499
4.1	EL MEDIO FÍSICO, CATEGORIZADO SEGÚN LOS USOS Y LA GESTIÓN DEL SUELO ESTABLECIDOS EN EL PUGS	499
4.2	LA DISTRIBUCIÓN Y JERARQUIZACIÓN DE LOS ASENTAMIENTOS HUMANOS	501
4.3	CANALES DE CONEXIÓN INTERNOS Y EXTERNOS DEL TERRITORIO	503
4.4	POTENCIALIDADES Y PROBLEMAS CLAVE QUE DEFINEN EL DESARROLLO TERRITORIAL	504



ÍNDICE DE TABLAS

TABLA 1 – BASE NORMATIVA	33
TABLA 2 – INDICADORES PARA EL CÁLCULO Y VALORACIÓN ANUAL DEL PDOT	41
TABLA 3 – INDICADORES PARA EL CÁLCULO DE METAS ANUALES DEL PDOT	42
TABLA 4 – INDICADORES PARA EL CÁLCULO DE PORCENTAJE DE METAS DEL PDOT.....	42
TABLA 5 – MATRIZ DE CUMPLIMIENTO DE METAS.....	43
TABLA 6 – MATRIZ DE CUMPLIMIENTO DE OBJETIVOS ESTRATÉGICOS	44
TABLA 7 – MATRIZ DE CUMPLIMIENTO DE PROGRAMAS PROYECTOS Y METAS	46
TABLA 8 – PROGRAMAS Y/O PROYECTOS ESTADO PRESUPUESTARIO	55
TABLA 9 – PROGRAMAS Y/O PROYECTOS ESTADO FÍSICO	55
TABLA 10 – INGRESOS DE LOS CUATRO ÚLTIMOS AÑOS DEL GADMIS	64
TABLA 11 – EGRESOS DE LOS CUATRO ÚLTIMOS AÑOS DEL GADMIS	65
TABLA 12 – ANÁLISIS DE INGRESOS Y EGRESOS DE LOS CUATRO ÚLTIMOS AÑOS DEL GADMIS.....	66
TABLA 13 – MATRIZ DE ACTORES PÚBLICOS Y PRIVADOS DEL CANTÓN SARAGURO	71
TABLA 14 – MATRIZ DE ACTORES DEL GOBIERNO CENTRAL DEL CANTÓN SARAGURO	77
TABLA 15 – MATRIZ DE ACTORES DEL GOBIERNOS AUTÓNOMOS DESCENTRALIZADOS DEL CANTÓN SARAGURO	78
TABLA 16 – MATRIZ DE ACTORES DE LA SOCIEDAD CIVIL DEL CANTÓN SARAGURO.....	79
TABLA 17 – CLASIFICACIÓN Y DISTRIBUCIÓN DE LAS CONCESIONES MINERAS.....	88
TABLA 18 – CONCESIONES MINERAS REGULADAS POR EL GADMIS	90
TABLA 19 – CONCESIONES MINERAS EN PROCESO DE REGULACIÓN POR EL GADMIS	91
TABLA 20 – CONCESIONES MINERAS REGULADAS POR ARCOM.....	92
TABLA 21 – FUENTES DE CONTAMINACIÓN MINERA SEGÚN	93
TABLA 22 – ÁREAS DE CONSIDERACIÓN PARA DETERMINARSE COMO PATRIMONIO NATURAL Y FORESTAL	96
TABLA 23 – MICROCUENCAS POR UNIDAD HIDROGRÁFICA DEL CANTÓN SARAGURO	97
TABLA 24 – MICROCUENCAS DEL CANTÓN SARAGURO	98
TABLA 25 – ADJUDICACIONES DE AGUA DEL CANTÓN SARAGURO.....	100
TABLA 26 – TIPOS DE CAPTACIÓN DE AGUA DEL CANTÓN SARAGURO	102
TABLA 27 – PLANTAS DE TRATAMIENTO DE AGUA DEL CANTÓN SARAGURO	102
TABLA 28 – TANQUES DE AGUA DEL CANTÓN SARAGURO.....	103
TABLA 29 – TAXONOMÍA DE LOS SUELOS DEL CANTÓN SARAGURO	105
TABLA 30 – USO DEL SUELO DEL CANTÓN SARAGURO	107
TABLA 31 – COBERTURA DEL SUELO DEL CANTÓN SARAGURO	109
TABLA 32 – CAPACIDAD DE USO DE LA TIERRA DEL CANTÓN SARAGURO	111
TABLA 33 – CONFLICTOS DEL USO DEL SUELO DEL CANTÓN SARAGURO	114
TABLA 34 – TIPOS DE ECOSISTEMAS PRESENTES EN EL CANTÓN SARAGURO.....	116
TABLA 35 – TIPOS DE ECOSISTEMAS POR PARROQUIAS EN EL CANTÓN SARAGURO	117
TABLA 36 – FAUNA DEL CANTÓN SARAGURO.....	124
TABLA 37 – FLORA DEL CANTÓN SARAGURO	125
TABLA 38 – FORMACIONES GEOLÓGICAS DEL CANTÓN SARAGURO	126
TABLA 39 – GEOMORFOLOGÍA DEL CANTÓN SARAGURO	128
TABLA 40 – PENDIENTES DEL CANTÓN SARAGURO.....	132
TABLA 41 – ESTADÍSTICAS DE DESLIZAMIENTOS DEL CANTÓN SARAGURO.....	136
TABLA 42 – ESTADÍSTICAS DE INUNDACIONES DEL CANTÓN SARAGURO	138
TABLA 43 – GRADO DE RIESGO POR DESBORDAMIENTO DE QUEBRADAS DEL CANTÓN SARAGURO.....	140
TABLA 44 – GRADO DE RIESGO PARA INCENDIOS DEL CANTÓN SARAGURO	146
TABLA 45 – ESTADÍSTICAS DE SEQUIAS DEL CANTÓN SARAGURO	147
TABLA 46 – ESTADÍSTICAS DE SEQUIAS DEL CANTÓN SARAGURO	148
TABLA 47 – ESTADÍSTICAS DE LAS HELADAS DEL CANTÓN SARAGURO	149
TABLA 48 – ESTADÍSTICAS DE LAS ALTAS TEMPERATURAS DEL CANTÓN SARAGURO.....	151
TABLA 49 – RANGOS DE PRECIPITACIÓN ANUAL DEL CANTÓN SARAGURO	154

TABLA 50 – RANGOS DE TEMPERATURA DEL CANTÓN SARAGURO	155
TABLA 51 – RANGOS DE HUMEDAD DEL CANTÓN SARAGURO.....	158
TABLA 52 – RADIACIÓN SOLAR DEL CANTÓN SARAGURO.....	158
TABLA 53 – VIENTOS DEL CANTÓN SARAGURO.....	159
TABLA 54 – PROYECTO DE REFORESTACIÓN AÑO 2021 DEL CANTÓN SARAGURO	164
TABLA 55 – CORREDOR DE CONECTIVIDAD SANGAY – PODOCARPUS	165
TABLA 56 – ÁREAS DE CONSERVACIÓN Y USO SUSTENTABLE ACUS DEL CANTÓN SARAGURO	167
TABLA 57 – ÁREAS DE PROTECCIÓN HÍDRICA DEL CANTÓN SARAGURO	169
TABLA 58 – ÁREA DE RESERVA DE BIOSFERA DEL CANTÓN SARAGURO	171
TABLA 59 – PROTOCOLO DE ACCIÓN EN CASO DE INCENDIOS DEL CANTÓN SARAGURO	172
TABLA 60 – RUTAS DEL CARRO RECOLECTOR DIURNO Y CAMIÓN DE APOYO.....	175
TABLA 61 – RUTAS DE RECOLECCIÓN NOCTURNA	176
TABLA 62 – RUTAS CAMIÓN DE PARROQUIAS Y COMUNIDADES	176
TABLA 63 – CANTIDAD DE DESECHOS SÓLIDOS GENERADOS EN EL 2023.....	177
TABLA 64 – FACTORES DE CONTAMINACIÓN EN EL AIRE DEL CANTÓN SARAGURO	179
TABLA 65 – FACTORES DE CONTAMINACIÓN EN EL SUELO DEL CANTÓN SARAGURO.....	180
TABLA 66 – FACTORES DE CONTAMINACIÓN EN EL AGUA DEL CANTÓN SARAGURO	180
TABLA 67 – FACTORES DE CONTAMINACIÓN DE RUIDO DEL CANTÓN SARAGURO	181
TABLA 68 – PERFIL DEMOGRÁFICO DEL CANTÓN SARAGURO.....	187
TABLA 69 – PERFIL DEMOGRÁFICO DEL CANTÓN SARAGURO.....	189
TABLA 70 – POBLACIÓN URBANO - RURAL DEL CANTÓN SARAGURO.....	190
TABLA 71 – POBLACIÓN URBANA DEL CANTÓN SARAGURO.....	191
TABLA 72 – JERARQUIZACIÓN DE ASENTAMIENTOS RECONOCIDOS POR EL GADMIS.....	195
TABLA 73 – LÍMITES URBANOS DE LAS CABECERAS PARROQUIALES DEL CANTÓN SARAGURO	198
TABLA 74 – USOS DEL SUELO EN LA CABECERA CANTONAL SARAGURO.....	199
TABLA 75 – USOS DEL SUELO EN LAS PARROQUIAS DEL CANTÓN SARAGURO.....	200
TABLA 76 – RANGO DE OCUPACIÓN DEL SUELO DE LA CABECERA CANTONAL SARAGURO.....	203
TABLA 77 – RANGO DE OCUPACIÓN DEL SUELO DE LAS PARROQUIAS DEL CANTÓN SARAGURO.....	203
TABLA 78 – RANGOS DE OCUPACIÓN DEL SUELO DE LAS PARROQUIAS DEL CANTÓN SARAGURO	204
TABLA 79 – POBLACIÓN URBANO - RURAL DEL CANTÓN SARAGURO.....	218
TABLA 80 – FICHAS DE POLÍGONOS POBLACIONALES DE HECHO EN LA PARROQUIA DE SELVA ALEGRE.....	219
TABLA 81 – ESTADO DE LAS VÍAS PRINCIPALES DE ACCESO A DIVERSOS ASENTAMIENTOS DEL CANTÓN SARAGURO	225
TABLA 82 – ESTADO DE LAS VÍAS PRINCIPALES DE ACCESO A DIVERSOS ASENTAMIENTOS DEL CANTÓN SARAGURO	226
TABLA 83 – VÍAS URBANAS DE LAS PARROQUIAS DEL CANTÓN SARAGURO.....	227
TABLA 84 – ESTADO DE CONSERVACIÓN VIAL DE LAS PARROQUIAS DEL CANTÓN SARAGURO	230
TABLA 85 – SERVICIO DE TRANSPORTE DEL CANTÓN SARAGURO.....	236
TABLA 86 – DISPONIBILIDAD DE TELEFONÍA CELULAR DEL CANTÓN SARAGURO	244
TABLA 87 – DISPONIBILIDAD DE TELEFONÍA FIJA DEL CANTÓN SARAGURO.....	244
TABLA 88 – DISPONIBILIDAD DE INTERNET DEL CANTÓN SARAGURO.....	246
TABLA 89 – DISPONIBILIDAD DE TELEVISIÓN PAGADA DEL CANTÓN SARAGURO	247
TABLA 90 – EL AGUA EN EL CANTÓN SARAGURO ES SUMINISTRADA Y PROVIENE DE:.....	253
TABLA 91 – EL AGUA QUE RECIBE LA VIVIENDA EN EL CANTÓN SARAGURO ES POR:	253
TABLA 92 – SERVICIO HIGIÉNICO DE LA VIVIENDA EN EL CANTÓN SARAGURO ES MEDIANTE.....	255
TABLA 93 – ELIMINACIÓN DE BASURA DEL CANTÓN SARAGURO.....	256
TABLA 94 – SEPARACIÓN DE BASURA DEL CANTÓN SARAGURO	257
TABLA 95 – DISPONIBILIDAD DE OTRA FUENTE DE ENERGÍA ELÉCTRICA EN EL CANTÓN SARAGURO.....	258
TABLA 96 – EQUIPAMIENTOS DE SALUD DEL CANTÓN SARAGURO.....	259
TABLA 97 – EQUIPAMIENTOS DE EDUCACIÓN DEL CANTÓN SARAGURO.....	262
TABLA 98 – EQUIPAMIENTOS DE SERVICIO DEL CANTÓN SARAGURO.....	264
TABLA 99 – EQUIPAMIENTOS DE DESARROLLO INFANTIL DEL CANTÓN SARAGURO.....	266
TABLA 100 – EQUIPAMIENTOS DE ATENCIÓN A GRUPOS PRIORITARIOS DEL CANTÓN SARAGURO.....	266

TABLA 101 – EQUIPAMIENTOS SOCIALES Y CULTURALES DEL CANTÓN SARAGURO.	267
TABLA 102 – EQUIPAMIENTOS RELIGIOSOS DEL CANTÓN SARAGURO.	268
TABLA 103 – EQUIPAMIENTOS DE GESTIÓN Y ADMINISTRACIÓN DEL CANTÓN SARAGURO.	270
TABLA 104 – EQUIPAMIENTOS DE RECREACIÓN Y ENCUENTRO DEL CANTÓN SARAGURO.	271
TABLA 105 – EQUIPAMIENTOS DE SEGURIDAD PÚBLICA DEL CANTÓN SARAGURO.	274
TABLA 106 – EQUIPAMIENTOS DE COMERCIALIZACIÓN DEL CANTÓN SARAGURO.	275
TABLA 107 – EQUIPAMIENTOS DE PRODUCCIÓN DEL CANTÓN SARAGURO.	277
TABLA 108 – EQUIPAMIENTOS FINANCIEROS DEL CANTÓN SARAGURO.	277
TABLA 109 – EQUIPAMIENTOS DE TRANSPORTE DEL CANTÓN SARAGURO.	279
TABLA 110 – EVOLUCIÓN DE PRINCIPALES INDICADORES DE OCUPACIÓN DE LA VIVIENDA DEL CANTÓN SARAGURO.	284
TABLA 111 – EVOLUCIÓN DE LOS PRINCIPALES INDICADORES DEL HOGAR DEL CANTÓN SARAGURO.	286
TABLA 112 – DÉFICIT HABITACIONAL CUALITATIVO Y CUANTITATIVO DEL CANTÓN SARAGURO.	297
TABLA 113 – HABITANTES DEL CANTÓN SARAGURO.	303
TABLA 114 – HABITANTES DEL CANTÓN SARAGURO.	305
TABLA 115 – DISTRIBUCIÓN ESPACIAL DE LA POBLACIÓN DEL CANTÓN SARAGURO EN EL 2022.	306
TABLA 116 – TENDENCIA DE CRECIMIENTO DEL CANTÓN SARAGURO.	307
TABLA 117 – DISTRIBUCIÓN ESPACIAL DE LA POBLACIÓN DEL CANTÓN SARAGURO EN EL 2022.	308
TABLA 118 – EVOLUCIÓN DE LA DENSIDAD POBLACIONAL DEL CANTÓN SARAGURO.	308
TABLA 119 – PROYECCIÓN POBLACIONAL DEL CANTÓN SARAGURO.	310
TABLA 120 – POBLACIÓN POR EDAD DEL CANTÓN SARAGURO.	311
TABLA 121 – MIEMBROS POR HOGAR DEL CANTÓN SARAGURO.	314
TABLA 122 – TASA DE DEPENDENCIA DEL CANTÓN SARAGURO.	315
TABLA 123 – TIPO DE DISCAPACIDAD DEL CANTÓN SARAGURO.	318
TABLA 124 – AUTOIDENTIFICACIÓN DE LA POBLACIÓN DEL CANTÓN SARAGURO.	322
TABLA 125 – AUTOIDENTIFICACIÓN DE LA POBLACIÓN DEL CANTÓN SARAGURO.	322
TABLA 126 – EQUIPAMIENTOS EDUCATIVOS DEL CANTÓN SARAGURO.	327
TABLA 127 – TASA DE ASISTENCIA DEL CANTÓN SARAGURO.	332
TABLA 128 – CONDICIÓN DE ANALFABETISMO DEL CANTÓN SARAGURO.	333
TABLA 129 – CONDICIÓN DE ANALFABETISMO DIGITAL DEL CANTÓN SARAGURO.	334
TABLA 130 – UNIDADES DE SALUD CANTÓN SARAGURO.	335
TABLA 131 – COMITÉ DISTRITAL DE SALUD DEL CANTÓN SARAGURO.	336
TABLA 132 – COMITÉ LOCAL DE SALUD DEL CANTÓN SARAGURO.	337
TABLA 133 – PERFIL DE MORBILIDAD DEL CANTÓN SARAGURO.	338
TABLA 134 – ATENCIONES HOSPITALARIAS DEL CANTÓN SARAGURO.	340
TABLA 135 – TASA DE FECUNDIDAD, NATALIDAD Y MORTALIDAD DEL CANTÓN SARAGURO.	341
TABLA 136 – DESNUTRICIÓN INFANTIL EN NIÑOS MENORES DE 24 MESES DEL CANTÓN SARAGURO.	342
TABLA 137 – PROMEDIO DE DESNUTRICIÓN INFANTIL EN NIÑOS MENORES DE 24 MESES DEL CANTÓN SARAGURO.	343
TABLA 138 – HOGARES QUE DAN TRATAMIENTO AL AGUA PARA BEBER DEL CANTÓN SARAGURO.	345
TABLA 139 – EL SERVICIO HIGIÉNICO DE LA VIVIENDA DEL CANTÓN SARAGURO.	346
TABLA 140 – DISPONIBILIDAD DE ENERGÍA ELÉCTRICA POR RED PÚBLICA DEL CANTÓN SARAGURO.	347
TABLA 141 – ELIMINACIÓN DE LA BASURA DE LA VIVIENDA DEL CANTÓN SARAGURO.	349
TABLA 142 – ORGANIZACIONES SOCIALES DEL CANTÓN SARAGURO.	351
TABLA 143 – PATRIMONIO ARQUITECTÓNICO DEL CANTÓN SARAGURO.	355
TABLA 144 – PATRIMONIO ARQUEOLÓGICO DEL CANTÓN SARAGURO.	357
TABLA 145 – PATRIMONIO INMATERIAL (TRADICIONES Y EXPRESIONES ORALES) DEL CANTÓN SARAGURO.	361
TABLA 146 – PATRIMONIO INMATERIAL (MANIFESTACIONES, RITUALES Y FESTIVIDADES) DEL CANTÓN SARAGURO.	362
TABLA 147 – PATRIMONIO INMATERIAL (CONOCIMIENTOS Y USOS RELACIONADOS A LA NATURALEZA Y EL UNIVERSO) DEL CANTÓN SARAGURO.	363
TABLA 148 – PATRIMONIO INMATERIAL (TÉCNICAS ARTESANALES) DEL CANTÓN SARAGURO.	364
TABLA 149 – RIESGOS AL PATRIMONIO DEL CANTÓN SARAGURO.	365
TABLA 150 – POBREZA POR INGRESOS DEL CANTÓN SARAGURO.	366

TABLA 151 – POBREZA POR NBI DEL CANTÓN SARAGURO	368
TABLA 152 – ÍNDICE DE POBREZA GINI DEL CANTÓN SARAGURO	370
TABLA 153 – PORCENTAJE DE DELITOS DEL CANTÓN SARAGURO.....	374
TABLA 154 – TIPOS DE MUERTES DENTRO DEL CANTÓN SARAGURO	374
TABLA 155 – SECTORES DE OCUPACIÓN DE LA POBLACIÓN DEL CANTÓN SARAGURO	379
TABLA 156 – SISTEMAS PRODUCTIVOS DEL CANTÓN SARAGURO.....	381
TABLA 157 – GRUPOS DE OCUPACIÓN DE LA POBLACIÓN DEL CANTÓN SARAGURO.	383
TABLA 158 – CATEGORÍAS DE OCUPACIÓN DE LA POBLACIÓN DEL CANTÓN SARAGURO.....	383
TABLA 159 – CULTIVOS PRINCIPALES DEL CANTÓN SARAGURO.	389
TABLA 160 – AGRICULTURA FAMILIAR Y CAMPESINA DEL CANTÓN SARAGURO.....	390
TABLA 161 – DISTRIBUCIÓN DE LAS ESPECIES PECUARIAS SEGÚN ZONA AGROECOLÓGICA DEL CANTÓN SARAGURO.....	392
TABLA 162 – INVENTARIO JERARQUIZADO DE ATRACTIVOS TURÍSTICOS DEL CANTÓN SARAGURO.	394
TABLA 163 – SERVICIOS TURÍSTICOS DEL CANTÓN SARAGURO.....	396
TABLA 164 – ESTRUCTURA DEL SECTOR TERCIARIO DEL CANTÓN SARAGURO.	400
TABLA 165 – TASA DE EMPLEO Y DESEMPLEO DEL CANTÓN SARAGURO.....	401
TABLA 166 – POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA DEL CANTÓN SARAGURO.....	402
TABLA 167 – ACTIVIDAD ECONÓMICA, NEGOCIO O EMPRESA DEL CANTÓN SARAGURO.	403
TABLA 168 – ESTABLECIMIENTOS DE COMERCIO DEL CANTÓN SARAGURO.	410
TABLA 169 – LÍNEAS DE CRÉDITO DEL CANTÓN SARAGURO.....	412
TABLA 170 – PRINCIPALES RIESGOS DEL CANTÓN SARAGURO.....	414
TABLA 171 – ASOCIACIONES LEGALMENTE CONSTITUIDAS DEL CANTÓN SARAGURO.	415
TABLA 172 – MEDICIÓN DE LA HUELLA ECOLÓGICA DEL CANTÓN SARAGURO.	416
TABLA 173 – MATRIZ DEL TIPO DE APOYO A LA PRODUCCIÓN DEL CANTÓN SARAGURO.	419
TABLA 174 – TIPOS DE VÍAS DEL CANTÓN SARAGURO.	420
TABLA 175 – SISTEMAS DE RIEGO DEL CANTÓN SARAGURO.....	420
TABLA 176 – ORDENANZAS REFERENTES A ACTUALIZACIÓN DEL PDOT Y PUGS VIGENTES DEL CANTÓN SARAGURO.....	429
TABLA 177 – ORDENANZAS DEL CANTÓN SARAGURO – ADMINISTRACIÓN 2023 - 2027	429
TABLA 178 – ANÁLISIS DE INGRESOS Y EGRESOS DE LOS CUATRO ÚLTIMOS AÑOS DEL CANTÓN SARAGURO.....	431
TABLA 179 – RECURSO HUMANO EN LOS PROCESOS DEL GADMIS	440
TABLA 180 – PERSONAL QUE LABORA EN EL GADMIS	442
TABLA 181 – PERSONAL POR GÉNERO QUE LABORA EN EL GADMIS	443
TABLA 182 – EQUIPOS INFORMÁTICOS EN EL GADMIS	444
TABLA 183 – SISTEMAS INFORMÁTICOS EN EL GADMIS.....	445
TABLA 184 – PARQUE AUTOMOTOR EN EL GADMIS	445
TABLA 185 – EDIFICACIONES DEL GADMIS	446
TABLA 186 – ACCIONES REALIZADAS POR EL GADMIS DE ACUERDO A LOS LINEAMIENTOS 1, 2, 3, 4 DE LA SNGRE	450
TABLA 187 – MAPEO DE ACTORES (GOBIERNO CENTRAL) DEL CANTÓN SARAGURO	455
TABLA 188 – MAPEO DE ACTORES (GOBIERNO AUTÓNOMOS DESCENTRALIZADOS) DEL CANTÓN SARAGURO.....	456
TABLA 189 – MAPEO DE ACTORES (SOCIEDAD CIVIL) DEL CANTÓN SARAGURO.....	456
TABLA 190 – CONCEJO DE PLANIFICACIÓN DEL GADMIS	461
TABLA 191 – SISTEMATIZACIÓN DE PROBLEMAS DEL SISTEMA FÍSICO AMBIENTAL.....	474
TABLA 192 – SISTEMATIZACIÓN DE POTENCIALIDADES DEL SISTEMA FÍSICO AMBIENTAL	475
TABLA 193 – SISTEMATIZACIÓN DE PROBLEMAS DEL SISTEMA DE ASENTAMIENTOS HUMANOS.....	476
TABLA 194 – SISTEMATIZACIÓN DE POTENCIALIDADES DEL SISTEMA DE ASENTAMIENTOS HUMANOS.....	478
TABLA 195 – SISTEMATIZACIÓN DE PROBLEMAS DEL SISTEMA SOCIO CULTURAL.....	479
TABLA 196 – SISTEMATIZACIÓN DE POTENCIALIDADES DEL SISTEMA SOCIO CULTURAL.....	480
TABLA 197 – SISTEMATIZACIÓN DE PROBLEMAS DEL SISTEMA ECONÓMICO PRODUCTIVO	481
TABLA 198 – SISTEMATIZACIÓN DE POTENCIALIDADES DEL SISTEMA ECONÓMICO PRODUCTIVO	482
TABLA 199 – SISTEMATIZACIÓN DE PROBLEMAS DEL SISTEMA POLÍTICO INSTITUCIONAL	483
TABLA 200 – SISTEMATIZACIÓN DE POTENCIALIDADES DEL SISTEMA POLÍTICO INSTITUCIONAL.....	484
TABLA 201 – CRITERIOS PARA LA PRIORIZACIÓN DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES	487

TABLA 202 – PRIORIZACIÓN DE PROBLEMAS DEL SISTEMA FÍSICO AMBIENTAL	488
TABLA 203 – PRIORIZACIÓN DE POTENCIALIDADES DEL SISTEMA FÍSICO AMBIENTAL.....	489
TABLA 204 – PRIORIZACIÓN DE PROBLEMAS DEL SISTEMA DE ASENTAMIENTOS HUMANOS	490
TABLA 205 – PRIORIZACIÓN DE POTENCIALIDADES DEL SISTEMA DE ASENTAMIENTOS HUMANOS	491
TABLA 206 – PRIORIZACIÓN DE PROBLEMAS DEL SISTEMA SOCIO CULTURAL	492
TABLA 207 – PRIORIZACIÓN DE POTENCIALIDADES DEL SISTEMA SOCIO CULTURAL.....	493
TABLA 208 – PRIORIZACIÓN DE PROBLEMAS DEL SISTEMA ECONÓMICO PRODUCTIVO.....	494
TABLA 209 – PRIORIZACIÓN DE POTENCIALIDADES DEL SISTEMA ECONÓMICO PRODUCTIVO.....	495
TABLA 210 – PRIORIZACIÓN DE PROBLEMAS DEL SISTEMA POLÍTICO INSTITUCIONAL	496
TABLA 211 – PRIORIZACIÓN DE POTENCIALIDADES DEL SISTEMA POLÍTICO INSTITUCIONAL	496
TABLA 212 – JERARQUIZACIÓN DE LOS ASENTAMIENTOS HUMANOS DEL CANTÓN SARAGURO.....	502



ÍNDICE DE ILUSTRACIONES

ILUSTRACIÓN 1 – SEMAFORIZACIÓN PARA CATEGORIZACIÓN DEL CUMPLIMIENTO DEL PDOT	43
ILUSTRACIÓN 2 – CUMPLIMIENTO DE METAS DEL PDOT	44
ILUSTRACIÓN 3 – PROGRAMAS Y/O PROYECTOS ESTADO PRESUPUESTARIO	56
ILUSTRACIÓN 4 – PROGRAMAS Y/O PROYECTOS ESTADO FÍSICO.	56
ILUSTRACIÓN 5 – REPORTES SIGAD 2020	57
ILUSTRACIÓN 6 – REPORTES SIGAD 2021	58
ILUSTRACIÓN 7 – REPORTES SIGAD 2022	60
ILUSTRACIÓN 8 – REPORTES SIGAD 2023	62
ILUSTRACIÓN 9 – INGRESOS DE LOS CUATRO ÚLTIMOS AÑOS DEL GADMIS.	65
ILUSTRACIÓN 10 – EGRESOS DE LOS CUATRO ÚLTIMOS AÑOS DEL GADMIS.	66
ILUSTRACIÓN 11 – EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO DEL GADMIS.	67
ILUSTRACIÓN 12 – ESTRUCTURA DE LA POBLACIÓN POR SEXO Y ETAPA DE VIDA DEL CANTÓN SARAGURO.	188
ILUSTRACIÓN 13 – POBLACIÓN URBANO – RURAL DEL CANTÓN SARAGURO.	190
ILUSTRACIÓN 14 – MOVILIDAD URBANA Y RURAL DEL CANTÓN SARAGURO	234
ILUSTRACIÓN 15 – PORCENTAJE DE HOGARES SEGÚN DISPONIBILIDAD DE CADA BIEN DEL CANTÓN SARAGURO	242
ILUSTRACIÓN 16 – INDICADORES TECNOLÓGICOS DEL CANTÓN SARAGURO	243
ILUSTRACIÓN 17 – TELEFONÍA CELULAR Y FIJA DEL CANTÓN SARAGURO	245
ILUSTRACIÓN 18 – INTERNET DEL CANTÓN SARAGURO	246
ILUSTRACIÓN 19 – TELEVISIÓN PAGADA DEL CANTÓN SARAGURO	248
ILUSTRACIÓN 20 – EVOLUCIÓN DE LA COBERTURA DE SERVICIOS BÁSICOS DEL CANTÓN SARAGURO	249
ILUSTRACIÓN 21 – COBERTURA DE SERVICIOS BÁSICOS DEL CANTÓN SARAGURO	250
ILUSTRACIÓN 22 – VIVIENDAS POR PARROQUIA DEL CANTÓN SARAGURO	283
ILUSTRACIÓN 23 – EVOLUCIÓN DE VIVIENDAS PARTICULARES OCUPADAS Y DESOCUPADAS DEL CANTÓN SARAGURO	284
ILUSTRACIÓN 24 – HOGARES POR PARROQUIA DEL CANTÓN SARAGURO	285
ILUSTRACIÓN 25 – EVOLUCIÓN DEL NÚMERO Y TAMAÑO DE HOGARES DEL CANTÓN SARAGURO	287
ILUSTRACIÓN 26 – HOGARES SEGÚN NÚMERO DE MIEMBROS DEL CANTÓN SARAGURO	288
ILUSTRACIÓN 27 – PRÁCTICAS AMBIENTALES DEL CANTÓN SARAGURO	288
ILUSTRACIÓN 28 – PORCENTAJE DE PRÁCTICAS AMBIENTALES DEL CANTÓN SARAGURO	290
ILUSTRACIÓN 29 – HOGARES SEGÚN TENENCIA DE LA VIVIENDA DEL CANTÓN SARAGURO	291
ILUSTRACIÓN 30 – TIPOS DE VIVIENDA DEL CANTÓN SARAGURO	292
ILUSTRACIÓN 31 – VIVIENDAS SEGÚN MATERIAL DEL TECHO DEL CANTÓN SARAGURO	293
ILUSTRACIÓN 32 – VIVIENDAS SEGÚN MATERIAL DE LAS PAREDES DEL CANTÓN SARAGURO	294
ILUSTRACIÓN 33 – VIVIENDAS SEGÚN MATERIAL DE LOS PISOS DEL CANTÓN SARAGURO	296
ILUSTRACIÓN 34 – DÉFICIT HABITACIONAL CUALITATIVO Y CUANTITATIVO DEL CANTÓN SARAGURO	297
ILUSTRACIÓN 35 – DÉFICIT HABITACIONAL CUALITATIVO Y CUANTITATIVO URBANO Y RURAL DEL CANTÓN SARAGURO	298
ILUSTRACIÓN 36 – HISTORIAL DE LA POBLACIÓN DEL CANTÓN SARAGURO	305
ILUSTRACIÓN 37 – EVOLUCIÓN POBLACIONAL DEL CANTÓN SARAGURO	307
ILUSTRACIÓN 38 – PIRÁMIDE POBLACIONAL DEL CANTÓN SARAGURO	312
ILUSTRACIÓN 39 – EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE HOGARES Y TAMAÑO PROMEDIO DE HOGAR DEL CANTÓN SARAGURO	314
ILUSTRACIÓN 40 – EMIGRANTES SEGÚN ÁREA Y SEXO DEL CANTÓN SARAGURO	317
ILUSTRACIÓN 41 – ANÁLISIS DE LA MIGRACIÓN DEL AÑO 2010 - 2022 DEL CANTÓN SARAGURO	317
ILUSTRACIÓN 42 – ESFERA DE FUNCIONAMIENTO DE DIFICULTADES DEL CANTÓN SARAGURO	319
ILUSTRACIÓN 43 – DISCAPACIDAD POR GRUPOS ETARIOS DEL CANTÓN SARAGURO	320
ILUSTRACIÓN 44 – DIFICULTAD PERMANENTE POR GENERO DEL CANTÓN SARAGURO	321
ILUSTRACIÓN 45 – NIVEL DE INSTRUCCIÓN DEL CANTÓN SARAGURO	326
ILUSTRACIÓN 46 – TASA NETA DE ASISTENCIA DEL CANTÓN SARAGURO	332
ILUSTRACIÓN 47 – ACCESO A SERVICIOS BÁSICOS DEL CANTÓN SARAGURO	344
ILUSTRACIÓN 48 – TASA NETA DE POBREZA POR DPA DEL CANTÓN SARAGURO	367
ILUSTRACIÓN 49 – POBREZA POR NBI DEL CANTÓN SARAGURO	369

ILUSTRACIÓN 50 – EVOLUCIÓN DE LA POBREZA POR NBI DEL CANTÓN SARAGURO	370
ILUSTRACIÓN 51 – PERCEPCIÓN DE LA CIUDADANÍA SOBRE LA SEGURIDAD EN LOS ESPACIOS PÚBLICOS	373
ILUSTRACIÓN 52 – SECTORES DE OCUPACIÓN DE LA POBLACIÓN DEL CANTÓN SARAGURO	380
ILUSTRACIÓN 53 – MAPEO DE LA CADENA DE VALOR DEL SECTOR LÁCTEO DEL CANTÓN SARAGURO	385
ILUSTRACIÓN 54 – ESTRUCTURA DEL SECTOR SECUNDARIO DEL CANTÓN SARAGURO	399
ILUSTRACIÓN 55 – TASA DE EMPLEO Y DESEMPLEO DEL CANTÓN SARAGURO.	401
ILUSTRACIÓN 56 – FERIA LIBRE DEL CANTÓN SARAGURO.	411
ILUSTRACIÓN 58 – PUESTOS DE VENTA DE ARTESANÍAS DEL CANTÓN SARAGURO.	413
ILUSTRACIÓN 59 – ORGANIGRAMA DEL GADMIS	439
ILUSTRACIÓN 60 – MECANISMOS DE ARTICULACIÓN DEL GADMIS	451



ÍNDICE DE MAPAS

MAPA 1 – MAPA POLÍTICO DEL CANTÓN SARAGURO	85
MAPA 2 – CONCESIONES MINERAS DEL CANTÓN SARAGURO.....	90
MAPA 3 – FUENTES DE CONTAMINACIÓN MINERA DEL CANTÓN SARAGURO	94
MAPA 4 - MICROCUENCAS DEL CANTÓN SARAGURO	99
MAPA 5 – CAPTACIONES DE AGUA DEL CANTÓN SARAGURO.....	101
MAPA 6 – INFRAESTRUCTURA DE AGUA POTABLE DEL CANTÓN SARAGURO.....	104
MAPA 7 - GEOPEDOLOGICO DEL CANTÓN SARAGURO	106
MAPA 8 – USO DEL SUELO DEL CANTÓN SARAGURO.....	108
MAPA 9 – COBERTURA DEL SUELO DEL CANTÓN SARAGURO	111
MAPA 10 – CAPACIDAD DEL USO DE LA TIERRA DEL CANTÓN SARAGURO	113
MAPA 11 – CONFLICTOS DE USO DE SUELO DEL DEL CANTÓN SARAGURO	115
MAPA 12 – TIPOS DE ECOSISTEMAS DEL CANTÓN SARAGURO	120
MAPA 13 – GEOLÓGICO DEL CANTÓN SARAGURO	127
MAPA 14 – GEOMORFOLÓGICO DEL CANTÓN SARAGURO	132
MAPA 15 – RELIEVES DEL CANTÓN SARAGURO	134
MAPA 16 – SUSCEPTIBILIDAD DE DESLIZAMIENTOS DEL CANTÓN SARAGURO	135
MAPA 17 – SUSCEPTIBILIDAD DE INUNDACIONES DEL CANTÓN SARAGURO	139
MAPA 18 – DESBORDAMIENTO DE QUEBRADAS DEL CANTÓN SARAGURO	142
MAPA 19 – SUSCEPTIBILIDAD DE INCENDIOS DEL CANTÓN SARAGURO	144
MAPA 20 – ESTADÍSTICA DE INCENDIOS DEL CANTÓN SARAGURO	145
MAPA 21 – SUSCEPTIBILIDAD DE SEQUIAS DEL CANTÓN SARAGURO	148
MAPA 22 – HELADAS DEL CANTÓN SARAGURO.....	150
MAPA 23 – PRECIPITACIONES DEL CANTÓN SARAGURO	155
MAPA 24 – TEMPERATURA DEL CANTÓN SARAGURO.....	157
MAPA 25 – ZONA DE DESLIZAMIENTO LAS LAGUNAS – GURUDEL GULAGPAMBA.	161
MAPA 26 – CORREDOR DE CONECTIVIDAD SANGAY – PODOCARPUS	166
MAPA 27 – ÁREAS DE CONSERVACIÓN Y USO SUSTENTABLE ACUS DEL CANTÓN SARAGURO	168
MAPA 28 – ÁREAS DE PROTECCIÓN HÍDRICA DEL CANTÓN SARAGURO.....	170
MAPA 29 – RESERVA DE BIOSFERA DEL CANTÓN SARAGURO.....	171
MAPA 30 – DIVISIÓN POLÍTICA ADMINISTRATIVA DEL CANTÓN SARAGURO.....	186
MAPA 31 – ZONIFICACIÓN ADMINISTRATIVA DEL CANTÓN SARAGURO.....	192
MAPA 32 – JERARQUIZACIÓN DE LAS PARROQUIAS DEL CANTÓN SARAGURO	196
MAPA 33 – LIMITE URBANO DE LA CABECERA CANTONAL DEL CANTÓN SARAGURO.....	197
MAPA 34 – LIMITE URBANO Y NIVEL DE OCUPACIÓN DEL SUELO DE LA CABECERA CANTONAL DE SARAGURO	202
MAPA 35 – MANZANERO, PREDIAL Y EDIFICADO DE LA CABECERA CANTONAL SARAGURO.	209
MAPA 36 – SISTEMA DE ASENTAMIENTOS POBLACIONALES DEL CANTÓN SARAGURO	212
MAPA 37 – SISTEMA VIAL Y SU RELACIÓN CON EL SISTEMA DE ASENTAMIENTOS HUMANOS DEL CANTÓN SARAGURO.....	213
MAPA 38 – SISTEMA DE ASENTAMIENTOS POBLACIONALES DEL CANTÓN SARAGURO	214
MAPA 39 – SISTEMA DE ASENTAMIENTOS HUMANOS DEL CANTÓN SARAGURO.....	215
MAPA 40 – POLÍGONO DE INTERVENCIÓN TERRITORIAL DEL CANTÓN SARAGURO	216
MAPA 41 – POLÍGONOS DE INTERVENCIÓN TERRITORIAL DE LA PARROQUIAL DE SELVA ALEGRE.	217
MAPA 42 – POLÍGONOS DE INTERVENCIÓN TERRITORIAL DE LA PARROQUIA DE SUMAYPAMBA.....	218
MAPA 43 – ÁREAS CON POTENCIAL RIESGO DE DEGRADACIÓN DEL SUELO EN EL CANTÓN SARAGURO.....	220
MAPA 44 – JERARQUÍA VIAL DEL CANTÓN SARAGURO.	223
MAPA 45 – SISTEMA VIAL DEL CANTÓN SARAGURO.....	225
MAPA 46 – ESTADO DE CONSERVACIÓN VIAL DE LA CABECERA CANTONAL SARAGURO.	230
MAPA 47 – SISTEMAS DE CONECTIVIDAD DEL CANTÓN SARAGURO.....	241
MAPA 48 – DISPONIBILIDAD DE SERVICIOS BÁSICOS DEL CANTÓN SARAGURO.....	252
MAPA 49 – DENSIDAD POBLACIONAL DEL CANTÓN SARAGURO	309

MAPA 50 – INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA DEL CANTÓN SARAGURO.....	331
MAPA 51 – INFRAESTRUCTURA DE CENTROS DE SALUD DEL CANTÓN SARAGURO.....	336
MAPA 52 – PATRIMONIO MATERIAL DEL CANTÓN SARAGURO	354
MAPA 53 – SISTEMAS PRODUCTIVOS DEL CANTÓN SARAGURO.....	382
MAPA 54 – CULTIVOS PRINCIPALES DEL CANTÓN SARAGURO	390
MAPA 55 – ATRACTIVOS TURÍSTICOS DEL CANTÓN SARAGURO.....	398
MAPA 56 – PROYECTOS DE RIEGO DEL CANTÓN SARAGURO.....	421
MAPA 57 – COTS.....	501
MAPA 58 – JERARQUIZACIÓN DE LAS PARROQUIAS DEL CANTÓN SARAGURO	503
MAPA 59 – SISTEMA VIAL Y SU RELACIÓN CON EL SISTEMA DE ASENTAMIENTOS HUMANOS DEL CANTÓN SARAGURO.....	504



INTRODUCCIÓN

1 INTRODUCCIÓN

El Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) es una herramienta de planificación fundamental para la gestión de los territorios por parte de los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD), tal como lo establece el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (COPFP), el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD) y la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo (LOOTUGS). El PDOT busca integrar y articular los aspectos sociales, económicos, ambientales, culturales y políticos del territorio, promoviendo un desarrollo sostenible, equitativo y planificado.

En el caso del cantón Saraguro, el GAD Municipal ha iniciado el proceso de actualización de su PDOT para el período 2023-2027, en cumplimiento con los lineamientos nacionales y de acuerdo con el marco legal vigente. Esta actualización permitirá evaluar los avances logrados con el PDOT anterior y ajustar las estrategias para responder a los desafíos emergentes del territorio, incorporando además las potencialidades del cantón.

El PDOT del cantón Saraguro se basa en los principios de articulación institucional, coordinados por la Secretaría Nacional de Planificación, y en la participación activa de los diferentes niveles de gobierno: provincial, cantonal, parroquial y otros actores territoriales. La actualización del PDOT también incluye la incorporación de enfoques transversales como la igualdad de derechos, la gestión de riesgos, la adaptación al cambio climático y la lucha contra la desnutrición crónica infantil, todos orientados a superar las desigualdades y fortalecer la resiliencia del territorio ante las amenazas climáticas y sociales.

Para su formulación, se consideran los siguientes instrumentos referenciales:

- Plan Nacional de Desarrollo 2024-2025 y la Estrategia Territorial Nacional.
- Agendas Nacionales para la Igualdad y planes sectoriales de la Función Ejecutiva.
- Planes de vida de pueblos y nacionalidades.

- Instrumentos internacionales como la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, la Nueva Agenda Urbana, el Acuerdo de París y el Marco de Sendai para la Reducción de Riesgos de Desastres.

El PDOT del cantón Saraguro estará estructurado en cuatro fases:

- Análisis del PDOT vigente: Evaluación de los logros y las áreas de mejora del plan anterior.
- Diagnóstico estratégico: Identificación de problemas y potencialidades del territorio.
- Propuesta de desarrollo: Definición de objetivos, políticas, metas y proyectos para el crecimiento sostenible del cantón.
- Modelo de gestión: Mecanismos para la implementación y seguimiento de las acciones propuestas.

Este proceso busca garantizar una planificación territorial efectiva, alineada con los objetivos nacionales y globales, como los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), y con una visión a largo plazo para mejorar la calidad de vida de la población, el uso sostenible de los recursos naturales y la competitividad del cantón Saraguro en el contexto regional y nacional.

1.1 Base legal

En octubre del año 2008, la Asamblea Nacional Constituyente aprobó en Montecristi la Constitución de la República del Ecuador (CRE). Esta Carta Magna establece los principios y lineamientos fundamentales para la planificación y gestión de políticas públicas, con el fin de alcanzar los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo, garantizar el ejercicio de los derechos de los ciudadanos y promover la participación activa en la toma de decisiones. Además, busca fomentar la equidad social y territorial mediante un enfoque integral de gestión del territorio.

Estos principios son de carácter obligatorio y aseguran la articulación sectorial, la coordinación entre los diferentes actores del territorio, la participación ciudadana, y la planificación descentralizada. Además, respetan la autonomía política, administrativa y financiera de los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD). En el caso del cantón Saraguro, esto se traduce en la implementación de un modelo de planificación del desarrollo y ordenamiento territorial que sea democrático y que permita la interacción efectiva entre el Estado, la sociedad civil y los distintos niveles de gobierno.

Este marco legal permite al GAD de Saraguro gestionar su territorio de forma equitativa y sostenible, asegurando que las políticas públicas estén alineadas con los principios de participación, descentralización y coordinación, y que respondan a las necesidades y aspiraciones de su población, tanto en las áreas urbanas como rurales.

Actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial

Art. 8.- Actualización de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial. -

Los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) podrán ser actualizados cuando el Gobierno Autónomo Descentralizado (GAD) lo considere necesario, siempre que esté debidamente justificado. La actualización debe realizarse a partir de la evaluación del PDOT anterior, con el objetivo de definir su alcance sin modificar el contenido estratégico ni el componente estructurante que lo articula al Plan de Uso y Gestión del Suelo (PUGS), en el caso de los municipios o distritos metropolitanos. Sin embargo, existen circunstancias en las que la actualización es obligatoria: a) Al inicio de la gestión de las autoridades locales. b) Cuando se implanta un Proyecto Nacional de Carácter Estratégico en la jurisdicción del GAD y es necesario ajustar el PDOT a los lineamientos derivados de la respectiva Planificación Especial. c) Por fuerza mayor, como la ocurrencia de un desastre. (Fuente: Reglamento de LOOTUGS)

Art. 48.- Vigencia de los planes. - Los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial entrarán en vigencia a partir de su expedición mediante el acto normativo

correspondiente. Es responsabilidad de cada GAD, incluido el de Saraguro, publicar y difundir sus respectivos planes de desarrollo y ordenamiento territorial, así como actualizarlos al inicio de cada nueva gestión. (Fuente: Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas)

Alineación de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial al Plan Nacional de Desarrollo 2021-2025

La Secretaría Nacional de Planificación (SNP), mediante el acuerdo Nro. SNPD-065-2017 del 4 de diciembre de 2017, emitió las directrices para asegurar la alineación de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados al Plan Nacional de Desarrollo 2021-2025. El cantón Saraguro debe adherirse a estas directrices para garantizar que su planificación territorial esté en concordancia con las políticas nacionales, asegurando así un desarrollo sostenible y equitativo en su territorio.

Tabla 1 – Base normativa

NORMA LEGAL	ARTÍCULOS
Constitución de la República del Ecuador (CRE)	Principios de la Participación: Art. 95.
	Participación de los Diferentes niveles de Gobierno: Art. 100.
	Organización Territorial del Estado: Art. 241.
	Organización del Territorio: Art. 250.
	Régimen de Competencia: Art. 261 – Art. 262 – Art. 263 – Art. 264 – Art. 265 – Art. 266 – Art. 267.
	Régimen de Desarrollo: Art. 275 – Art. 276 – Art. 277 – Art. 278.
	Planificación Participativa para el Desarrollo: Art. 279 – Art. 280.
	Presupuesto General del Estado: Art. 293.
Régimen del Buen Vivir: Art. 340 – Art. 341.	
Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD)	Funciones de los Gobiernos Autónomos Descentralizados: Art. 29.
	Funciones del Gobierno Autónomo Descentralizado: Art. 41.
	Competencias Exclusivas del Gobierno Autónomo Descentralizado: Art. 42.
	Atribuciones del Consejo Provincial: Art. 47 Literal d. Literal e.
	Atribuciones del Prefecto o Prefecta Provincial: Art. 50 Literal f. Literal g. Literal o.
Presupuesto de los Gobiernos Autónomos Descentralizados: Art. 215.	

	Formulación del Presupuesto: Art. 233 – Art. 234.
	Participación Ciudadana en la Priorización de Gasto: Art. 238.
	Planificación del Desarrollo y del Ordenamiento Territorial: Art. 300 – Art. 301.
	Participación Ciudadana en los Gobiernos Autónomos Descentralizados: Art. 302.
	Disposición Transitoria Decima Segunda: Índice para el Cumplimiento de Metas.
Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (COPLAFIP)	Lineamientos para el Desarrollo: Art. 2.
	Objetivos: Art. 3.
	Ámbito: Art. 4.
	Principios Comunes: Art. 5.
	Presupuestos Participativos en los niveles de Gobierno: Art. 8.
	Planificación del Desarrollo: Art. 9.
	Planificación de los Gobiernos Autónomos Descentralizados: Art. 12.
	Planificación Participativa: Art. 13.
	Enfoques de Igualdad: Art. 14.
	Políticas Públicas: Art. 15.
	Instructivos Metodológicos: Art. 17.
	Objetivos del Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa: Art. 20.
	Conformación de los Consejos de Planificación de los Gobiernos Autónomos Descentralizados: Art. 28.
	Sistema Estadístico y Geográfico Nacional: Art. 32.
	Plan Nacional de Desarrollo: Art. 34.
	Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de los GADs: Art. 41 – Art. 42 – Art. 43 – Art. 44 – Art. 45 – Art. 46 – Art. 47 – Art. 48 – Art. 49 – Art. 50 – Art. 51.
	Estrategia Territorial Nacional: Art. 53.
	Planes Institucionales: Art. 54.
	Ámbito de los Planes de Inversión: Art. 59.
	Priorización de Programas y Proyectos: Art. 60.
	Preeminencia de la producción nacional e incorporación de enfoques ambientales y de gestión de riesgo: Art. 64.
	Gestión de la Cooperación interinstitucional no Reembolsable: Art. 68.
	Aprobación de las Proformas Presupuestarias: Art. 112.
	Seguimiento y Evaluación de la Ejecución Presupuestaria: Art. 119.
	Disposición Transitoria Cuarta: Plazo para la formulación de los Planes de Desarrollo y de Ordenamiento Territorial.
	De la articulación de la planificación local y sectorial con el Plan Nacional de Desarrollo: Art. 10.

Reglamento al Código Orgánico Planificación Finanzas Públicas	De los planes de desarrollo y planes de ordenamiento territorial de los gobiernos autónomos descentralizados: Art. 21.
Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión de Suelo (LOOTUGS)	Ordenamiento Territorial: Art. 9.
	Alcance del Componente de Ordenamiento Territorial: Art. 11.
	Instrumento para el Ordenamiento Territorial: Art. 12.
	Planes Complementarios a los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial: Art. 13.
	Formulación o Actualización de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial: Art. 14.
	Naturaleza Jurídica de los Instrumentos de Ordenamiento Territorial: Art. 15.
	Contenidos mínimos de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial: Art. 42. (Disposiciones Reformatorias)
Reglamento de la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión de Suelo (LOOTUGS)	Del proceso general de formulación o actualización de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial: Art. 7.
	Actualización de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial: Art. 8.
Ley Orgánica de Participación Ciudadana y Control Social (LOPCCS)	Funciones de las asambleas locales: Art. 60.
	Participación Local: Art. 64.
	Consejos Locales de Planificación: Art. 66.
	Presupuesto Participativo: Art. 67.
	Procedimiento para la elaboración del Presupuesto Participativo: Art. 70.
	Obligatoriedad del Presupuesto Participativo: Art. 71.
	Derecho Ciudadano a la Rendición de Cuentas: Art. 88.
Nivel Político: Art. 92.	
Ley Orgánica para la Planificación Integral de la Circunscripción Especial Amazónica (LOPICTEA)	Objeto: Art. 1.
	Principios: Art. 3. Literal o. Literal p.
	Fines: Art. 4. Literal b. Literal e.
	Circunscripción Territorial Amazónica: Art. 5.
	Reconocimiento: Art. 6.
	Derechos al acceso a la información: Art. 8.
	Planificación Integral Amazónica: Art. 9.
	Articulación de la Planificación Amazónica en el marco de la Planificación Nacional Descentralizada y Participativa: Art. 10.
	Del Consejo de Planificación y Desarrollo de la Circunscripción Territorial Especial Amazónica: Art. 11.
	Obligación de las Instituciones Públicas: Art. 21.
	Gestión de Riesgos: Art. 22.
	Objetivos de la Planificación para la Amazonía: Art. 23. Numeral 6 y 10.
Articulación de la planificación en la Circunscripción Territorial Amazónica: Art. 26.	

	Actividades agrícolas, pecuarias, acuícolas y forestales: Art. 34.
	Turismo Sostenible: Art. 35.
	Artesanía Local: Art. 38.
	Biodiversidad: Art. 49.
	De las Áreas Protegidas: Art. 50.
	Cambio Climático: Art. 55.
	Agua y Recurso Hídrico: Art. 57.
	Utilización de recursos: Art. 63.
Código Orgánico del Ambiente	Facultades de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Provinciales en materia Ambiental: Art. 26.
	Planificación territorial y sectorial para el cambio climático: Art. 252.
	Criterios para las medidas de adaptación: Art. 258 numerales 2 y 3.
Reglamento al Código Orgánico del Ambiente	Título II Planificación del Desarrollo y Ordenamiento Territorial: Art. 2, 3, 4, 5 y 6.

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

1.2 Metodología

Enfoques Teóricos

Para alcanzar los objetivos de la investigación en el marco de la actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) del cantón Saraguro, es fundamental estructurar una metodología adecuada. Esta metodología se define como el conjunto de mecanismos o procedimientos racionales que guiarán el proceso de recolección, análisis y priorización de la información, garantizando que las decisiones se tomen con base en datos concretos y actuales.

La metodología utilizada está directamente vinculada con la ciencia y tiene como objetivo asegurar que el PDOT del cantón Saraguro responda a las realidades y desafíos territoriales actuales. Este proceso se articula con los diferentes sistemas de planificación del desarrollo y ordenamiento territorial, integrando aspectos socioeconómicos, ambientales, productivos y político-institucionales del territorio.

Enfoque Mixto de Investigación

El proceso de investigación para la actualización del PDOT del cantón Saraguro se desarrolló siguiendo un enfoque mixto, que combina metodologías cuantitativas y cualitativas. Esto permitió no solo recoger y analizar datos numéricos, sino también capturar percepciones y experiencias de los actores locales. Se planificaron las etapas necesarias para recolectar información, analizarla, sistematizarla y priorizar las acciones necesarias, todo ello conforme a la Normativa Técnica vigente y a la Guía para la Formulación y Actualización de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (2023-2027), emitida por la Secretaría Técnica Planifica Ecuador en junio de 2023.

Este enfoque tiene como fin garantizar la validez y pertinencia de los resultados, cumpliendo con los estándares de exigencia del GADMIS. Además, se trabajó de manera participativa, involucrando a los diferentes actores locales y la sociedad civil, lo que permitió un análisis integral y colaborativo de la situación actual del territorio.

Técnicas e instrumentos de recolección de información

Para identificar los problemas y oportunidades que enfrenta el cantón Saraguro, se emplearon diversas técnicas de recolección de información. Entre ellas destacan:

- **Observación directa:** Recopilación de datos en campo para obtener información precisa sobre las condiciones del territorio.
- **Entrevistas y reuniones de grupo:** Encuentros con actores clave y representantes de la comunidad para recoger sus percepciones y propuestas.
- **Grupo Focal:** Utilizado como técnica cualitativa, este método permitió la exploración en profundidad de temas específicos, facilitando la participación activa y espontánea de los involucrados.

Este proceso se apoyó en el análisis de la información proporcionada por el Sistema Nacional de Información (SIN), así como datos de organizaciones de la sociedad civil,

universidades y entidades rectoras a nivel nacional. La integración de estos datos aseguró un diagnóstico territorial preciso, que servirá como base para las propuestas de desarrollo y ordenamiento territorial del cantón Saraguro.

Fuentes de Información para la Actualización del PDOT.

Para la actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) del cantón Saraguro, se utilizaron diversas fuentes de información que garantizaron un enfoque integral y basado en datos confiables. Entre las principales fuentes destacan:

- **Guía para la Formulación/Actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial**, junio 2023.
- **Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Parroquial 2019 – 2023**, como referencia para la planificación local.
- **Información en formato shapefile obtenida del Sistema Nacional de Información (SIN)**, proporcionando datos geográficos actualizados.
- **Censo de Población y Vivienda 2022**, que ofrece datos demográficos esenciales para la planificación.
- **Portal MINEDUC del Ministerio de Educación**, utilizado para información sobre la infraestructura y cobertura educativa en el cantón.
- **Portal GEOSALUD del Ministerio de Salud Pública (MSP)**, que provee datos sobre la red de servicios de salud en Saraguro.
- **Unidades de atención e inclusión social del Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES)**.
- **Agendas Nacionales para la Igualdad de SENPLADES**, utilizadas como guía para la equidad territorial y social.
- **Geoportal de la Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos**, para identificar áreas de vulnerabilidad y riesgo en el territorio.

- **Geoportal del Ministerio de Agricultura y Ganadería - SIGTIERRAS**, proporcionando datos relacionados con la gestión de tierras y actividades productivas.
- **Geoportal del Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica**, con información sobre los recursos naturales y áreas protegidas del cantón.
- **Geoportal de la Agencia de Regulación y Control Minero**, para obtener información sobre concesiones y actividades mineras en la zona.
- Información de otras instituciones pertinentes.
- Información proporcionada por el GAD Provincial de Loja.
- Información proporcionada por el GAD Municipal de Saraguro.

Instrumentos tecnológicos y software

Para el procesamiento y análisis de los datos recopilados, se emplearon herramientas tecnológicas avanzadas, tales como:

- **Software ArcGIS:** utilizado para la gestión, análisis y visualización de datos geospaciales del cantón Saraguro.
- **Google Earth:** para la revisión y análisis de imágenes satelitales y la identificación de características geográficas relevantes.
- **REDATAM:** para el análisis de datos demográficos y socioeconómicos a nivel local.

Procedimientos de análisis de la información

La información recolectada incluye tanto datos cualitativos como cuantitativos, los cuales serán analizados y descritos minuciosamente según corresponda. Se procederá a medir y cuantificar los datos con el fin de proporcionar un diagnóstico preciso de la realidad territorial de Saraguro. Asimismo, se garantizará el cumplimiento de la normativa legal vigente, mediante la verificación obligatoria de los estándares aplicables, asegurando que los resultados sean coherentes con los objetivos del desarrollo territorial del cantón.

1.3 Análisis del plan de desarrollo y ordenamiento territorial vigente.

El propósito del análisis de cumplimiento del PDOT vigente, es examinar las metas propuestas, es decir, lo que se cumplió y lo que no se cumplió, así como las causas por factores internos y externos que incidieron en el nivel de cumplimiento de las mismas. Este análisis conlleva a identificar los elementos tendientes a mejorar su contenido estratégico de mediano y largo plazo, y complementar el modelo territorial deseado con otros elementos, tales como las acciones del GAD, alineados a los criterios de desarrollo sostenible.

El proceso de seguimiento y evaluación del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, es una herramienta metodológica que permite mejorar la capacidad de gestión, en este caso del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal Intercultural de Saraguro "GADMIS", con la finalidad de mejorar, corregir y tomar decisiones en relación a los objetivos y metas planteadas en la principal herramienta de gestión del GADMIS. Por otro lado, dicha evaluación tiene como principio fundamental avanzar en la implementación del modelo de desarrollo deseado y establecido en el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, sostenido bajo los principios y criterios de un gobierno responsable conforme lo establece la normativa legal. En este contexto, este seguimiento se convierte en un ejercicio responsable que permite dar a conocer a todos los actores del territorio, los avances de los objetivos, estrategias, programas, subprogramas y metas, a fin de establecer el nivel de cumplimiento logrado para dicho plan, en cada uno de los años del periodo de Gobierno Seccional de Saraguro.

Es importante señalar que este informe de seguimiento y evaluación fue construido con base en la estructura del plan de desarrollo, es decir, por objetivos, estrategias, programas, subprogramas y metas fijadas para el período 2020-2023, teniendo en cuenta que la ejecución de dicho plan arrancó realmente en el 2020.

A continuación, con la tabla propuesta por la Secretaría Técnica Planifica Ecuador (STPE), se presenta el análisis con el estado de cumplimiento del PDOT vigente, en función

de los objetivos estratégicos, metas y programas / proyectos. De la misma forma se tomó en cuenta la alineación con el Plan Nacional de Creación de Oportunidades (PND).

1.3.1 Análisis de cumplimiento de metas

El seguimiento al cumplimiento de metas del PDOT consiste en realizar una comparación entre el valor considerado como meta un año (t) y el valor real del indicador en dicho año, en función de la tendencia del indicador y su línea base. En caso que la tendencia del indicador o el cumplimiento de la meta no sea lo esperado, se deben analizar las posibles causas y consecuencias de dicha situación; se deberá incorporar información complementaria al análisis realizado. Para identificar el cumplimiento de la meta se debe realizar los siguientes procedimientos:

Anualización de las metas

El proceso para identificar metas anuales se compone de dos partes:

- Cálculo de la variación anual; consiste en realizar una distribución de los puntos porcentuales que se deben alcanzar desde la Línea Base (LB) hasta llegar a la Meta Final 2023 (MF), en función del número de años entre la LB y la MF. Para ello, se utilizan las siguientes fórmulas, dependiendo de la tendencia que debe tener el indicador:

Tabla 2 – Indicadores para el cálculo y valoración anual del PDOT

INDICADORES CRECIENTES	INDICADORES DECRECIENTES
$VA = \frac{(MF - LB)}{(Año (MF) - Año (LB))}$	$VA = \frac{(LB - MF)}{(Año (MF) - Año (LB))}$
Dónde: “VA: Variación Anual”; “LB: Línea Base “y, “MF: Meta Final”.	

Fuente: Secretaría técnica de planificación – Guía para actualización de PDOT 2023-2027

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

- Cálculo de la meta anual; Una vez calculada la variación anual, se aplican las siguientes fórmulas para obtener la meta para cada año:

Tabla 3 – Indicadores para el cálculo de metas anuales del PDOT

INDICADORES CRECIENTES
$\text{Meta año}_1 = LB + VA, \text{ donde el año}_1 = \text{año de la línea base más 1}$ $\text{Meta año}_2 = \text{Meta Año}_1 + VA$ $\text{Meta año}_n = \text{Meta Año}_{n-1} + VA, \text{ donde } n = \text{año de meta final}$
INDICADORES DECRECIENTES
$\text{Meta año}_1 = LB - VA, \text{ donde el año}_1 = \text{año de la línea base más 1}$ $\text{Meta año}_2 = \text{Meta Año}_1 - VA$ $\text{Meta año}_n = \text{Meta Año}_{n-1} - VA, \text{ donde } n = \text{año de meta final}$

Fuente: Secretaría técnica de planificación – Guía para actualización de PDOT 2023-2027

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Cálculo del porcentaje de cumplimiento de las metas

- Para calcular el porcentaje de cumplimiento de la meta se aplicarán las siguientes fórmulas dependiendo de la tendencia del indicador:

Tabla 4 – Indicadores para el cálculo de porcentaje de metas del PDOT

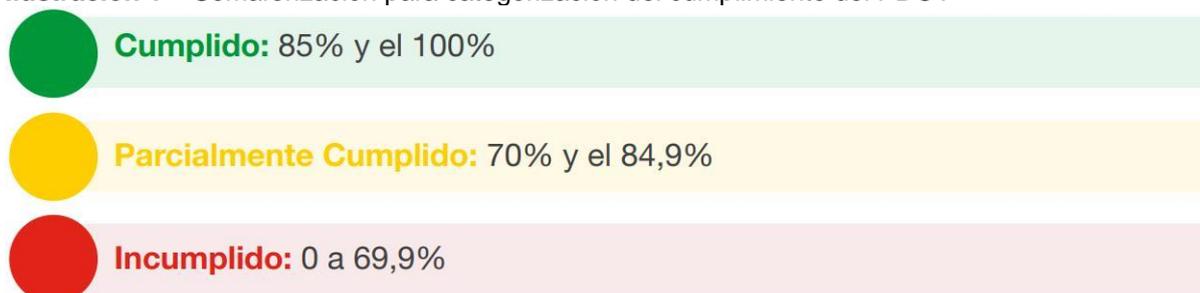
INDICADORES CRECIENTES	INDICADORES DECRECIENTES
$PCM = \frac{\text{Meta Alcanzada}}{\text{Meta Planificada}}$	$PCM = \frac{LB - \text{Meta Alcanzada}}{LB - \text{Meta Planificada}}$
<p>Dónde: “PCM: Porcentaje de Cumplimiento de la Meta”, y, “LB: Línea Base”.</p>	

Fuente: Secretaría técnica de planificación – Guía para actualización de PDOT 2023-2027

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Adicionalmente, se realiza la categorización del porcentaje de cumplimiento de la meta

en función de los siguientes intervalos:

Ilustración 1 – Semaforización para categorización del cumplimiento del PDOT


Fuente: Secretaria técnica de planificación – Guía para actualización de PDOT 2023-2027

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

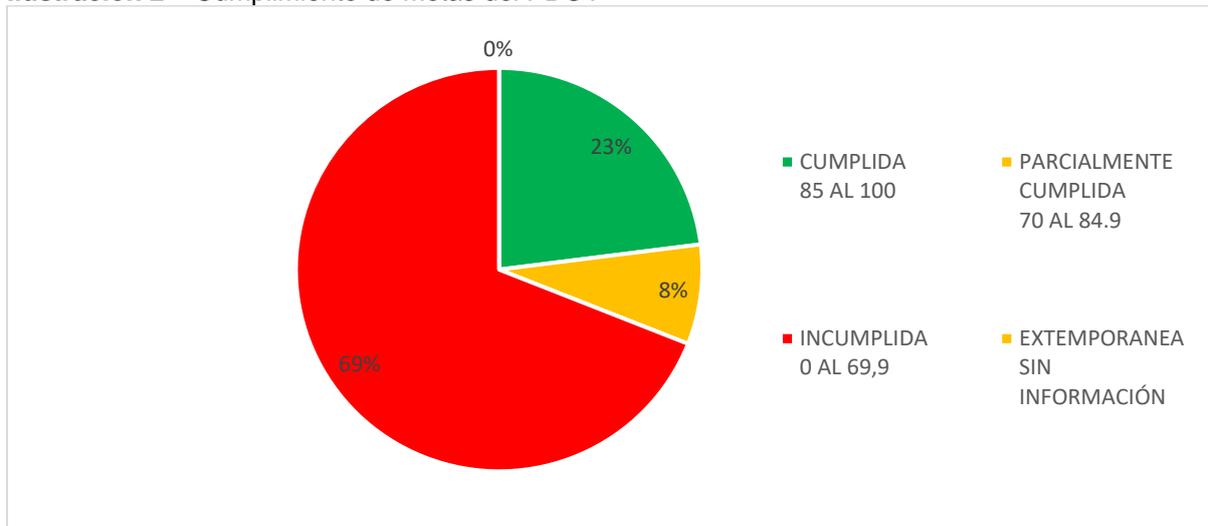
Se ha identificado que el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) vigente tiene un sobredimensionamiento de metas; al parecer las metas establecidas inicialmente fueron mal planteadas y sobredimensionadas. Es decir, en gran mayoría no se ajustaron las metas de una manera realista y efectiva tanto a la capacidad operativa del GADMIS como a la realidad del cantón Saraguro; por consiguiente, con todos los recursos y esfuerzos del GADMIS para cumplir con las metas planteadas no se han logrado cumplir en gran medida.

Tabla 5 – Matriz de cumplimiento de metas.

COMPONENTES	NRO. METAS	CUMPLIDA 85 AL 100	PARCIALMENTE CUMPLIDA 70 AL 84,9	INCUMPLIDA 0 AL 69,9	EXTEMPORANEA SIN INFORMACIÓN
Biofísico	12	1	0	11	0
Económico Productivo	19	1	1	17	0
Sociocultural	17	2	2	13	0
Asentamientos Humanos	34	15	2	17	0
Político Institucional	9	2	2	5	0
TOTAL	91	21	7	63	0

Fuente: PDOT GADMIS 2020-2030

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Ilustración 2 – Cumplimiento de metas del PDOT


Fuente: PDOT GADMIS 2020-2030

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

1.3.2 Análisis de objetivos estratégicos

El actual PDOT está basado en 5 objetivos estratégicos y han tenido un escaso/ casi nulo cumplimiento ya que para alcanzar un cumplimiento considerable se debieron desarrollar al menos la mitad de las metas planteadas dentro de cada componente. Estos objetivos se distribuyen según los componentes como se muestra en la siguiente tabla:

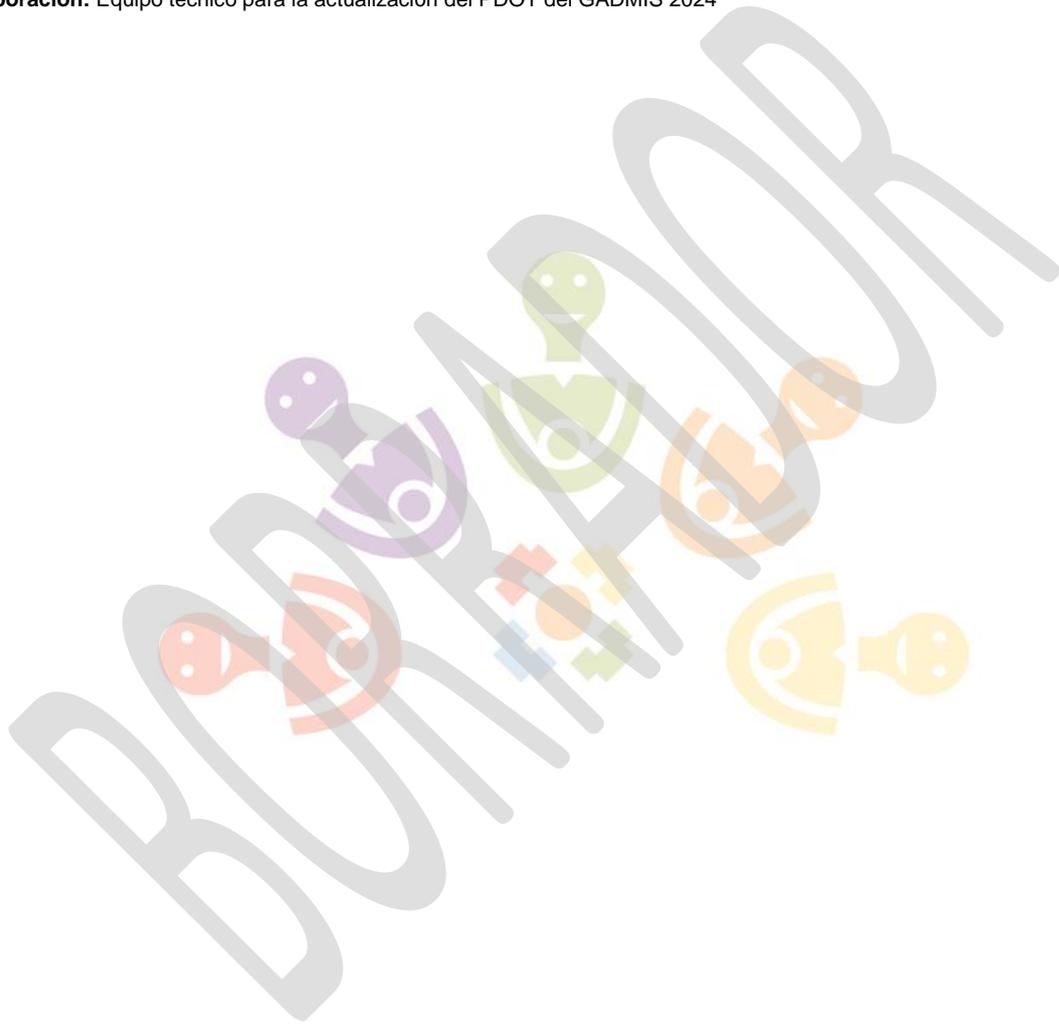
Tabla 6 – Matriz de cumplimiento de objetivos estratégicos

COMPONENTE	OBJETIVO ESTRATEGICO MATRIZ DE ALINEACION	OBJETIVO ESTRATÉGICO	ESTADO
Biofísico	Incentivar el manejo sustentable de los recursos naturales del cantón Saraguro, para garantizar la provisión de servicios ecosistémicos a la población.	1	INCUMPLIDO
Socio Cultural	Disminuir las brechas de desigualdad en el acceso a los servicios de calidad; salud, educación, agua y saneamiento; promoviendo saberes, cosmovisiones y dinámicas culturales	1	INCUMPLIDO
Económico Productivo	Generar condiciones favorables para que la población del Cantón mejore el nivel de empleo e ingresos de la población a través del uso sostenible de los recursos con que cuenta el cantón y el fortalecimiento de la capacidad local	1	INCUMPLIDO

Asentamientos Humanos	Mejorar el equipamiento y la infraestructura para los servicios públicos eficientes, promoviendo hábitat seguro y asentamientos humanos interconectados e integrados, entre lo urbano y lo rural.	1	PARCIALMENTE CUMPLIDO
Político Institucional y participación ciudadana	Impulsar un Gobierno Local empoderado, eficiente y participativo; con innovación del modelo de gestión del PDOT de manera articulada con los presupuestos y la estructura institucional.	1	PARCIALMENTE CUMPLIDO

Fuente: PDOT GADMIS 2020-2030

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024



1.3.3 Análisis de programas y proyectos

Tabla 7 – Matriz de cumplimiento de programas proyectos y metas

SISTEMA	PROGRAMA	PROYECTO	META	AVANCE FISICO	OBSER.
Biofísico	Ambiente Sano Calidad Ambiental	Actualización Y Regulación Ambiental De Actividades Económicas-Productivas Y De Servicios Públicos, Existentes En El Cantón.	Actualizar Y Regularizar Ambientalmente El 30% (10% Anual) De Las Actividades Económicas, Productivas Y De Servicios Públicos Del Cantón, Hasta El Año 2023.	0%	
		Creación O Reformulación De Políticas Públicas (Ordenanzas) Para Mejorar La Calidad Ambiental.	Disponer De Unas Políticas Públicas Con Mecanismos Para Mejorar La Calidad Ambiental Del Cantón, Al Año 2023	130%	
		Fortalecimiento De Capacidades Del Equipo Técnico Municipal Para Mejorar La Calidad Ambiental.	Disponer De 2 Técnicos Municipales Capacitados Para Mejorar La Calidad Ambiental Del Cantón, Al Año 2023	0%	
		Conformación De La Mesa Técnica Interinstitucional Para La Articulación De La Gestión Ambiental Del Cantón Saraguro.	Conformar Una Mesa Técnica Interinstitucional Para Mejorar La Calidad Ambiental Del Cantón, Al Año 2023.	0%	
		Plan De Gestión Integral De Los Desechos Sólidos Y Biopeligrosos Del Cantón Saraguro	Elaborar Y Ejecutar En Un 25% El Plan Integral De Gestión De Los Desechos Sólidos Y Biopeligrosos, Al Año 2021.	0%	
		Plan De Gestión Integral De Los Desechos Sólidos De Las Parroquias Sumaypamba, Yúluc, Manú Y Otras		0%	
	Gestión Integral De Fuentes Y Cursos De Agua	Capacitación De Líderes- Promotores Comunitarios E Institucionales Para La Gestión Integral De Fuentes Y Cursos De Agua.	Disponer De 90 Líderes, Promotores Comunitarios E Institucionales Capacitados En Técnicas, Metodologías Y Políticas De Gestión Integral Del Territorio, Que Implementan Y Promocionan Prácticas Saludables En El Cantón Saraguro, Al Año 2023.	0%	
		Declaratoria De Área De Protección Hídrica Municipal Del Cantón Saraguro.	Disponer El 30% De Las Zonas De Conservación Estricta (10% Anuales) Definidas En El PDOT, Declaradas Como Área De Protegida Hídrica Municipal Del Cantón Saraguro, Al Año 2023.	32%	Tiene Un Avance Presupues tario Del 100%
		Restauración De Las Zonas De Conservación Estricta De Regeneración Fuentes Y Cursos De Agua.	Restaurar El 30% De Las Zonas De Conservación Estricta De Regeneración (10% Anual), Definidas En El PDOT Del Cantón Saraguro, Al Año 2023.	0%	
		Implementación De Viveros Forestales Municipales - Inter parroquiales Para La Protección De Fuentes Y Cursos De Agua.	Disponer De Dos Viveros Forestales Municipales -Inter parroquiales Para La Reproducción De Especies Forestales, Frutales, Ornamentales, Medicinales, Al Año 2023.	0%	
	Riesgos Y Cambio Climático	Elaboración Del Plan Cantonal De Gestión Integral Ambiental, Riesgos, Desastres Y Cambio Climático.	Elaborar Y Ejecutar El 50% Del Plan Cantonal De Gestión Integral Ambiental, Riesgos, Desastres Y Cambio Climático Del Cantón Saraguro, Al Año 2023	0%	
		Implementación Del Plan De Gestión Integral De Riesgos, Desastres Y Cambio Climático Del Cantón Saraguro.		0%	

		Regeneración De Las Zonas Áridas Y Semiáridas Del Cantón Saraguro.	Disponer De Tres Planes De Regeneración Parroquial De Las Zonas Áridas Y Semiáridas Del Cantón Saraguro, Al Año 2023.	0%	
		Campañas De Difusión De Amenazas Ambientales, Riesgos, Desastres Y Cambio Climático	Ejecutar Tres Campañas Anuales De Difusión De Las Amenazas Ambientales, Riesgos, Desastres Y Cambio Climático Del Cantón Saraguro, Al Año 2023	0%	
Socio Cultural	Atención Salud	Ampliación De La Cobertura De Atención Médica Preventiva-Curativa A Través De La Unidad Médica Móvil Y La Red De Salud De Saraguro (MSP-IESS Y Medicina Ancestral)	Generar 5 Convenios Entre El Municipio Y Las Entidades Competentes Y Afines Para La Mejora De La Cobertura De Salud En El Territorio, Hasta El Año 2022.	0%	
		Atención Emergente A La Población Cantonal Frente Al Covid 19		0%	
		Campañas De Fomento De Buenas Prácticas Y Una Cultura De Salud.	Realizar 10 Campañas Conjuntamente El GADMIS Y El Ministerio De Salud, Al Año 2023.	0%	
		Ordenanzas Que Regule Y Controle El Expendio De Productos Y Alimentos En La Vía Pública.	Elaborar Participativamente Una Ordenanza Que Regule Las Ventas En La Vía Pública. (Expendio De Alimentos), Al Año 2023	0%	
	Inclusión Social - Atención A Los Grupos Prioritarios	Acción Social Para Adultos Mayores Y Personas Con Discapacidades Del Cantón Saraguro	Incrementar En Un 100%, La Atención Diaria De Calidad De Forma Continua A Los Adultos Mayores (40%-100%), 10% Anual, En El Cantón Saraguro, Para El 2023.	95%	
		Acción Social Para Niños/As Del Cantón Saraguro.	Brindar Atención Diaria De Calidad De Forma Continua Al 80% De Niños/As De 1 A 3 Años Del Cantón Saraguro, Al Año 2023.	100%	
		Sistema De Alimentación Para Jóvenes/Adolescentes De Las Parroquias Rurales Que Estudian En La Cabecera Cantonal.	Brindar Atención Diaria A 60 Jóvenes Y Adolescentes De Las Parroquias Que Estudian En La Cabecera Cantonal De Saraguro, Durante Los Años 2022 Al 2023.	0%	
		Elaboración De La Ordenanza Municipal Que Promueva La Participación De La Juventud En Los Procesos Del Desarrollo Y El Ordenamiento Territorial (Capacitación, Toma De Decisiones, Unidad De La Juventud).	Disponer Con Una Ordenanza Municipal Que Promueva La Participación De La Juventud En Procesos Del Desarrollo Y El Ordenamiento Territorial Del Cantón Saraguro, Al 2023.	0%	
		Acción Social Para Personas Con Discapacidad De Entre 18-65 Años De Edad Del Cantón Saraguro, A Través De La Coordinación Y Articulación Con Los Niveles De Gobierno	Incrementar En Un 30% Anual, La Atención Diaria De Calidad De Forma Continua, Hacia Personas Con Discapacidad De Entre 18-65 Años De Edad Del Cantón Saraguro, Al Año 2023.	0%	
		Desarrollo Social De Atención Domiciliaria (Extramural) Para Personas Con Discapacidad Del Cantón Saraguro	Incrementado Al 10% La Atención Diaria De Calidad De Forma Continua, A Personas Con Discapacidad Que Se Encuentran En El Hogar (Extramural), Al Año 2023.	72%	
		Erradicación Del Trabajo Infantil De Alto Peligro En El Cantón Saraguro.	Erradicar A 80 Niños De Cinco Comunidades, El Trabajo Infantil De Alto Peligro, En El Cantón Saraguro, Al Año 2023.	0%	
	Elaboración De Proyectos Para El Centro De Rehabilitación De Alcohólicos Y La Casa Del Adulto Mayor	Contar Con 2 Proyectos, El Centro De Rehabilitación Para Alcohólicos Y La Casa Del Adulto Mayor, Que Facilitan La Atención De Estos Grupos Vulnerables Del Cantón Saraguro, Al 2023.	0%		

		Implementación De Acciones Para Un Saraguro, Libre De Violencia Entre Géneros.	Al 2023, Se Ha Registrado 12 Eventos De Socialización Para Una Mejor Convivencia Social Entre Géneros.	22%	
		Conformación Y Fortalecimiento De Los Consejos Consultivos De Mujeres Y De Adultos Mayores	Contar Con 2 Consejos Consultivos: Consejo Consultivo De Personas Adultas Mayores, Consejo Consultivo De Mujeres Del Cantón Saraguro, Al 2021.	0%	
		Campaña Saraguro Seguro Por Una Cultura De Paz	Registrar, En Conjunto Con La Sociedad Civil, 10 Eventos Sociales Y Culturales En Espacios Públicos Para Propiciar Una Cultura De Paz En El Cantón Saraguro, Al 2023.	0%	
Plurinacionalidad E Interculturalidad.		Fomentar El Reconocimiento De La Plurinacionalidad E Interculturalidad Del Cantón Saraguro	Fomentar Al Año 2023, Que El 80% De La Comunidades Y Barrios Del Cantón Saraguro, Usan Y Reconocen Prácticas Ancestrales (Minga, Raymis, Música, Bailes, Idioma, Juegos Ancestrales, Otros) Para La Convivencia Plurinacional E Interculturalidad.	73%	
		Elaboración Y Aprobación De La Ordenanza Municipal Para Promover El Reconocimiento Plurinacional E Intercultural	Elaborar Al Año 2023 Una Ordenanza Municipal Que Promueva La Convivencia Plurinacional E Intercultural En El Cantón Saraguro, En Base Al Registro De Todas Las Prácticas.	0%	
		Gestión Para La Declaración De Las Fiestas Andinas Y Tradicionales Como Patrimonio Cultural Intangible.	Gestionar Al Año 2030 La Declaratoria Como Patrimonio Cultural Intangible De Las Fiestas Andinas Y Tradicionales Por La Unesco, Obteniendo El 100% De Los Requisitos Necesarios.	0%	
Económico - Productivo	Cadena De Valor Para Seguridad Alimentaria Y Generación De Ingresos	Fortalecimiento De Organizaciones De Productores.	Consolidar Dos Redes Sectoriales: Una En El Sector Agropecuario Y Otra En Turismo, Con La Participación De Organizaciones De La EPS Y Del Sector Privado, Las Cuales Lideran Procesos De Mejora En Producción, Agregación De Valor Y Comercialización Hasta El Año 2023	0%	
		Agregación De Valor A Productos Representativos Del Cantón (Piloto).	Comercializar Cinco Productos Se Comercializan Con Algún Grado De Valor Agregado, Hasta El Año 2023.	0%	
		Mejoramiento De Procesos De Pos Cosecha Y Comercialización De Productos Y Servicios Sostenibles	Implementar 6 Espacios Físicos A Nivel Cantonal Para Venta Directa De Productos Agropecuarios, Hasta El Año 2023.	0%	
		Cadenas Cortas Para Seguridad Alimentaria Y Asociatividad Para Acceso A Mercados Regionales	Disponer De Una Ordenanza Con Mecanismos E Incentivos Para Fomentar Emprendimientos De Eps Aprobada En 2021	0%	
		Elaboración De Ordenanza Para Fomentar La Economía Popular Y Solidaria	Lograr El 24% De Organizaciones De La EPS Que Participan Anualmente En Un Plan De Fortalecimiento Acorde Con Su Rama De Actividad, Al 2023.	0%	
		Elaboración E Implementación Del Plan De Fortalecimiento De La Economía Popular Y Solidaria	Lograr La Construcción De Un Programa Anual Dirigido A La Incorporación De Prácticas Ambientalmente Sustentables En La Agricultura Y Ganadería Del Cantón, Al Año 2023.	0%	
Agricultura Y Ganadería	Acompañamiento Técnico Para Promover La Producción Agrícola	Gestionar La Incorporación De Un Programa Anual De Acompañamiento Técnico En Prácticas Ambientalmente Sustentables En Las Categorías De Ordenamiento Territorial Que Corresponden A: Manejo Silvopastoril Y Manejo Forestal Del Cantón Saraguro, Al 2023.	93%		
	Incorporación De Prácticas Sostenibles A Sistemas De Producción Pecuaria: Optimización De Riego, Fertilización De Suelos, Control Fitosanitario, Ganadería Sostenible (Climáticamente Inteligente)				

		Fortalecimiento Las Capacidades Para Apoyar A La Agricultura Familiar Campesina, A Través De La Recuperación De Semillas Ancestrales Con Prácticas Productivas Para La Adaptación Al Cambio Climático	Gestionar Para Que El 24% De Productores Que Reciben Acompañamiento Técnico Aplican Sistemas De Producción Agropecuarias Amigables Con El Medio Ambiente En El Cantón Saraguro, Al 2023.	83%	
Turismo Sostenible		Conformación Del Comité De Turismo Del Cantón Saraguro	Facilitar La Conformación De Un Comité Cantonal De Turismo Con Participación De Actores Representativos Del Cantón Saraguro, Al 2021.	0%	
		Implementación Del Plan Turístico De Saraguro: Hostería Sostenible. Turismo Comunitario. Mejoramiento De La Planta Turística Del Centro Urbano. Señalética. Inversión En Promoción Y Comercialización De Productos Turísticos	Gestionar La Implementación Del 30% De Proyectos Establecidos En El Plan De Turismo Del Cantón Saraguro, Al 2023	28%	
		Capacitación A Prestadores De Servicios Turísticos.	Elaborar E Implementar Un Plan De Capacitación Para Prestadores De Servicios Turístico En El Cantón Saraguro, Al Año 2023.	0%	
Conservación De Ecosistemas Claves Para El Desarrollo Económico		Cooperación Interinstitucional Para La Producción Sostenible Como Incentivo Para La Conservación Estricta De Regeneración, Establecida En El PDOT	Lograr Dos Acuerdos Interinstitucionales Para La Conservación Y Manejo Sostenible De Los Ecosistemas, Que Apoyan A La Reactivación Económica-Productiva Del Cantón, Hasta El Año 2023	0%	
		Planes De Inversión Para La Producción Sostenible En Zonas De Regeneración	Generar Dos Planes De Inversión Acordados/Cofinanciados Por Municipio, La CELEC, La ELECAUSTRO Y Otros, Para La Conservación Ecosistemas, Al Año 2023.	0%	
Fortalecimiento De Capacidades		Capacitación Y Asistencia Técnica A Emprendedores Para Iniciar Negocios	Implementar Un Programa De Apoyo Al Emprendimiento A Partir Del Año 2023	0%	
		Asistencia Técnica A Negocios En Marcha Para Crecimiento Y Articulación A Cadenas De Valor.	Lograr 2 Emprendimientos Por Año Resultantes Del Programa De Apoyo Al Emprendimiento, Hasta El Año 2023	0%	
		Generación De Redes Productivas Locales	Promover Que El 50% De Emprendimientos Generados Anualmente Superen El Año De Funcionamiento, Al 2023	0%	
Mejoramiento De La Infraestructura Productiva		Gestión Para La Ampliación De La Cobertura De Riego	Alcanzar La Suscripción De Tres Convenios Para Mejorar La Infraestructura De Riego, Hasta Año 2023	0%	
		Centros De Acopio Y Procesamiento De Productos Agropecuarios	Implementar Dos Centros De Acopio Integral Para Procesamiento De Productos Agropecuarios, Hasta El Año 2023.	0%	
		Mercados Y/O Plataformas Para Comercialización De Productos Artesanales.	Disponer De Un Mercado Para Comercialización De Artesanales, Al Año 2023.	0%	
Asentamientos Humanos Movilidad, Energía Y Telecomunicaciones	Regulación Y Control Del Suelo Y De La Vivienda Cantonal	Elaboración Y Aprobación De La Ordenanza Que Entre En Vigencia El PDOT Y La Regulación Del Suelo Y De La Vivienda Cantonal.	Elaborar Y Aprobar Una Ordenanza Que Entre En Vigencia El PDOT Y Regule El Suelo Y Las Viviendas, Elaborada De Manera Participativa Para El Cantón Saraguro, Al 2021.	0%	
		Elaboración Del Plan De Desarrollo Urbanístico Y Su Ordenanza Específica.	Elaborar El Plan De Desarrollo Urbanístico Con Su Ordenanza Específica Para El Desarrollo De Lo Que Establece El PDOT / PUGS Al 2032 Del Cantón Saraguro, Al Año 2023.	100%	
		Regulación Y Control Del Suelo Y Vivienda Del Cantón Saraguro.	Regular El 25% Del Territorio Y Las Viviendas Del Cantón Saraguro, Conforme Establece Las Categorías De Ordenamiento Territorial Del PDOT, Al Año 2023.	0%	

	Elaboración De Planes Especiales De Suelo Y Vivienda Parroquial, Barrios Y Comunidades	Elaborar 1 Plan Especial De Uso Y Gestión Del Suelo De Los Asentamientos De Hecho Del Cantón Saraguro Regulan El Suelo Y Las Viviendas Respectivas, Al 2023.	0%	
Agua Potable Para Todos	Elaboración De Estudios Para La Gestión Del Agua Potable Urbano-Rural	Al 2023, Elaborar 11 Estudios (Uno /Parroquia) Para Ampliar Y/O Mejorar La Cobertura De Agua Potable Urbano - Rural Del Cantón Saraguro.	9%	
	Mejoramiento Y Construcción De Sistemas De Agua Potable Urbano -Rural	Al 2023, Incrementar El 8,20% (52,80% A 61%) De Cobertura De Prestación De Los Servicios De Agua Potable En El Sector Urbano - Rural A Través De UMAPASA Y Otras Formas Institucionalizadas De Prestación De Los Servicios Del Cantón Saraguro.	100%	
	Mejoramiento Del Laboratorio De Calidad De Agua Para La Certificación Ante Los Organismos De Control	Al 2023 Gestionar Para Un Laboratorio De Monitoreo De Calidad De Agua Municipal Sea Certificado Por Los Entes De Control Y Brinde El Servicio Requerido Desde Y Fuera Del Cantón Saraguro.	25%	
Saneamiento Ambiental	Elaboración De Estudios Para La Gestión De Las Aguas Residuales Urbano-Rural	Al 2023 Elaborar 11 Estudios (Uno/Parroquia) De Tratamiento De Las Aguas Residuales Urbano-Rural Del Cantón Saraguro De Conformidad Con Las Normas Ambientales Vigentes.	27%	
	Mejoramiento Y Construcción De Sistemas (Alcantarillado, Unidades Básicas Sanitarias, Biodigestores Y Otros) Para El Tratamiento De Las Aguas Residuales Urbanas - Rurales	Al 2023 Incrementar El 8,19% (Desde 21,81% A 30%) De Tratamiento De Las Aguas Residuales De Conformidad Con Las Normas Ambientales Vigentes En El Sector Urbano - Rural Del Cantón Saraguro.	100%	
Gestión De Desechos Sólidos Y Biopeligrosos	Implementación Del Plan Emergente De Cierre Técnico Del Botadero De La Basura	Al 2023 Ejecutar El 50% De Plan Emergente Del Cierre Técnico Del Botadero De Basura Del Cantón Saraguro.	0%	
	Construcción Y Gestión De Rellenos Sanitarios Y Escombreras Del Cantón Saraguro	Al 2023 Incrementar El 18,05% (Desde 31,95% A 50%) De Cobertura Del Servicio De Recolección De Desechos Sólidos Y Biopeligrosos Urbano - Rural Del Cantón Saraguro.	37%	
	Tratamiento Diferenciado De Residuos Y Desechos Sólidos En La Puerta De Los Hogares Urbanos	Al 2023 Incrementar Al Menos El 15% (Desde 5% A 20%) De Cobertura De La Recolección Diferenciada De Residuos Y Desechos Sólidos De Los Hogares Del Área Urbana Del Cantón Saraguro Para Su Tratamiento Y Aprovechamiento In Situ.	25%	
Equipamiento E Infraestructura Pública	Construcción Y Gestión Del Terminal Terrestre	Al 2023 Gestionar Diseños E Implementación De Un Portafolio De Dos Proyectos De Equipamiento Especial Que Beneficia Al Cantón Saraguro.	85%	
	Gestión Para La Construcción De La Estación De Bomberos		0%	
	Centro De Exhibición Y Comercialización De Artesanías - Frente A Parque De Las Culturas.	Al 2023 Alcanzar El 20% De Construcción/Adecuación Y Mantenimiento De La Infraestructura Comunitaria, Espacios Públicos Y Relocalización De La Infraestructura Necesaria Del Cantón Saraguro.	0%	
	Proyecto Viviendas De Interés Social.		0%	
	Casa Del Adulto Mayor.		100%	
	Centro De Rehabilitación Y Drogadicción		0%	
	Centro De Aprendizaje: Danza, Música, Teatro, Pintura, Idiomas		0%	
	Mejoramiento Del Mercado Central		100%	

	Mejoramiento Del Cementerio Municipal		100%	
	Mejoramiento De La Biblioteca Municipal		0%	
	Mejoramiento De La Infraestructura Deportiva		100%	
	Semaforización Y Señalética		100%	
	Mejoramiento Del Hospital De Saraguro.		0%	
	Construcción Del Nuevo Camal Municipal		0%	
	Reubicación De La Plaza De Ganado.		0%	
	Reubicación Del Centro De Revisión Vehicular		0%	
	Equipamiento E Infraestructura Pública.		500%	
Áreas Verdes Y Parques- Integración De Ecosistemas	Construcción De Parques Lineales Y Ciclo Rutas En Las Riberas De Los Ríos Kullki Yacu, Sinicapac Y Puente Grande	Al 2023, Generar 3 Kilómetros De Vía Peatonal (Espacios Públicos) Y Sendas Para Bicicletas Que Mejora La Convivencia Entre Los Ciudadanos Y La Naturaleza Del Cantón Saraguro.	0%	
	Establecimiento De Rutas De Ciclo Paseo De Saraguro - Urdaneta-San Antonio De Cumbe Y La Saraguro - El Tablón		0%	
	Regeneración Calle Patrimonial Sucre E Edificaciones Patrimoniales.		0%	
	Promoción De Balcones Con Áreas Verdes: Geranios.		0%	
Parque Infantil En Las Áreas Urbanas (Saldrá La Plaza De Ganado Y Otros Sitios Estratégicos).	Al 2023, Incrementar Los 5 Metros (De 1 Metros A 6 Metros) De Área Verde/Habitante En Los Centros Urbanos Del Cantón Saraguro.	150%		
Equipamiento E Infraestructura Parroquial-Comunitaria	Tablón: Acopio, Plataforma Para Intercambio De Productos Agroecológicos Para La Reactivación Productiva. Mejoramiento Del Cementerio, Otras Obras De Equipamiento E Infraestructura.	Al 2023, Mejorar Y/O Construir Al Menos Dos Obras De Infraestructura Y/O Equipamiento Priorizadas En El Marco Del Presupuesto Participativo Por Las Comunidades, Barrios Y Cabecera Parroquial De El Tablón.	200%	
	San Antonio De Cumbe: Acopio, Plataforma Para Intercambio De Productos Agroecológicos Para La Reactivación Productiva. Gestión Apertura Subcentro Chemical. Ampliación Del Centro Educativo Cumbe. Otras Obras De Equipamiento E Infraestructura	Al 2023, Mejorar Y/O Construir Al Menos Dos Obras De Infraestructura Y/O Equipamiento Priorizadas En El Marco Del Presupuesto Participativo Por Las Comunidades, Barrios Y Cabecera Parroquial De San Antonio De Cumbe.	250%	
	Urdaneta: Mercado Parroquial Para Intercambio De Productos Agroecológicos Para La Reactivación Productiva. Unidad De Policía Comunitaria. Biblioteca. Centro De Bienestar Social. Parqueadero Urbano. Parque Urbano. Parque Infantil. Canchas Deportivas. Otras Obras De Equipamiento E Infraestructura	Al 2023, Mejorar Y/O Construir Al Menos Dos Obras De Infraestructura Y/O Equipamiento Priorizadas En El Marco Del Presupuesto Participativo Por Las Comunidades, Barrios Y Cabecera Parroquial De Urdaneta.	150%	

	<p>San Pablo De Tenta: Acopio. Plataforma Para Intercambio De Productos Agroecológicos Para La Reactivación Productiva. Otras Obras De Equipamiento E Infraestructura.</p>	<p>Al 2023, Mejorar Y/O Construir Al Menos Dos Obras De Infraestructura Y/O Equipamiento Priorizadas En El Marco Del Presupuesto Participativo Por Las Comunidades, Barrios Y Cabecera Parroquial De San Pablo De Tenta.</p>	<p>300%</p>	
	<p>El Paraíso De Celen: Acopio. Plataforma Para Intercambio De Productos Agroecológicos Para La Reactivación Productiva. Vivero Forestal Municipal E Inter parroquial. Ampliación Del Subcentro De Salud. Otras Obras De Equipamiento E Infraestructura.</p>	<p>Al 2023, Mejorar Y/O Construir Al Menos Dos Obras De Infraestructura Y/O Equipamiento Priorizadas En El Marco Del Presupuesto Participativo Por Las Comunidades, Barrios Y Cabecera Parroquial De El Paraíso De Celen.</p>	<p>250%</p>	
	<p>Manú: Estación De Transferencia (Mini Terminal). Vivero Municipal E Inter parroquial. Centro De Bienestar Social. Espacios De Recreación Ciudadana (Parque El Prado, Mirador S/N, Sendero En La Quebrada Del Molino). Escombrera Inter parroquial. Gestión Para Colegio Técnico Agropecuario Que Forme Jóvenes De Sumaypamba, Manú Y San Sebastián De Yúluc. Mejoramiento De: Cancha El Prado, Coliseo, Mercado Central, Cementerio Y Parque Infantil. Relocalización De Los Baños Públicos. Otras Obras De Equipamiento E Infraestructura.</p>	<p>Al 2023, Mejorar Y/O Construir Al Menos Dos Obras De Infraestructura Y/O Equipamiento Priorizadas En El Marco Del Presupuesto Participativo Por Las Comunidades, Barrios Y Cabecera Parroquial De Manú.</p>	<p>100%</p>	
	<p>Selva Alegre: Acopio, Plataforma Para Intercambio De Productos Agroecológicos Para La Reactivación Productiva. Mantenimiento Y Ampliación Del Subcentro. Centro De Bienestar Social En Casa Comunal -Edificación Patrimonial. Otras Obras De Equipamiento E Infraestructura.</p>	<p>Al 2023, Mejorar Y/O Construir Al Menos Dos Obras De Infraestructura Y/O Equipamiento Priorizadas En El Marco Del Presupuesto Participativo Por Las Comunidades, Barrios Y Cabecera Parroquial De Selva Alegre.</p>	<p>200%</p>	
	<p>Lluzhapa: Acopio Articulado Al Mercado Actual Para Intercambio De Productos Agroecológicos Para La Reactivación Productiva. Vivero Agroforestal Municipal E Inter parroquial. Ampliación Del Puesto De Salud. Otras Obras De Equipamiento E Infraestructura.</p>	<p>Al 2023, Mejorar Y/O Construir Al Menos Dos Obras De Infraestructura Y/O Equipamiento Priorizadas En El Marco Del Presupuesto Participativo Por Las Comunidades, Barrios Y Cabecera Parroquial De Lluzhapa.</p>	<p>100%</p>	
	<p>Sumaypamba: Centro De Tolerancia Cantonal. Mejoramiento De La Plataforma Del Mercado De La Cebolla Y Productos Tropicales Para La Reactivación Productiva. Otras Obras De Equipamiento E Infraestructura.</p>	<p>Al 2023, Mejorar Y/O Construir Al Menos Dos Obras De Infraestructura Y/O Equipamiento Priorizadas En El Marco Del Presupuesto Participativo Por Las Comunidades, Barrios Y Cabecera Parroquial De Sumaypamba.</p>	<p>300%</p>	
	<p>Yúluc: Acopio Y Plataforma Para Intercambio De Productos Agroecológicos Para La Reactivación Productiva. Construcción Del Centro De Salud. Vivero Municipal Inter parroquial. Otras Obras De Equipamiento E Infraestructura.</p>	<p>Al 2023, Mejorar Y/O Construir Al Menos Dos Obras De Infraestructura Y/O Equipamiento Priorizadas En El Marco Del Presupuesto Participativo Por Las Comunidades, Barrios Y Cabecera Parroquial De Yúluc</p>	<p>100%</p>	

	Saraguro Virtual - Conectividad	Ampliación De La Cobertura Del Servicio De Internet	Al 2023 Gestionar La Ampliación Del 50% (Desde 2,67% A 52,67%) De La Cobertura De Servicios De Internet Al Sector Urbano - Rural Del Cantón Saraguro.	0%	
	Movilidad Sostenible	Actualización Del Plan De Movilidad Cantonal.	Al 2023, Actualizar Un Plan De Movilidad Del Cantón Saraguro, Para Ordenar Y Regular El Tránsito, Transporte Terrestre Y Seguridad Vial.	0%	
		Implementación Del Plan De Movilidad Cantonal.	Al 2023, Implementar El 40% Del Plan De Movilidad Regulando Y Controlando El Tránsito, Transporte Terrestre Y Seguridad Vial Del Cantón Saraguro.	0%	
	Vialidad Urbana - Rural	Mejoramiento, Mantenimiento Y/O Construcción De La Vialidad Urbana	Al 2023, Dotar Al Menos El 40% De Mantenimiento Del Sistema Vial Urbano Del Cantón Saraguro.	100%	
		Mantenimiento De La Vialidad Rural	Al 2023, Mejorar A Través De Lastrado De Al Menos El 50% (Kilómetros) Del Sistema Vial Rural Del Cantón Saraguro.	82%	
		Apertura De Vialidad Rural	Al 2023, Aperturar Al Menos El 40% Del Sistema Vial Rural Requerida Del Cantón Saraguro.	73%	
		Rehabilitación De Caminos Vecinales Antiguos Y Chaquiñanes Con Fines Turísticos Y De Deporte Extremo	Al 2023, Rehabilitar Y Mejorar 20 Kilómetros De Los Caminos Vecinales Y Chaquiñanes Con La Participación Activa De Barrios Y Comunidades Del Cantón Saraguro.	0%	
Energía Y Alumbrado Público	Alumbrado En Espacios Públicos Del Cantón	Al 2023 Gestionar La Ampliación De La Cobertura De Alumbrado Público En Al Menos El 10% Del Cantón Saraguro.	0%		
Político Institucional Y Participación Ciudadana	Marco Orientador Cantonal	Publicación Y Difusión Del Pdot Saraguro En Diferentes Medios De Comunicación	Al 2022, Publicar Y Difundir El Pdot 2020 - 2030 Para El Involucramiento Y La Articulación De Los Niveles De Gad Y Los Demás Actores Del Cantón Saraguro	0%	
		Recopilación De Las Ordenanzas Municipales En Un Vademécum Y Publicación En Los Diferentes Medios De Comunicación Institucional	Al 2023, Recopilar En Un Vademécum Y Publicar En Los Diferentes Medios De Comunicación El 100% De Las Ordenanzas Municipales Vigentes Del Cantón Saraguro.	0%	
	Mejoramiento De Capacidades Institucionales	Elaboración De La Estructura Orgánico - Funcional Del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal Necesario Para El Cumplimiento Adecuado Y Eficaz De Sus Competencias	Al 2021, Elaborar El Análisis Del Actual Organigrama Estructural Del GADMIS En Relación Al Cumplimiento De Las Competencias Exclusivas Y Concurrentes De La Administración Municipal; Y Definir Una Estructura Orgánica Funcional Adecuada Y Eficaz.	0%	
		Implementación Del Sistema De Información Local Del GADMIS.	Al 2021, Disponer De Un Sistema De Información Local (Estadística Y Cartográfica) Instalado Y Funcionando, Mismo Que Se Actualizará Periódicamente Hasta El 2030.	0%	
		Plan De Auto Capacitación De funcionarios Públicos Para Mejorar El Rol Y Las Funciones Asignadas En El PDOT.		100%	
		Plan De Auto Capacitación Para La Formulación Y Gestión De Proyectos Para La Gestión De Cooperación Externa	Al 2023, El 80% De Los funcionarios Públicos Municipales Auto Capacitado Para Orientar La Gestión Del PDOT.	0%	

Fortalecimiento De La Participación Ciudadana	Plan De Comunicación Interna Y Externa Para La Implementación Del PDOT 2020 - 2030.	Al 2021, Elaborar Un Plan De Comunicación Interna Y Externa, Para La Implementación Del PDOT 2020 -2030, Considerando Los 10 Años Previstos.	83%	
	Sistema De Seguimiento Y Evaluación De La Implementación Del PDOT.	Al 2023, Elaborar E Implementar Un Sistema De Seguimiento (Mensual) Y Evaluación (Trimestral) De La Ejecución Del PDOT Del Cantón Saraguro	0%	
	Elaboración Del Instructivo Para El Sistema De Planificación, Participación Y Presupuesto Con Enfoque De Equidad	Al 2021 Elaborar Un Instructivo Para La Implementación De Un Sistema De Planificación, Participación Y Presupuesto Con Enfoque De Equidad, Con Deberes Y Obligaciones De Las Partes Con El Fin De Corresponsabilizar La Gestión Del Territorio Cantonal.	87%	
	Rendición De Cuentas, Como Aporte Al Fortalecimiento De La Participación Ciudadana	Al 2023, Desarrollar Tres Eventos De Rendición De Cuentas.	100%	

Fuente: PDOT GADMIS 2020-2030

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024



En relación al cumplimiento de la implementación de programas del PDOT, existe un número total de 114 programas planificados al año 2023, de los cuales 28 (25%) han sido implementados en su totalidad y, por otra parte, existen 3 (3%) parcialmente cumplidos, y 89 (78%) donde la ejecución de la intervención se encuentra como incumplidos.

El avance físico de ejecución de los proyectos y/o programas se lo mide por el Plan Operativo Anual realizado por cada una de las dependencias del GADMIS y los avances presupuestarios de los mismos, reposan y proporciona la dirección financiera del GADMIS.

Tabla 8 – Programas y/o proyectos estado presupuestario

PROGRAMAS Y/O PROYECTOS				
PRESUPUESTARIO				
COMPONENTE	PROGRAMAS PROYECTOS	CUMPLIDO 85 AL 100	PARCIALMENTE CUMPLIDO 70 AL 84,9	INCUMPLIDA 0 AL 69,9
Biofísico	14	1	0	13
Económico Productivo	20	1	1	18
Sociocultural	18	2	2	14
Asentamientos Humanos, Conectividad, Movilidad y Energía	52	22	2	28
Político institucional	10	3	1	6
TOTAL	114	29	6	79

Fuente: PDOT GADMIS 2020-2030

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Tabla 9 – Programas y/o proyectos estado físico

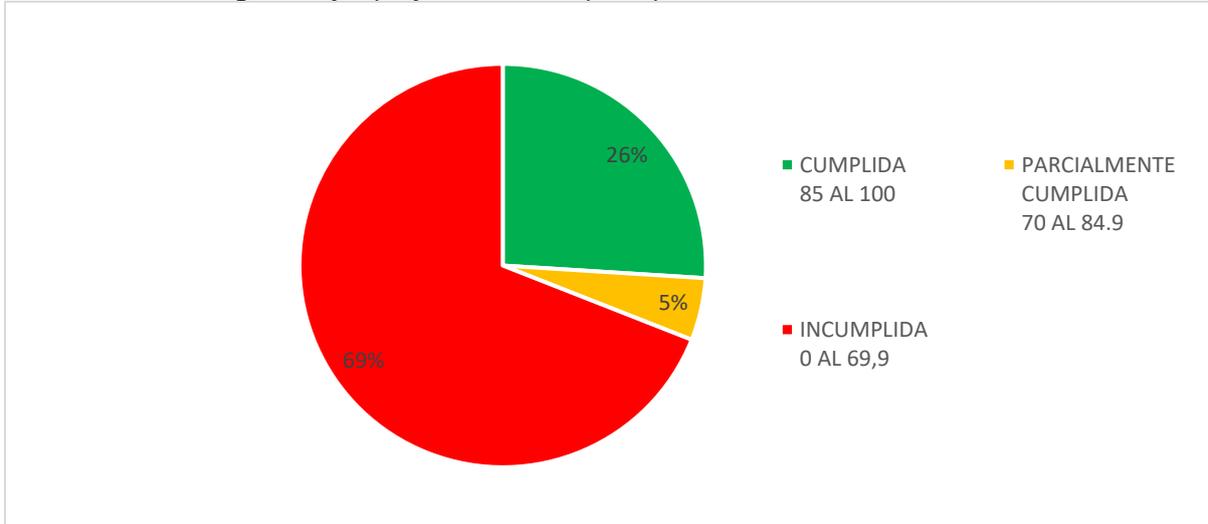
PROGRAMAS Y/O PROYECTOS				
FISCO				
COMPONENTE	PROGRAMAS PROYECTOS	CUMPLIDO 85 AL 100	PARCIALMENTE CUMPLIDO 70 AL 84,9	INCUMPLIDA 0 AL 69,9
Biofísico	14	2	0	12
Económico Productivo	20	2	0	18
Sociocultural	18	3	0	15
Asentamientos Humanos, Conectividad, Movilidad y Energía	52	14	1	37

Político institucional	10	3	0	7
TOTAL	114	24	1	89

Fuente: PDOT GADMIS 2020-2030

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

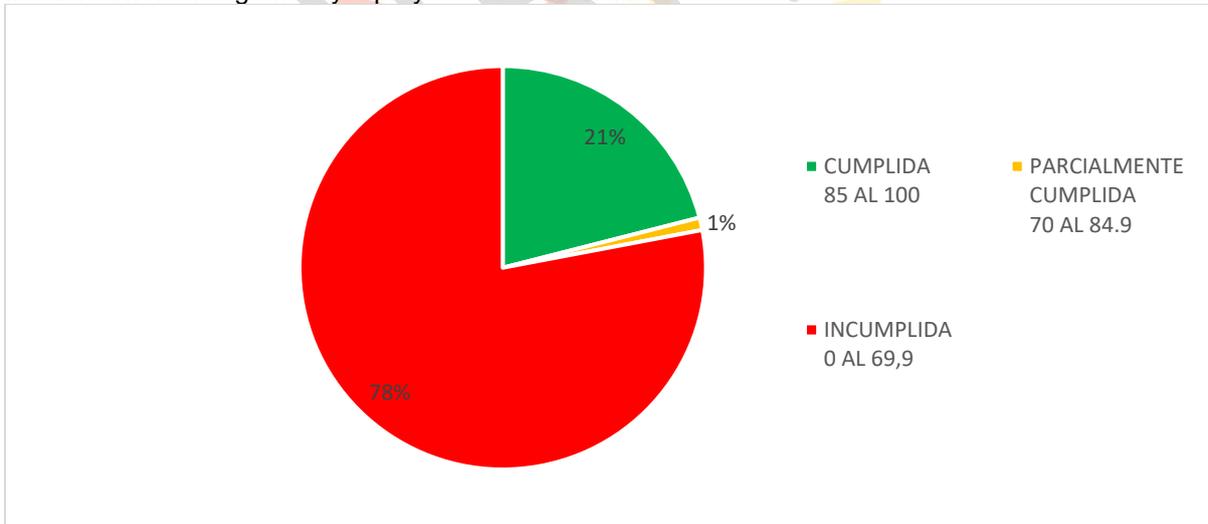
Ilustración 3 – Programas y/o proyectos estado presupuestario



Fuente: PDOT GADMIS 2020-2030

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Ilustración 4 – Programas y/o proyectos estado físico.



Fuente: PDOT GADMIS 2020-2030

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

1.3.4 Análisis de reportes al SIGAD

1.3.4.1 Reportes al SIGAD del año 2020

Ilustración 5 – Reportes SIGAD 2020

Reporte generado desde el ambiente de PRODUCCION											
INDICE DE CUMPLIMIENTO DE METAS											
REPORTE DE PROGRAMACIÓN Y AVANCE DE METAS Y PRESUPUESTARIO											
DE PROGRAMAS Y/O PROYECTOS											
Ejercicio Fiscal: 2020											
Competencia del Gas	Objetivo Estratégico PDOT	Meta de resultados del PDOT	# Proyecto por Meta	Meta acumulada para el año	Valor real acumulado para el año	% Avance de Meta	Codificado Inicial	Codificado Final	Devengado Anual	% Ejec. Presup.	% Ejec. Física
PROYECTO DE LAS ACTIVIDADES PRODUCTIVAS Y AGROPECUARIAS	MEJORAR EL ACCESO A LOS SERVICIOS DE CALIDAD SALUD, EDUCACIÓN, AGUA Y SANEAMIENTO PROVINCIAL, PARROQUIAL Y BARRIALES.	MEJORAR EL AÑO 2023, QUE EL 70% DE LAS COMUNIDADES DEL CANTÓN SARAGURO, USAR PRÁCTICAS AGRICULTURAS MODERNAS, EFICIENTES Y SOSTENIBLES EN LA PRODUCCIÓN DE ALIMENTOS Y MEDICAMENTOS.	1	35.00	35.00	100.00	8,876.34	8,876.34	8,876.34	100.00	100.00
INFRAESTRUCTURA FÍSICA, EQUIPAMIENTO Y SERVICIOS PARA LOS PARROQUIA RURALES	MEJORAR EL EQUIPAMIENTO Y SERVICIOS PARA LOS PARROQUIA RURALES EFICIENTES, SOSTENIBLES Y SANEADOS.	MEJORAR Y/O CONSTRUIR AL MENOS DOS OBRAS DE INFRAESTRUCTURA Y/O EQUIPAMIENTO EN EL MARCO DEL PRESUPUESTO ESTABLECIDO.	1	95.00	95.00	100.00	359,437.14	359,437.14	359,437.14	100.00	100.00
10/06/2022 8:25 Página 2 de 7											
Reporte generado desde el ambiente de PRODUCCION											
INDICE DE CUMPLIMIENTO DE METAS											
REPORTE DE PROGRAMACIÓN Y AVANCE DE METAS Y PRESUPUESTARIO											
DE PROGRAMAS Y/O PROYECTOS											
Ejercicio Fiscal: 2020											
ENTRE LO URBANO Y LO RURAL	CONDICIONES BÁSICAS Y BÁSICAS PARROQUIAL EN EL CANTÓN SARAGURO.	MEJORAR EL EQUIPAMIENTO Y SERVICIOS DESTINADOS AL DESARROLLO SOCIAL Y DEPORTIVO.	1	44.00	44.00	100.00	2,630.82	2,630.82	2,630.82	100.00	100.00
INFRAESTRUCTURA FÍSICA, EQUIPAMIENTO Y SERVICIOS PARA LOS PARROQUIA RURALES	MEJORAR EL EQUIPAMIENTO Y SERVICIOS PARA LOS PARROQUIA RURALES EFICIENTES, SOSTENIBLES Y SANEADOS.	MEJORAR EL EQUIPAMIENTO Y SERVICIOS DESTINADOS AL DESARROLLO SOCIAL Y DEPORTIVO.	1	2.50	2.50	100.00	75,938.07	75,938.07	75,938.07	100.00	100.00
10/06/2022 8:25 Página 3 de 7											
Reporte generado desde el ambiente de PRODUCCION											
INDICE DE CUMPLIMIENTO DE METAS											
REPORTE DE PROGRAMACIÓN Y AVANCE DE METAS Y PRESUPUESTARIO											
DE PROGRAMAS Y/O PROYECTOS											
Ejercicio Fiscal: 2020											
PROYECTO DE LAS ACTIVIDADES PRODUCTIVAS Y AGROPECUARIAS	MEJORAR EL EQUIPAMIENTO Y SERVICIOS PARA LOS PARROQUIA RURALES EFICIENTES, SOSTENIBLES Y SANEADOS.	MEJORAR EL AÑO 2023, QUE AL MENOS EL 40% DE LAS COMUNIDADES DEL CANTÓN SARAGURO, USAR PRÁCTICAS AGRICULTURAS MODERNAS, EFICIENTES Y SOSTENIBLES EN LA PRODUCCIÓN DE ALIMENTOS Y MEDICAMENTOS.	1	22.50	22.50	100.00	118,693.51	118,693.51	118,693.51	100.00	100.00
AGUA POTABLE Y SERVICIO PÚBLICO	MEJORAR EL EQUIPAMIENTO Y SERVICIOS PARA LOS PARROQUIA RURALES EFICIENTES, SOSTENIBLES Y SANEADOS.	MEJORAR EL AÑO 2023, INCREMENTAR EL 20% DEL N° DE COBERTURA DE PREVENCIÓN DE SERVICIOS DE AGUA POTABLE EN EL SECTOR URBANO Y RURAL A TRAVÉS DE OBRAS DE OBRAS Y OTRAS FORMAS INSTITUCIONALES DE PREVENCIÓN DE LOS SERVICIOS DEL CANTÓN SARAGURO.	1	24.85	24.85	100.00	201,741.70	201,741.70	201,741.70	100.00	100.00
ALCANTARILLADO PÚBLICO	MEJORAR EL EQUIPAMIENTO Y SERVICIOS PARA LOS PARROQUIA RURALES EFICIENTES, SOSTENIBLES Y SANEADOS.	MEJORAR EL EQUIPAMIENTO Y SERVICIOS PARA LOS PARROQUIA RURALES EFICIENTES, SOSTENIBLES Y SANEADOS.	1	23.66	23.66	100.00	285,920.36	285,920.36	285,920.36	100.00	100.00
10/06/2022 8:25 Página 4 de 7											
Reporte generado desde el ambiente de PRODUCCION											
INDICE DE CUMPLIMIENTO DE METAS											
REPORTE DE PROGRAMACIÓN Y AVANCE DE METAS Y PRESUPUESTARIO											
DE PROGRAMAS Y/O PROYECTOS											
Ejercicio Fiscal: 2020											
ENTRE LO URBANO Y LO RURAL	SARAGURO	MEJORAR EL EQUIPAMIENTO Y SERVICIOS PARA LOS PARROQUIA RURALES EFICIENTES, SOSTENIBLES Y SANEADOS.	1	0.99	0.99	100.00	0.00	0.00	0.00	100.00	100.00
SECTOR INDUSTRIAL	INCENTIVAR LA RESTAURACIÓN Y CONSERVACIÓN DEL PATRIMONIO NATURAL DEL CANTÓN SARAGURO PARA GARANTIZAR LA PROVISIÓN DE SERVICIOS ECOSISTEMICOS A LA POBLACION.	AL AÑO 2020, RESTAURAR EL 100% DE LAS ZONAS DE CONSERVACIÓN NATURAL DEL CANTÓN SARAGURO, PARA GARANTIZAR LA PROVISIÓN DE SERVICIOS ECOSISTEMICOS A LA POBLACION.	1	14.50	14.50	100.00	87,629.61	87,629.61	87,629.61	100.00	100.00
PROTECCIÓN INTERNA DE LA SALUD Y ACCESIBILIDAD	MEJORAR EL EQUIPAMIENTO Y SERVICIOS PARA LOS PARROQUIA RURALES EFICIENTES, SOSTENIBLES Y SANEADOS.	MEJORAR EL AÑO 2023, INCREMENTAR LA ACCIÓN DE CALIDAD DE SERVICIOS DE SALUD, EDUCACIÓN, AGUA Y SANEAMIENTO PROVINCIAL, PARROQUIAL Y BARRIALES EN EL CANTÓN SARAGURO.	1	9.00	9.00	100.00	1,931.88	1,931.88	1,931.88	100.00	100.00
10/06/2022 8:25 Página 6 de 7											
Reporte generado desde el ambiente de PRODUCCION											
INDICE DE CUMPLIMIENTO DE METAS											
REPORTE DE PROGRAMACIÓN Y AVANCE DE METAS Y PRESUPUESTARIO											
DE PROGRAMAS Y/O PROYECTOS											
Ejercicio Fiscal: 2020											
INDICE DE CUMPLIMIENTO 0.99											
RESPONSABLE DE INGRESO DE INFORMACIÓN Y ENVÍO											
NOMBRE: CORRIÓ ELECTRONICO: TELÉFONO: EXTENSION:											
LISTADO DE PROGRAMAS Y/O PROYECTOS DESPUBLICADOS											
Meta de resultados del PDOT	Código del Programa y/o Proyecto	Nombre del programa y/o Proyecto	Fecha de Despublicación	Usuario	Observación						
LISTADO DE METAS DE RESULTADOS DEL PDOT DESPUBLICADOS											
Objetivo Estratégico del PDOT	Meta de resultados del PDOT	Fecha de Despublicación	Usuario	Observación							
10/06/2022 8:25 Página 7 de 7											

Fuente: Secretaria técnica de planificación - SIGAD

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

1.3.4.2 Reportes al SIGAD del año 2021

Ilustración 6 – Reportes SIGAD 2021

Reporte generado desde el ambiente de PRODUCCION										
INDICE DE CUMPLIMIENTO DE METAS										
REPORTE DE PROGRAMACION Y AVANCE DE METAS Y PRESUPUESTARIO										
DE PROGRAMAS Y/O PROYECTOS										
Ejercicio Fiscal: 2021										
Competencia del Usuario	Objetivo Estratégico PDOT	Meta de resultados PDOT	Meta acumulada a por Meta	Valor real acumulado para el año	% Avance de Meta	Codificado Inicial	Codificado Final	Devengado Real	% Eje. Presup.	% Eje. Plata
DESARROLLO CULTURAL, RECREATIVO Y NATURAL	DESARROLLAR LAS REDES DE ACCESO A LOS SERVICIOS DE SALUD, EDUCACION, AGUA Y SANEAMIENTO, PROMOVER EL BIENESTAR FAMILIAR, COMUNITARIO Y SOCIOECONOMICO Y FORTALECER LAS CULTURAS.	CONSTRUIR AL MENOS 2023, OCHO (8) CENTROS DE COMUNITARIOS Y SANEAMIENTO, USANDO TECNICAS INNOVATIVAS COMO: MURALLA, MANTENIMIENTO, RECONSTRUCCION, REFORMA, OTRAS OBRAS PARA LA CONVIVENCIA FAMILIAR Y COMUNITARIA.	00.00	00.00	00.00	04,988.00	01,955.20	01,955.20	100.00	100.00
PLANIFICACION, CONTROL Y MANTENIMIENTO DE SERVICIOS DESTINADOS AL DESARROLLO SOCIAL, RECREATIVO Y DEPORTIVO	MEJORAR EL EQUIPAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LOS SERVICIOS DESTINADOS AL DESARROLLO SOCIAL, RECREATIVO Y DEPORTIVO	MEJORAR Y/O CONTROLAR AL MENOS DOS OBRAS DE EQUIPAMIENTO Y/O EQUIPAMIENTO EN EL MUNICIPIO DE SARAGURO.	0.00	0.00	00.00	04,989.13	04,989.13	00.00	00.00	00.00
PLANIFICACION, CONTROL Y MANTENIMIENTO DE SERVICIOS DESTINADOS AL DESARROLLO SOCIAL, RECREATIVO Y DEPORTIVO	MEJORAR EL EQUIPAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LOS SERVICIOS DESTINADOS AL DESARROLLO SOCIAL, RECREATIVO Y DEPORTIVO	MEJORAR Y/O CONTROLAR AL MENOS DOS OBRAS DE EQUIPAMIENTO Y/O EQUIPAMIENTO EN EL MUNICIPIO DE SARAGURO.	0.00	0.00	00.00	04,989.13	04,989.13	00.00	00.00	00.00
DESARROLLO SOCIAL, RECREATIVO Y DEPORTIVO	MEJORAR EL EQUIPAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LOS SERVICIOS DESTINADOS AL DESARROLLO SOCIAL, RECREATIVO Y DEPORTIVO	MEJORAR Y/O CONTROLAR AL MENOS DOS OBRAS DE EQUIPAMIENTO Y/O EQUIPAMIENTO EN EL MUNICIPIO DE SARAGURO.	0.00	0.00	00.00	04,989.13	04,989.13	00.00	00.00	00.00
DESARROLLO SOCIAL, RECREATIVO Y DEPORTIVO	MEJORAR EL EQUIPAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LOS SERVICIOS DESTINADOS AL DESARROLLO SOCIAL, RECREATIVO Y DEPORTIVO	MEJORAR Y/O CONTROLAR AL MENOS DOS OBRAS DE EQUIPAMIENTO Y/O EQUIPAMIENTO EN EL MUNICIPIO DE SARAGURO.	0.00	0.00	00.00	04,989.13	04,989.13	00.00	00.00	00.00
DESARROLLO SOCIAL, RECREATIVO Y DEPORTIVO	MEJORAR EL EQUIPAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LOS SERVICIOS DESTINADOS AL DESARROLLO SOCIAL, RECREATIVO Y DEPORTIVO	MEJORAR Y/O CONTROLAR AL MENOS DOS OBRAS DE EQUIPAMIENTO Y/O EQUIPAMIENTO EN EL MUNICIPIO DE SARAGURO.	0.00	0.00	00.00	04,989.13	04,989.13	00.00	00.00	00.00
PROTECCION TERRITORIAL Y SERVICIO PUBLICO	MEJORAR EL EQUIPAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LOS SERVICIOS DESTINADOS AL DESARROLLO SOCIAL, RECREATIVO Y DEPORTIVO	MEJORAR Y/O CONTROLAR AL MENOS DOS OBRAS DE EQUIPAMIENTO Y/O EQUIPAMIENTO EN EL MUNICIPIO DE SARAGURO.	0.00	0.00	00.00	04,989.13	04,989.13	00.00	00.00	00.00
PROTECCION TERRITORIAL Y SERVICIO PUBLICO	MEJORAR EL EQUIPAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LOS SERVICIOS DESTINADOS AL DESARROLLO SOCIAL, RECREATIVO Y DEPORTIVO	MEJORAR Y/O CONTROLAR AL MENOS DOS OBRAS DE EQUIPAMIENTO Y/O EQUIPAMIENTO EN EL MUNICIPIO DE SARAGURO.	0.00	0.00	00.00	04,989.13	04,989.13	00.00	00.00	00.00
PROTECCION TERRITORIAL Y SERVICIO PUBLICO	MEJORAR EL EQUIPAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LOS SERVICIOS DESTINADOS AL DESARROLLO SOCIAL, RECREATIVO Y DEPORTIVO	MEJORAR Y/O CONTROLAR AL MENOS DOS OBRAS DE EQUIPAMIENTO Y/O EQUIPAMIENTO EN EL MUNICIPIO DE SARAGURO.	0.00	0.00	00.00	04,989.13	04,989.13	00.00	00.00	00.00
PROTECCION TERRITORIAL Y SERVICIO PUBLICO	MEJORAR EL EQUIPAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LOS SERVICIOS DESTINADOS AL DESARROLLO SOCIAL, RECREATIVO Y DEPORTIVO	MEJORAR Y/O CONTROLAR AL MENOS DOS OBRAS DE EQUIPAMIENTO Y/O EQUIPAMIENTO EN EL MUNICIPIO DE SARAGURO.	0.00	0.00	00.00	04,989.13	04,989.13	00.00	00.00	00.00
PROTECCION TERRITORIAL Y SERVICIO PUBLICO	MEJORAR EL EQUIPAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LOS SERVICIOS DESTINADOS AL DESARROLLO SOCIAL, RECREATIVO Y DEPORTIVO	MEJORAR Y/O CONTROLAR AL MENOS DOS OBRAS DE EQUIPAMIENTO Y/O EQUIPAMIENTO EN EL MUNICIPIO DE SARAGURO.	0.00	0.00	00.00	04,989.13	04,989.13	00.00	00.00	00.00
PROTECCION TERRITORIAL Y SERVICIO PUBLICO	MEJORAR EL EQUIPAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LOS SERVICIOS DESTINADOS AL DESARROLLO SOCIAL, RECREATIVO Y DEPORTIVO	MEJORAR Y/O CONTROLAR AL MENOS DOS OBRAS DE EQUIPAMIENTO Y/O EQUIPAMIENTO EN EL MUNICIPIO DE SARAGURO.	0.00	0.00	00.00	04,989.13	04,989.13	00.00	00.00	00.00
PROTECCION TERRITORIAL Y SERVICIO PUBLICO	MEJORAR EL EQUIPAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LOS SERVICIOS DESTINADOS AL DESARROLLO SOCIAL, RECREATIVO Y DEPORTIVO	MEJORAR Y/O CONTROLAR AL MENOS DOS OBRAS DE EQUIPAMIENTO Y/O EQUIPAMIENTO EN EL MUNICIPIO DE SARAGURO.	0.00	0.00	00.00	04,989.13	04,989.13	00.00	00.00	00.00
PROTECCION TERRITORIAL Y SERVICIO PUBLICO	MEJORAR EL EQUIPAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LOS SERVICIOS DESTINADOS AL DESARROLLO SOCIAL, RECREATIVO Y DEPORTIVO	MEJORAR Y/O CONTROLAR AL MENOS DOS OBRAS DE EQUIPAMIENTO Y/O EQUIPAMIENTO EN EL MUNICIPIO DE SARAGURO.	0.00	0.00	00.00	04,989.13	04,989.13	00.00	00.00	00.00
PROTECCION TERRITORIAL Y SERVICIO PUBLICO	MEJORAR EL EQUIPAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LOS SERVICIOS DESTINADOS AL DESARROLLO SOCIAL, RECREATIVO Y DEPORTIVO	MEJORAR Y/O CONTROLAR AL MENOS DOS OBRAS DE EQUIPAMIENTO Y/O EQUIPAMIENTO EN EL MUNICIPIO DE SARAGURO.	0.00	0.00	00.00	04,989.13	04,989.13	00.00	00.00	00.00

Reporte generado desde el ambiente de PRODUCCION

SIGAD **INDICE DE CUMPLIMIENTO DE METAS**
REPORTE DE PROGRAMACION Y AVANCE DE METAS Y PRESUPUESTARIO
DE PROGRAMAS Y/O PROYECTOS

Ejercicio Fiscal: 2021

INDICADOR	DESCRIPCION	UNIDAD	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
1207/2022 5-13	MEJORAR EL EQUIPAMIENTO Y MANTENER LOS SERVICIOS PUBLICOS DESTINADOS AL DESARROLLO SOCIAL, CULTURAL Y DEPORTIVO	PROGRAMAS Y/O PROYECTOS	1.00	1.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00

Página 10 de 15

Reporte generado desde el ambiente de PRODUCCION

SIGAD **INDICE DE CUMPLIMIENTO DE METAS**
REPORTE DE PROGRAMACION Y AVANCE DE METAS Y PRESUPUESTARIO
DE PROGRAMAS Y/O PROYECTOS

Ejercicio Fiscal: 2021

INDICADOR	DESCRIPCION	UNIDAD	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
1207/2022 5-13	MEJORAR EL EQUIPAMIENTO Y MANTENER LA INFRAESTRUCTURA PARA LOS SERVICIOS PUBLICOS DESTINADOS AL DESARROLLO SOCIAL, CULTURAL Y DEPORTIVO	PROGRAMAS Y/O PROYECTOS	1.00	1.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00

Página 11 de 15

Reporte generado desde el ambiente de PRODUCCION

SIGAD **INDICE DE CUMPLIMIENTO DE METAS**
REPORTE DE PROGRAMACION Y AVANCE DE METAS Y PRESUPUESTARIO
DE PROGRAMAS Y/O PROYECTOS

Ejercicio Fiscal: 2021

INDICADOR	DESCRIPCION	UNIDAD	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
1207/2022 5-13	MEJORAR EL EQUIPAMIENTO Y MANTENER LA INFRAESTRUCTURA PARA LOS SERVICIOS PUBLICOS DESTINADOS AL DESARROLLO SOCIAL, CULTURAL Y DEPORTIVO	PROGRAMAS Y/O PROYECTOS	1.00	1.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00

Página 12 de 15

Reporte generado desde el ambiente de PRODUCCION

SIGAD **INDICE DE CUMPLIMIENTO DE METAS**
REPORTE DE PROGRAMACION Y AVANCE DE METAS Y PRESUPUESTARIO
DE PROGRAMAS Y/O PROYECTOS

Ejercicio Fiscal: 2021

INDICADOR	DESCRIPCION	UNIDAD	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
1207/2022 5-13	MEJORAR EL EQUIPAMIENTO Y MANTENER LA INFRAESTRUCTURA PARA LOS SERVICIOS PUBLICOS DESTINADOS AL DESARROLLO SOCIAL, CULTURAL Y DEPORTIVO	PROGRAMAS Y/O PROYECTOS	1.00	1.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00

Página 13 de 15

Reporte generado desde el ambiente de PRODUCCION

SIGAD **INDICE DE CUMPLIMIENTO DE METAS**
REPORTE DE PROGRAMACION Y AVANCE DE METAS Y PRESUPUESTARIO
DE PROGRAMAS Y/O PROYECTOS

Ejercicio Fiscal: 2021

INDICADOR	DESCRIPCION	UNIDAD	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
1207/2022 5-13	MEJORAR EL EQUIPAMIENTO Y MANTENER LA INFRAESTRUCTURA PARA LOS SERVICIOS PUBLICOS DESTINADOS AL DESARROLLO SOCIAL, CULTURAL Y DEPORTIVO	PROGRAMAS Y/O PROYECTOS	1.00	1.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00

Página 14 de 15

Reporte generado desde el ambiente de PRODUCCION

SIGAD **INDICE DE CUMPLIMIENTO DE METAS**
REPORTE DE PROGRAMACION Y AVANCE DE METAS Y PRESUPUESTARIO
DE PROGRAMAS Y/O PROYECTOS

Ejercicio Fiscal: 2021

INDICE DE CUMPLIMIENTO 1.00

RESPONSABLE DE INGRESO DE INFORMACION Y ENVIO
NOBRE: DAVID REINACON BARRO
CORREO ELECTRONICO: REINACON.DAVID@GADMIS.COM
TELEFONO: 072200100
EXTENSION: 100

LISTADO DE PROGRAMAS Y/O PROYECTOS DESPUBLICADOS

Meta de resultados del PDOT	Código del Programa y/o Proyecto	Nombre del programa y/o Proyecto	Fecha de Despublicación	Usuario	Observación

LISTADO DE METAS DE RESULTADOS DEL PDOT DESPUBLICADOS

Objetivo Estratégico del PDOT	Meta de resultados del PDOT	Fecha de Despublicación	Usuario	Observación

Página 15 de 15

Fuente: Secretaria técnica de planificación - SIGAD

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Reporte generado desde el ambiente de PRODUCCION		ÍNDICE DE CUMPLIMIENTO DE METAS										
SIGAD		REPORTE DE PROGRAMACIÓN Y AVANCE DE METAS Y PRESUPUESTARIO										
		DE PROGRAMAS Y/O PROYECTOS										
		Ejercicio Fiscal: 2022										
AGUA POTABLE	RECIBIR EL EQUIPAMIENTO Y LA INFRAESTRUCTURA PARA LOS SERVICIOS EFICIENTES, PROMOVER EL HABITAT DESDE LOS ASISTAMIENTOS SUMINISTRADOS E INTERVENCIONES, ENTRE LO URABAN Y LO RURAL.	AL 2022, SE HA COMPLETADO EL 100% (10,000 A 100) DE LA OBRERA DE PREPARACIÓN DE LOS SERVICIOS EFICIENTES EN EL SECTOR URABAN Y RURAL A TRAVES DE OBRAS DE INSTALACIÓN DE UNIDADES DE TRATAMIENTO DE AGUA POTABLE EN LOS SERVICIOS DEL CANTON SARAGURO.	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
DESARROLLO AMBIENTAL - SERVICIO PUBLICO	RECIBIR EL EQUIPAMIENTO Y LA INFRAESTRUCTURA PARA LOS SERVICIOS EFICIENTES, PROMOVER EL HABITAT DESDE LOS ASISTAMIENTOS SUMINISTRADOS E INTERVENCIONES, ENTRE LO URABAN Y LO RURAL.	DISPONER DE UNA POLITICA PUBLICA CON RECURSOS PARA MEJORAR LA CALIDAD AMBIENTAL DEL CANTON, AL AÑO 2022.	1.00	1.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
02/05/2023 12:08			Página 10 de 14									

Reporte generado desde el ambiente de PRODUCCION		ÍNDICE DE CUMPLIMIENTO DE METAS										
SIGAD		REPORTE DE PROGRAMACIÓN Y AVANCE DE METAS Y PRESUPUESTARIO										
		DE PROGRAMAS Y/O PROYECTOS										
		Ejercicio Fiscal: 2022										
AGUA POTABLE	RECIBIR EL EQUIPAMIENTO Y LA INFRAESTRUCTURA PARA LOS SERVICIOS EFICIENTES, PROMOVER EL HABITAT DESDE LOS ASISTAMIENTOS SUMINISTRADOS E INTERVENCIONES, ENTRE LO URABAN Y LO RURAL.	AL 2022, SE HA COMPLETADO EL 100% (10,000 A 100) DE LA OBRERA DE PREPARACIÓN DE LOS SERVICIOS EFICIENTES EN EL SECTOR URABAN Y RURAL A TRAVES DE OBRAS DE INSTALACIÓN DE UNIDADES DE TRATAMIENTO DE AGUA POTABLE EN LOS SERVICIOS DEL CANTON SARAGURO.	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
DESARROLLO AMBIENTAL - SERVICIO PUBLICO	RECIBIR EL EQUIPAMIENTO Y LA INFRAESTRUCTURA PARA LOS SERVICIOS EFICIENTES, PROMOVER EL HABITAT DESDE LOS ASISTAMIENTOS SUMINISTRADOS E INTERVENCIONES, ENTRE LO URABAN Y LO RURAL.	DISPONER DE UNA POLITICA PUBLICA CON RECURSOS PARA MEJORAR LA CALIDAD AMBIENTAL DEL CANTON, AL AÑO 2022.	1.00	1.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
02/05/2023 12:08			Página 11 de 14									

Reporte generado desde el ambiente de PRODUCCION		ÍNDICE DE CUMPLIMIENTO DE METAS										
SIGAD		REPORTE DE PROGRAMACIÓN Y AVANCE DE METAS Y PRESUPUESTARIO										
		DE PROGRAMAS Y/O PROYECTOS										
		Ejercicio Fiscal: 2022										
AGUA POTABLE	RECIBIR EL EQUIPAMIENTO Y LA INFRAESTRUCTURA PARA LOS SERVICIOS EFICIENTES, PROMOVER EL HABITAT DESDE LOS ASISTAMIENTOS SUMINISTRADOS E INTERVENCIONES, ENTRE LO URABAN Y LO RURAL.	AL 2022, SE HA COMPLETADO EL 100% (10,000 A 100) DE LA OBRERA DE PREPARACIÓN DE LOS SERVICIOS EFICIENTES EN EL SECTOR URABAN Y RURAL A TRAVES DE OBRAS DE INSTALACIÓN DE UNIDADES DE TRATAMIENTO DE AGUA POTABLE EN LOS SERVICIOS DEL CANTON SARAGURO.	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
DESARROLLO AMBIENTAL - SERVICIO PUBLICO	RECIBIR EL EQUIPAMIENTO Y LA INFRAESTRUCTURA PARA LOS SERVICIOS EFICIENTES, PROMOVER EL HABITAT DESDE LOS ASISTAMIENTOS SUMINISTRADOS E INTERVENCIONES, ENTRE LO URABAN Y LO RURAL.	DISPONER DE UNA POLITICA PUBLICA CON RECURSOS PARA MEJORAR LA CALIDAD AMBIENTAL DEL CANTON, AL AÑO 2022.	1.00	1.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
02/05/2023 12:08			Página 12 de 14									

Reporte generado desde el ambiente de PRODUCCION		ÍNDICE DE CUMPLIMIENTO DE METAS									
SIGAD		REPORTE DE PROGRAMACIÓN Y AVANCE DE METAS Y PRESUPUESTARIO									
		DE PROGRAMAS Y/O PROYECTOS									
		Ejercicio Fiscal: 2022									
ÍNDICE DE CUMPLIMIENTO: 0.88											
RESPONSABLE DE INGRESO DE INFORMACIÓN Y ENVÍO											
NOMBRE: DAVID REINOLDO BRAD											
CORREO ELECTRÓNICO: davidbrad@sigad.gadmis.gov.ec											
TELÉFONO: 07220010											
EXTENSION: 140											
LISTADO DE PROGRAMAS Y/O PROYECTOS DESPUBLICADOS											
Meta de resultados del PDOT	Código del Programa y/o Proyecto	Nombre del programa y/o Proyecto	Fecha de Despublicación	Usuario	Observación						
LISTADO DE METAS DE RESULTADOS DEL PDOT DESPUBLICADOS											
Objetivo Estratégico del PDOT	Meta de resultados del PDOT	Fecha de Despublicación	Usuario	Observación							
MEJORA EL EQUIPAMIENTO Y LA INFRAESTRUCTURA PARA LOS SERVICIOS PUBLICOS EFICIENTES, PROMOVER EL HABITAT DESDE LOS ASISTAMIENTOS SUMINISTRADOS E INTERVENCIONES, ENTRE LO URABAN Y LO RURAL.	AL 2022, SE HA COMPLETADO EL 100% (10,000 A 100) DE LA OBRERA DE PREPARACIÓN DE LOS SERVICIOS EFICIENTES EN EL SECTOR URABAN Y RURAL A TRAVES DE OBRAS DE INSTALACIÓN DE UNIDADES DE TRATAMIENTO DE AGUA POTABLE EN LOS SERVICIOS DEL CANTON SARAGURO.	02/05/2023 11:00	BRADIA	07200 MEDIANTE OF. BRAD, 0153-A-GADMIS, EL BRAD SOLICITA LA ELIMINACIÓN DE LA META.							
MEJORA EL EQUIPAMIENTO Y LA INFRAESTRUCTURA PARA LOS SERVICIOS PUBLICOS EFICIENTES, PROMOVER EL HABITAT DESDE LOS ASISTAMIENTOS SUMINISTRADOS E INTERVENCIONES, ENTRE LO URABAN Y LO RURAL.	AL 2022, SE HA COMPLETADO EL 100% (10,000 A 100) DE LA OBRERA DE PREPARACIÓN DE LOS SERVICIOS EFICIENTES EN EL SECTOR URABAN Y RURAL A TRAVES DE OBRAS DE INSTALACIÓN DE UNIDADES DE TRATAMIENTO DE AGUA POTABLE EN LOS SERVICIOS DEL CANTON SARAGURO.	02/05/2023 11:00	BRADIA	07211 MEDIANTE OF. BRAD, 0153-A-GADMIS, EL BRAD SOLICITA LA ELIMINACIÓN DE LA META.							

Fuente: Secretaria técnica de planificación - SIGAD

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Reporte generado desde el ambiente de PRODUCCION		ÍNDICE DE CUMPLIMIENTO DE METAS		REPORTES DE PROGRAMACIÓN Y AVANCE DE METAS Y PRESUPUESTARIO		DE PROGRAMAS Y/O PROYECTOS		Ejercicio Fiscal: 2023	
PLANIFICAR EL DESARROLLO TERRITORIAL Y COMERCIALIZAR LOS SERVICIOS Y PLANES DE DESARROLLO DEL MUNICIPIO DE MANDE	PARQUEO Y CARRERA PARADISIACA DE MANDE	AL 2023, EL NIVEL DE LOS	00.00	00.00	00.00	00.00	00.00	00.00	00.00
		FUNCIONARIOS MUNICIPALES PARA ORIENTAR LA GESTION DEL MUNICIPIO DE MANDE ARTICULADA CON LOS PERSONAJES Y LA ESTRUCTURA INSTITUCIONAL.	00.00	00.00	00.00	00.00	00.00	00.00	00.00
PLANIFICAR EL DESARROLLO TERRITORIAL Y COMERCIALIZAR LOS SERVICIOS Y PLANES DE DESARROLLO DEL MUNICIPIO DE MANDE	RECORRER EL EQUIPAMIENTO Y LA INFRAESTRUCTURA PARA LOS SERVICIOS PUBLICOS DEL MUNICIPIO DE MANDE	AL 2023, RECORRER A TRAVES DE	00.00	00.00	00.00	00.00	00.00	00.00	00.00
		ELABORACION DEL SISTEMA VIAL RURAL DEL CANTON SARAGURO.	00.00	00.00	00.00	00.00	00.00	00.00	00.00

Reporte generado desde el ambiente de PRODUCCION		ÍNDICE DE CUMPLIMIENTO DE METAS		REPORTES DE PROGRAMACIÓN Y AVANCE DE METAS Y PRESUPUESTARIO		DE PROGRAMAS Y/O PROYECTOS		Ejercicio Fiscal: 2023	
PROTECCION DEL BIEN COMUNITARIO	TRANSFORMAR LAS ACTIVIDADES DE SERVICIOS DE SALUD, EDUCACION, AGUA Y SANEAMIENTO COMUNITARIO EN COMISIONES Y COMARCAS	AL 2023, DE HA	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
		RECORRER LOS SERVICIOS PUBLICOS DESTINADOS AL DESARROLLO SOCIAL Y CULTURAL Y SANEAMIENTO COMUNITARIO	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00

Reporte generado desde el ambiente de PRODUCCION		ÍNDICE DE CUMPLIMIENTO DE METAS		REPORTES DE PROGRAMACIÓN Y AVANCE DE METAS Y PRESUPUESTARIO		DE PROGRAMAS Y/O PROYECTOS		Ejercicio Fiscal: 2023	
PLANIFICAR EL DESARROLLO TERRITORIAL Y COMERCIALIZAR LOS SERVICIOS Y PLANES DE DESARROLLO DEL MUNICIPIO DE MANDE	RECORRER EL EQUIPAMIENTO Y LA INFRAESTRUCTURA PARA LOS SERVICIOS PUBLICOS DEL MUNICIPIO DE MANDE	AL 2023, RECORRER A TRAVES DE	00.00	00.00	00.00	00.00	00.00	00.00	00.00
		ELABORACION DEL SISTEMA VIAL RURAL DEL CANTON SARAGURO.	00.00	00.00	00.00	00.00	00.00	00.00	00.00

Reporte generado desde el ambiente de PRODUCCION		ÍNDICE DE CUMPLIMIENTO DE METAS		REPORTES DE PROGRAMACIÓN Y AVANCE DE METAS Y PRESUPUESTARIO		DE PROGRAMAS Y/O PROYECTOS		Ejercicio Fiscal: 2023	
PROTECCION DEL BIEN COMUNITARIO	TRANSFORMAR LAS ACTIVIDADES DE SERVICIOS DE SALUD, EDUCACION, AGUA Y SANEAMIENTO COMUNITARIO EN COMISIONES Y COMARCAS	AL 2023, DE HA	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
		RECORRER LOS SERVICIOS PUBLICOS DESTINADOS AL DESARROLLO SOCIAL Y CULTURAL Y SANEAMIENTO COMUNITARIO	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00

Fuente: Secretaria técnica de planificación - SIGAD

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

1.3.5 Análisis Financiero

El análisis financiero es importante en la administración seccional porque adecua el manejo presupuestal a las acciones futuras de acuerdo a los ingresos y a los gastos en los que incurrirá el GAD según las estimaciones realizadas para el año inmediato.

Los presupuestos devengados o ejecutados constituyen una herramienta valiosa para comprender las políticas institucionales e incluso personales, bien podríamos señalar que, “dime en que gastaste tu dinero y te diré quién eres”, en el caso institucional esta lección deberá entenderse en el marco institucional y normativo que no siempre permite cumplir las voluntades y orientación de los gobernantes, las urgencias, sorpresas y presión muchas veces son las condiciones en las que se explican los manejos presupuestales.

Aprender del pasado es una oportunidad que permite proyectar el futuro en mayores certezas o poder girar, cambiar los rumbos en forma ordenada con mejores resultados. En

este sentido la Secretaria de Planifica Ecuador en su guía metodológica recomienda analizar los tres últimos años del ejercicio presupuestal en el modelo de ingresos y egresos que se puede observar en las Tablas 9 y 10 respectivamente.

Tabla 10 – Ingresos de los cuatro últimos años del GADMIS.

DESCRIPCIÓN	2020	2021	2022	2023
Impuestos	212444,61	223006,77	296734,03	311213,49
Tasas Y Contribuciones	364925,22	503439,74	513539,6	491530,09
Venta De Bienes Y Servicios	120899,17	113479,93	123610,95	125248,07
Aporte Corriente	0,00	0,00	0,00	0,00
Rentas De Inversiones Y Multas	140770,41	187949,5	150567,17	137059,03
Transferencias Y Donaciones Corrientes	1507512,00	1489540,35	1774350,46	1519087,22
Otros Ingresos	290,84	561,97	2767,59	33407,26
Transferencias Y Donaciones De Capital e Inversión	4526477,05	3992240,34	4690422,33	3841963,43
Financiamiento Publico	1177812,96	307062,76	716459,02	974177,49
Saldos Disponibles	527704,43	0,00	0,00	0,00
Cuentas Pendientes Por Cobrar	649296,9	816280,67	533041,99	808179,73
TOTAL	9228133,59	7633562,03	8801493,14	8241865,81

Fuente: GADMIS 2024 – Dirección Financiera

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

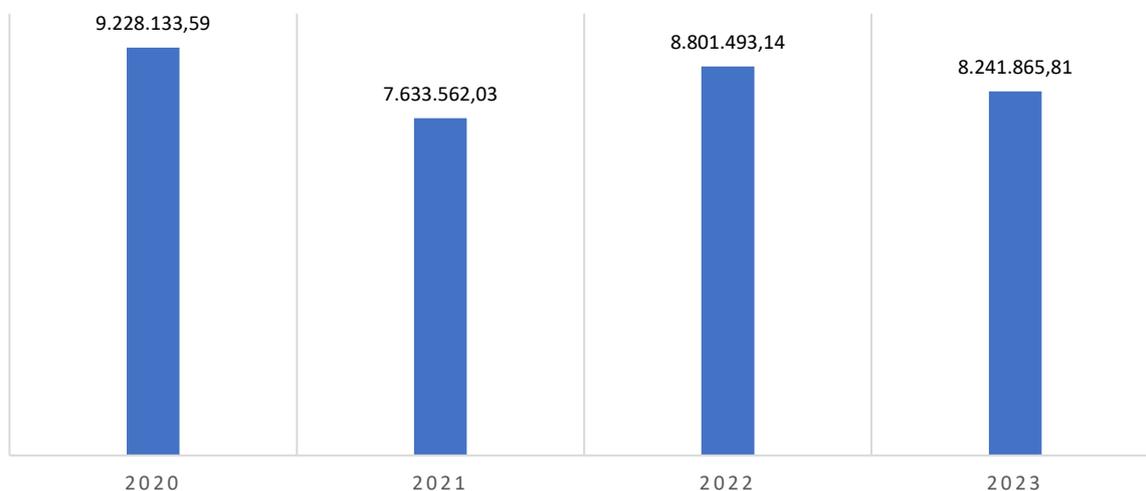
En la Tabla 9 se presenta la información histórica de ingresos a nivel de grupo, conforme el catálogo presupuestario de la cual se obtiene información histórica, además, en la Tabla 1, que representa la Matriz de Ingresos, se identifican las cuentas manteniendo la estructura establecida en el Art. 171 del COOTAD, que establece los tipos de recursos financieros para los gobiernos autónomos descentralizados, esto incluye:

- Ingresos propios de la gestión.
- Transferencias del presupuesto general del Estado.
- Otro tipo de transferencias, legados y donaciones.

- Participación en las rentas de la explotación o industrialización de recursos naturales no renovables.
- Recursos provenientes de financiamiento.

Las cuentas de ingresos, organizadas a nivel de grupo, están meticulosamente definidas conforme al Catálogo Presupuestario de Ingresos y Gastos. Para visualizar de manera clara la distribución presupuestaria de ingresos por año, se presenta el siguiente gráfico.

Ilustración 9 – Ingresos de los cuatro últimos años del GADMIS.



Fuente: GADMIS 2024 – Dirección Financiera

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Tabla 11 – Egresos de los cuatro últimos años del GADMIS.

DESCRIPCIÓN	2020	2021	2022	2023
Gastos En Personal	1966624,99	1989006,09	1273395,24	1116631,95
Bienes Y Servicios De Consumo	196576,31	129929,99	133884,75	118248,79
Gastos Financieros	111617,28	210782,77	206937,29	249340,96
Otros Gastos Corrientes	8077,15	6364,16	9683,67	11039,48
Transferencias Y Donaciones Corrientes	64414,38	58632,23	62234,24	54965,17
Gastos En Personal Para Inversión	1632598,10	1447394,48	2779000,78	2062987,27
Bienes Y Servicios Para Inversión	1811252,31	1329410,27	1625900,24	1714347,94
Otros Gastos De Inversión	48466,22	27514,90	31109,45	43036,14

Transferencias Y Donaciones Para Inversión	95768,10	100000,00	155034,65	221552,48
Obras Publicas	555342,82	1332113,33	1671260,75	2838876,42
Bienes De Larga Duración	51929,90	25647,97	515671,32	131332,70
Pasivo Circulante	667977,36	209666,22	7433,00	30616,87
Amortización De La Deuda Publica	157835,19	251921,58	257908,82	325987,39
TOTAL	7368480,11	7118383,99	8729454,20	8918963,56

Fuente: GADMIS 2024 – Dirección Financiera

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Ilustración 10 – Egresos de los cuatro últimos años del GADMIS.



Fuente: GADMIS 2024 – Dirección Financiera

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Tabla 12 – Análisis de ingresos y egresos de los cuatro últimos años del GADMIS

AÑO	INGRESOS	EGRESOS	SALDO
2020	9228133,59	7368480,11	1859653,48
2021	7633562,03	7118383,99	515178,04
2022	8801493,14	8729454,20	72038,94
2023	8241865,81	8918963,56	-677097,75
TOTAL	33905054,57	32135281,86	1769772,71

Fuente: GADMIS 2024 – Dirección Financiera

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

En promedio se invierte el **95%** de lo que ingresa; no se ejecuta el **5%**. Comparando cifras podemos observar las siguientes reflexiones:

- En total 33.905.054,57 US, corresponde a los ingresos del GADMIS durante los cuatro periodos antes indicados. Cada año existe saldos, en total de disponibilidad que ha tenido es de 1.769.772,71 US entre el 2020 al 2023.
- El porcentaje de ejecución por cada año es el siguiente: En el 2020, corresponde a un 80% de ejecución, el 2021 un 93% de ejecución, el 2022 un 99% de ejecución y el 2023 un 108% de ejecución, siendo en el 2023 donde se gastó más de lo que ingreso al GADMIS.

Ilustración 11 – Ejecución del presupuesto del GADMIS.


Fuente: GADMIS 2024 – Dirección Financiera

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

- Las partidas de personal tanto operativa (51) y de inversión (71) suman \$ 3599223,09, que significa el 25.23% del 2020, \$ 3436400,57 que significa el 24.09% del 2021; \$ 4052396,02 que significa el 28.40% del 2022; y \$ 3179619,22 que significa el 2.29% del 2023. La reflexión que tiene que ver con la gestión será como aprovechar estas capacidades en el mejor servicio a la comunidad.
- La partida de cuentas pendientes por cobrar es muy significativa (2806799,29) por su monto y sobre todo por el criterio de derechos y obligaciones, su resolución podría ser una política de aplicación normativa y otras muy creativas que permitan sanear estas cuentas.

- A futuro deberá estudiarse las fuentes de ingresos y estimar sus comportamientos en especial la de transferencias y donaciones con la de recursos propios que permitan un balance adecuado de suficiencia.

1.3.6 Análisis cartográfico

Realizar la revisión de productos cartográficos del documento de Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del cantón Saraguro, se pudo identificar los siguientes aspectos

- Existe un extenso número de mapas, 100 mapas de los cuales se desprenden que son 61 mapas para definir el modelo actual del cantón, y 39 mapas para el modelo deseado.
- Todos los mapas se encuentran correctamente referidos en la tabla de contenido del documento, así como también están correctamente nombrados en cada uno de los archivos de impresión, la información que se presenta concuerda con el título del mapa.
- Existen gran cantidad de mapas y variables presentadas que se debe revisar la pertinencia de ser presentadas, pues el objetivo es aligerar la carga de información y simplemente presentar aquella que es insumo para llegar a obtener los 3 productos que exigen las guías; que son el modelo actual, el deseado y las categorías de ordenamiento territorial.
- No existe una descripción de procesos de obtención de mapas como, por ejemplo:
 - Mapa 5. Concentración de las adjudicaciones de agua para riego en el territorio cantonal
 - Mapa 6. Concentración de las adjudicaciones de agua para consumo humano en el territorio cantonal
 - Mapa 7. Concentración de las adjudicaciones de agua para abrevaderos en el territorio

- Mapa 8. Concentración de las adjudicaciones de agua para actividades acuícolas en el territorio cantonal.
- Tampoco existe una descripción de que es lo que se interpreta al presentar estos mapas, así como una extensa lista de algunos más, que se presumen son obtenidos mediante herramientas de análisis espacial en formato de presentación raster.
- En general en todo el documento se encontraron errores en citas de información cartográfica, errores que van desde citar a la entidad encargada de cada temática; IGM, INAMHI, MAG, entre otros

1.3.7 Conclusiones

De la evaluación del PDOT vigente del cantón Saraguro se han podido extraer algunas conclusiones, las cuales se las detalla a continuación:

- El cumplimiento global del PDOT vigente es bajo, ya que como podemos observar la mayoría de programas, proyectos y metas no fueron cumplidas; esto puede deberse a que en su mayoría fueron sobredimensionadas y difíciles de alcanzar desde la implementación del PDOT a la fecha de culminación del periodo de la administración anterior.
- Los resultados del año fiscal 2020 se debe a una demora circunstancial, debido a que el PDOT se lo discutió y aprobó en diciembre de ese año; ejecutándose en 2021 de forma legal, por eso los resultados de ese año son resultados bajos que incluso en varios casos no se toman en cuenta; esta demora pudo ser provocada por la pandemia del COVID-19, la misma que atravesó el país principalmente en todo el año 2020, la cual afectó la ejecución física y presupuestaria de programas y proyectos del PDOT al igual que sus metas.
- Algunos indicadores no están estructurados correctamente, de manera que pudieron haber calificados con algunas ambigüedades y criterios poco objetivos, en función de la información encontrada

- Una de las limitantes para el cumplimiento de metas anualizadas y la ejecución de las metas y proyectos se debe a la baja, casi nula información que con la cuenta la actual administración

1.3.8 Recomendaciones

- Para efectos del nuevo PDOT se recomienda plantear metas concretas, coherentes en relación a los ODS, al Plan Nacional de Desarrollo Vigente, al Plan de trabajo del Alcalde y al presupuesto con el que cuenta el GAD Cantonal, de tal manera que se pueda evidenciar un cumplimiento real de los programas y proyectos
- En vista de que la mayoría de metas del PDOT son demasiado ambiciosas y que en la práctica son difíciles de cumplirlas; Se sugiere que se realice la actualización del PDOT con una revisión realista; es decir proponer una revisión de todas las metas para que sean alcanzables de acuerdo al territorio y a la capacidad operativa del GADMIS; esto implicaría ajustar plazos, reducir número de metas y, reducir la magnitud de las metas.
- Es importante reducir el número de metas y priorizar metas; centrarse en aquellas que tengan un mayor impacto en el desarrollo territorial cantonal con una visión y planificación realista, la cual se pueda ejecutar con la capacidad operativa del GADMIS con sus recursos disponibles.

1.4 Mapeo de actores

1.4.1 Actores públicos y privados

Las instancias de participación ciudadana son espacios de interlocución permanente, con diferentes niveles de incidencia, entre la ciudadanía y entre ésta y la Administración parroquial, respecto a temas específicos de la gestión pública, creados por una norma nacional, regional o local; por lo tanto, a nivel local están integradas por autoridades electas, régimen sectorial dependiente y representantes de la sociedad del ámbito territorial de cada nivel de gobierno concejal urbano

Tabla 13 – Matriz de actores públicos y privados del Cantón Saraguro

CARGO/DIGNIDAD	APELLIDOS	NOMBRES	CELULAR
GAD CANTONAL DE SARAGURO			
Alcalde	Sarango Quizhpe	Segundo Abel	0992249637
Vicealcaldesa	Ordoñez Armijos	Nadia Briguitt	0998793425
Concejal Rural	Salas Piedra	Rebeca Georgina	0958773724
Concejal Rural	Armijos Salinas	Luis Leonidas	0979987380
Concejal Rural	Guillen Gonzalez	Jose Joel	0989533424
Concejal Rural	Morocho Puchaicela	Zoila Victoria	0967765486
GAD PARROQUIAL DE EL PARAISO DE CELEN			
Presidente	Namicela	Benjamín	0987513941
Vicepresidente	Ramón	Carmen	0983165790
Vocal 1	Labanda	Brayan	0998766610
Vocal 2	Ramón	Walter	0991294786
Vocal 3	Jaramillo	Janeth	0998824150
GAD PARROQUIAL EL TABLON			
Presidente	Ordoñez Torres	Stheysi Lisette	0992675545
Vicepresidente	Ramón Ordoñez	Pedro Pablo	0991074695
Vocal 1	Espinoza Morocho	Gladys Lucia	0995114636
Vocal 2	Maldonado Ulloa	Luis Rodrigo	0996972273
Vocal 3	Romero Cabrera	Sandra Katherine	0987463525
GAD PARROQUIAL LLUZHAPA			
Presidente	Romero	Menfor	0969680460
Vicepresidente	Sanmartín	Amada	0988168079
Vocal 1	Morocho	Luis Galindo	0980173336
Vocal 2	Dota	Jenny Patricia	0984269410
Vocal 3	Pesantes	Franklin Jhony	0980632057
GAD PARROQUIAL MANU			
Presidente	Armijos Ordoñez	Edison Ibelio	0939798774
Vicepresidente	Salinas Mora	Jenny Mariela	0986017183
Vocal1	Torres Gualan	Toribio Francelin	0988097492
Vocal 2	Salinas Zaruma	Marlene Eudalia	0986615848
Vocal 3	Torres Ordoñez	Maria Fernanda	0997716278
Secretario – Tesorero	Cartuche	Mónica Robalino	0980415951

GAD PARROQUIAL SAN ANTONIO DE CUMBE			
Presidente	Armijos Gonzalez	Herman Augusto	0989852400
Vicepresidente	Salinas Piedra	Flor Irene	0986412401
Vocal 1	Pacheco	Manuel Alberto	0985578604
Vocal 2	Espinoza A.	Blanca Germania	0980113767
Vocal 3	Muriollo	Luis Patricio	0985706123
GAD PARROQUIAL SAN PABLO DE TENTA			
Presidente	Contento Japón	Jorge Pachacutic	0985379003
Vicepresidente	Japón Japón	Carmen Isabel	0980297807
Vocal 1	Ordóñez Gutiérrez	Diego Vinicio	0991148709
Vocal 2	Ramón Montaña	Marcos Humberto	0985990602
Vocal 3	Lozano Ordoñez	Anabel Janina	0988106642
GAD PARROQUIAL SAN SEBASTIAN DE YULUC			
Presidente	Saca Saca	Rozman Patricio	0999160624
Vicepresidente	Macas Jaramillo	Alexandra Liliana	0959116275
Vocal 1	Dota Ortega	Lady Beatriz	0982623922
Vocal 2	Jaramillo Siguenza	Julio Milton	0967705491
Vocal 3	Tocto Torres	Karol Mariuxi	0981567585
Secretaria	Armijos Tocto	Noelia Estefania	0986236362
GAD PARROQUIAL SELVA ALEGRE			
Presidente	Labanda Patiño	Adriano Rodrigo	0985429256
Vicepresidente	Macas Avila	Mirian Roció	0967593343
Vocal 1	Puglla Mosquera	Rodrigo Marcelo	0979401338
Vocal 2	Puglla Ambuludi	Jorge Rodrigo	0985116142
Vocal 3	Pineda Lavanda	Cristian	-
GAD PARROQUIAL SUMAYPAMBA			
Presidente	Dota	Angel Edmundo	0968228779
Vicepresidente	Mejicango Vera	Carmen Nestorina	0981125643
Vocal 1	Dota Pineda	Elizabeth Marcelina	0969285629
Vocal 2	Dota	Rosa Olivia	0994688660
Vocal 3	Maldonado Salinas	Juan Aurelio	0992686845
Secretario – Tesorero	Romero Dota	Eddison Paúl	0988169144
GAD PARROQUIAL URDANETA (PAQUISHAPA)			

Presidente	Mora Espinoza	Carlos Eudofilio	0997761666
Vicepresidente	González González	Zoila Delicia	0980089037
Vocal 1	Armijos Ramón	Nalda Gudnara	0959866312
Vocal 2	Armijos Sarango	Jhonathan Alberto	0985993819
Vocal 3	Godoy Armijos	Danny Pablo	0982935835
PRESIDENTES DE COMUNIDADES/BARRIOS DE CELEN			
San Fernando	Ortega	Martha	0993515093
Santa Rosa	Maldonado	Martha	0982205271
La esperanza	Mora Maldonado	Gladys Yolanda	0987915601
Buena ventura	Ortega	Vicente	0989445370
Cerquen	Macas Macas	Juan Antonio	0984471716
Gañil	Ávila	Manuel	0999269145
Zunin	Armijos	Luis	0989505590
Turupamba	Morocho	Juan	0987466045
San José	Bermeo	José Lorenzo	0990654573
Buena vista	Ordoñez Mora	Silvio Benigno	0995032698
Pacay	Macas	Jesús Vera	0994790366
La Florida	Pineda	Olmedo	0984204048
El Arenal	Ramón Suquilanda	Edgar Vicente	0980282610
Centro	González Pineda	Jaime Lucio	0983715531
PRESIDENTES DE COMUNIDADES/BARRIOS EL TABLON			
Potrerillos	Romero	Sr. Humberto	0967564707
Centro-Valle Hermoso-Apugin	Carchi	Mauro	0990592904
Cachipamba-Cuzhquil-Muyuna	Carche	Walter	0995517019
San José-San Sebastián	Espinoza	Diana	0998267353
Tablón Viejo	Cazorla	Jorge	0987620421
Tuchin	Cabrera	Claudio	0998914535
Putushio	Veintimilla	Francisco	0999656706
PRESIDENTES DE COMUNIDADES/BARRIOS DE LLUZHAPA			
Zharazhapa	Romero	Angel Anibal	0986585515
Jucos	Romero	Pablo	0994196507
Azafran	Torres	Yolanda	0939807885
Lugmo	Torres	Hernan	0988093091
Corralpamba	Gomes	Juan Nicolas	0939129195
Seucer	Dota	Felix	0967324707

verdillas	Cabrera	Andrea	0999152280
Guando	Ambuludi	Belarmino	0968121003
Chandel	Sanmartin	Manuel	0996131009
Cochaloma	Chalan	Manuel	0985523619
La vega	Ochoa	Milton	0989988214
La Loma	Pezantes	Geovanny	0988139588
Sevillan	ordóñez	Carlos	0960518645
La Floresta	Saca	Filomeno	0990778176
Tres de mayo	Pesantes	Bolivar	0980755179
PRESIDENTES DE COMUNIDADES/BARRIOS DE MANU			
Uduzhe	Cabrera	Franklin	0967975889
El Progreso	Coronel	Elvia Virguinia	0994213761
El Durazno	Torres	Walter	0997112687
Turupamba	Salinas	Jose	0993168470
Ñauchin	Maldonado	Estefania	0967375734
Loma de los Angeles	Cabrera	Marisol	0968341591
El Porvenir	Montaño	Ruperto	0986472016
Chorro Blanco	Torres	Vicente Alejandro	0991504930
Loma de la Cruz	Gualan	Francisco	0939863784
Palenque	Romero	Herman	0988228524
Taguarcocha	Ordoñez	Fermin	0985344333
Sabadel	<i>Pineda Guaman</i>	<i>Maximo Celin</i>	<i>0980203176</i>
Valle Hermoso	Sigcho	Humberto	0981042666
Bellavista	Torres Escaribay	Angel Oswaldo	0985680362
El Salado	Torres	Bolivar	0988909303
Guapamala	Zhigui	Lucho	0980686404
La Esperanza	Segarra	Angel	0959098410
Fatima	Valdivieso	Benito	0997253346
Sequer	Saraguro	Napolion	0994905339
PRESIDENTES DE COMUNIDADES/BARRIOS DE SAN ANTONIO DE CUMBE			
Challe	Usiña	Víctor	0968723256
Piñan	Martínez	Gloria	0980472680
Arvejas loma	Ramón Silva	Freddy Jhoel	0988349822
Quillin	Martínez	Silvia	0992331256
Gueledel	Cabrera Gonzalez	Maria Dolores	0968365676
Zapotepamba	Erreyes	Marcelo	0988135076
Chayazapa	Armijos	Orlando	0959500810

Rodeo molle	Pacheco	Pánfilo	0989320407
Chamical	Vera Silva	Danny Rodrigo	0996615490
La quesera	Tigsilema Castillo	Gabriel Marcelo	0981066329
La matara	Armijos Espinoza	Gloria	0967946407
Palestina	Pineda Ulloa	Luis Alberto	0997234581
PRESIDENTES DE COMUNIDADES/BARRIOS DE SAN PABLO DE TENTA			
Conchabón	Saraguro Armijos	María Carmen	0969957962
Gerembuer	Cabrera	Luis Eliberto	0981716190
Quebrada honda	Andrade Lozano	Angel Baltazar	0969290755
San isidro	Sánchez Chamba	Leoncio Gustavo	0980441994
Cañicapac	Suquilanda Gualán	Inti Reimi	0959843584
Cochapamba	Japón	Ángel Polivio	0980924678
Llavicocha	Espinoza	Segundo M.	0999891051
La papaya	Suquilanda	Rosa Carmen	0997695131
Llaco	Armijos Montaña	Juan José	0997145156
Purdilig	Suquilanda	Angel Rosalino	0990705582
Jaratenta	Japón Japón	Abel de Jesús	0969749245
Resbalo	Gualán Japón	Gloria Esperanza	0969723727
Mater	Andrade J.	Luis Rogelio	0980264590
Sauce	Abrigo Poma	Ángel Eliceo	0959119071
Toctepamba	Gualán Japón	Ángel Baltazar	0979793419
Membrillo	Chalán Gualán	María Francisca	0988920871
San antonio	Paladinez	Francisco	0986015996
Centro	Ordoñez Gutiérrez	Nelson Efrén	0989482584
PRESIDENTES DE COMUNIDADES/BARRIOS DE SAN SEBASTIAN DE YULUC			
Uchucay	Ortega	Bosco	0994537038
Faical	Ortega Sigcho	Bertha Lucía	0989312033
Angocoral	Saraguro	Sandra	0986406843
El Porton	Suarez	Daniel	0992735438
Limapamba	Macas	Victor Hugo	0985452390
Ganacay el Tablon	Vargas	Rodrigo	0997174753
PRESIDENTES DE COMUNIDADES/BARRIOS DE SELVA ALEGRE			
San Vicente	Andrade	José María	0969239418
San Luis	Armijos	Manuel	0989657118
Santa Lucia	Loja	Rosario	0980887327
La Esperanza	Cabrera	Silvio	0939896171

Suro	Namicela	Efraín	0992526105
Guazha Corral	Malla	Juan	0983445185
San Pablo	Filadelfia Moreno	María	0962599123
Yubirpamba	Cecilia Andrade N.	Lorgia	0990831239
Quillo	Patiño	Marianita de Jesús	0989468395
Carapali	Japón	Luis	0986008244
Naranjo	Japón	Rubén Dario	0986977185
Iguila San Agustín	González P	José Agustín	0967670269
PRESIDENTES DE COMUNIDADES/BARRIOS DE SUMAYPAMBA			
Playas	Ortega	Angel	0985241568
Cochas	Erreyes	Oswaldo	0969527613
Guisaceo	Mogrovejo	Klimer	0989247558
Mostazapamba	Gonzalez	Vidal	0994887271
San José	Erreyes	Segundo Nolberto	0988313807
PRESIDENTES DE COMUNIDADES/BARRIOS DE URDANETA (PAQUISHAPA)			
Zhadampamba	Guamán	Claudio	0992192138
San Isidro	Guaman	Nilo	0990409509
Hierba Buena	Cartuche	Marco	0986188635
Baber	González	Robalino	0987128293
Cañaro	Medina	Wilson	0982852964
Gurudel	Gualán	Luis	0990240116
Turucachi	Torres Pinta	Laura Estefania	0991344006
Bahin	Cabrera	Lalo	0991517246
Villacarreña	Espinoza	Sixto	0984078723

Fuente: GADMIS 2024 – Promotores de Campo

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

1.4.2 Relaciones del GADMIS con actores del sector público

Dentro de los actores del sector público y privado, se encuentran las instituciones financieras, empresas públicas, direcciones y distritos zonales o provinciales del gobierno central, entre otros.

Para el estudio del PDOT se considerará instituciones que tengan relación directa con la parte técnica necesaria para la dotación especialmente de servicios, básicos, equipamientos e infraestructura requerida para la delimitación de las áreas urbanas o rurales.

Tabla 14 – Matriz de actores del Gobierno Central del Cantón Saraguro

SECTOR	ACTOR	ACTIVIDAD QUE REALIZA EN EL TERRITORIO	RELACIÓN CON GADMC
Gobierno central	Tenencia política	Gestiona, canalizar, articula y representa al Gobierno nacional en el territorio	Baja
	Jefatura Política	Representar al Gobierno Nacional y el Gobernador Provincial	Media
	Comisaria Nacional	Cumplir y hacer cumplir en el territorio las norma y las leyes vigentes	Baja
	Unidad de policía comunitaria	Velar por la Seguridad Ciudadana y el bienestar de la población del cantón Saraguro.	Alta
	Distrito de educación: Educación D011 Saraguro - Educación	Gestionar y administrar el sistema educativo en el territorio	Alta
	Ministerio de Salud: Distrito de 11D08 Saraguro.	Dirigir y administrar el sistema de salud en el territorio	Alta
	Ministerio de inclusión económica y social	Fomento de emprendimiento en grupos vulnerables, dotación de créditos de desarrollo humano. Ejecuta proyectos en pro de la inclusión social y atención durante el ciclo de vida, priorizando la población más vulnerable, niños, niñas, adolescentes, jóvenes, adultos mayores.	Media
	Ministerio de Medio Ambiente, Agua y Transición Ecológica	Incrementar la prevención y control de la contaminación ambiental y gestionar solicitudes de legalización para el uso y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales	Alta
	Ministerio de agricultura y Ganadería: Agrocalidad agencia Saraguro	Velar por la regulación y control de la calidad agropecuaria productiva del cantón Saraguro	Media
	Ministerio de Turismo	Capacitación y promoción turística	Alta
	Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos	Apoyo en procesos de formación al personal encargado de la coordinación de justicia, policía y gestión de riesgos; capacitación de las normativas gubernamentales referentes a la gestión de riesgos.	Media
	Secretaría Técnica Planifica Ecuador	Lineamientos para la Actualización de los PDOT, Seguimiento y Evaluación.	Media
	Instituto Nacional de Patrimonio Cultural	Existe una vinculación directa con el INPC ya que proporcionan la asesoría técnica para el patrimonio cultural existente en Saraguro, también realizan la ejecución del expediente técnico del patrimonio existente y plan de salvaguardia de danzas y bailes tradicionales de Saraguro, emprende acciones de conservación del patrimonio existente, entre ellos la conservación del Qhapaq ñan,	Media

Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda	Promueve el hábitat seguro de la población mediante programas y proyectos de vivienda de interés social.	Baja
Ministerio de Transporte y Obras Públicas	Gestiona el transporte del cantón, existen acuerdos para obras de mantenimiento de las vías de interconexión provincial y la construcción de vías estatal. Constantemente se coordina con el GADMI de Saraguro para para la limpieza de vías, así como estabilización de taludes junto a las vías.	Media
Agencia de Regulación y Control Minero	Regula y controla los operativos de la minería del cantón Saraguro, conjuntamente con el GAD Municipal.	Alta
Empresa Eléctrica Regional del Sur	Empresa encargada en brindar el servicio de energía eléctrica para el cantón Saraguro, trabaja de manera independiente al GAD Municipal del cantón Saraguro.	Baja

Fuente: GADMIS 2024 – Promotores de Campo

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Se identifican 17 instituciones del sector público que cumplen con diferentes acciones dentro del cantón Saraguro, los mismos que tienen una relación con el GADM en promedio de MEDIA, de acuerdo al análisis de interacción con la entidad.

Tabla 15 – Matriz de actores del Gobiernos Autónomos Descentralizados del Cantón Saraguro

SECTOR	ACTOR	ACTIVIDAD QUE REALIZA EN EL TERRITORIO	RELACIÓN CON GADMC
Gobiernos Autónomos Descentralizados	Gobierno Provincial de Loja	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo provincial y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, en el ámbito de sus competencias, de manera articulada con la planificación nacional, regional, cantonal y parroquial.	Alta
	Gobiernos Autónomo Descentralizado Parroquiales	Trabajar para promover el desarrollo parroquial de acuerdo a sus competencias	Alta
	Cuerpo de bomberos Saraguro	Brindar seguridad, protección y prevención oportunas y eficientes en el territorio relacionado con los siniestros que se presenten en el territorio	Media
	Consejo integral de protección de derechos - Junta cantonal de protección de derechos	Observar, promover, proteger y transversalizar los derechos de los grupos prioritarios en el territorio	Alta

Fuente: GADMIS 2024 – Promotores de Campo

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

La Municipalidad mantiene una relación ALTA con los 10 GADs Parroquiales y con el GAD Provincial de Loja.

1.4.3 Relaciones del GADMIS con actores de la sociedad civil

Finalmente, los actores de la Sociedad Civil se categorizan según el tipo de servicios que brindan y se han considerado los que tienen relación media y alta con el GADMIS, y se muestran agrupados en la siguiente tabla:

Tabla 16 – Matriz de actores de la sociedad civil del Cantón Saraguro

SECTOR	ACTOR	ACTIVIDAD QUE REALIZA EN EL TERRITORIO	RELACIÓN CON GADMC
Organizaciones sociales	Federación Interprovincial de Indígenas Saraguro (FIIS)	Brindar seguridad, protección y prevención oportunas y eficientes en el territorio relacionado con los siniestros que se presenten en el territorio	Baja
	Coordinadora de Organizaciones del Pueblo Kichuwa Saraguro (COORPUKIS)	Velar por el cumplimiento de los derechos colectivos e individuales de las comunidades bases y sus miembros, gestión de proyectos de desarrollo, etc.	Baja
	Consejo de ayllus	Velar por la conservación y fomento de los 4 raymis	Media
Comunidades y barrios	Unidades territoriales de gestión	Gestionan y participan en la gestión del modelo de desarrollo deseado por la comunidad a través de las asambleas territoriales del PP	Alta
Asociaciones	Asociación agro productivas y ganadera	Dinamizan y afianzan el desarrollo económico local	Alta
	Asociación de artesanos	Fortalecen la economía social solidaria y atraen el turismo	Media
	Red de turismo "SARAGURO RIKUY"	Promueven el turismo local, nacional, regional e internacional	Baja
	Asociación de mujeres (AMUSARA)	Gestionan e inciden en las políticas públicas locales	Alta
	Juntas Administradoras de agua	Gestión para mejorar y dotar de la infraestructura de riego	Alta
	Asociación de Adultos Mayores San José de Saraguro-AMASAJOS	Contribuyen al mejoramiento de la calidad de vida digna de las personas adultas mayores	Media

Cooperativa	Cooperativas de transporte	Brindar los servicios de transporte inter e intra parroquial, en sus diferentes modalidades	Media
Organización no gubernamental ONGs	Fundación Mashi Pierre	Atención de niños en etapa de escolaridad y atención social a grupos vulnerables	Alta
	Fundación Jatun Kawsay	Convenio con el GAD parroquial Manu y Lluzhapa para manejo de huertos familiares. Apoyo económico del GAD municipal para la implementación de acciones. Ejecución de proyectos de desarrollo agropecuario	Media
	Fundación Sumak Kawsay	Comercialización de productos agrícolas, capacitaciones en torno a temas de liderazgo, promoción de actividades productivas: agropecuaria, turismo	Baja
	Fundación Salud y Vida Nueva	Propiciar una convivencia intercultural en la dinámica de las relaciones que desarrolla la Fundación Salud y Vida Nueva hacia la construcción del Buen vivir.	Baja
	Fundación Jóvenes Saragurenses Visionarios (JOSAVI)	Promoción de varias actividades encaminadas al desarrollo de la juventud entre ellas el emprendimiento	Baja
Educación	Centros Educativos	Formación integral de los estudiantes en los diferentes niveles de estudio.	Alta
Religioso	Iglesia Católica	Brindar servicios religiosos a la sociedad	Media

Fuente: GADMIS 2024 – Promotores de Campo

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Existen varias Fundaciones y organizaciones que de inicio no han sido identificadas en el Mapeo de Actores, más sin embargo eso no significa que sean menos importantes; de acuerdo a la información proporcionada por el GADMIS.

Cabe señalar que dentro del cantón Saraguro se cuenta con la presencia de varias Cooperativas de Ahorro y Crédito y Cajas de Ahorro de Economía Popular y Solidaria que aportan con su presencia financiera a la ciudadanía, que de inicio no fueron identificadas en los ejercicios de construcción de mapeo de actores; sin embargo, la importancia de su presencia y análisis se desarrolla en el componente económico productivo del documento de actualización del PDOT.

DIAGNÓSTICO Y MODELO TERRITORIAL ACTUAL 2023

2 DIAGNOSTICO ESTRATÉGICO

2.1 Caracterización general

El cantón Saraguro, ubicado en la provincia de Loja, es un territorio que destaca por su riqueza cultural, histórica y natural. Este cantón es conocido por ser el hogar de la comunidad indígena Saraguro, descendientes de los "mitimaes" incas, quienes han mantenido vivas sus tradiciones ancestrales a lo largo del tiempo. Con una ubicación estratégica en la sierra sur del Ecuador, Saraguro no solo preserva su herencia cultural, sino que también posee una gran diversidad ecológica y paisajes impresionantes que lo convierten en un destino turístico cada vez más relevante.

Esta caracterización ofrece una visión general de los principales aspectos geográficos, políticos, económicos y sociales que definen a este cantón, proporcionando un panorama integral de su realidad territorial.

2.1.1 Ubicación geográfica

El cantón Saraguro está ubicado en la provincia de Loja, en el sur de Ecuador, aproximadamente a 64 km al norte de la ciudad de Loja. Este cantón cubre una superficie de 108487.62 Ha, lo que lo convierte en uno de los territorios más extensos de la provincia. La altitud promedio de su cabecera cantonal es de 2,550 metros sobre el nivel del mar, lo que influye en su clima y ecosistemas.

2.1.2 Limites

El cantón Saraguro está ubicado en la zona norte de la provincia de Loja y limita con varias provincias y cantones importantes:

Norte: Limita con la provincia de Azuay, lo que lo conecta directamente con el cantón Oña, favoreciendo la interacción socioeconómica entre ambos territorios.

Sur: Limita con el cantón Loja, la capital provincial, lo que facilita el acceso a servicios administrativos y comerciales.

Este: Limita con el cantón Yacuambi, perteneciente a la provincia de Zamora Chinchipe, lo que genera un contacto con la Amazonía ecuatoriana.

Oeste: Limita también con la provincia del oro lo que mejora la actividad económico productiva.

Estos límites geográficos le otorgan a Saraguro una posición estratégica entre la costa sierra y la Amazonía, facilitando el intercambio cultural y comercial, además de su influencia en rutas importantes como el antiguo Camino Real incaico que cruzaba por el territorio

2.1.3 División política administrativa

Saraguro está dividido en 11 parroquias, de las cuales la cabecera cantonal es Saraguro. Otras parroquias importantes incluyen El Paraíso de Celen, Selva Alegre, Lluzhapa y San Pablo de Tenta. Estas parroquias reflejan la diversidad del cantón, tanto en términos de cultura como de actividades económicas. La población del cantón se distribuye entre áreas rurales y urbanas, con una fuerte presencia de comunidades indígenas.

2.1.4 Población

Según el último censo disponible, la población del cantón Saraguro en 2022 es de 29,111 habitantes, con una densidad poblacional de aproximadamente 27,00 habitantes por km². Aunque se ha registrado un ligero descenso en los últimos años.

2.1.5 Historia

El territorio de Saraguro tiene una rica historia vinculada a la cultura indígena de los Saraguros, que descienden de pueblos que fueron asentados por los incas como parte del sistema de "mitimaes". Estos pueblos tienen orígenes en el altiplano y aún mantienen muchas de sus tradiciones y costumbres, como su lengua, el kichwa.

Durante el período inca, Saraguro fue una región estratégica debido al paso del Camino Real (Kapak Ñan) por su territorio, lo que la conectaba con otras importantes regiones del imperio. En la época colonial, el proceso de colonización fue lento debido a la topografía

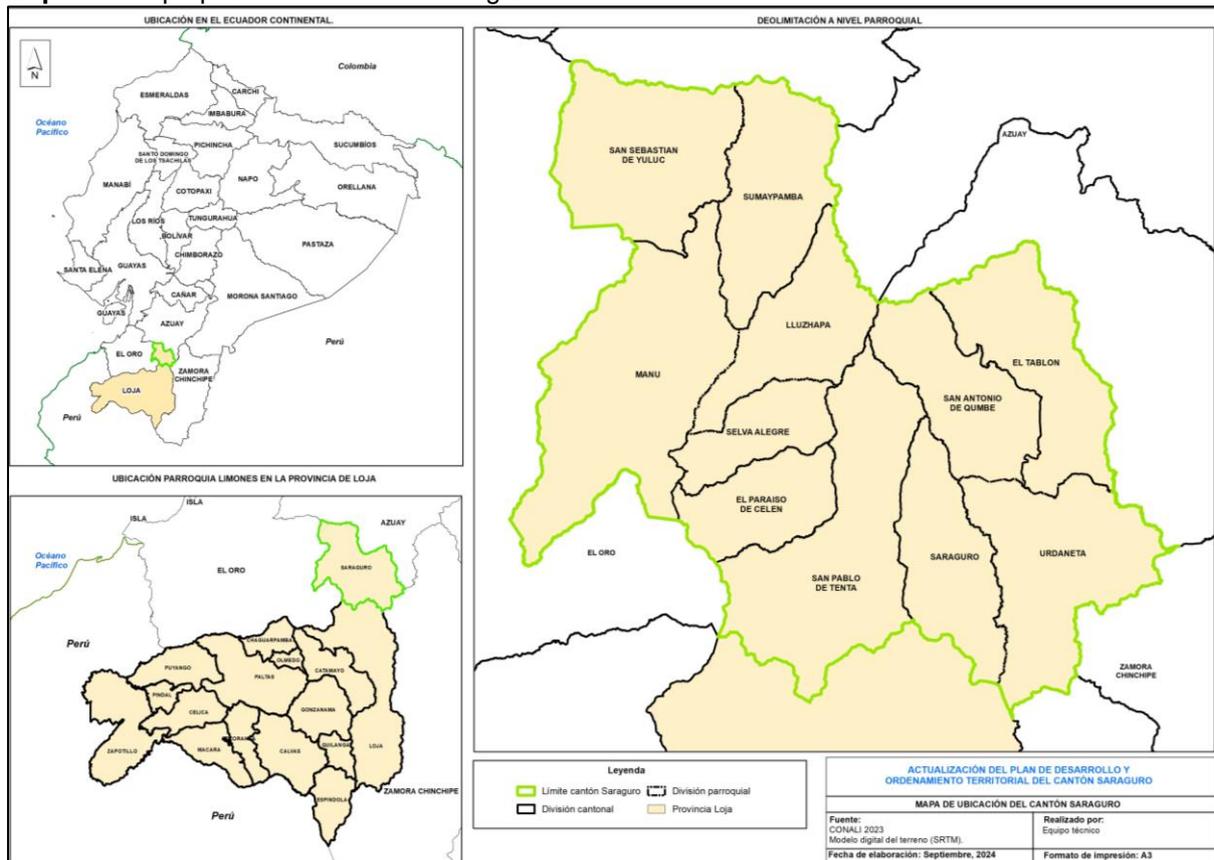
montañosa, pero el comercio y el trueque con otras regiones de Loja y El Oro jugaron un papel fundamental en su desarrollo.

2.1.6 Economía, cultura y turismo

La economía de Saraguro está basada principalmente en la agricultura y el turismo comunitario, con una fuerte participación de las comunidades indígenas. Los productos agrícolas incluyen maíz, queso y otros granos, mientras que el turismo cultural y ecológico ha crecido significativamente en los últimos años debido a su rica herencia cultural y sus paisajes naturales. Las comunidades indígenas de Saraguro también son conocidas por mantener tradiciones ancestrales como su vestimenta tradicional y su organización comunal

Saraguro ha sido declarado Pueblo Mágico de Ecuador por su rica herencia cultural indígena, su compromiso con el turismo sostenible y su diversidad paisajística. El cantón es un destino popular para el turismo cultural, con celebraciones indígenas como el Inti Raymi y el Kapak Raymi, así como una rica gastronomía que incluye platos tradicionales y bebidas como la chicha de jora. Estos datos destacan la riqueza histórica, cultural, y económica de Saraguro, así como su importancia dentro de la provincia de Loja y el sur de Ecuador.

Mapa 1 – Mapa político del Cantón Saraguro



Fuente: CONALI - 2023

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

CARATULA FISICO AMBIENTAL



2.2 SISTEMA FÍSICO AMBIENTAL

El Sistema Físico Ambiental del cantón Saraguro está conformado por los elementos naturales y las interacciones que estos generan en el territorio, abarcando desde los recursos naturales renovables y no renovables hasta los factores climáticos y ecosistémicos. La configuración geográfica y climática del cantón, situada en la región sur de la provincia de Loja, determina una diversidad de paisajes y ecosistemas que, junto con la actividad humana, han moldeado el uso del suelo y la distribución de los recursos.

El territorio de Saraguro, caracterizado por su relieve accidentado, con presencia de montañas y valles, está expuesto a amenazas naturales como deslizamientos, movimientos de masas y eventos sísmicos, los cuales, junto con las variaciones climáticas derivadas del cambio climático, plantean riesgos significativos para la sostenibilidad de los recursos naturales y el bienestar de la población.

La riqueza en biodiversidad y los recursos hídricos del cantón son fundamentales tanto para la actividad productiva local, que incluye la agricultura y la ganadería, como para la conservación de los ecosistemas. Sin embargo, la presión sobre estos recursos, combinada con la expansión de las actividades antrópicas y el cambio en los patrones de uso del suelo, ha generado la necesidad de implementar políticas de gestión ambiental sostenible.

El diagnóstico del Sistema Físico Ambiental del cantón Saraguro se enfoca en identificar las principales problemáticas y potencialidades que enfrenta el territorio en cuanto a la conservación de sus recursos naturales, la gestión de riesgos ambientales, y la adaptación a los efectos del cambio climático. Este análisis busca sentar las bases para una planificación territorial orientada a la sostenibilidad ambiental, la protección de los ecosistemas y la resiliencia frente a los riesgos naturales y antrópicos.

2.2.1 RECURSOS NATURALES NO RENOVABLES

El cantón Saraguro, en la provincia de Loja, posee recursos naturales no renovables como minerales, áridos y piedras, esenciales para la construcción. Además, su ubicación ofrece un gran potencial para la generación de energía eólica, destacando proyectos como el parque eólico Minas de Huascachaca, el más grande del país. Su geología, rica en tobas volcánicas y andesitas, favorece las actividades mineras y de construcción, pero plantea retos en la conservación del suelo y el manejo ambiental. Es crucial fomentar la extracción sostenible y el uso de energías limpias para minimizar el impacto ambiental.

2.2.1.1 Recursos Mineros

El cantón Saraguro cuenta con recursos mineros principalmente orientados a la extracción de materiales de construcción como grava y áridos. Estos recursos, derivados de la riqueza geológica de la zona, son importantes para el desarrollo de infraestructuras locales. Aunque no se caracteriza por grandes explotaciones metálicas, la actividad minera debe gestionarse de manera sostenible para evitar la degradación ambiental y la contaminación de fuentes hídrica

En la provincia de Loja, se registran 644 derechos mineros, incluyendo permisos para minería artesanal, concesiones de pequeña, mediana y gran minería, además de libres aprovechamientos. Macará encabeza con el 26,2% de estos derechos, seguido por cantones como Loja, Paltas y Sozoranga. Olmedo tiene la menor participación, con el 0,3%.

A continuación, se detalla la clasificación y distribución de las concesiones:

Tabla 17 – Clasificación y distribución de las concesiones mineras

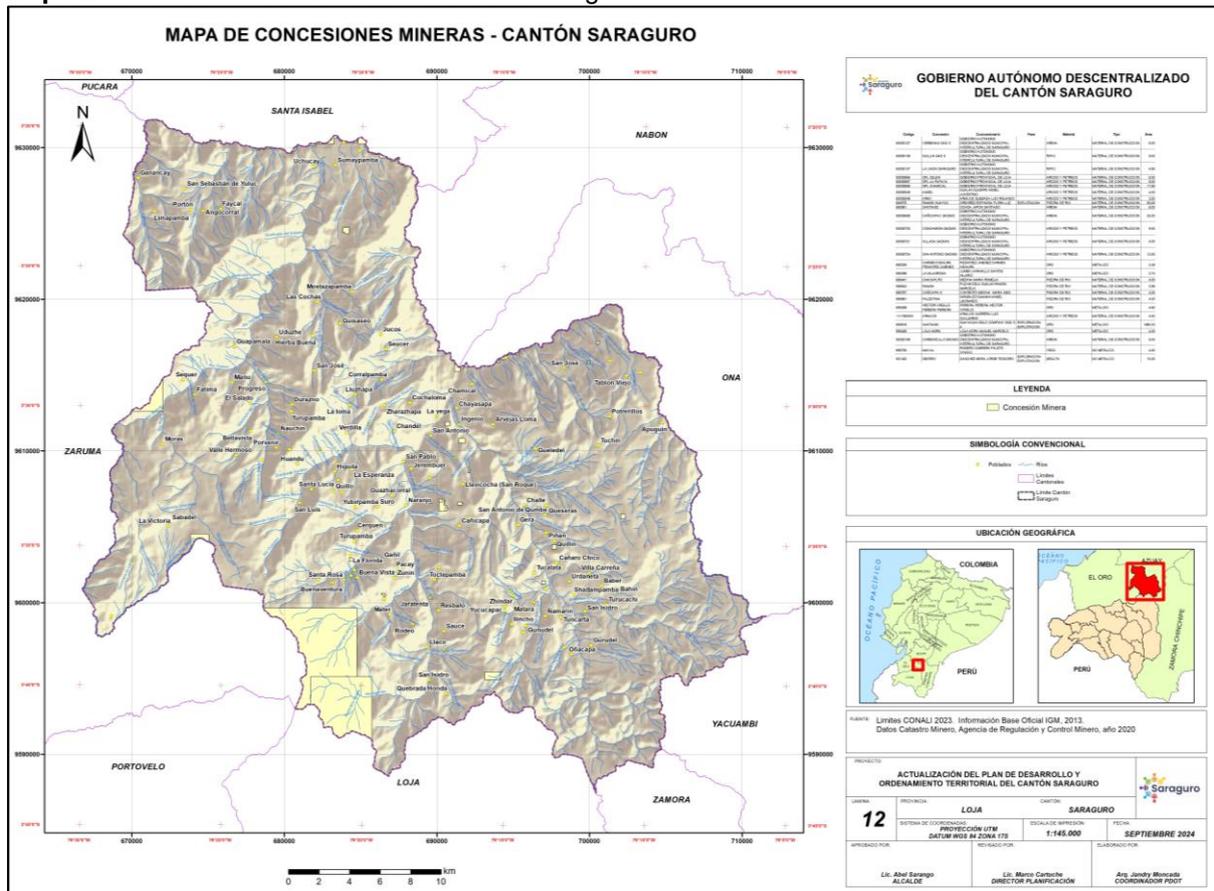
CANTONES	GRAN MINERÍA	MEDIANA MINERÍA	PEQUEÑA MINERÍA	MINERÍA ARTESANAL	LIBRE APROVECHAMIENTO	TOTAL	% RESPECTO AL TOTAL DE LA PROVINCIA
Macara			20	146	3	169	26,2%
Loja	6		14	39	8	67	10,4%
Paltas	1		15	46	3	65	10,1%
Sozoranga	3			57	2	62	9,6%

Calvas	11		4	43	1	59	9,2%
Catamayo	1		20	31	7	59	9,2%
Quilanga		1	1	29	6	37	5,7%
Gonzanama	2		4	20	8	34	5,3%
Celica			6	5	9	20	3,1%
Espindola	1	1	2	13	3	20	3,1%
Saraguro			3	13	4	20	3,1%
Zapotillo			1	17	1	19	3,0%
Chaguarpamaba			4	2	2	8	1,2%
Puyango				3		3	0,5%
Olmedo			1		1	2	0,3%
TOTAL	25	2	95	464	58	644	100.00%

Fuente: SMG – Agencia de Regulación y Control Energía y Recursos Naturales No Renovables.

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

En el cantón Saraguro, la minería es principalmente de pequeña escala (3 concesiones) y artesanal (13 concesiones), representando un 3,1% del total de la actividad minera en la provincia de Loja. No se registra actividad de gran o mediana minería. Comparado con otros cantones, Saraguro tiene una participación minera limitada, enfocada principalmente en la extracción de materiales no metálicos. La gestión sostenible es crucial para evitar impactos ambientales.

Mapa 2 – Concesiones mineras del Cantón Saraguro


Fuente: CONALI – 2023, IGM – 2013, ARCOM –2020

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

2.2.1.1.1 Catastro minero del cantón Saraguro

El catastro minero del GAD de Saraguro, inventariado por el municipio, facilita la planificación territorial y la gestión de los recursos mineros. Evaluando las concesiones activas, permite analizar su impacto ambiental y tomar decisiones para una explotación sostenible. Las tablas a continuación detallan la distribución de los derechos mineros, mostrando el número de concesiones en modalidades como minería artesanal, pequeña y libre aprovechamiento, lo cual es esencial para entender la situación minera actual del cantón.

Tabla 18 – Concesiones Mineras reguladas por el GADMIS

NOMBRE DE LA CONCESIÓN	TITULAR	FECHA DE INSCRIPCIÓN	PLAZO MESES	TIPO DE MINERAL	SUP. ha	RÉGIMEN
Chacaputo	Medina María Romelia	09/06/2023	120	Materiales de construcción	4	Artisanal
Palestina	Gonzales Guamán Ángel Leonardo	16/09/2014	120		4	Artisanal

Angel	Gualán Quizhpe Ángel Juventino	15/12/2020	120		4	Artesanal
Armi I	Armijos Quezada Luis Rolando	30/12/2020	120		3	Artesanal
Santiago	Ochoa Japón Santiago	19/12/2014	120		6	Artesanal
Cañicapac Iii	Contento Medina María Inés	16/07/2024	120		4	Artesanal
Ramón	Puchaicela Gualán Ramón Marcelo	17/05/2023	120		6	Artesanal
Ramos Huayco	Ordoñez Espinosa Flora Luz	18/03/2002	261		50	Pequeña minería

Fuente: GADMIS 2024 – Obras Públicas

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Las concesiones que se encuentran actualmente reguladas por el GADMIS, se enfocan principalmente en la extracción de materiales de construcción. Aunque la mayoría son pequeñas (alrededor de 4 hectáreas), existe una concesión de 50 hectáreas en el régimen de pequeña minería, lo que representa una escala significativa en comparación con las otras concesiones. La minería artesanal tiene una menor afectación ambiental debido a su escala reducida, pero aún requiere una gestión adecuada para minimizar su impacto, especialmente en áreas sensibles.

Tabla 19 – Concesiones Mineras en proceso de regulación por el GADMIS

NOMBRE DE LA CONCESIÓN	TITULAR	FECHA DE INSCRIPCIÓN	PLAZO MESES	TIPO DE MINERAL	SUP. ha	RÉGIMEN
Mendoza	Sociedad De Hecho Procesadora De Materiales Pétreos Y Agrícolas Promapet	26/04/2010	255	Materiales De Construcción	S/I	Pequeña minería
Tiburón	Bravo Bernal Cesar Aurelio	04/05/2010	360			
Raúl 1	Tapia Saavedra Cía. Ltda.	10/05/2010	256			
Raúl 2	Tapia Saavedra Cía. Ltda.	06/05/2010	360			
Aridos Idroleon	Idrovo Cabrera Gustavo Rafael	20/12/2017	300			
Escorpión 1	Loja Ramon Luz Amada	10/06/2010	256			
Junior 1	Toledo Cardeñas Gladys Rufina	18/06/2010	360			
Mac	Sociedad De Hecho Procesadora De Materiales Pétreos Y Agrícolas Promapet	10/06/2010	360			

Reina Del Cisne 2	Espinoza Reyes Esther Soraida	08/06/2011	360			
Rio Jubones	Quezada Duran Luis Gilberto	25/05/2010	360			
Reina Del Cisne	Sigüenza Picón Julio Cesar	01/06/2010	360			
Sánchez	Heredia Mariano	25/05/2010	360			
La Tarabita	Erreyes Segundo Tomas	15/09/2004	360			

Fuente: GADMIS 2024 – Obras Publicas

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Las concesiones en proceso, que incluyen varias inscripciones con plazos de hasta 360 meses, sugieren una expansión futura de la minería en el cantón. Sin embargo, la falta de información precisa sobre el tipo de mineral y la superficie en algunas concesiones puede dificultar un control ambiental efectivo y la planificación territorial adecuada.

Tabla 20 – Concesiones Mineras reguladas por ARCOM

NOMBRE DE LA CONCESIÓN	TITULAR	FECHA DE INSCRIPCIÓN	PLAZO MESES	TIPO DE MINERAL	SUP. ha	RÉGIMEN
Georgy	Sánchez Neira Jorge Teodoro	09/03/2015	300	Zeolita	15	No Metálico
Santiago	Guayacan Gold Company Ggc S A	27/09/2002	268	Oro	2350	Metálico
Maival	Romero Cabrera Fausto Vinicio	04/02/2014	120	Yeso	4	No Metálico

Fuente: GADMIS 2024 – Gestión de Obras Publicas

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

La minería regulada por ARCOM en Saraguro incluye tanto actividades metálicas como no metálicas. Destaca la concesión de 2.350 hectáreas para la extracción de oro, lo que implica un alto riesgo ambiental, especialmente en áreas donde la minería metálica puede afectar fuentes hídricas y ecosistemas locales. Según reportes adicionales, la concesión de oro en áreas como el Cerro Fierro Urco también ha generado preocupación por la amenaza a fuentes de agua clave en la provincia de Loja, lo que requiere medidas estrictas de control y consulta comunitaria para evitar conflictos sociales y ambientales.

Es crucial que el GADMIS y ARCOM trabajen conjuntamente en la regulación estricta y el monitoreo continuo de estas actividades para garantizar la sostenibilidad ambiental y evitar daños a largo plazo en los recursos naturales del cantón

2.2.1.1.2 Fuentes de contaminación minera

El manejo de las fuentes de contaminación minera en el cantón Saraguro es crucial para mitigar los impactos ambientales derivados de las actividades extractivas. Este enfoque abarca la identificación de canteras y minas abandonadas, así como la implementación de estrategias de remediación y control para preservar los suelos y recursos hídricos.

Tabla 21 – Fuentes de contaminación minera según

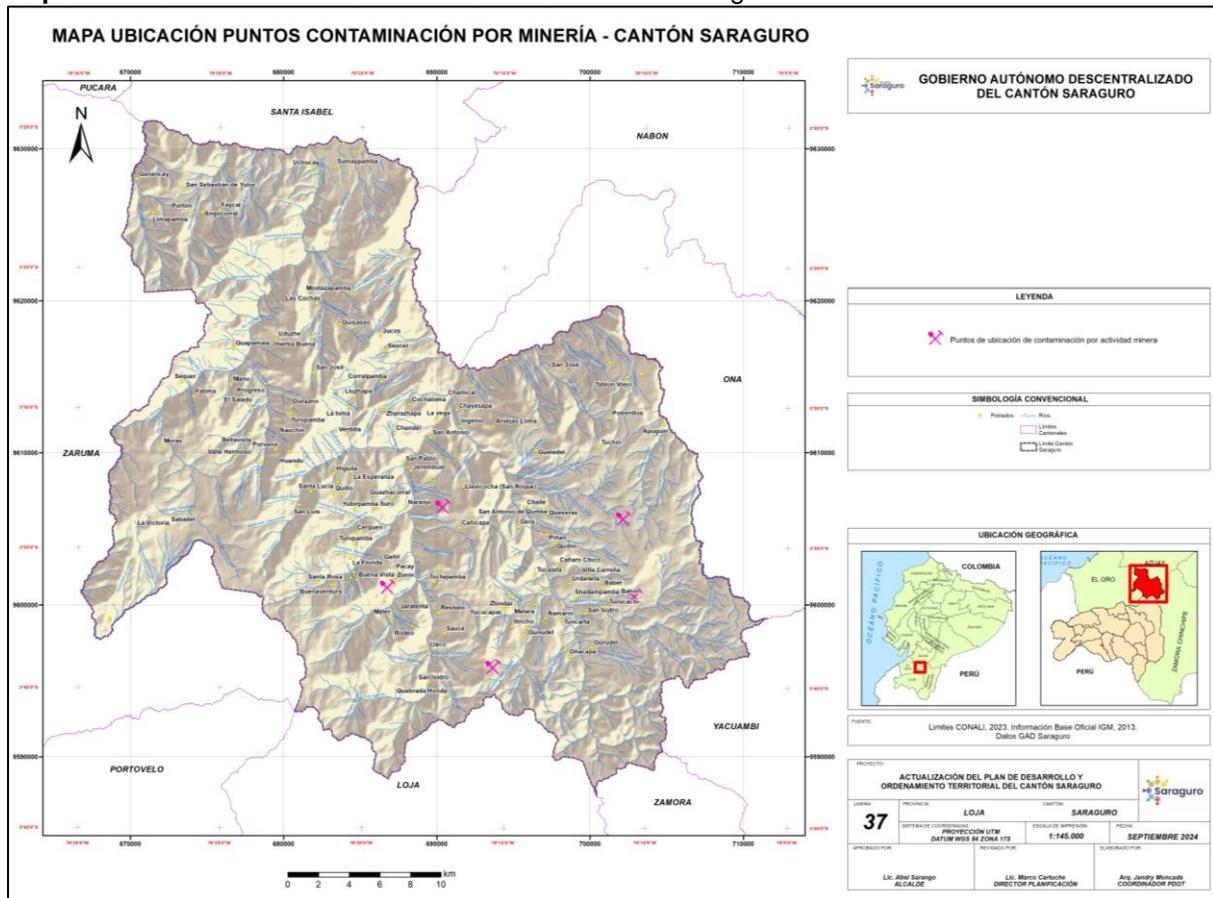
AÑO	PARROQUIA	NOMBRE	COORDENADAS UTM		TIPO
			ESTE (X)	NORTE (Y)	
2019	Urdaneta	Quinguedao	702962.08	9600598.16	Cantera
2019	El Paraíso De Celen	Sin Registro	686821.09	9601186.26	
2015	Saraguro	Sin Registro	693699.06	9595917.22	
2019	El Tablón	Carboncillo	702221.11	9605682.16	
2015	San Pablo De Tenta	Canicapac	690433.12	9606482.42	Infraestructura Abandonada
2015		Canicapac	690433.12	9606482.42	

Fuente: MAATE 2024

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Es fundamental que se implementen medidas de monitoreo constante en estas áreas, así como planes de restauración y mitigación ambiental para las fuentes de infraestructura abandonada. En el caso de las canteras, es necesario aplicar prácticas más sostenibles que minimicen la erosión y la liberación de partículas al aire y al agua.

Este análisis evidencia la necesidad de acciones integradas de remediación ambiental y la importancia de contar con un marco regulador que asegure la gestión sostenible de los recursos mineros en el cantón Saraguro.

Mapa 3 – Fuentes de contaminación minera del Cantón Saraguro


Fuente: CONALI – 2023, IGM – 2013, GADMIS - 2024

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

2.2.1.2 Recursos hidrocarburíferos

En el cantón Saraguro no se llevan a cabo actividades relacionadas con la extracción de hidrocarburos, ya que no se han identificado reservas significativas de petróleo o gas natural en la zona. La economía local está más enfocada en sectores como la agricultura, la minería artesanal y el turismo comunitario. En cuanto a las fuentes energéticas, la región se beneficia del desarrollo de energías limpias, como el proyecto eólico Minas de Huascachaca en la provincia de Loja, que impulsa la sostenibilidad energética en la zona.

2.2.1.3 Áridos y pétreos

Los recursos de áridos y pétreos juegan un papel importante en la economía local, principalmente utilizados en la construcción y obras públicas. Estos materiales, que incluyen grava, arena y piedras, son extraídos de ríos y canteras locales. La minería de áridos y

pétreos en Saraguro está regulada por concesiones municipales y por la ARCOM, con pequeños productores dedicados a la explotación artesanal de estos recursos. Este sector contribuye al desarrollo de infraestructura, aunque es necesario garantizar su explotación sostenible para evitar la degradación ambiental.

En el apartado correspondiente al catastro minero, se detalla la presencia de pequeñas operaciones mineras dedicadas principalmente a la extracción de materiales pétreos. La mayoría de estas actividades se concentran en las riberas de los ríos y quebradas del cantón Saraguro, donde se lleva a cabo la extracción de áridos y otros materiales de construcción. Este tipo de minería, aunque de pequeña escala, tiene un impacto relevante en el paisaje y los recursos hídricos de la región, lo que subraya la necesidad de implementar medidas de manejo sostenible y control ambiental.

2.2.2 RECURSOS NATURALES RENOVABLES

Los recursos naturales renovables son esenciales para el desarrollo local. El agua, proveniente de microcuencas, ríos y páramos como Fierro Urku, es fundamental para el consumo humano, la agricultura y la ganadería. Además, los suelos fértiles sustentan cultivos como maíz, hortalizas y café. La agricultura agroecológica ha ganado reconocimiento con certificaciones como el Sello de Agricultura Familiar Campesina (AFC). Los bosques nublados y páramos, como Fierro Urku y Huashapamba, albergan una rica biodiversidad y son clave para la conservación y el ecoturismo.

2.2.2.1 Patrimonio Natural y forestal

En el cantón Saraguro, el Bosque Protector Huashapamba y el páramo de Fierro Urku son áreas de gran relevancia dentro del sistema de conservación de recursos naturales renovables. Fierro Urku, situado a gran altitud, es conocido como una estrella hídrica que provee agua a diversas provincias del sur de Ecuador, como Loja, Azuay, El Oro y Zamora Chinchipe. Este páramo es vital para la recarga hídrica, protegiendo fuentes de agua

esenciales para la región. También es un espacio donde se han desarrollado importantes luchas comunitarias para evitar la explotación minera que amenaza su integridad ecológica.

Además de su rol como reserva de agua, Fierro Urku alberga especies vegetales adaptadas a condiciones de altura, como *Alnus acuminata* (aliso), y contribuye a la protección de diversas microcuencas que abastecen a las comunidades locales. Aunque no está formalmente registrado en el Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SNAP), este páramo desempeña una función ecológica crucial para el equilibrio de la región. Su conservación es esencial para la sostenibilidad ambiental y la protección del patrimonio hídrico.

Bosque Huashapamba también es fundamental, con aproximadamente 217 hectáreas de bosque nublado que albergan especies en peligro de extinción, como el oso de anteojos y el tapir de montaña. Este bosque también es clave para la conservación de cuencas hídricas y el desarrollo de actividades económicas sostenibles, como la piscicultura y el ecoturismo.

Además, el Bosque de Ñamarín, con 300 hectáreas, actúa como una cuenca hídrica clave y está protegido por la comunidad mediante mingas regulares. Aunque enfrenta desafíos ambientales como incendios forestales y expansión agrícola, los esfuerzos de la comunidad han permitido su conservación desde 2009.

Fierro Urku, por su parte, es también un foco de resistencia comunitaria contra la minería, que busca preservar sus valiosos servicios ecosistémicos para las generaciones futuras. Su protección y manejo sostenible son esenciales para la seguridad hídrica y el desarrollo equilibrado del cantón.

Tabla 22 – Áreas de consideración para determinarse como patrimonio natural y forestal.

NOMBRE DEL BOSQUE	EXTENSIÓN (Ha)	ESTADO DE CONSERVACIÓN	IMPORTANCIA Y USOS
Bosque Protector Huashapamba	217	Bien conservado, con medidas de protección.	Protección de especies y cuencas. Ecoturismo.
Bosque Selva Alegre	4	En riesgo, requiere más conservación.	Biodiversidad autóctona. Potencial ecoturismo.
Bosque de Ñamarín	300	Moderadamente conservado por la comunidad.	Cuenca hídrica clave. Agricultura y conservación.

Fierro Urku	-	Resistencia comunitaria, sin protección legal formal.	Recarga hídrica. Protección de microcuencas.
-------------	---	---	--

Fuente: Investigación de campo – Entrevistas,

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

2.2.2.2 Patrimonio hídrico

El patrimonio hídrico del cantón Saraguro es vital para el desarrollo económico y social de la región, ya que provee recursos esenciales para la agricultura, la ganadería y el consumo humano. El cantón forma parte de la cuenca hidrográfica del río Jubones, que lo conecta con otras provincias como Azuay y El Oro. Las microcuencas que atraviesan el territorio de Saraguro son claves para el abastecimiento de agua a las comunidades rurales, y muchas de ellas están protegidas a través de iniciativas comunitarias de conservación, como es el caso del Bosque de Ñamarín, que protege importantes fuentes de agua mediante mingas regulares y normativas internas

Estas áreas naturales han sido objeto de esfuerzos locales para mantener la calidad y disponibilidad del agua, con proyectos de reforestación y conservación que buscan proteger las fuentes hídricas y mejorar la distribución del recurso. Estas fuentes no solo son importantes para el consumo humano, sino también para el desarrollo de actividades como la piscicultura en los ríos y arroyos de la región.

La gestión y protección del patrimonio hídrico en Saraguro, aunque en gran medida gestionada a nivel comunitario, presenta retos relacionados con la deforestación y la expansión agrícola. A largo plazo, es crucial implementar medidas adicionales para garantizar la sostenibilidad de estos recursos esenciales para la vida en el cantón

Tabla 23 – Microcuencas por unidad hidrográfica del Cantón Saraguro

UNIDAD HIDROGRÁFICA	N.º MICROCUENCAS	SUPERFICIE (HA.)	%
Río Catamayo-Chira	1	36,41	0,03
Río Jubones	34	104.919,24	96,44
Río Puyango	3	3.627,66	3,33

Rio Zamora	5	213,15	0,20
Total	43	108.796,46	100,00

Fuente: MAATE - 2020

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Tabla 24 – Microcuencas del Cantón Saraguro

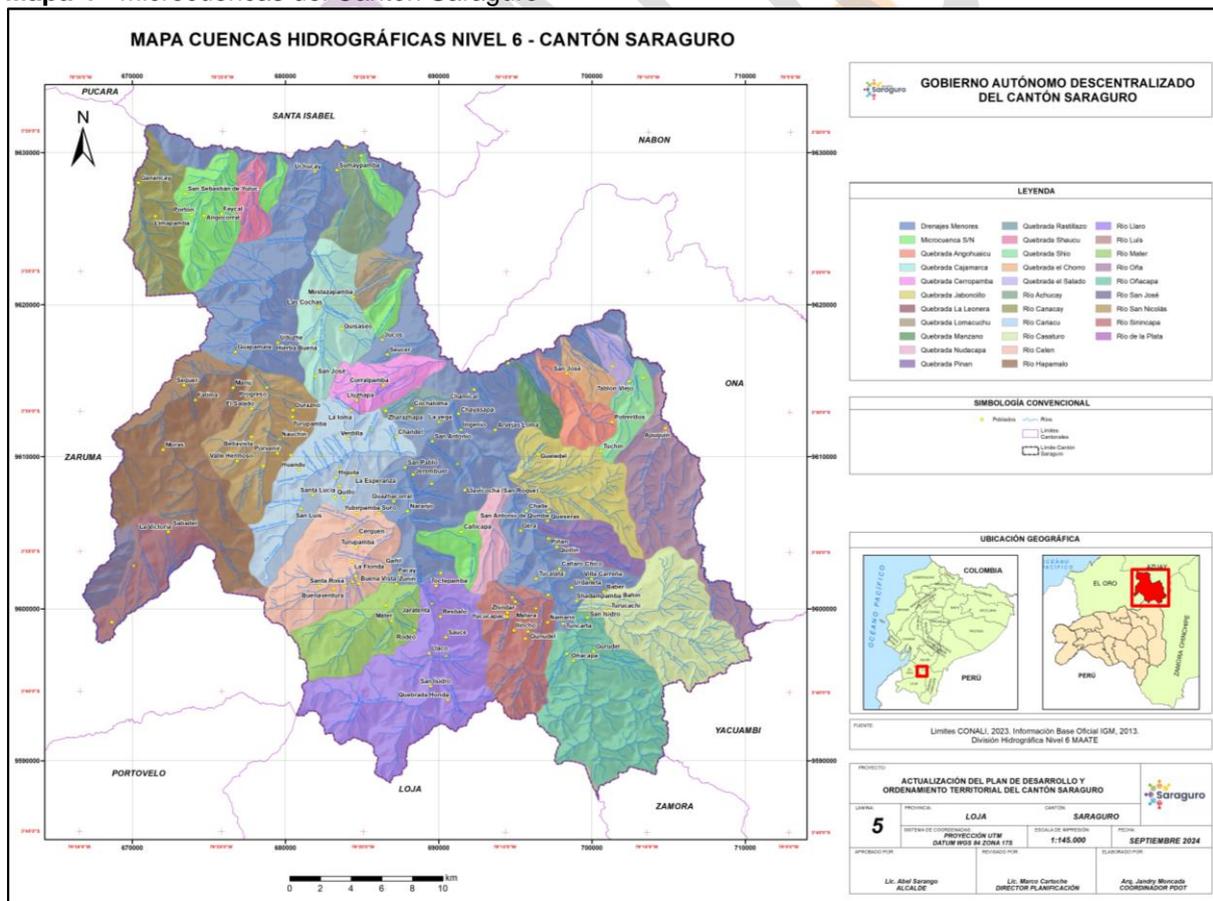
UNIDAD HIDROGRÁFICA	SUBCUENCA	MICROCUENCA	SUPERFICIE (HA.)
Rio Catamayo-Chira	Rio Catamayo	Rio Gualel	36,41
	Rio Ganacay	Rio Canacay	2.880,65
Rio Jubones	Drenajes Menores	Quebrada Shaucu	905,57
		Rio Achucay	1.569,68
		Drenajes Menores	1.600,15
		Microcuenca S/N	2.777,10
		Quebrada del Molle	338,78
		0,05	
	Rio Uchucay	Drenajes Menores	6.924,10
		Rio San Nicolas	4.132,29
		Quebrada Cajamarca	3.436,19
		Rio Hapamalo	7.945,06
	Rio Leon	Quebrada Cerropamba	1.770,44
		Quebrada Rastillazo	541,01
		Rio Cariacu	5.687,19
		Rio Oña	4.513,35
		Quebrada Shio	1.144,65
		Quebrada Angohuaicu	1.504,62
		Quebrada Jaboncillo	3.511,58
		Quebrada Pinan	1.314,78
		Rio Oñacapa	6.499,92
		Rio Sinincapa	3.418,71
Rio Llaro		7.995,40	
Rio Casaturo		5.283,67	
Rio Mater		3.235,31	
Rio Celén		4.666,74	
Quebrada Nudacapa	1.042,35		
Microcuenca S/N		991,15	
		619,77	
		446,75	
	Quebrada Manzano	804,93	

		Drenajes Menores	15.109,00
		Quebrada Lomacuchu	859,22
		Quebrada El Chorro	810,09
		Quebrada El Salado	638,97
Rio Puyango	Rio Luis	Rio San Jose	920,11
		Quebrada La Leonera	2.495,17
		Rio Luis	212,38
Rio Zamora	Rio Zamora	Rio Santiago	12,42
		Rio San Lucas	71,52
		Rio de La Plata	68,67
		Rio Negro	52,88
		Rio Tambo Blanco	7,66
TOTAL			108.796,46

Fuente: MAATE - 2020

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Mapa 4 - Microcuencas del Cantón Saraguro



Fuente: COONALI – 2023, IGM – 2013, MAATE 2020 – División Hidrográfica Nivel 6

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

2.2.2.2.1 Adjudicaciones de agua

La Unidad Municipal de Agua Potable y Alcantarillado de Saraguro (UMAPASA) cuenta con la autorización para la captación de agua de las fuentes denominadas "Quebrada Torre" y "Quebrada sin nombre," ambas ubicadas en la parroquia Saraguro, cantón Saraguro, provincia de Loja. Esta autorización fue otorgada mediante el trámite Nro. DHJ-2015-705-C, otorgado por la SECRETARÍA DEL AGUA, DEMARCACIÓN HIDROGRÁFICA DE JUBONES.

Tabla 25 – Adjudicaciones de agua del Cantón Saraguro

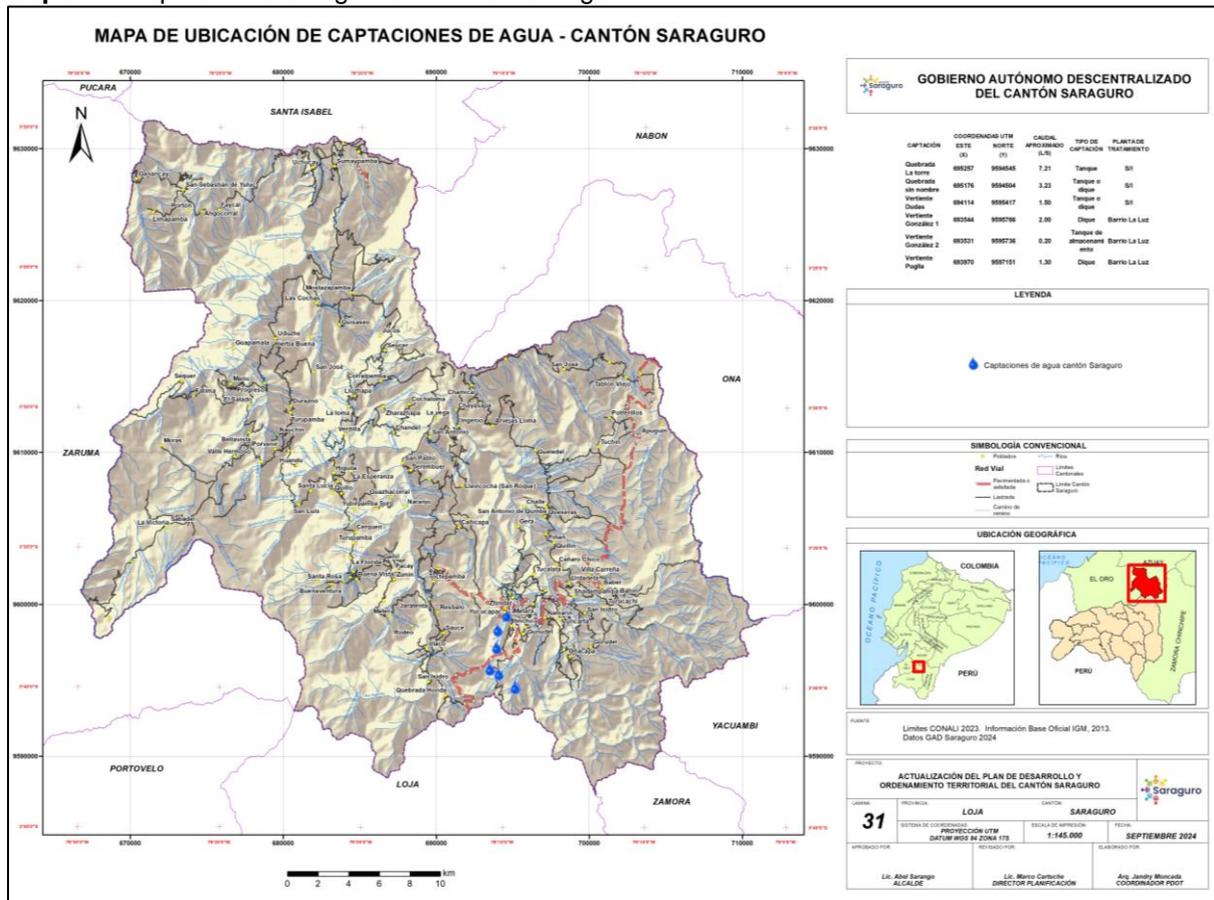
CAPTACIÓN	COORDENADAS UTM		COTA (MSNM)	TIPO DE FUENTE	CAUDAL AUTORIZADO (L/S)
	ESTE (X)	NORTE (Y)			
Quebrada La torre	695257	9594545	2729	Quebrada	14.4297
Quebrada sin nombre	695176	9594504	2736	Quebrada	7.2723
Vertiente Dudas	694114	9595417	2840	Vertiente	3.000
Vertiente González 1	693544	9595766	2973	Vertiente	0.310
Vertiente González 2	693531	9595736	2971	Vertiente	2.100
Vertiente Puglla	693970	9597151	2829	Vertiente	1.300
Vertiente Kulquiyacu	694612	9599278	2580	Vertiente	3.230
Quebrada Osohuaico	694043	9598310	2733	Quebrada	2.000
TOTAL					33.642

Fuente: GADMIS 2024 – coordinación de agua potable y alcantarillado

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

En resumen, UMAPASA opera un total de ocho captaciones con un caudal total de 33.642 l/s, abasteciendo de agua potable al Cantón Saraguro. Todas las captaciones están ubicadas en la cuenca del río Jubones y en la subcuenca del río León.

Mapa 5 – Captaciones de agua del Cantón Saraguro



Fuente: COONALI – 2023, IGM – 2013, GADMIS - 2024

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

2.2.2.2 Agua para consumo humano

El agua destinada al consumo humano, de acuerdo con las Guías de Calidad del Agua Potable de la Organización Mundial de la Salud (OMS), se define como aquella que es segura para beber y apta para todos los usos domésticos habituales, como la higiene personal. Esto implica que el agua debe estar libre de contaminantes químicos y microbiológicos que puedan representar riesgos para la salud, tales como irritaciones, intoxicaciones o infecciones.

En el cantón Saraguro, es fundamental garantizar que el agua distribuida cumpla con estos estándares, dado que su población depende de fuentes naturales como vertientes y quebradas. Asegurar la calidad del agua es vital para evitar problemas de salud pública, protegiendo a la comunidad de enfermedades transmitidas por el agua contaminada.

Tabla 26 – Tipos de captación de agua del Cantón Saraguro

CAPTACIÓN	COORDENADAS UTM		CAUDAL APROXIMADO (L/S)	TIPO DE CAPTACIÓN	PLANTA DE TRATAMIENTO
	ESTE (X)	NORTE (Y)			
Quebrada La torre	695257	9594545	7.21	Tanque	S/I
Quebrada sin nombre	695176	9594504	3.23	Tanque o dique	S/I
Vertiente Dudas	694114	9595417	1.50	Tanque o dique	S/I
Vertiente González 1	693544	9595766	2.00	Dique	Barrio La Luz
Vertiente González 2	693531	9595736	0.20	Tanque de almacenamiento	Barrio La Luz
Vertiente Puglla	693970	9597151	1.30	Dique	Barrio La Luz
Vertiente Kulquiyacu	694612	9599278	2.00	Dique	Barrio La Luz
Quebrada Osohuaico	694043	9598310	3.20	Tanque	Tanque de 150 m ³

Fuente: GADMIS 2024 – coordinación de agua potable y alcantarillado

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Las principales fuentes de agua en el cantón Saraguro son vertientes y quebradas, con un caudal autorizado que varía entre 0.2 l/s y 7.21 l/s. Estas fuentes abastecen tanto la planta compacta como la planta de tratamiento del Barrio La Luz. La captación se realiza a través de tanques y diques, asegurando el suministro de agua cruda para su tratamiento posterior. Las quebradas La Torre y Sin Nombre son las más importantes, alimentando directamente la planta compacta.

Tabla 27 – Plantas de tratamiento de agua del Cantón Saraguro

PLANTA DE TRATAMIENTO	COORDENADAS UTM		CAPACIDAD DE TRATAMIENTO (L/S)	FUENTE DE ABASTECIMIENTO
	ESTE (X)	NORTE (Y)		
Planta Compacta	696105	9600571	21	Quebrada La Torre, Quebrada Sin Nombre
Planta Barrio La Luz	695240	959924	111	Vertiente Gonzales 1, Gonzales 2, Vertiente Dudas

Fuente: GADMIS 2024 – coordinación de agua potable y alcantarillado

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Planta Compacta: Ubicada en San Vicente, tiene una capacidad de procesamiento de 21 l/s. Esta planta recibe agua de las quebradas La Torre y Sin Nombre y utiliza un sistema de tratamiento compacto que incluye floculación, sedimentación, filtración con arena y carbón,

y cloración con cloro gas. El agua tratada cumple con los estándares de calidad para el consumo humano.

Planta Barrio La Luz: Con una mayor capacidad de 111 l/s, esta planta recibe agua de las vertientes Gonzales 1, Gonzales 2 y la Vertiente Dudas. Su sistema de tratamiento es más convencional, empleando sedimentación, filtración con arena y carbón, y cloración con cloro granulado. Asegura el suministro de agua potable para la población de esta área del cantón.

Tabla 28 – Tanques de agua del Cantón Saraguro

TANQUE	COORDENADAS UTM		CAPACIDAD (M ³)	FUENTE DE ABASTECIMIENTO	TUBERÍA DE CONEXIÓN
	ESTE (X)	NORTE (Y)			
Tanque de 300 m ³	695257	9594545	300	Planta de tratamiento compacta	160 mm
Tanque de 200 m ³	695257	9594545	200	Planta de tratamiento Barrio La Luz	160 mm
Tanque de 150 m ³	S/I	S/I	150	Vertiente Kullkiyacu	90 mm

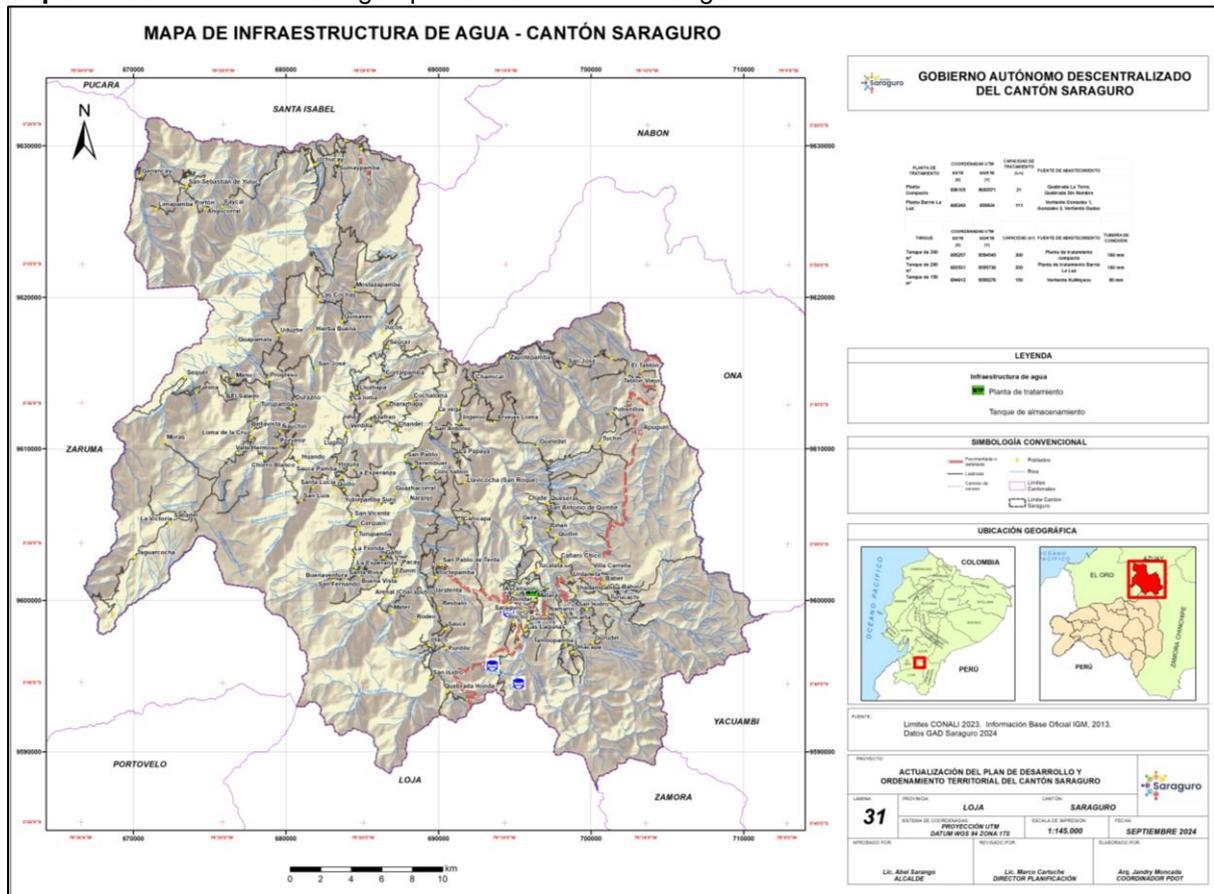
Fuente: GADMIS 2024 – coordinación de agua potable y alcantarillado

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

El sistema de almacenamiento de agua del cantón Saraguro incluye tres tanques de capacidad: 300 m³, 200 m³ y 150 m³. El tanque de 300 m³ es el principal, recibiendo agua de la planta compacta y asegurando el equilibrio de niveles de agua en los demás tanques. El tanque de 150 m³, abastecido por la Vertiente Kullkiyaku, es clave para el suministro a las comunidades periféricas del cantón.

En general, esta infraestructura asegura una distribución eficiente del agua tratada, garantizando el suministro continuo incluso en épocas de escasez.

Mapa 6 – Infraestructura de agua potable del Cantón Saraguro



Fuente: CONALI – 2023, IGM – 2013, GADMIS - 2024

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

2.2.2.3 Suelos

2.2.2.3.1 Taxonomía

La taxonomía de suelos en el cantón Saraguro ofrece una clasificación detallada de los diferentes tipos de suelos que predominan en la región. Esta clasificación es clave para comprender las capacidades y limitaciones del suelo en términos de uso agrícola, forestal y conservación ambiental. La diversidad de suelos refleja la compleja geología del territorio, influenciada por procesos volcánicos y otros factores naturales, lo que resulta en una variedad de suelos fértiles y otros menos aptos para la agricultura.

Tabla 29 – Taxonomía de los suelos del Cantón Saraguro

TAXONOMIA	DESCRIPCIÓN	ÁREA	%
Alfisols	Suelos francos en superficie y arcillosos a profundidad, bien drenados, moderadamente profundos, pH medianamente ácido, alta fertilidad.	2471,23	2,28%
Andisols	Suelos volcánicos, profundos, bien drenados, con alta retención de agua y pH ácido. Son altamente fértiles, ideales para cultivos intensivos y plantaciones forestales.	21311,33	19,64%
Aridisols	Suelos secos, con baja capacidad de retención de agua y poca materia orgánica. Su uso está limitado principalmente a actividades forestales o pastoreo extensivo.	3584,52	3,30%
Entisols	Suelos francos en superficie y arcillosos a profundidad, bien drenados, superficiales, frecuentemente pedregosos, pH prácticamente neutro, alta fertilidad	12875,24	11,87%
Inceptisols	Suelos franco arcillosos, buen drenaje, poco profundos, pH prácticamente neutro, fertilidad mediana.	44631,22	41,14%
Mollisols	Suelos que tienen un horizonte superficial de color oscuro con un contenido relativamente alto de materia orgánica.	7501,52	6,91%
Tierras misceláneas	integra aquellas tierras que por sus características físico-naturales se consideran económicamente improductivas, desde el punto de vista agrícola	8677,59	8,00%
Vertisols	Suelos arcillosos, expansivos, con alta capacidad de retención de agua, que pueden ser difíciles de manejar para cultivos debido a su tendencia a formar grietas al secarse.	7105,56	6,55%
No aplicable		329,41	0,30%
TOTAL		108487,62	100,00%

Fuente: MAG - 2021

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

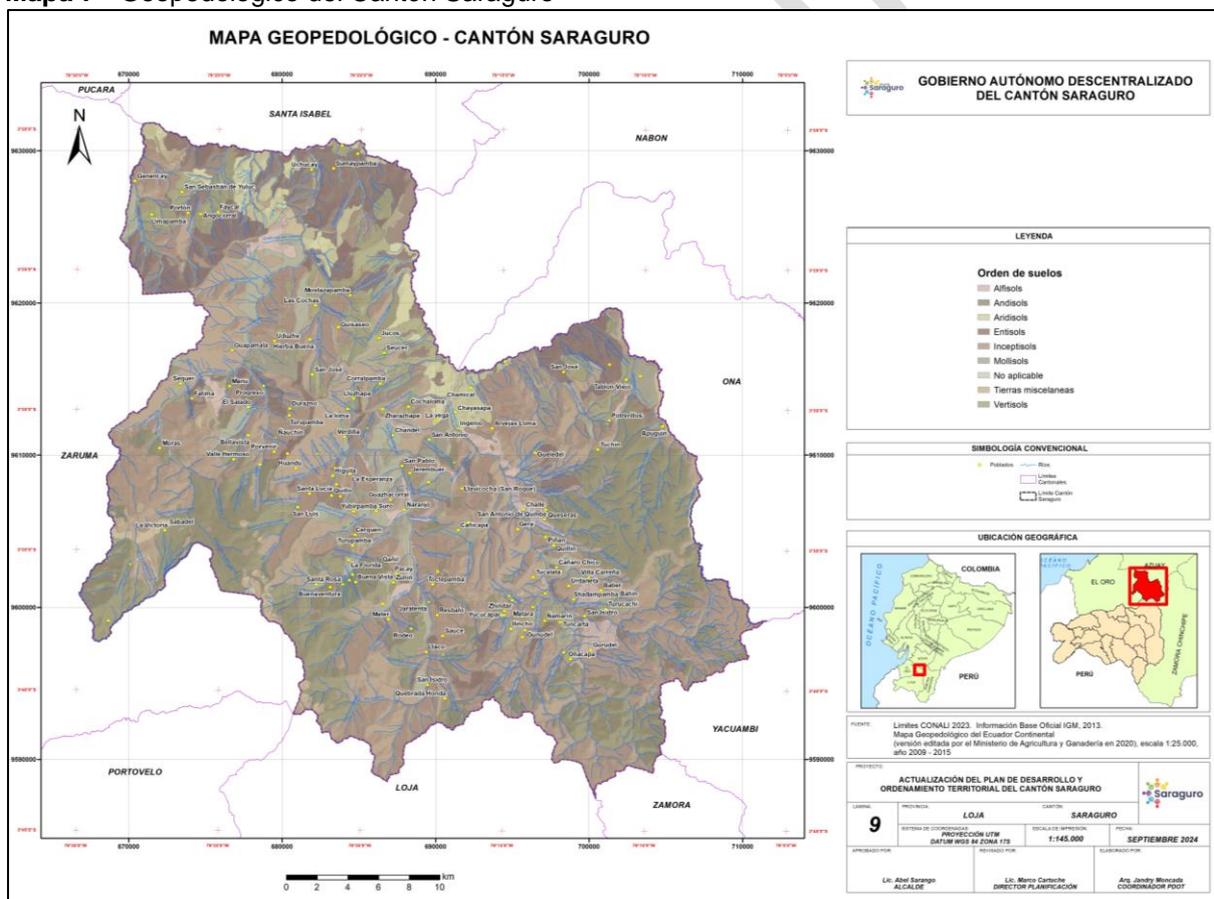
El análisis de la taxonomía de los suelos en el cantón Saraguro muestra una gran diversidad de terrenos con capacidades variadas para la agricultura y la forestación. Los suelos más predominantes son los Inceptisols (41,14%) y Andisols (19,64%), que son altamente fértiles y apropiados para actividades agrícolas y forestales. También destacan los Entisols (11,87%) y Mollisols (6,91%), que tienen un alto contenido de materia orgánica, lo que los convierte en suelos fértiles.

Sin embargo, otros suelos como los Vertisols (6,55%) y Aridisols (3,30%) presentan desafíos particulares debido a sus limitaciones físicas, como la expansión y contracción en

los Vertisols, o la baja retención de agua en los Aridisols. Estos suelos requieren un manejo especializado para evitar problemas como la erosión y la degradación.

En conjunto, esta variedad de suelos en Saraguro sugiere la necesidad de una planificación territorial que considere las particularidades de cada tipo de suelo, promoviendo un uso sostenible para maximizar la productividad en los suelos más fértiles y proteger los más frágiles de la degradación.

Mapa 7 - Geopedológico del Cantón Saraguro



Fuente: CONALI – 2023, IGM – 2013, MAG - 2020

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

2.2.2.3.2 Uso del suelo

El uso del suelo en Saraguro refleja un fuerte enfoque en la conservación y producción pecuaria, ocupando la mayoría del territorio. Las actividades agrícolas, aunque presentes, ocupan un espacio reducido, lo que puede deberse a las características biofísicas del suelo y las estrategias de protección ambiental. El balance entre conservación y producción es

clave para asegurar la sostenibilidad del cantón, protegiendo sus recursos naturales mientras se promueve la producción económica.

Tabla 30 – Uso del suelo del Cantón Saraguro

TIPO DE USO	ÁREA (HA)	PORCENTAJE
Agrícola	1923,28	1,77%
Agropecuario Mixto	96,12	0,09%
Agua	169,16	0,00%
Antrópico	346,46	0,32%
Avícola	8,14	0,01%
Conservación Y Producción	38853,19	35,81%
Conservación Y Protección	28290,61	26,08%
Pecuario	35029,36	32,29%
Protección O Producción	2690,53	2,48%
Tierras Improductivas	1080,78	1,00%
TOTAL	108487,62	100,00%

Fuente: MAG - 2020

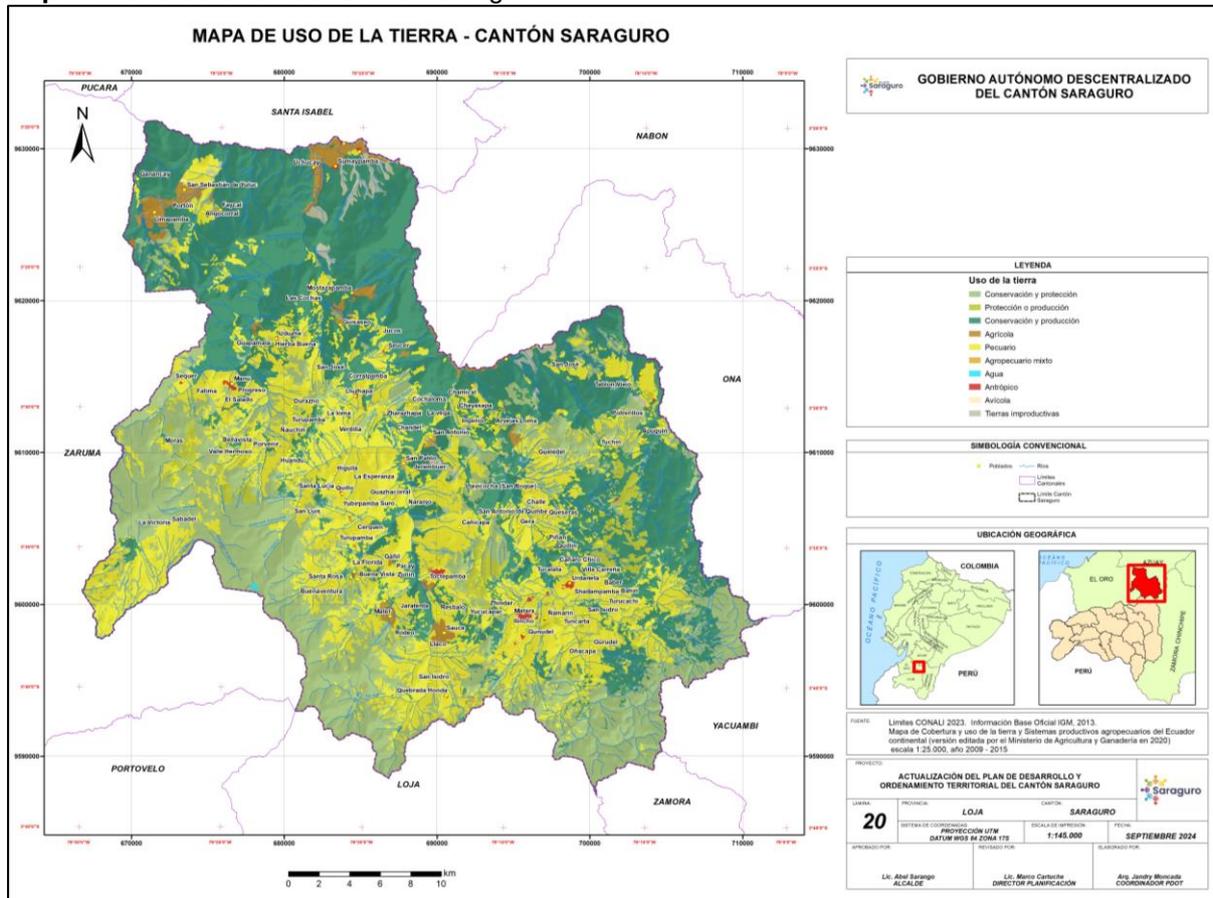
Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

El análisis del uso del suelo en el cantón Saraguro muestra que las actividades de conservación y producción pecuaria predominan, abarcando más del 60% del territorio. Las áreas destinadas a la conservación y producción ocupan el 35,81%, mientras que las áreas de conservación y protección alcanzan un 26,08%, lo que refleja la importancia de preservar los ecosistemas locales. La ganadería también juega un papel crucial, con el 32,29% del suelo destinado a actividades pecuarias.

Por otro lado, el uso agrícola, aunque importante, es limitado, representando solo el 1,77% del total, lo que sugiere que gran parte del suelo es más adecuado para la conservación o actividades controladas, en lugar de la agricultura intensiva. Este equilibrio muestra una estrategia territorial orientada hacia la sostenibilidad, priorizando la protección de los recursos naturales y la biodiversidad, mientras se mantienen ciertas áreas para la producción económica.

En conjunto, este enfoque permite una gestión territorial que busca minimizar la degradación del suelo y promover un desarrollo sostenible a largo plazo, al combinar de manera equilibrada la producción con la conservación de los recursos.

Mapa 8 – Uso del suelo del Cantón Saraguro



Fuente: CONALI – 2023, IGM – 2013, MAG - 2020

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

2.2.2.3.3 Cobertura del suelo

El uso del suelo en Saraguro está dominado por actividades relacionadas con la ganadería, lo que se refleja en la gran extensión de pasto cultivado. Sin embargo, también se observan áreas significativas de vegetación natural en distintos grados de alteración, lo que resalta la importancia de implementar estrategias de manejo sostenible para conservar los ecosistemas y mitigar la erosión del suelo. El desarrollo urbano es limitado, lo que sugiere que el cantón mantiene una baja densidad de población y actividades urbanas concentradas en áreas específicas.

Tabla 31 – Cobertura del suelo del Cantón Saraguro

TIPO DE COBERTURA	ÁREA (HA)	PORCENTAJE
Afloramiento Rocoso	30,87	0,028%
Albarrada / Reservorio	1,62	0,001%
Área En Proceso De Urbanización	7,80	0,007%
Área Erosionada	1016,84	0,937%
Banco De Arena	33,07	0,030%
Bosque Húmedo Medianamente Alterado	608,65	0,561%
Bosque Húmedo Muy Alterado	15,36	0,014%
Bosque Húmedo Poco Alterado	2425,26	2,236%
Campamento Empresarial	7,93	0,007%
Cementerio	1,39	0,001%
Centro Poblado	230,57	0,213%
Complejo Educacional	8,21	0,008%
Complejo Recreacional	4,27	0,004%
Cultivo Anual	1923,28	1,773%
Eucalipto	530,15	0,489%
Granja Avícola	8,14	0,008%
Información No Disponible	1,06	0,001%
Lago / Laguna	27,76	0,026%
Matorral Húmedo Medianamente Alterado	3103,09	2,860%
Matorral Húmedo Muy Alterado	2951,91	2,721%
Matorral Húmedo Poco Alterado	1136,43	1,048%
Matorral Seco Medianamente Alterado	766,54	0,707%
Matorral Seco Muy Alterado	1020,39	0,941%
Matorral Seco Poco Alterado	25,19	0,023%
Misceláneo De Ciclo Corto	24,30	0,022%
Paramo Arbustivo Medianamente Alterado	279,73	0,258%
Paramo Arbustivo Muy Alterado	1021,11	0,941%
Paramo Arbustivo Poco Alterado	729,17	0,672%
Paramo Herbáceo Medianamente Alterado	222,27	0,205%
Paramo Herbáceo Muy Alterado	91,74	0,085%
Paramo Herbáceo Poco Alterado	12070,05	11,126%
Pasto Cultivado	35029,36	32,289%
Pasto Cultivado Con Presencia De Arboles	71,82	0,066%
Pino	2160,37	1,991%
Red Viaria	22,60	0,021%
Rio Doble	139,78	0,129%

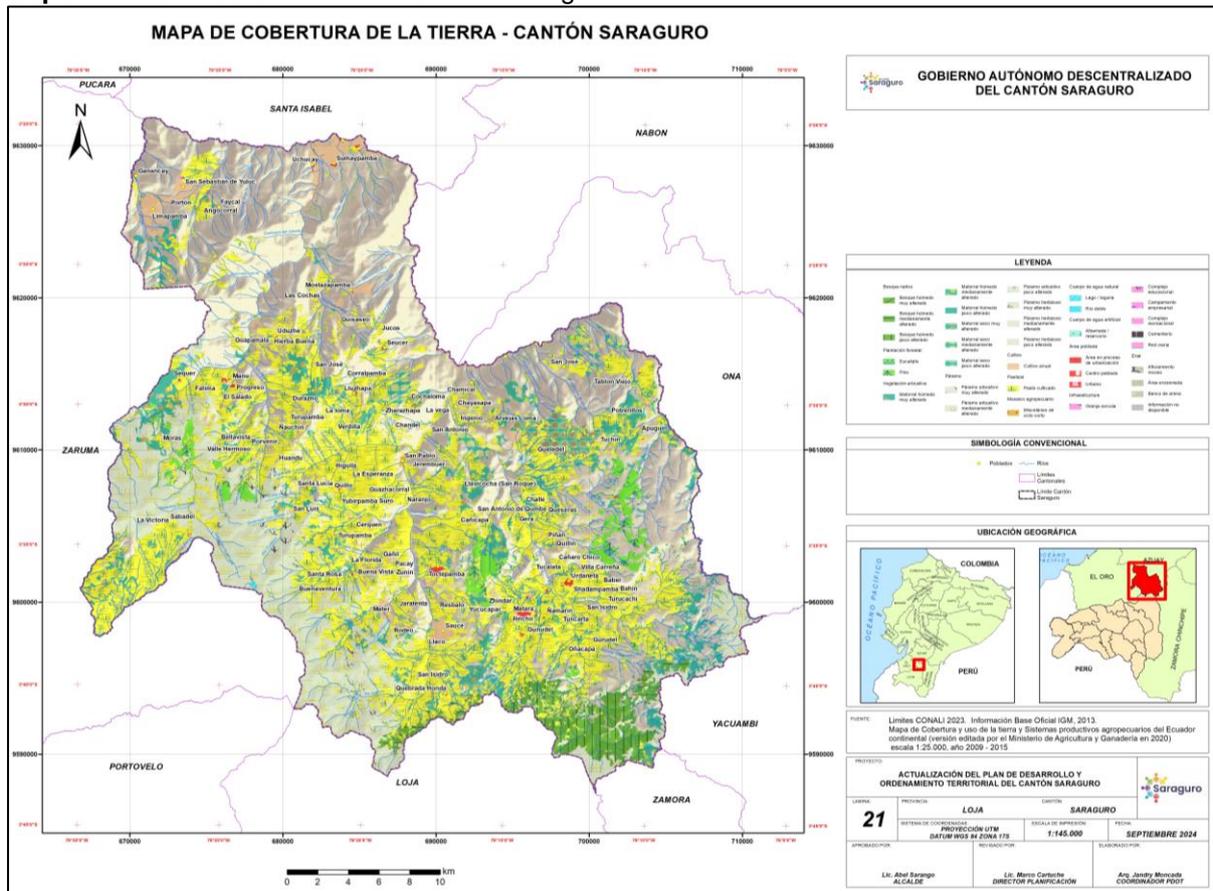
Urbano	62,64	0,058%
Vegetación Herbácea Húmeda Medianamente Alterada	10088,64	9,299%
Vegetación Herbácea Húmeda Muy Alterada	2044,95	1,885%
Vegetación Herbácea Húmeda Poco Alterada	1823,72	1,681%
Vegetación Herbácea Seca Medianamente Alterada	365,21	0,337%
Vegetación Herbácea Seca Muy Alterada	26354,40	24,293%
TOTAL	108487,62	100,00%

Fuente: MAG - 2020

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

El análisis de la cobertura del suelo en el cantón Saraguro revela que la mayor parte del territorio está dominado por pasto cultivado (32,29%), reflejando la importancia de la actividad ganadera. También hay un gran porcentaje de vegetación herbácea seca muy alterada (24,29%), lo que indica áreas afectadas por la intervención humana. Zonas como el páramo herbáceo poco alterado (11,13%) muestran la presencia de ecosistemas naturales clave, mientras que las áreas urbanas son muy reducidas (0,007%).

Este análisis sugiere la necesidad de gestionar sosteniblemente el territorio para conservar los ecosistemas, controlar la erosión y equilibrar el uso del suelo con actividades productivas.

Mapa 9 – Cobertura del suelo del Cantón Saraguro


Fuente: CONALI – 2023, IGM – 2013, MAG - 2020

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

2.2.2.3.4 Capacidad de uso de suelo

El análisis de la capacidad de uso de la tierra en Saraguro identifica las aptitudes del suelo para actividades como la agricultura y la conservación ambiental. Aproximadamente el 62% de las tierras son aptas para la producción agrícola, mientras que el resto requiere protección por su vulnerabilidad. Este enfoque busca equilibrar el uso productivo con la preservación ambiental, promoviendo un desarrollo sostenible del territorio.

Tabla 32 – Capacidad de uso de la tierra del Cantón Saraguro

CLASE DE USO DE TIERRA	DESCRIPCIÓN TÉCNICA	RIESGOS ASOCIADOS	HA	%
Clase III	Suelos con limitaciones ligeras . Aptos para cultivos intensivos y actividades productivas.	Degradación del suelo si no se aplican buenas prácticas agrícolas.	198,72	0,18%
Clase IV	Suelos con limitaciones moderadas . Pueden ser utilizados para agricultura,	Erosión del suelo y agotamiento de nutrientes si no se	7805,14	7,19%

	pero requieren prácticas de manejo.	gestionan adecuadamente.		
Clase V	Suelos con limitaciones fuertes . Aptos solo para usos específicos con un manejo muy controlado.	Fuerte erosión, pérdida de fertilidad, degradación irreversible si se usan para agricultura intensiva.	508,91	0,47%
Clase VI	Suelos con limitaciones muy fuertes . Aptos para aprovechamiento forestal	Riesgo de desertificación, deslizamientos de tierra y pérdida de biodiversidad si se altera el ecosistema.	6009,82	5,54%
Clase VII	Suelos con limitaciones muy fuertes . Suelo de protección	Degradación severa y pérdida de servicios ecosistémicos si se altera la función de protección.	44554,15	41,07%
Clase VIII	Suelos con limitaciones severas . Solo deben ser destinados a la conservación ambiental.	Degradación severa, pérdida de servicios ecosistémicos, erosión extrema si se alteran o explotan estas áreas.	40096,46	36,96%
No aplicable			9314,42	8,59%
TOTAL			108487,62	100,00%

Fuente: MAG 2021

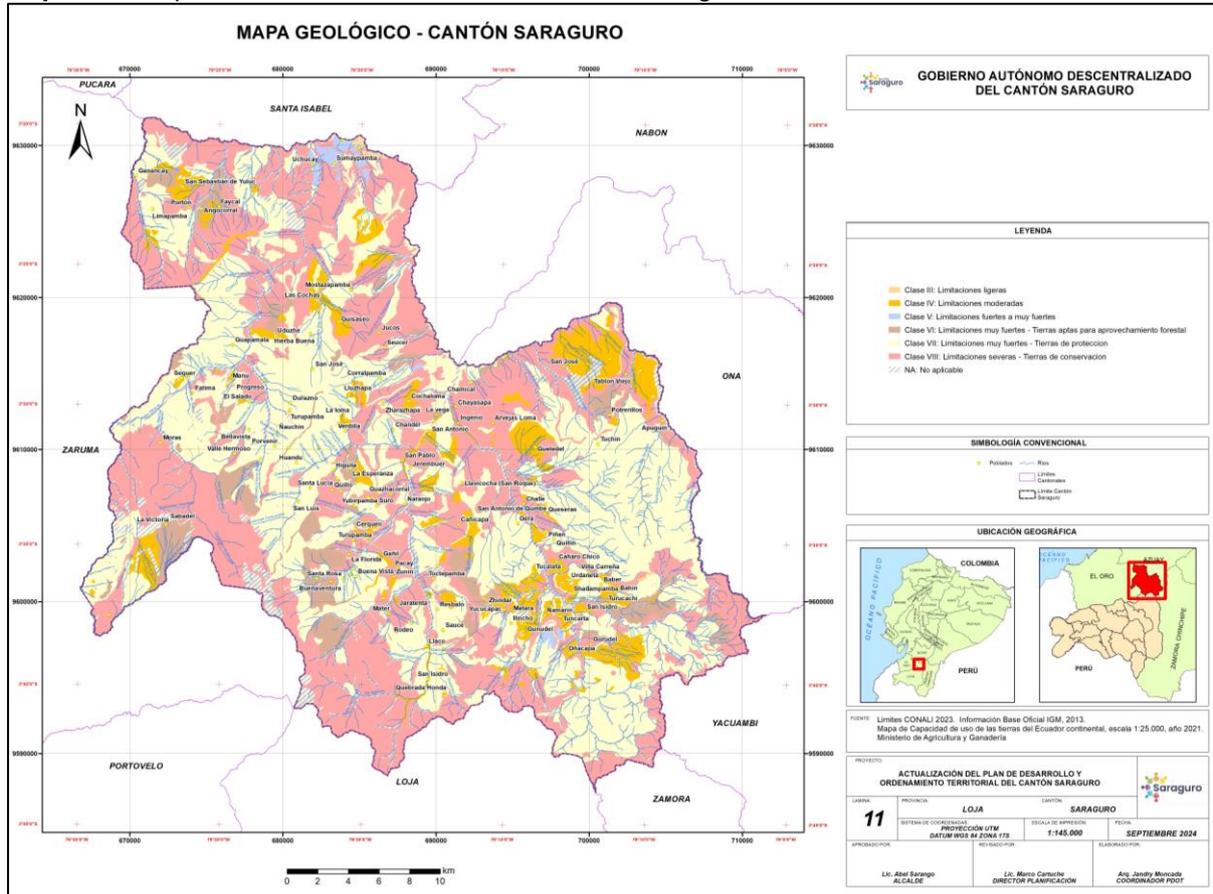
Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

De la tabla arriba descrita se puede rescatar la siguiente información:

- Suelos aptos para uso agrícola intensivo o productivo (Clases III y IV) representan un 7,37% del territorio total, pero requieren manejo sostenible para evitar la degradación.
- Suelos con limitaciones fuertes o muy fuertes (Clases V y VI) ocupan aproximadamente el 6,01% del cantón y deben ser utilizados solo para actividades específicas, como el aprovechamiento forestal, debido a sus altos riesgos de erosión y degradación.
- Suelos destinados a la protección y conservación ambiental (Clases VII y VIII) abarcan la mayor parte del cantón, sumando el 78,03% de la superficie total. Estos suelos son altamente vulnerables y cualquier alteración podría causar pérdidas irreversibles en biodiversidad y servicios ecosistémicos.
- Un 8,59% del suelo no es aplicable a estas clasificaciones.

El 41,07% del territorio está destinado a la protección (Clase VII) y 36,96% a la conservación ambiental (Clase VIII), lo que resalta la importancia de preservar estos ecosistemas para evitar la desertificación y otros riesgos asociados.

Mapa 10 – Capacidad del uso de la tierra del Cantón Saraguro



Fuente: CONALI – 2023, IGM – 2013, MAG - 2021

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

2.2.2.3.5 Conflictos de uso de suelo

El uso del suelo en Saraguro presenta un equilibrio delicado entre áreas con sobreutilización, subutilización y áreas sin intervención humana. El 53,48% del suelo muestra signos de sobreexplotación, lo que puede llevar a su degradación si no se implementan prácticas de manejo sostenible. Por otro lado, un 27,05% permanece sin intervención, lo que puede ser aprovechado para la conservación ambiental. El 9,31% de las tierras están en condiciones óptimas, sin conflictos de uso.

Tabla 33 – Conflictos del uso del suelo del Cantón Saraguro

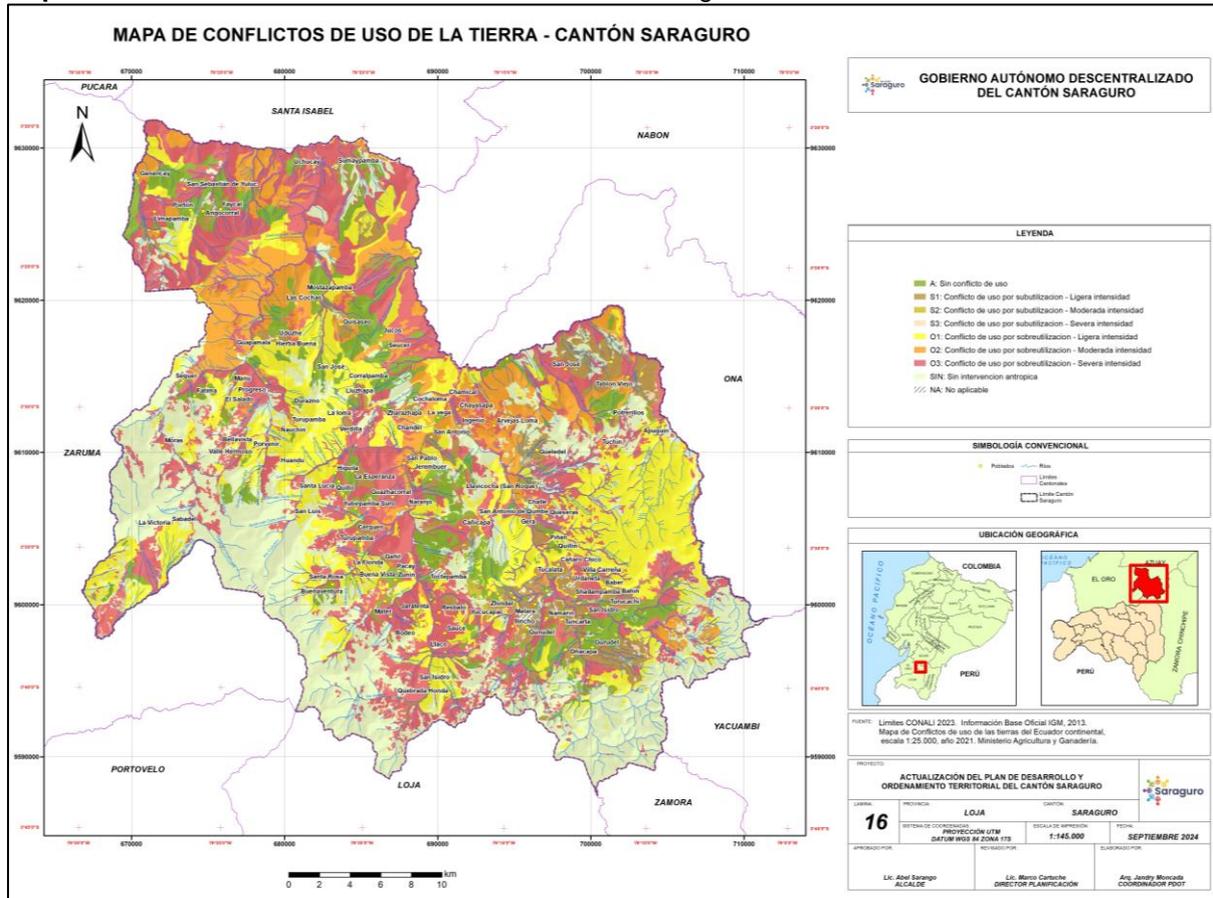
SIMBOLOGÍA	ÁREA HA	PORCENTAJE
A: Sin conflicto de uso	10104,38	9,31%
NA: No aplicable	523,76	0,48%
O1: Conflicto de uso por sobreutilización - Ligera intensidad	21887,49	20,18%
O2: Conflicto de uso por sobreutilización - Moderada intensidad	9958,03	9,18%
O3: Conflicto de uso por sobreutilización - Severa intensidad	30441,56	28,06%
S1: Conflicto de uso por subutilización - Ligera intensidad	5957,46	5,49%
S2: Conflicto de uso por subutilización - Moderada intensidad	162,19	0,15%
S3: Conflicto de uso por subutilización - Severa intensidad	106,05	0,10%
SIN: Sin intervención antrópica	29346,70	27,05%
TOTAL	108487,62	100,00%

Fuente: MAG - 2021

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

El análisis de los conflictos de uso del suelo en Saraguro revela que el 53,48% del suelo está sobre utilizado, lo que representa un riesgo de degradación, especialmente en áreas con severa intensidad (28,06%). Además, un 5,74% está subutilizado, lo que sugiere que estas áreas podrían ser aprovechadas de manera más eficiente. El 27,05% del suelo está sin intervención humana, probablemente zonas naturales que aún no han sido explotadas. Este escenario resalta la necesidad de implementar prácticas de manejo sostenible para evitar la degradación del suelo y mejorar el uso de las áreas subutilizadas.

El cantón enfrenta serios desafíos relacionados con la sobreutilización de suelos, especialmente en áreas de severa intensidad (28,06%), lo que indica una necesidad urgente de medidas para mitigar la degradación. A su vez, la subutilización de algunas áreas sugiere que existen oportunidades para aumentar la productividad del suelo, si se gestiona adecuadamente.

Mapa 11 – Conflictos de uso de suelo del del Cantón Saraguro


Fuente: CONALI – 2023, IGM – 2013, MAG - 2021

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

2.2.3 ECOSISTEMAS

En Ecuador, se han identificado 91 tipos de ecosistemas a nivel continental, clasificados por fisonomía, clima y ubicación geográfica. En el cantón Saraguro, estos ecosistemas juegan un rol crucial en la estabilidad ambiental y el desarrollo socioeconómico. Los ecosistemas andinos y de bosque nublado, como el Bosque Protector Huashapamba, son vitales para la biodiversidad, la regulación hídrica, y la protección de suelos. Sin embargo, enfrentan amenazas debido a la deforestación, el cambio climático y la expansión agrícola. La conservación de estos ecosistemas es fundamental para asegurar la provisión de servicios esenciales, como la calidad del agua, la agricultura y la ganadería, y la regulación climática. Saraguro es parte de la región Andina, lo que le otorga una riqueza biológica única, caracterizada por especies endémicas y una gran diversidad de flora y fauna.

2.2.3.1 Continentales

Los ecosistemas continentales en el cantón Saraguro se agrupan principalmente en bosques nublados y áreas de páramo. Estos ecosistemas brindan servicios esenciales, como la regulación hídrica, la protección del suelo, y el hábitat para especies endémicas. Los bosques y los páramos son de especial importancia para la biodiversidad y el desarrollo económico local, al apoyar actividades como la agricultura, ganadería y el ecoturismo. La conservación de estos ecosistemas es clave para mantener el equilibrio ecológico frente a amenazas como la deforestación y el cambio climático.

Tabla 34 – Tipos de ecosistemas presentes en el Cantón Saraguro

ECOSISTEMA	ÁREA (Ha)	%
Agua	14,73	0,01%
Arbustal desértico del sur de los Valles	7642,21	7,04%
Arbustal semideciduo del sur de los Valles	18286,90	16,86%
Arbustal siempreverde montano del sur de los Andes	7955,81	7,33%
Arbustal siempreverde y Herbazal del Páramo	988,65	0,91%
Bosque siempreverde estacional montano bajo del Catamayo-Alamor	1510,92	1,39%
Bosque siempreverde estacional piemontano del Catamayo-Alamor	0,45	0,00%
Bosque siempreverde montano alto del Catamayo-Alamor	2814,43	2,59%
Bosque siempreverde montano alto del Sur de la Cordillera Oriental de los Andes	2518,99	2,32%
Bosque siempreverde montano bajo del Catamayo-Alamor	165,30	0,15%
Bosque siempreverde montano del Catamayo-Alamor	3774,88	3,48%
Bosque siempreverde montano del Sur de la Cordillera Oriental de los Andes	2186,65	2,02%
Bosque y Arbustal semideciduo del sur de los Valles	903,11	0,83%
Herbazal del Páramo	6259,35	5,77%
Intervención	39403,60	36,32%
Otras áreas	2810,60	2,59%
Sin información	11251,04	10,37%
TOTAL	108487,62	100,00%

Fuente: MAATE - 2012

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

El análisis de los ecosistemas del cantón Saraguro muestra una gran diversidad de hábitats naturales, siendo el arbustal semideciduo del sur de los Valles el ecosistema

predominante con el 16,86% del área total. El herbazal del páramo (5,77%) y los bosques siempreverdes montanos también son significativos, desempeñando un rol crucial en la conservación del agua y la biodiversidad. Sin embargo, un 36,32% del territorio está intervenido por actividades humanas, lo que presenta desafíos para la sostenibilidad. La conservación y el manejo adecuado de estos ecosistemas son fundamentales para evitar su degradación y proteger los recursos naturales del cantón.

Tabla 35 – Tipos de ecosistemas por parroquias en el Cantón Saraguro

ECOSISTEMA	ÁREA (Ha)
MANU	
Arbustal desértico del sur de los Valles	2,18
Arbustal semideciduo del sur de los Valles	1651,13
Bosque siempreverde montano alto del Catamayo-Alamor	716,21
Bosque siempreverde montano bajo del Catamayo-Alamor	165,30
Bosque siempreverde montano del Catamayo-Alamor	1966,45
Herbazal del Páramo	376,89
Intervención	6232,51
Otras áreas	4,12
Sin información	7013,18
TOTAL	18127,98
LLUZHAPA	
Agua	4,38
Arbustal desértico del sur de los Valles	1102,43
Arbustal semideciduo del sur de los Valles	3692,01
Bosque siempreverde montano alto del Catamayo-Alamor	43,18
Bosque siempreverde montano del Catamayo-Alamor	124,82
Herbazal del Páramo	130,23
Intervención	2040,16
Otras áreas	48,10
Sin información	143,76
TOTAL	7329,06
SAN ANTONIO DE CUMBE	
Arbustal desértico del sur de los Valles	601,01
Arbustal semideciduo del sur de los Valles	1835,80
Arbustal siempreverde montano del sur de los Andes	2483,52
Herbazal del Páramo	269,69

Intervención	2540,05
Otras áreas	39,86
TOTAL	7769,95
SUMAYPAMBA	
Arbustal desértico del sur de los Valles	3539,79
Arbustal semidecuido del sur de los Valles	2535,14
Bosque siempreverde montano del Catamayo-Alamor	242,30
Intervención	1596,00
Otras áreas	1235,22
Sin información	0,06
TOTAL	9148,52
SARAGURO	
Agua	0,72
Arbustal semidecuido del sur de los Valles	196,85
Arbustal siempreverde montano del sur de los Andes	1249,44
Bosque siempreverde montano alto del Sur de la Cordillera Oriental de los Andes	730,94
Bosque siempreverde montano del Sur de la Cordillera Oriental de los Andes	668,79
Herbazal del Páramo	33,98
Intervención	4698,34
Otras áreas	7,20
TOTAL	7586,25
URDANETA (PAQUISHAPA)	
Arbustal siempreverde montano del sur de los Andes	196,15
Bosque siempreverde montano alto del Sur de la Cordillera Oriental de los Andes	1593,69
Bosque siempreverde montano del Sur de la Cordillera Oriental de los Andes	1373,49
Herbazal del Páramo	2473,40
Intervención	6142,59
Otras áreas	91,88
TOTAL	11871,21
EL TABLON	
Arbustal desértico del sur de los Valles	251,57
Arbustal semidecuido del sur de los Valles	1421,76
Arbustal siempreverde montano del sur de los Andes	2476,41
Herbazal del Páramo	2725,56
Intervención	2505,44
Otras áreas	289,53
TOTAL	9670,27
SELVA ALEGRE	

Arbustal semidecuido del sur de los Valles	1224,77
Bosque siempreverde montano alto del Catamayo-Alamor	688,76
Herbazal del Páramo	2,73
Intervención	2146,33
Sin información	446,32
TOTAL	4508,90
SAN SEBASTIAN DE YULUC	
Agua	9,63
Arbustal desértico del sur de los Valles	2049,32
Arbustal semidecuido del sur de los Valles	2529,56
Bosque siempreverde estacional montano bajo del Catamayo-Alamor	1510,92
Bosque siempreverde estacional piemontano del Catamayo-Alamor	0,45
Bosque siempreverde montano alto del Catamayo-Alamor	154,93
Bosque siempreverde montano del Catamayo-Alamor	1410,45
Bosque y Arbustal semidecuido del sur de los Valles	903,11
Intervención	1936,03
Otras áreas	970,70
Sin información	0,63
TOTAL	11475,73
EL PARAISO DE CELEN	
Arbustal semidecuido del sur de los Valles	1397,66
Arbustal siempreverde montano del sur de los Andes	2,91
Bosque siempreverde montano alto del Catamayo-Alamor	89,92
Bosque siempreverde montano del Catamayo-Alamor	30,87
Intervención	2126,90
Otras áreas	23,76
Sin información	1824,55
TOTAL	5496,57
SAN PABLO DE TENTA	
Arbustal desértico del sur de los Valles	95,89
Arbustal semidecuido del sur de los Valles	1802,22
Arbustal siempreverde montano del sur de los Andes	1547,37
Arbustal siempreverde y Herbazal del Páramo	988,65
Bosque siempreverde montano alto del Catamayo-Alamor	1121,43
Bosque siempreverde montano alto del Sur de la Cordillera Oriental de los Andes	194,37
Bosque siempreverde montano del Sur de la Cordillera Oriental de los Andes	144,37
Herbazal del Páramo	246,87
Intervención	7439,25

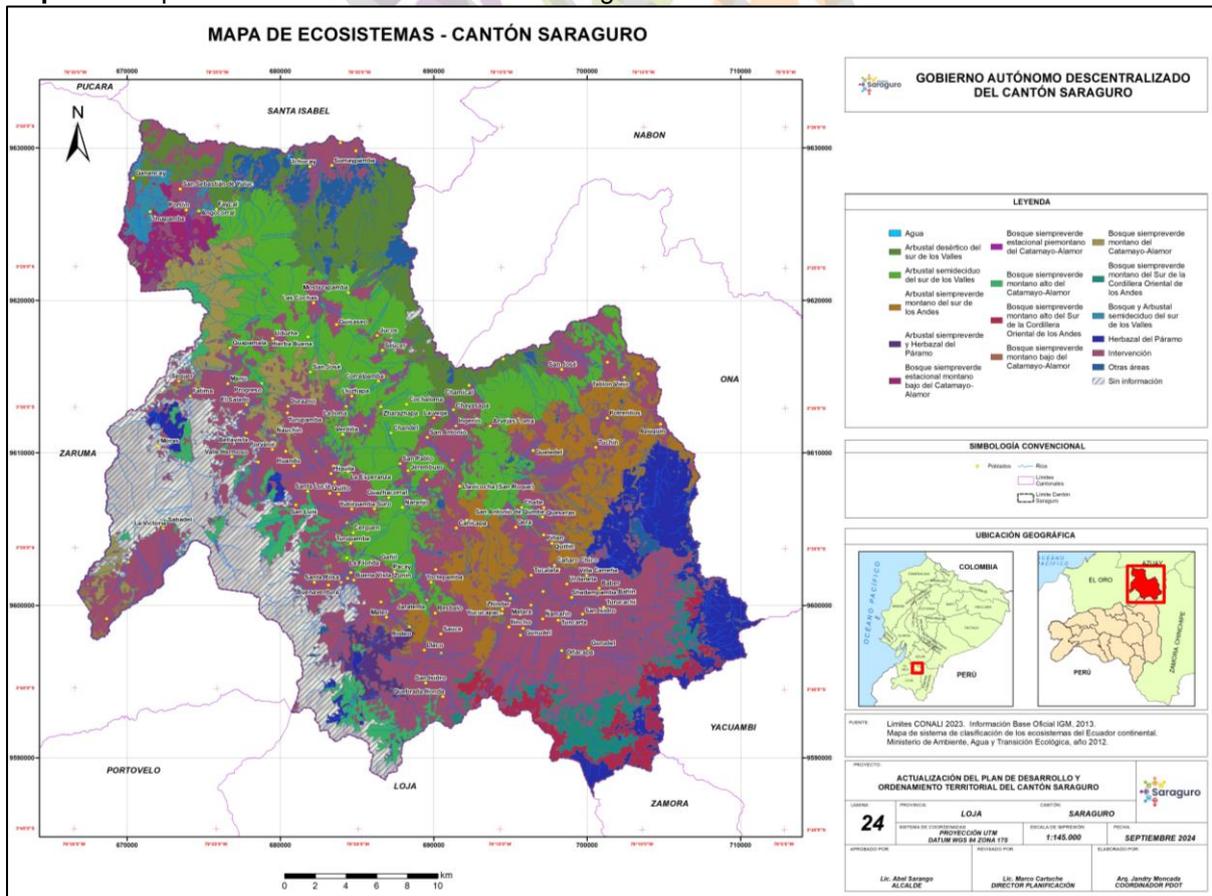
Otras áreas	100,22
Sin información	1822,55
TOTAL	15503,18

Fuente: MAATE - 2012

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Los ecosistemas por parroquias en el cantón Saraguro revela una diversidad significativa de hábitats. En la mayoría de las parroquias, la intervención humana predomina, especialmente en Manú, Saraguro, Urdaneta y otras, lo que refleja un uso intensivo del suelo para actividades productivas. Sin embargo, también existen áreas importantes de bosques siempreverdes montanos y herbazales del páramo, que juegan un papel crucial en la conservación del agua y la biodiversidad. La presencia de áreas sin información en algunas parroquias destaca la necesidad de más estudios para mejorar la gestión territorial y la conservación ambiental.

Mapa 12 – Tipos de ecosistemas del Cantón Saraguro



Fuente: CONALI – 2023, IGM – 2013, MAATE - 2012

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

El cantón Saraguro alberga una amplia variedad de ecosistemas, desde herbazales de páramo hasta bosques siempreverdes, que desempeñan un papel clave en la regulación hídrica y la conservación de la biodiversidad. Sin embargo, la alta proporción de tierras intervenidas sugiere que se deben implementar medidas para promover la gestión sostenible del territorio y evitar la degradación de los ecosistemas más frágiles. Además, es fundamental mejorar el conocimiento y los datos sobre ciertas áreas del cantón para garantizar su protección adecuada.

2.2.3.2 Ecosistemas frágiles no protegidos

Los ecosistemas frágiles no protegidos son áreas naturales con características ecológicas que los hacen especialmente vulnerables a perturbaciones tanto naturales como antrópicas. En el cantón Saraguro, estos ecosistemas incluyen zonas con alta biodiversidad, suelos sensibles a la erosión, vegetación endémica o especies en peligro de extinción. La falta de protección formal deja a estos ecosistemas expuestos a múltiples amenazas, como la expansión agrícola, la deforestación, la minería y el cambio climático. En Saraguro, ejemplos de estas áreas incluyen los bosques nublados y los páramos andinos de zonas altas, que son esenciales para la regulación hídrica y la biodiversidad, pero no siempre están bajo protección legal.

A nivel comunitario, iniciativas como las mingas en áreas como el Bosque de Ñamarín han contribuido a la conservación de estos ecosistemas frágiles, protegiendo las cuencas hídricas de importancia para la región. Sin embargo, en ausencia de un marco formal de protección, la expansión agrícola y los incendios forestales han degradado áreas clave de estos ecosistemas, comprometiendo su función ecológica y los servicios que brindan, como la calidad del agua y la conservación de la biodiversidad.

Es esencial que se implementen estrategias de conservación y manejo sostenible para garantizar la resiliencia de estos ecosistemas, no solo para preservar su biodiversidad, sino

también para asegurar el bienestar a largo plazo de las comunidades locales que dependen de los servicios ecosistémicos que estos proporcionan.

2.2.3.3 Ecosistemas para sus servicios ambientales

Los ecosistemas frágiles no protegidos son áreas naturales con características ecológicas que los hacen especialmente vulnerables a perturbaciones tanto naturales como antrópicas. En el cantón Saraguro, estos ecosistemas incluyen zonas con alta biodiversidad, suelos sensibles a la erosión, vegetación endémica o especies en peligro de extinción. La falta de protección formal deja a estos ecosistemas expuestos a múltiples amenazas, como la expansión agrícola, la deforestación, la minería y el cambio climático.

Un claro ejemplo de un ecosistema frágil en Saraguro es el páramo de Fierro Urku, que es de vital importancia para la regulación hídrica de la región, pues es una fuente crucial de agua para varias provincias. A pesar de su relevancia ecológica, Fierro Urku no cuenta con una figura formal de protección legal, lo que lo deja vulnerable ante proyectos de minería.

Las comunidades locales han resistido estos proyectos mediante iniciativas de conservación y protección, resaltando la importancia de este páramo para la sostenibilidad de los recursos hídricos. Fierro Urku, como uno de los ecosistemas más relevantes, alberga una rica biodiversidad y cumple un papel fundamental en la regulación de las cuencas hidrográficas, pero enfrenta el riesgo de degradación debido a la presión minera y al cambio en los usos del suelo.

Según información del Ministerio de Ambiente, Agua y Transición Ecológica (MAATE), los páramos de Fierro Urku son considerados zonas clave para la recarga hídrica, generadoras de agua, y esenciales para la regulación climática y la mitigación del cambio climático. Su importancia radica en que es la principal fuente de abastecimiento de agua para los cantones Chilla (2,484 habitantes), Atahualpa (6,000 habitantes), Zaruma (24,097 habitantes) y Portovelo (12,200 habitantes) en la provincia de El Oro, así como para los cantones Saraguro (30,183 habitantes) y Loja (254,855 habitantes) en la provincia de Loja.

Otros ejemplos de estos ecosistemas en Saraguro incluyen los bosques nublados y los páramos andinos de zonas altas, que son esenciales no solo para la biodiversidad, sino también para la regulación climática y la provisión de agua. Sin embargo, como Fierro Urku, estas áreas carecen de un marco legal que garantice su protección.

A nivel comunitario, iniciativas como las mingas en áreas como el Bosque de Ñamarín han contribuido significativamente a la conservación de estos ecosistemas frágiles, protegiendo las cuencas hídricas vitales para la región. No obstante, en ausencia de una protección formal, la expansión agrícola y los incendios forestales han afectado a algunas de estas áreas, comprometiendo la calidad del agua y la biodiversidad que dependen de estos hábitats.

Es esencial implementar estrategias de conservación y manejo sostenible para asegurar la resiliencia de estos ecosistemas, no solo para preservar su biodiversidad, sino también para garantizar el bienestar a largo plazo de las comunidades locales que dependen de los servicios ecosistémicos que estos proporcionan. La protección de áreas como Fierro Urku es clave para mantener el equilibrio ecológico y evitar su degradación por actividades no sostenibles como la minería.

En conclusión, los ecosistemas frágiles no protegidos del cantón Saraguro, como Fierro Urku y los bosques nublados, son esenciales para la regulación hídrica y la conservación de la biodiversidad. Es imperativo que se adopten políticas y medidas comunitarias más robustas para su conservación, evitando la pérdida irreversible de estos recursos vitales.

2.2.3.4 Fauna

La fauna es muy diversa y se asocia estrechamente con sus ecosistemas, como los bosques nublados y los páramos andinos. Estos ecosistemas albergan una amplia variedad de especies tanto de mamíferos, aves, reptiles como insectos, muchas de ellas endémicas o en peligro de extinción. Entre los animales más representativos de la zona se encuentran:

Tabla 36 – Fauna del Cantón Saraguro

ESPECIE	HÁBITAT	IMPORTANCIA ECOLÓGICA	ESTADO DE CONSERVACIÓN
Oso de Anteojos (<i>Tremarctos ornatus</i>)	Bosques nublados	Regulación de la dinámica del ecosistema	En peligro de extinción
Tapir Andino (<i>Tapirus pinchaque</i>)	Páramos, bosques	Dispersión de semillas, clave para la regeneración forestal	Vulnerable
Puma (<i>Puma concolor</i>)		Control de poblaciones de herbívoros	Casi amenazado
Loro carirojiso (<i>Hapalopsittaca pyrrhops</i>)	Bosques nublados	Endémico, indicador de la salud del ecosistema	En peligro de extinción
Pava de monte (<i>Penelope barbata</i>)		Importante para la dispersión de semillas	En peligro de extinción

Fuente: Aguirre Mendoza et al., 2017

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

En el cantón Saraguro, la fauna es rica y diversa, vinculada principalmente a los ecosistemas de bosques nublados y páramos. Algunas de las especies más importantes incluyen:

- **Oso de Anteojos** (*Tremarctos ornatus*): Especie emblemática y en peligro de extinción que habita en los bosques nublados del cantón.
- **Tapir Andino** (*Tapirus pinchaque*): Otro mamífero de importancia ecológica, cuya presencia es crucial para el equilibrio de los ecosistemas de altura.
- **Puma** (*Puma concolor*): Este gran felino es vital para el control de poblaciones de otras especies y se encuentra en áreas de bosque y páramo.
- **Aves endémicas**: El loro carirojiso (*Hapalopsittaca pyrrhops*) y la pava de monte (*Penelope barbata*) son algunas de las especies de aves en peligro de extinción que se encuentran en la región, especialmente en el Bosque Huashapamba

Estas especies se encuentran amenazadas por la pérdida de hábitat debido a la deforestación, la expansión agrícola y los incendios forestales. Sin embargo, iniciativas comunitarias como las mingas en el Bosque de Ñamarín han jugado un papel importante en su conservación.

2.2.3.5 Flora

La flora del cantón Saraguro es rica y diversa, con 231 especies vegetales distribuidas en 209 géneros y 99 familias botánicas. Estas especies se encuentran principalmente en bosques nublados y páramos andinos, que son fundamentales para la regulación hídrica y la conservación de suelos en la región. Entre las especies más importantes están:

- *Morella pubescens* (Laurel de cera): Una especie emblemática en las parroquias Saraguro, Urdaneta, Cumbe, Tenta y Selva Alegre.
- *Croton wagneri* (Moshquera): Presente en Sumaypamba y Yuluc.
- *Symplocos quitensis* (Higo de pava): Representativa de la parroquia Lluzhapa.
- *Alnus acuminata* (Aliso): Utilizada en la reforestación y control de erosión en Manú y Celén.

Tabla 37 – Flora del Cantón Saraguro

ESPECIE	PARROQUIAS	PORCENTAJE DE USO (TRAMIL)	IMPORTANCIA
<i>Morella pubescens</i>	Saraguro, Urdaneta, Cumbe, Tenta	47%	Conservación de suelos y regulación hídrica.
<i>Croton wagneri</i>	Sumaypamba, Yuluc	36%	Uso medicinal y cultural.
<i>Symplocos quitensis</i>	Lluzhapa	23%	Control de erosión, conservación del hábitat.
<i>Alnus acuminata</i>	Manú, Celén	39%	Reforestación y estabilización de suelos erosionados.

Fuente: Aguirre Mendoza et al., 2017

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Estas plantas cumplen funciones ecológicas clave, como la conservación de suelos y el apoyo a la biodiversidad, además de tener un uso cultural y medicinal importante para las comunidades locales. La investigación también calculó el Nivel Significativo (TRAMIL) para medir el uso de las plantas, siendo *Morella pubescens* la más usada con un 47% de relevancia en Lluzhapa, seguida por *Croton wagneri* con un 36% en Sumaypamba

2.2.4 GEOLOGÍA

El cantón Saraguro presenta una geología dominada por unidades volcánicas como tobas riolíticas, brechas volcánicas y andesitas. Estas formaciones, junto con la topografía montañosa y las características estructurales del suelo, influyen en los procesos de erosión y los riesgos geológicos, como deslizamientos y hundimientos. La diversidad geológica también ofrece oportunidades para la investigación científica y el desarrollo de proyectos de infraestructura y minería.

Tabla 38 – Formaciones geológicas del Cantón Saraguro

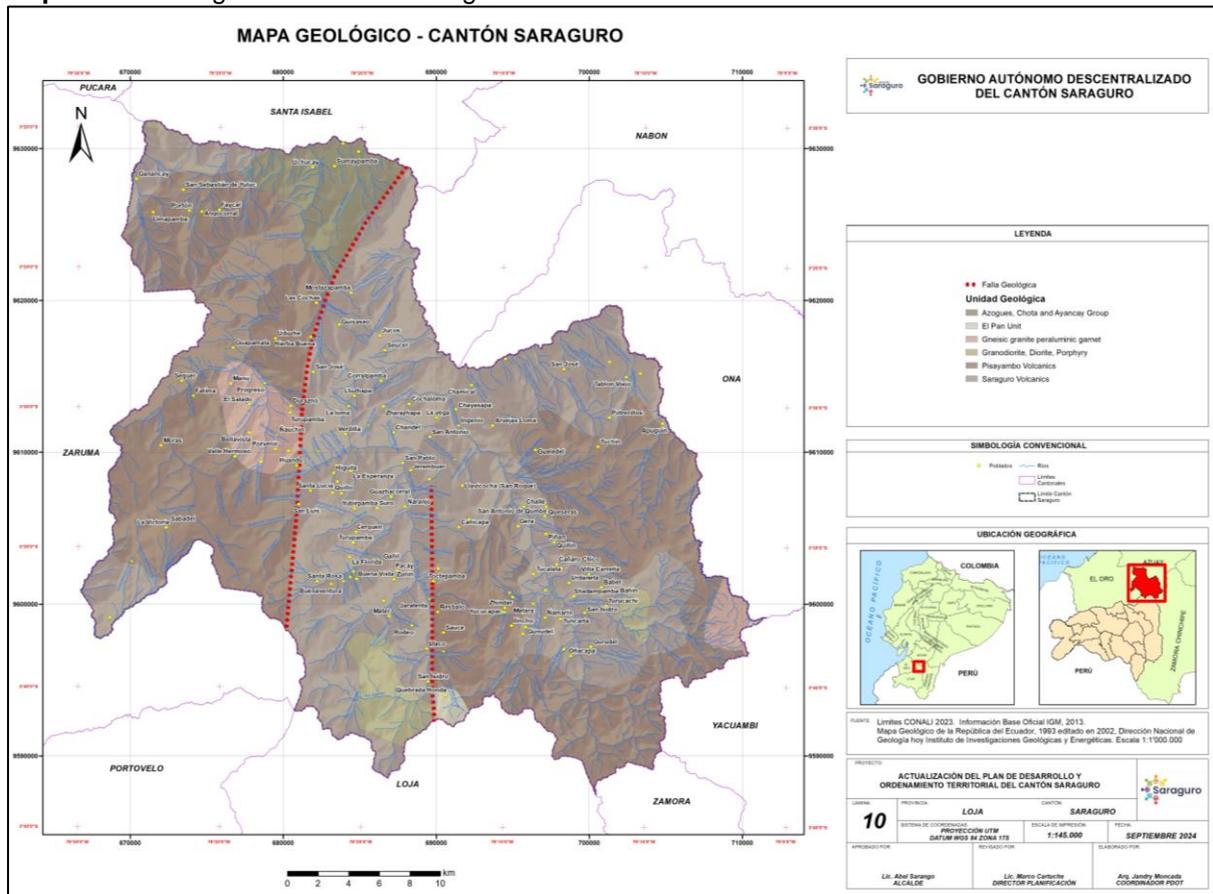
FORMACIONES GEOLÓGICAS	SUPERFICIE (HA.)	PORCENTAJE
Azogues, Chota and Ayancay Group	4861,89	4,49%
El Pan Unit	431,69	0,40%
Gneisic granite peraluminic garnet	3742,14	3,45%
Granodiorite, Diorite, Porphyry	3024,82	2,79%
Pisayambo Volcanics	47444,58	43,78%
Saraguro Volcanics	48857,22	45,09%
TOTAL	108362,35	100,00%

Fuente: IIGE - 2002

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

2.2.4.1 Unidades geológicas

Las unidades geológicas que incluyen rocas volcánicas y sedimentarias. Estas formaciones son clave para entender la litología del área, que se compone de tobas riolíticas y andesitas, especialmente en las zonas central y oriental del cantón. Los estudios geológicos han revelado la presencia de brechas volcánicas y flujos de lava antiguas que se encuentran en distintas áreas, lo que evidencia la actividad volcánica histórica de la región

Mapa 13 – Geológico del Cantón Saraguro


Fuente: CONALI – 2023, IGM – 2013, IIGE - 2002

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

2.2.5 ASPECTO FÍSICO

2.2.5.1 Geomorfología

Esta se caracteriza por un relieve montañoso con importantes unidades volcánicas y tectónicas que han dado forma al paisaje a lo largo del tiempo. Estas características geomorfológicas incluyen formaciones de tobas riolíticas, andesitas y zonas con alta susceptibilidad a la erosión, particularmente en áreas de pendientes pronunciadas. El cantón está atravesado por fallas geológicas que han influido en la formación de suelos y la estabilidad del terreno, lo que lo hace vulnerable a fenómenos como deslizamientos y erosión hídrica.

Este entorno geológico es esencial para comprender los retos que enfrenta la región en términos de planificación territorial, agricultura y conservación de los recursos naturales,

ya que las características del suelo y el relieve determinan tanto las actividades productivas como los riesgos naturales presentes en el cantón

Tabla 39 – Geomorfología del Cantón Saraguro

DESCRIPCIÓN	ÁREA (Ha)	(%)
Abrupto de cono de deyección	4,68	0,004%
Abrupto de superficie inclinada	340,76	0,314%
Afloramientos rocosos	32,50	0,030%
Afloramientos rocosos en ambiente periglacial	138,40	0,128%
Aristas	3,30	0,003%
Barranco	4551,23	4,195%
Circo glaciar	469,75	0,433%
Coluvio-aluvial antiguo	595,82	0,549%
Coluvión antiguo	2730,96	2,517%
Coluvión reciente	210,17	0,194%
Cubeta glaciar	114,66	0,106%
Deposito glaciar modelado por acción fluvial	623,25	0,574%
Depósitos de deslizamiento, masa deslizada	3920,16	3,613%
Depresión lagunar	8,27	0,008%
Encañonamiento	348,96	0,322%
Escarpe de deslizamiento	616,54	0,568%
Fondo de valle glaciar	122,14	0,113%
Garganta	21,95	0,020%
Glacis de esparcimiento	442,30	0,408%
Glacis de esparcimiento disectado	146,97	0,135%
Hondonadas pantanosas de origen glaciar-periglacial	12,43	0,011%
Interfluvio de cimas estrechas	552,36	0,509%
Interfluvio de cimas redondeadas	946,59	0,873%
Laguna glaciar	19,93	0,018%
Morrena de fondo	254,80	0,235%
Morrena lateral	19,52	0,018%
Niveles estructurales sobre lavas endurecidas	1515,82	1,397%
Relieve colinado alto	471,51	0,435%
Relieve colinado medio	31,34	0,029%
Relieve colinado muy alto	430,75	0,397%
Relieve lacustre ondulado	232,71	0,215%
Relieve montañoso	74,69	0,069%
Relieve volcánico colinado alto	2398,55	2,211%

Relieve volcánico colinado bajo	143,99	0,133%
Relieve volcánico colinado medio	2408,64	2,220%
Relieve volcánico colinado muy alto	901,46	0,831%
Relieve volcánico colinado muy bajo	369,85	0,341%
Relieve volcánico montañoso	6252,46	5,763%
Relieves escalonados sobre capas de lava endurecida y otros materiales volcánicos	6339,37	5,843%
Superficie alta	243,58	0,225%
Superficie alta disectada	25,36	0,023%
Superficie de chevron	143,55	0,132%
Superficie de cono de deyección	79,15	0,073%
Superficie de meseta volcánica disectada	5967,55	5,501%
Superficie horizontal	18,34	0,017%
Superficie inclinada	2146,97	1,979%
Superficie inclinada disectada	2719,82	2,507%
Superficie intervenida	12,88	0,012%
Superficie volcánica ondulada	25,78	0,024%
Terraza alta	158,65	0,146%
Terraza baja y cauce actual (sobre excavación de cauce en llanura de inundación)	301,21	0,278%
Terraza colgada	8,01	0,007%
Terraza media	63,84	0,059%
Terrazas indiferenciadas	9,79	0,009%
Testigo de glacis de esparcimiento	275,02	0,254%
Valle en V	1901,19	1,752%
Valle fluvial, llanura de inundación	38,76	0,036%
Valle indiferenciado	55,27	0,051%
Vertiente abrupta	6593,38	6,078%
Vertiente abrupta con fuerte disección	3496,37	3,223%
Vertiente abrupta de derrames volcánicos tabulares	127,46	0,117%
Vertiente de chevron	298,20	0,275%
Vertiente de meseta volcánica	164,82	0,152%
Vertiente de valle glaciar	375,26	0,346%
Vertiente heterogénea	16644,52	15,342%
Vertiente heterogénea con fuerte disección	9734,30	8,973%
Vertiente o abrupto de terraza	22,03	0,020%
Vertiente rectilínea	6148,83	5,668%
Vertiente rectilínea con abruptos	1121,04	1,033%
Vertiente rectilínea con fuerte disección	9936,75	9,159%
Vertiente rectilínea con salientes rocosos	344,17	0,317%

Vertiente rocosa	466,25	0,430%
TOTAL	108487,62	100,00%

Fuente: MAG - 2020

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

La geomorfología del cantón Saraguro refleja una gran diversidad de formas del terreno, lo que sugiere un paisaje dinámico, resultado de procesos geológicos complejos como la actividad volcánica, la erosión, los movimientos tectónicos, y los efectos del clima sobre el terreno. A continuación, se destacan los principales elementos geomorfológicos:

Vertientes y relieves:

Las vertientes heterogéneas son el rasgo más predominante, ocupando un 15,34% del área total (16.644,52 ha), lo que indica la presencia de terrenos inclinados, con variada composición geológica y formas.

Las vertientes abruptas cubren el 6,08% del área (6.593,38 ha), lo que implica la existencia de terrenos muy inclinados y riesgos de deslizamientos, afectando la estabilidad de la tierra y el uso agrícola.

Las vertientes rectilíneas con fuerte disección ocupan un 9,15% del área (9.936,75 ha), lo que sugiere una topografía abrupta y accidentada, con marcada erosión, especialmente en terrenos volcánicos.

Relieves volcánicos:

El relieve volcánico colinado en sus diversas formas (alto, medio, bajo) es significativo, cubriendo alrededor de un 2,22% (2.408,64 ha). Esto indica que el cantón tiene una historia geológica ligada a la actividad volcánica, lo que explica la presencia de lavas endurecidas y otros depósitos volcánicos.

Formas glaciares:

Las formaciones glaciares, como los circos glaciares (0,43%) y cubetas glaciares (0,11%), reflejan los efectos de glaciaciones pasadas, lo que sugiere que Saraguro experimentó periodos de intensa actividad glacial en la prehistoria, contribuyendo a la creación de lagunas y formas erosivas características de climas fríos.

Depósitos de deslizamiento y barrancos:

Los depósitos de deslizamiento cubren un 3,61% del área (3.920,16 ha), lo que indica zonas de alta inestabilidad geológica donde han ocurrido deslizamientos de tierra, probablemente exacerbados por la pendiente del terreno y factores climáticos.

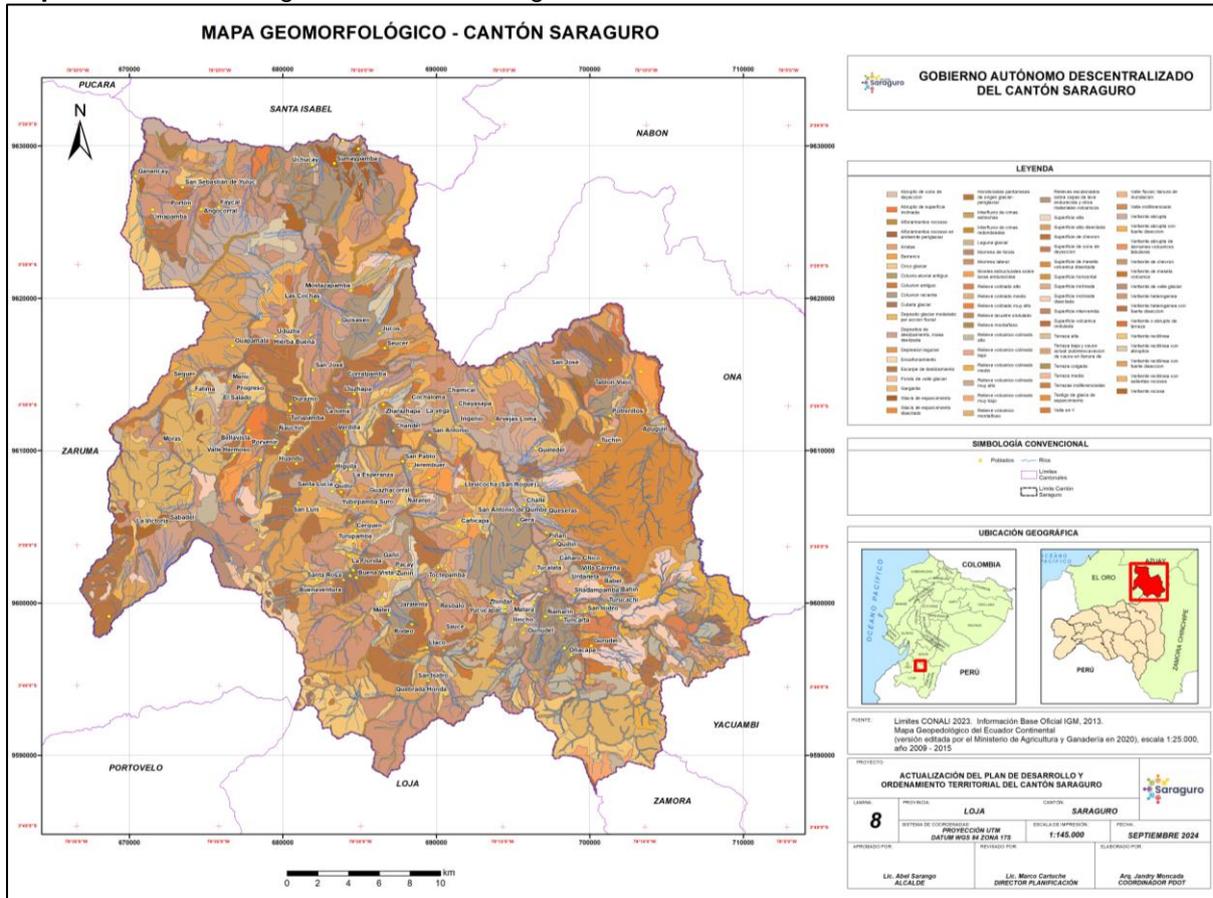
Los barrancos ocupan un 4,19% del área total (4.551,23 ha), lo que sugiere áreas con alta erosión y desgaste del suelo, especialmente en terrenos de pendiente pronunciada.

Áreas sin intervención antrópica:

Muchas áreas del cantón están constituidas por formaciones naturales de difícil acceso y, por lo tanto, no han sido intervenidas por actividades humanas. Esto es evidente en las diversas formas de relieves volcánicos y vertientes, que mantienen su estructura natural sin intervención significativa.

La geomorfología refleja un paisaje complejo y variado, dominado por vertientes, relieves volcánicos y depósitos de deslizamiento. Estas características indican que el terreno está expuesto a procesos de erosión y riesgos geológicos que deben ser considerados en la planificación territorial. Las áreas con fuertes pendientes, como las vertientes abruptas, requieren especial atención para evitar deslizamientos y garantizar un uso adecuado del suelo. Las formas glaciares y los barrancos son testimonio de la historia geológica y climática del cantón, que ha moldeado su actual topografía.

Mapa 14 – Geomorfológico del Cantón Saraguro



Fuente: CONALI -2023, IGM – 2013, MAG - 2020

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

2.2.5.2 Pendiente

El cantón Saraguro presenta un relieve montañoso con pendientes variables que oscilan entre los 925 msnm en los valles y hasta 3,740 msnm en la cordillera de Fierro Urku. Las pendientes más pronunciadas se encuentran en las zonas altas, lo que genera vulnerabilidad a la erosión y deslizamientos de tierra, mientras que los valles presentan terrenos más adecuados para la agricultura. Estas características hacen que el manejo sostenible del suelo y la planificación territorial sean esenciales para evitar la degradación del terreno y mantener la estabilidad del suelo

Tabla 40 – Pendientes del Cantón Saraguro

CATEGORÍA	RANGO (%)	PORCENTAJE (%)	ÁREA Ha
Pendiente Muy escarpada	> 150 % - 200%	0,00%	4,20
Pendiente escarpada	> 100 % - 150%	0,02%	18,34

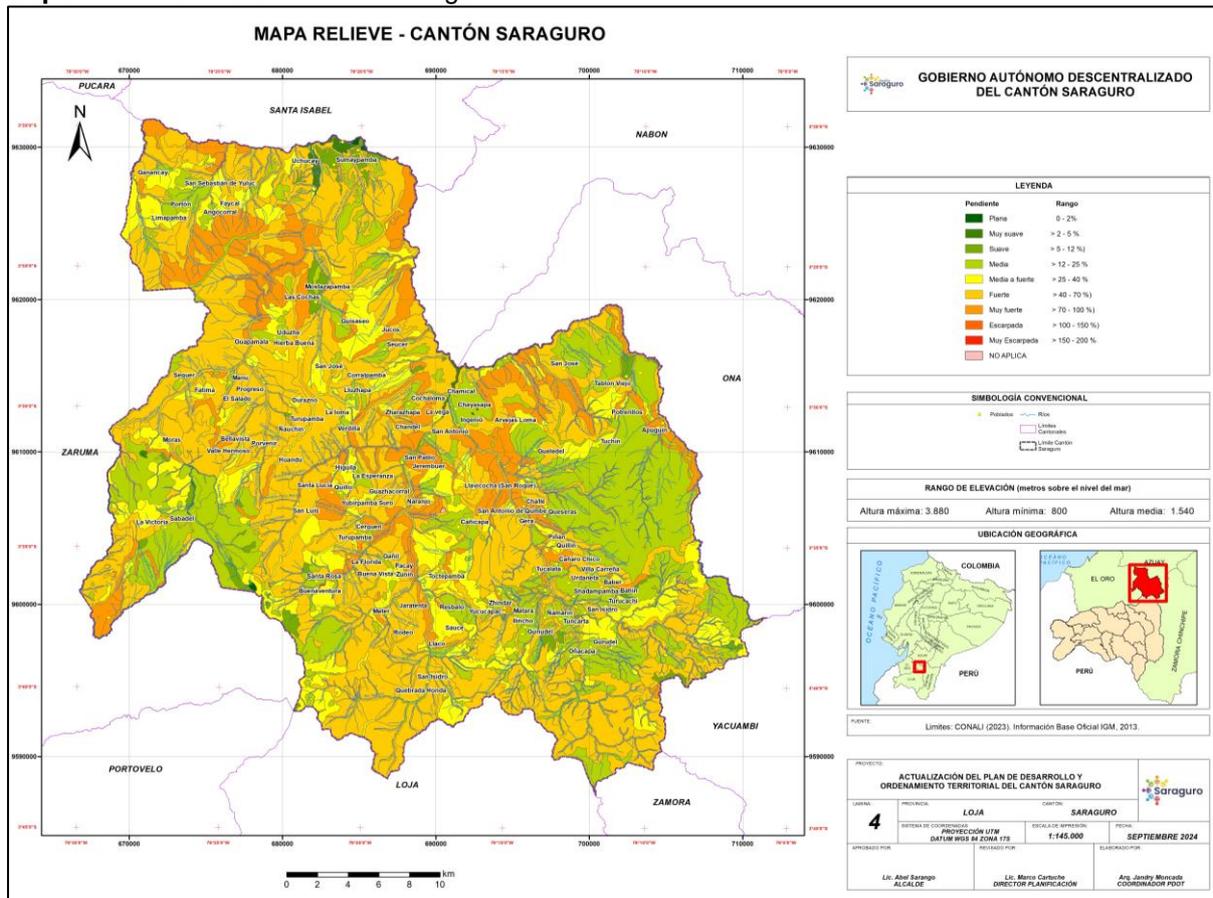
Pendiente Muy Fuerte	> 70 % - 100%	11,77%	12769,65
Pendiente Fuerte	> 40 % - 70%	49,60%	53811,48
Pendiente Media a Fuerte	> 25 % - 40%	13,01%	14115,74
Pendiente Media	> 12% - 25%	23,63%	25638,40
Pendiente Suave	> 5% - 12%	1,42%	1545,90
Pendiente muy suave	> 2% - 5%	0,48%	517,01
Plana	0% - 2%	0,05%	58,10
No Aplicable	-	0,01%	8,79
TOTAL		100%	108487,62

Fuente: MAG - 2020

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

El cantón Saraguro, presenta una topografía compleja con predominancia de terrenos montañosos. La tabla de pendientes del cantón revela que aproximadamente el 50% del área total se caracteriza por tener pendientes fuertes (40%-70%), seguidas por pendientes medias (12%-25%), que abarcan el 23.63% del territorio. Las zonas planas o con pendientes suaves son limitadas, representando menos del 2% del área total.

Con ello la planificación territorial del cantón debe considerar las limitaciones impuestas por las pendientes para promover un desarrollo sostenible, especialmente en la agricultura, la conservación ambiental y el turismo.

Mapa 15 – Relieves del Cantón Saraguro


Fuente: CONALI – 2023, IGM – 2013, MAG - 2020

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

2.2.6 AMENAZAS

Las amenazas son eventos o procesos, tanto naturales como inducidos por actividades humanas, que tienen el potencial de afectar negativamente a las personas, el medio ambiente, y las infraestructuras. Estas amenazas pueden ser naturales, como terremotos o deslizamientos de tierra, o climáticas, como sequías e inundaciones. En territorios como el cantón Saraguro, las amenazas son un factor crucial a considerar en la planificación territorial y en la gestión de riesgos, ya que impactan directamente en la seguridad de las comunidades y la sostenibilidad del medio ambiente.

2.2.6.1 Amenazas naturales

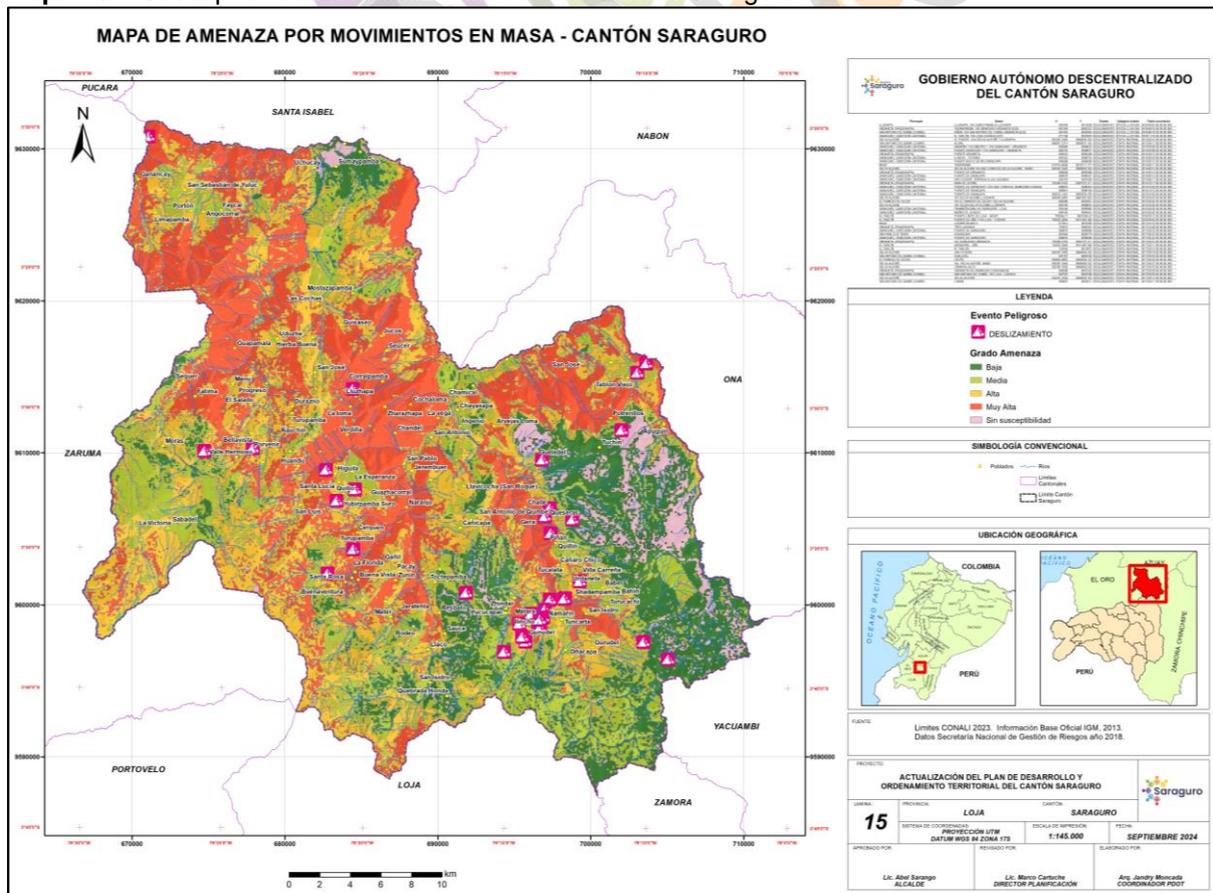
Las amenazas naturales son fenómenos físicos que ocurren en la naturaleza y pueden causar daños significativos si afectan zonas pobladas o de actividad económica. Estas

incluyen eventos como deslizamientos de tierra, sismos, erupciones volcánicas, e inundaciones. En el cantón Saraguro, las amenazas naturales más comunes están asociadas con la actividad tectónica y la geografía montañosa del lugar, que lo hace vulnerable a deslizamientos y erosión, principalmente en las zonas con mayor pendiente. La identificación de estas amenazas es fundamental para mitigar riesgos y proteger a las comunidades locales.

2.2.6.1.1 Movimientos en masa (Deslizamientos)

Los movimientos en masa se definen como procesos de erosión, transporte y acumulación de material, que ocurren tanto en pendientes suaves como pronunciadas, debido principalmente a fuerzas gravitacionales por el cual un volumen de material constituido por roca, suelo, tierras, detritos o escombros, se desplaza ladera abajo por acción de la gravedad.

Mapa 16 – Susceptibilidad de deslizamientos del Cantón Saraguro



Fuente: CONALI – 2023, IGM – 2013, SNGR - 2018

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

En el cantón Saraguro se definen ciertos territorios que presentan condiciones de fraccionamiento del suelo, debido a procesos de erosión, saturación, elevados niveles de precipitaciones, eventos sísmicos y factores antrópicos, lo que genera los comunes deslizamientos.

Normalmente estos eventos ocurren en terrenos con elevada pendiente; sin embargo, en el cantón Saraguro no se han reportado afectaciones mayores que conlleven pérdidas humanas; teniendo afectaciones a estructuras y medios de vida.

Tabla 41 – Estadísticas de deslizamientos del Cantón Saraguro

EVENTO	SECOTR	FECHA	CAUSA
Deslizamiento	Lluzhapa, Vía Sumaypamba A Lluzhapa	2018/04/03	Época Lluviosa
	Yadampamba, Vía Saraguro-Urdaneta [E35]	2018/05/16	
	Piñan, Vía San Antonio De Cumbe-Urdaneta [E35]	2018/06/19	
	El Tablón, Vía Loja-Cuenca [E35]	2018/11/18	
	El Puente (Vía Selva Alegre Lluzhapa)	2013/02/10	Etapa Invernal
	Alisal	2013/02/11	
	Namarín Kilómetro 1 Vía Saraguro - Urdaneta	2014/03/04	
	Puente Sinincapa Vía Saraguro - Urdaneta.	2014/03/09	
	Puente Urdaneta	2014/03/15	
	Ilincho - Totoras	2014/03/19	
	Puente Nuevo De Río Sinincapa	2014/03/31	
	Turupamba	2014/05/11	
	Selva Alegre Vía Que Conduce Selva Alegre - Manú	2014/05/12	
	Puente De Urdaneta	2014/05/14	
	Puente De Sinincapa	2014/05/15	
	San Vicente, Entrada A Las Lagunas	2014/06/17	
	Mina De Lastre	2014/10/11	
	Puente De Sinincapa Vía Que Conduce Saraguro-Cuenca	2014/10/26	
	Puente De Sinincapa	2014/12/12	
	Puente De Sinincapa	2015/01/20	
	Vía Selva Alegre Lluzhapa	2015/03/24	
	Vía El Paraíso De Celén - Selva Alegre	2015/03/26	
	Vía Celén-Selva Alegre-Lluzhapa	2015/03/26	
Panamericana Vía Saraguro - Loja	2015/03/26		
Barrio El Ilincho	2015/03/26		

Puente Límite De Loja - Azuay	2016/03/12
Puente De Oña Vía Loja - Cuenca	2016/04/03
Chorro Blanco	2017/01/12
Tres Lagunas	2017/01/28
Puente De Saraguro	2017/02/22
Kiskinchir	2017/02/23
Puente De Saraguro	2017/02/24
Vía Saraguro-Urdaneta	2017/03/01
Saraguro - Oña	2017/03/11
El Tablón	2017/03/14
San Vicente	2017/03/19
Gualedel	2017/03/20
Celén	2017/03/24
Vía. Selva Alegre -Manú	2017/03/27
Carapali Alto	2017/03/18
Urdaneta, Vía Saraguro-Cuenca[E35]	2017/03/29
San Antonio De Cumbe. Vía Loja - Cuenca.	2017/03/30
Selva Alegre	2017/05/13
Cumbe	2017/05/17

Fuente: SNGR - 2018

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

2.2.6.1.2 Sísmicos

El cantón Saraguro está ubicado en una región de Ecuador con alta actividad sísmica, debido a su proximidad a varias fallas tectónicas. De acuerdo con la información del Instituto Geofísico de la Escuela Politécnica Nacional (IG-EPN), los sismos en esta región son monitoreados constantemente, y se pueden obtener registros detallados de sismos a través de sus catálogos de sismos históricos y recientes.

Por ejemplo, entre los eventos más recientes que afectaron indirectamente al cantón Saraguro, está el terremoto de 7.5 grados en la escala de Richter que sacudió la frontera con Perú en 2021, el cual se sintió en varias partes del sur de Ecuador, incluida la provincia de Loja. Aunque el epicentro no estuvo en Saraguro, el impacto fue significativo, y se reportaron daños menores en la infraestructura local. Según la base de datos sísmica del IG-EPN, los sismos en esta región tienden a variar entre magnitudes moderadas de 3.5 a 5.0, pero la zona

está preparada para eventos más fuertes debido a su ubicación en un área tectónicamente activa

2.2.6.1.3 Inundaciones

Las inundaciones ocurren cuando el agua se desborda de los límites normales de un arroyo, río u otro cuerpo hídrico y se acumula en un área que generalmente está seca; evidenciando este fenómeno en el cantón durante la época invernal, la misma que se desarrolla entre los meses de enero a mayo de manera regular.

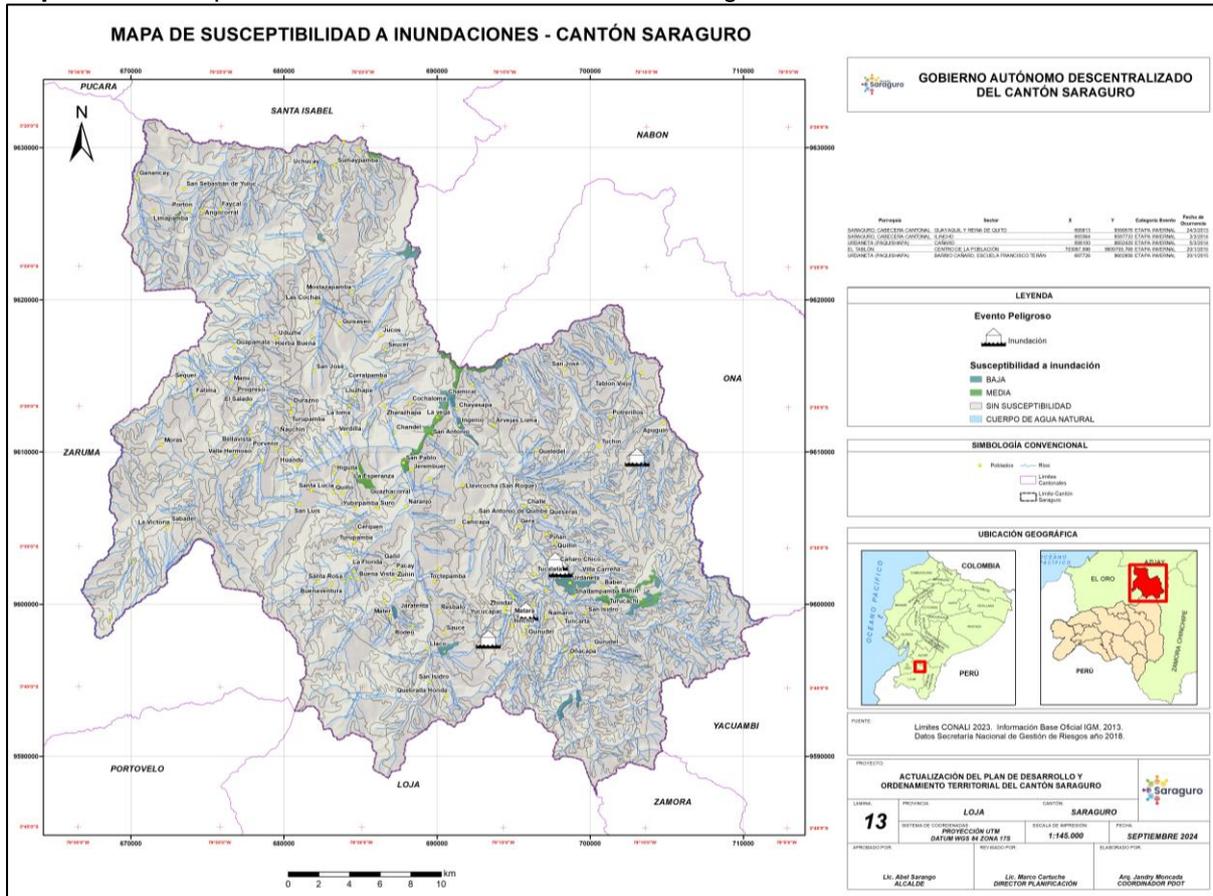
Las llanuras de inundación son, en general, aquellas tierras más expuestas a sufrir estos eventos, en territorios situados junto a ríos y arroyos; por lo tanto, las llanuras de inundación son "propensas a las inundaciones" y resultan peligrosas para las actividades de desarrollo si la vulnerabilidad de dichas actividades supera un nivel aceptable.

Tabla 42 – Estadísticas de inundaciones del Cantón Saraguro

EVENTO	PARROQUIA	UBICACIÓN	FECHA	CAUSA
Inundación	Saraguro	Calles Del centro	2011/2/17	Etapa Invernal
		Ilincho	2014/3/3	
		Guayaquil Y Reina De Quito	2013/3/24	
	Urdaneta	Centro De La Ciudad	2012/11/12	
		Cañaro	2014/3/5	
		Barrio Cañaro, Escuela Francisco Terán	2015/1/20	
El Tablon	Centro De La Población	2015/1/20		

Fuente: DESINVENTAR 2024

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Mapa 17 – Susceptibilidad de inundaciones del Cantón Saraguro


Fuente: CONALI – 2023, IGM – 2013, SNGR - 2018

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

2.2.6.1.4 Desbordamiento de quebradas

Fenómeno natural que se presenta cuando el agua sube mucho su nivel en las quebradas, ríos, lagunas y lagos; entonces, cubre o llena zonas de tierra que normalmente son secas.

Este fenómeno se evidencia en ciertos sectores del cantón debido a la acumulación hídrica, falta de limpieza y desazolve de quebradas, ríos y ausencia de sistemas de drenaje de evacuación de aguas lluvias.

En ese contexto se determina el nivel de riesgo, determinando la amenaza y vulnerabilidad a estos fenómenos que son comunes y recurrentes en el cantón Saraguro; de lo cual se expone los resultados obtenidos.

Tabla 43 – Grado de riesgo por desbordamiento de quebradas del Cantón Saraguro

SECTOR	COORDENADAS UTM		FACTOR E	FACTOR D	FACTOR T	RIESGO
	ESTE (X)	NORTE (Y)				
Udushe	679546.00	9675138.16	2.0	2.50	5.00	MEDIO
El Progreso	677749.54	9674315.55	1.7	1.75	2.92	BAJO
Durazno	680493.85	9690348.45	1.7	1.75	2.33	BAJO
Turupamba	880492.56	9690475.26	1.7	1.75	2.33	BAJO
Nauchin	679885.41	9691073.71	1.7	1.75	2.33	BAJO
El Porvenir	677473.39	9690839.34	1.7	1.75	2.33	BAJO
Loma De Los Angeles	680479.27	9690739.09	1.7	1.75	2.33	BAJO
Chorro Blanco	680472.57	9691829.79	1.7	1.75	2.33	BAJO
Bella Vista	678592.55	9690752.63	1.7	1.75	2.33	BAJO
Valle Hermoso	680412.71	9690874.84	1.7	1.75	2.33	BAJO
Sabalded	681234.34	9608248.70	1.7	1.75	2.33	BAJO
Tahualrocha	678744.34	9608115.28	1.7	1.75	2.33	BAJO
Pueblo Nuevo	672243.78	9608658.09	1.3	1.75	2.00	BAJO
Palenque	670478.75	9607984.67	1.7	1.75	2.00	BAJO
La Esperanza	676740.39	9614460.80	1.3	1.75	2.33	BAJO
Fatima	674742.73	9615083.43	1.3	2.25	2.00	BAJO
Cequer	673380.04	9618475.55	1.7	2.00	2.33	BAJO
Manu	678502.54	9614570.00	2.3	3.00	7.00	MEDIO
Mostazapamba	684505.88	9614570.00	2.3	3.00	7.00	MEDIO
Las Cochas	683292.55	9619920.60	2.3	2.50	4.00	BAJO
Guisaoco	683749.02	9622263.10	2.0	2.00	2.67	BAJO
San Jose	684103.04	9625338.99	2.0	2.00	2.33	BAJO
Playas	684205.78	9628430.00	1.7	2.00	3.00	BAJO
Sumaypamba	683325.85	9625489.35	1.7	2.00	3.33	BAJO
Uchucay	683037.55	9627891.20	1.7	2.00	3.33	BAJO
Faical	674564.50	9625151.48	1.7	2.00	3.33	BAJO
Angocorral	677334.55	9628555.10	1.7	2.00	3.33	BAJO
El Porton	673735.38	9628328.43	1.7	2.00	3.33	BAJO
Yuluc	672732.21	9627358.85	1.7	2.00	3.33	BAJO
Limapamba	672980.75	9625081.17	1.7	2.00	3.33	BAJO

Oñacapa	693850.34	9595350.34	2.0	2.25	4.00	BAJO
Tampopamba	693103.14	9597110.38	2.0	2.25	4.00	BAJO
Ñamarin	698577.45	9597592.86	2.0	2.25	4.00	BAJO
Tuncarta	698035.71	9598910.23	1.7	2.00	4.00	BAJO
Gualapamba	699527.53	9599647.25	2.0	2.50	5.00	ALTO
Las Lagunas	695606.20	9597847.80	2.0	2.50	4.00	ALTO
Gunudel	695504.50	9598330.80	2.0	2.50	4.00	ALTO
Lincho	693855.30	9595255.55	2.0	2.25	4.00	MEDIO
Yucquipacap	694275.50	9595004.58	2.0	2.25	4.00	BAJO
Quisquinchir	694510.40	9607747.23	2.0	2.50	4.00	BAJO
Gera	693205.70	9603058.72	2.0	2.50	4.00	BAJO
La Matraca	695209.08	9601008.07	2.0	2.50	4.00	BAJO

Fuente: GADMIS 2024 – Coordinación de Gestión de Riesgos

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

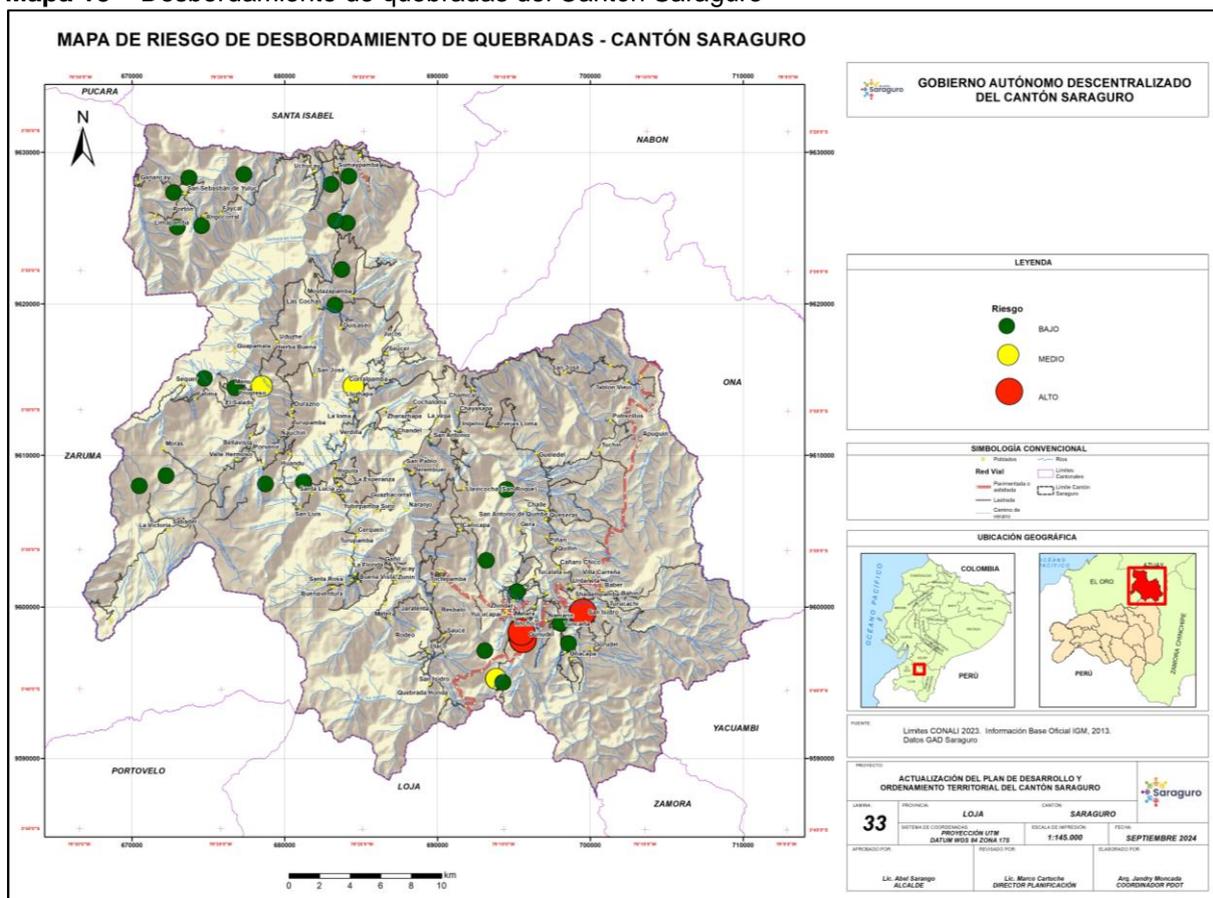
En el cuadro detalla el riesgo existente por factores determinantes por acción de las lluvias, considerando movimientos en masa, inundaciones y desbordamiento de quebradas; de lo cual las zonas de mayor riesgo están situadas las comunidades de la parroquia Saraguro y el centro parroquial de Lluzhapa, con alta susceptibilidad.

Se determina incidencia media en barrios de las parroquias El Tablón, Cumbe, Tenta, Celen, Selva Alegre, Manu, Sumaypamba y Saraguro; y una incidencia baja en marcada en la mayoría del territorio cantonal.

Frente a este potencial impacto generado como consecuencia de las elevadas precipitaciones, se determina la intervención del COE cantonal a través de las mesas técnicas, las mismas que realizarán la valoración de la situación presente y la aplicación de los protocolos de planificación, coordinación, dotación de servicios básicos, ayuda y asistencia humanitaria, habilitación de albergues temporales, valoración de infraestructura, salvamento, búsqueda y rescate; que permitan monitorear y solucionar los problemas presentes sobre la población.

El GADMIS ante esta preocupación mantiene vigente el plan de respuesta frente a los potenciales efectos que se generen como consecuencia de la temporada invernal, el mismo que ha sido socializado a través de la plenaria del COE cantonal y las instituciones públicas territoriales, para mantener la coordinación institucional y la aplicación de protocolos en caso de presentarse las eventualidades.

Mapa 18 – Desbordamiento de quebradas del Cantón Saraguro



Fuente: CONALI – 2023, IGM – 2013, GADMIS - 2024

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

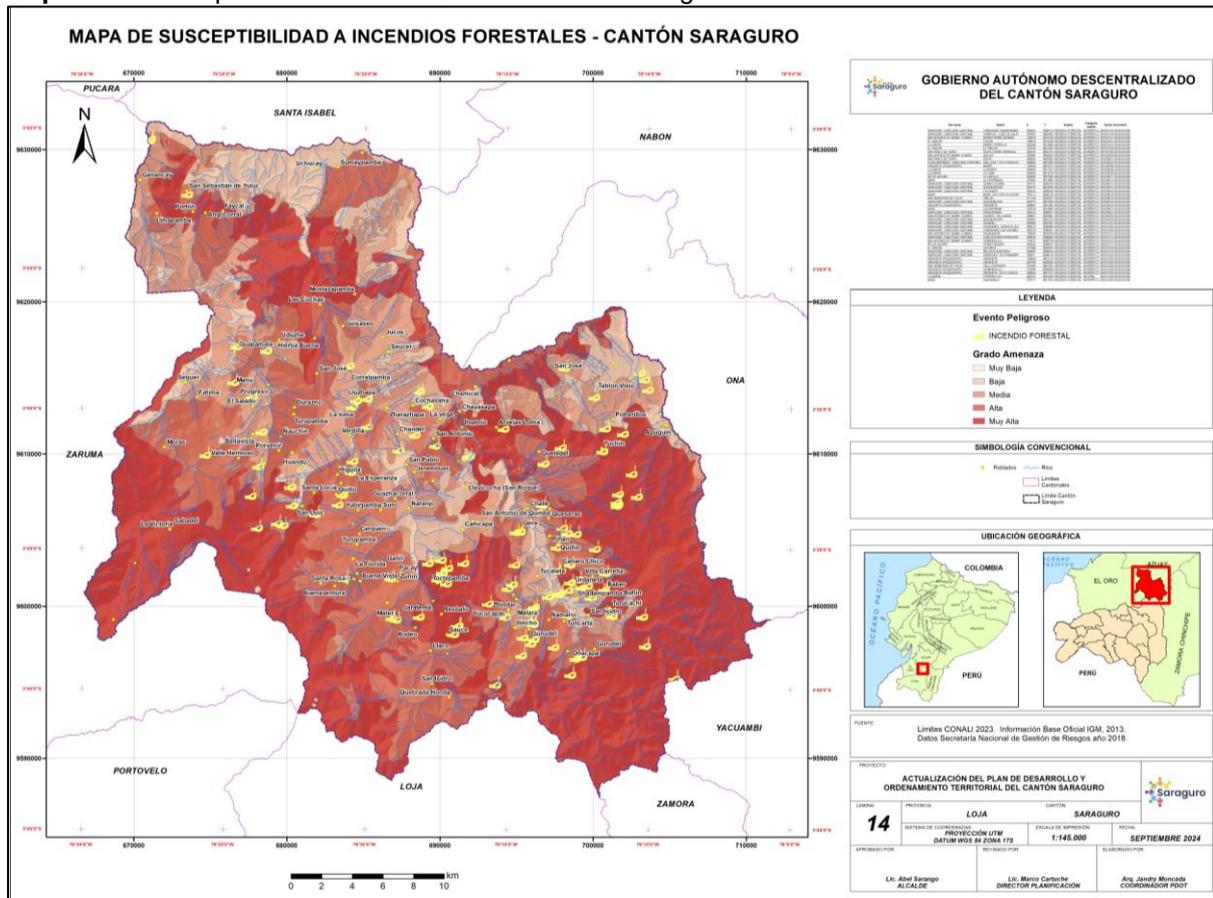
2.2.6.1.5 Incendios Forestales

Los incendios forestales son considerados como una de las principales amenazas de origen antrópico generadas en el territorio local, que históricamente han afectado grandes extensiones de cobertura vegetal, en su mayoría vegetación nativa, causando daños al entorno ambiental, social y económico.

La época de alto riesgos de incendios forestales en el cantón Saraguro ocurre durante los meses de junio a diciembre de cada año, cuando se presenta baja presencia de precipitaciones y es la época de preparación de la tierra para la siembra de los cultivos andinos.

Las alteraciones climáticas como bajas precipitaciones, altas temperaturas, incidencias de vientos; así como las malas prácticas del manejo del fuego agrícola, la negligencia o la quema intencionada de vegetación, entre otros factores, constituyen las causales principales de los incendios forestales que conllevan a desencadenar un impacto ambiental muy considerable en el cantón Saraguro.

En ese sentido al GADMIS mantiene habilitado el plan de contingencia contra incendios forestales, como herramienta que establece protocolos o procedimientos de actuación de las entidades de respuesta ante la ocurrencia de una situación de emergencia, generada sea por un evento de origen natural o antrópico; es decir, donde, cuándo, cómo y quienes deben actuar, que recursos se requieren para la adecuada intervención, donde deben estar dichos recursos, quién los maneja, cuáles son los mecanismos de coordinación en el área de emergencia y fuera de ella.

Mapa 19 – Susceptibilidad de incendios del Cantón Saraguro


Fuente: CONALI – 2023, IGM – 2013, SNGR - 2018

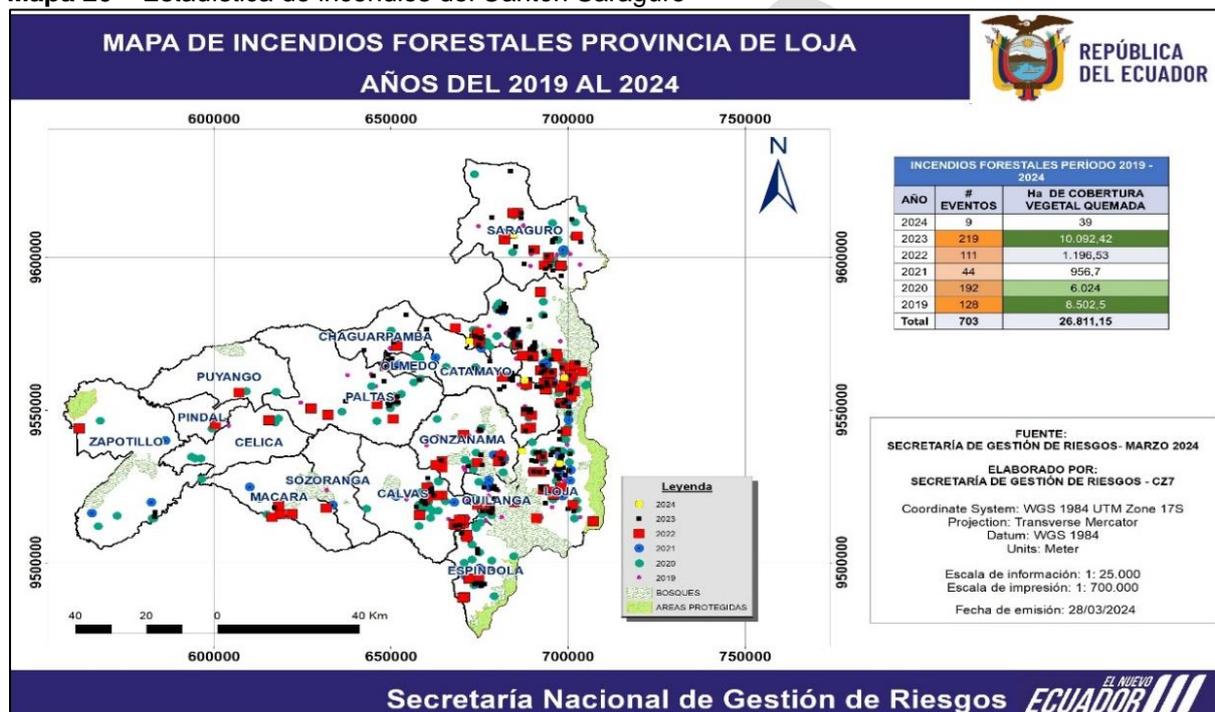
Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

En los incendios forestales detectados en el cantón Saraguro, se atribuyen en un 0.01% a causas naturales, mientras que el 99.99% se consideran iniciadas de forma antrópica; sin embargo, de este último, no todas son intencionadas, tomándose en consideración descuidos, negligencia o falta de aplicación de la forma técnica de manejo del fuego.

La propagación del fuego depende de las condiciones atmosféricas, de la topografía del lugar en el que se produzca y de la vegetación presente en el área, desde el punto de vista de la propagación y según sea la vegetación existente, la expansión de fuego y el riesgo incrementan.

Estadística de Eventos Registrados.

En base a la información recopilada en la provincia de Loja se puede observar que desde el año 2019 al 2024 existe gran incidencia de incendios forestales, básicamente en los cantones de Loja, Saraguro, Calvas, Paltas, Espíndola y Gonzanamá; siendo nuestro cantón Saraguro el segundo cantón con mayor presencia de este factor de riesgo.

Mapa 20 – Estadística de incendios del Cantón Saraguro


Fuente: SNGR - 2024

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

De igual forma durante el año 2023 en el cantón Saraguro se presenta la misma condición, estableciendo los meses de menos pluviosidad y relacionados con la época destinada para las actividades agrícolas locales, considerando la mayor afectación en las parroquias de Saraguro, Urdaneta, Cumbe y el Tablón, en donde la mayor parte de eventos se han registrado con afectación a las zonas de vegetación nativa, pajonal, pasto seco, hojarasca y plantaciones de pino y eucalipto; registrando 20 incendios forestales con un total de 477 hectáreas afectadas según los datos proporcionados por el Cuerpo de Bomberos de Saraguro.

En lo que va del 2024 la presencia de incendios forestales ha incrementado de forma drástica, durante los meses de julio, agosto y septiembre se han presentado eventos en las parroquias de tablón, cumbe, urdaneta, tenta, selva alegre, lluzhapa, sumaypamba, yuluc y saraguro; teniendo una afectación de alrededor de 1000 has de vegetación afectadas.

Tabla 44 – Grado de riesgo para incendios del Cantón Saraguro

PARROQUIA	COORDENADAS		AMENAZA	VULNERABILIDAD	TIPO DE RIESGO
	ESTE (X)	NORTE (Y)			
El Tablón	698423.76	96195185	4.0	2.75	ALTO
Cumbe	692139.85	9614207.2	4.0	2.75	ALTO
Urdaneta	698787.84	9620343.79	4.0	2.75	ALTO
Tenta	683936.86	9597046.26	4.0	2.75	ALTO
Celén	688652.52	9605049.96	3.0	2.00	MEDIO
Selva Alegre	684320.50	9605861.81	3.0	2.00	MEDIO
Lluzhapa	680443.47	9611253.46	4.0	2.75	ALTO
Manú	677546.00	9617513.8	4.0	2.00	MEDIO
Sumaypamba	684505.88	9620425.55	3.0	2.00	MEDIO
Yuluc	680337.99	9629926.50	3.0	2.00	MEDIO
Saraguro	698855.84	9595624.25	4.0	2.75	ALTO

Fuente: GADMIS 2024 – Coordinación de Gestión de Riesgos

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

De esta manera se expresa que las parroquias más vulnerables a presentar incendios son las detalladas en la tabla adjunta, con riesgo alto y medio; para lo cual se tiene implementado el protocolo de actuación de contingencias.

El GADMIS mantiene conformada una brigada institucional para el apoyo de emergencias, la misma que se activa a medida que el requerimiento del cuerpo de bomberos Saraguro considere pertinente.

2.2.6.2 Amenazas climáticas

Las amenazas climáticas son aquellas que derivan de fenómenos meteorológicos extremos o cambios en los patrones climáticos. Estas pueden incluir sequías, lluvias intensas,

heladas, y altas temperaturas. En Saraguro, las amenazas climáticas se han intensificado debido al cambio climático, afectando especialmente la agricultura y la disponibilidad de agua. La región enfrenta riesgos como sequías prolongadas, que impactan los cultivos y la ganadería, o lluvias torrenciales que aumentan el riesgo de deslizamientos. Es crucial implementar medidas de adaptación para reducir la vulnerabilidad de las comunidades locales frente a estas amenazas.

2.2.6.2.1 Sequias

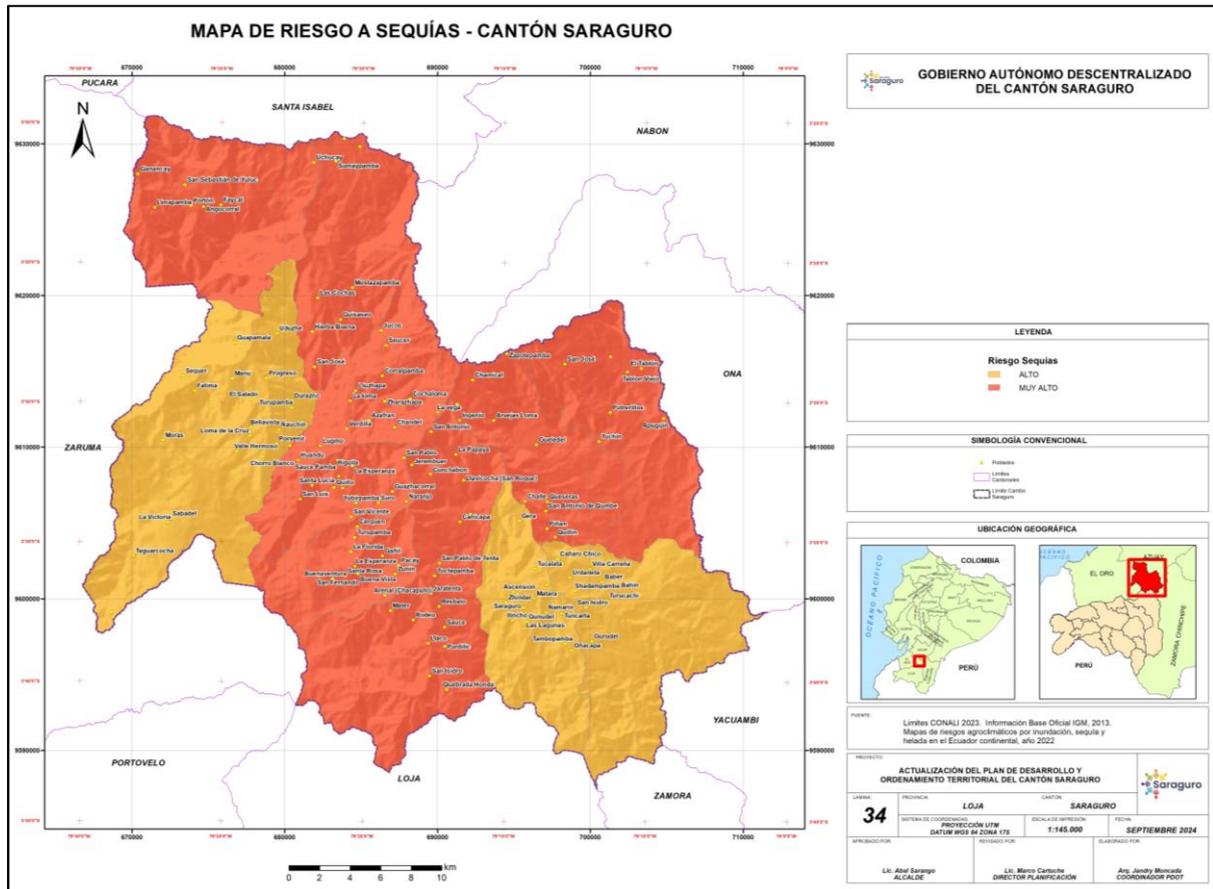
El cantón Saraguro, en la provincia de Loja, ha sido gravemente afectado por las sequías en los últimos años, exacerbadas por el cambio climático. Estas sequías han impactado negativamente la producción agrícola y ganadera, principales actividades económicas de la región. Aproximadamente un 35% del territorio de la provincia es altamente susceptible a sequías, y en 2023, varias localidades fueron declaradas en emergencia por déficit hídrico. Para enfrentar esta problemática, se han implementado estrategias de gestión hídrica y agricultura sostenible para mitigar los efectos a largo plazo

Tabla 45 – Estadísticas de sequias del Cantón Saraguro

EVENTO	PARROQUIA	UBICACIÓN	FECHA	DAÑOS EN CULTIVOS Ha
Déficit Hídrico	San Sebastián de Yuluc	Varios Sectores	2016/09/10	30

Fuente: DESINVENTAR 2024

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Mapa 21 – Susceptibilidad de sequías del Cantón Saraguro


Fuente: CONALI – 2023, IGM – 2013, MAG - 2020

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

2.2.6.2.2 Lluvias intensas

Las lluvias intensas dentro del Cantón Saraguro son un problema recurrente, causando deslaves y bloqueos de carreteras, como el reciente derrumbe en la vía Cuenca-Loja. Estos eventos han requerido el uso de maquinaria pesada y acciones preventivas como el corte de árboles para evitar accidentes. Las zonas más afectadas suelen estar en las áreas altas del cantón, donde las lluvias, junto con la geografía local, generan riesgos de desbordamientos de quebradas y deslizamiento

Tabla 46 – Estadísticas de sequías del Cantón Saraguro

EVENTO	UBICACIÓN	FECHA	AFECTADOS INDIRECTAMENTE
Lluvias Intensas	Manú, Sumaypamba y Yuluc	2009/01/23	-
	Todo el Cantón	2012/03/10	3560

	Vía principal Loja - Cuenca	2010/03/01	-
	Todo el Cantón	2008/03/04	1324

Fuente: DESINVENTAR 2024

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

2.2.6.2.3 Heladas

Las heladas son uno de los fenómenos climáticos extremos más recurrentes en la sierra ecuatoriana, particularmente en zonas de altura como el cantón Saraguro. Este evento climático se caracteriza por el descenso abrupto de las temperaturas por debajo del punto de congelación, especialmente entre los meses de mayo y agosto. Las heladas tienen un impacto considerable en la agricultura y ganadería local, afectando cultivos sensibles como la papa y el maíz, y reduciendo la disponibilidad de pastos para el ganado.

Tabla 47 – Estadísticas de las heladas del Cantón Saraguro

PERIODO	TEMPERATURA MÍNIMA (°C)	(HA) AFECTADAS	CULTIVOS MÁS AFECTADOS	MESES DE MAYOR INCIDENCIA	PROBABILIDAD DE OCURRENCIA
2020-2021	-4.2°C	1,800 ha	Papa, maíz, haba	Mayo - Agosto	80%
2021-2022	-3.8°C	1,600 ha	Papa, quinua	Junio - Septiembre	75%
2022-2023	-4.5°C	2,100 ha	Papa, maíz, pasto	Mayo - Agosto	85%

Fuente: (SENAMHI, 2023; Ministerio del Ambiente, 2021).

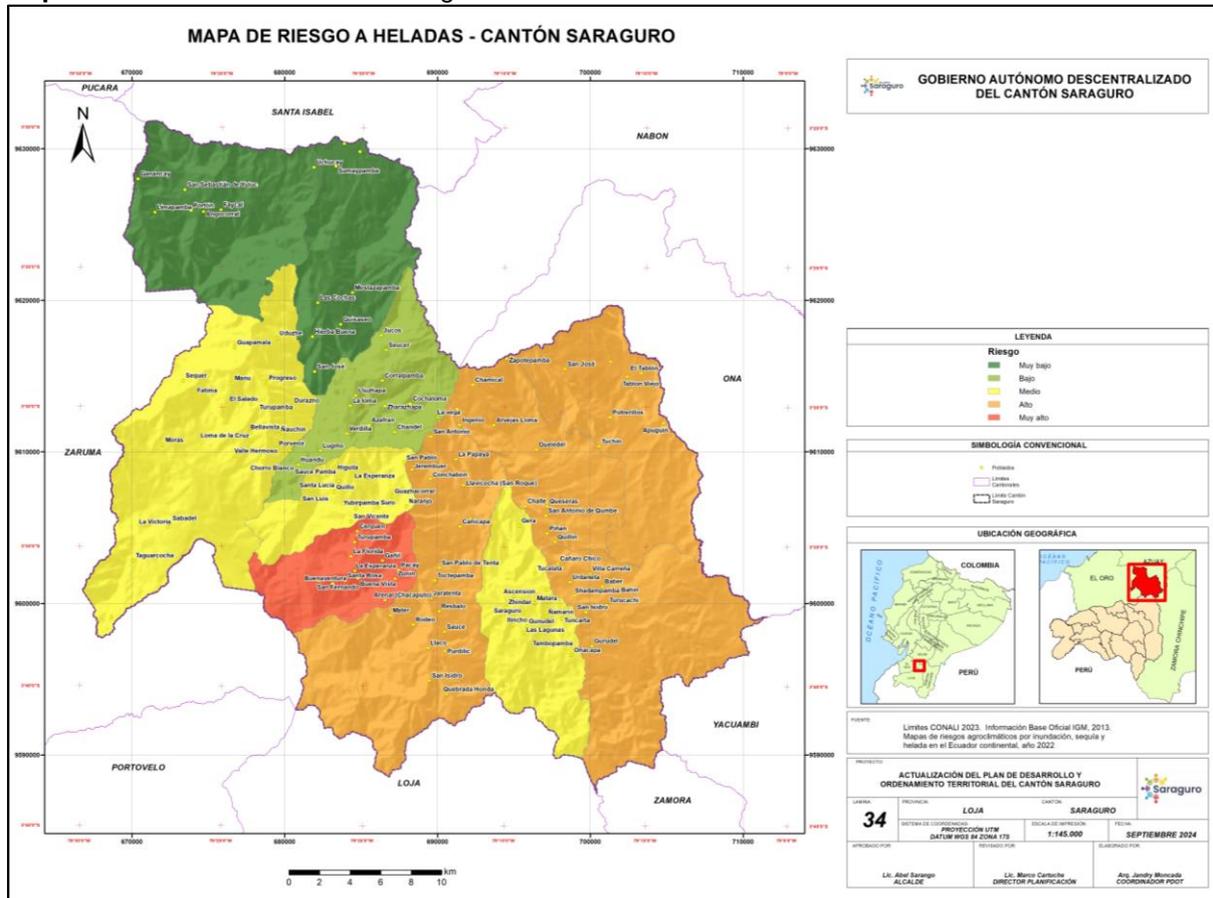
Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

En el cantón Saraguro, las heladas representan una amenaza constante, principalmente en los meses de otoño e invierno cuando las lluvias disminuyen y las noches despejadas favorecen la pérdida de calor en la superficie terrestre. Esto ocasiona temperaturas por debajo de 0°C, lo que afecta principalmente a cultivos como la papa, maíz y otros productos andinos. Las heladas de los últimos años han oscilado entre -2.5°C y -3.2°C, afectando más de 1,500 hectáreas de cultivos anualmente.

Las estrategias de adaptación a este fenómeno incluyen la implementación de prácticas agrícolas resistentes al frío y el uso de tecnologías como invernaderos o coberturas temporales para proteger los cultivos. Sin embargo, el riesgo sigue siendo elevado debido a

la variabilidad climática que incrementa la frecuencia y severidad de estos eventos en la región

Mapa 22 – Heladas del Cantón Saraguro



Fuente: CONALI – 2023, IGM – 2013, MAG - 2020

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

2.2.6.2.4 Altas temperaturas

Estas son uno de los fenómenos climáticos importantes, especialmente en los valles bajos y zonas interandinas, donde las condiciones secas y calurosas predominan en ciertos meses del año. Aunque Saraguro no experimenta olas de calor extremas como en otras regiones del país, el aumento gradual de las temperaturas, exacerbado por el cambio climático, tiene un impacto significativo en la agricultura y los recursos hídricos locales.

Tabla 48 – Estadísticas de las altas temperaturas del Cantón Saraguro

PERIODO	TEMPERATURA MÍNIMA (°C)	(HA) AFECTADAS	CULTIVOS MÁS AFECTADOS	MESES DE MAYOR INCIDENCIA	PROBABILIDAD DE OCURRENCIA
2020-2021	26.5°C	700 ha	Sequía y afectación en maíz, papa y cebada	Septiembre - Octubre	60%
2021-2022	27.1°C	800 ha	Reducción de rendimientos en cultivos por estrés hídrico	Octubre - Noviembre	65%
2022-2023	27.3°C	900 ha	Estrés en plantaciones de café y maíz	Septiembre - Octubre	70%

Fuente: (INAMHI, 2019; Ministerio del Ambiente, 2021).

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Las altas temperaturas en el cantón Saraguro, aunque no alcanzan niveles extremos, han ido incrementando paulatinamente, con registros que alcanzan los 27.3°C en los últimos años. Este incremento de las temperaturas máximas tiene impactos severos en la agricultura, especialmente en cultivos como el maíz, papa y café, que son esenciales para la economía local. Los efectos del estrés hídrico causados por estas altas temperaturas reducen significativamente los rendimientos de los cultivos, especialmente en los meses de septiembre a noviembre, cuando las temperaturas suelen ser más elevadas y coinciden con menores niveles de precipitación.

La probabilidad de ocurrencia de estos eventos ha aumentado con el cambio climático, lo que subraya la importancia de implementar medidas de adaptación como el riego tecnificado y la siembra de cultivos más resistentes al calor para mitigar los impactos en las actividades productivas del cantón.

2.2.7 INFORMACIÓN CLIMÁTICA

En el territorio del cantón Saraguro, ubicado en la provincia de Loja, se identifican tres tipos principales de clima, que varían según la altitud y las características geográficas. A continuación, se detalla cada uno de estos climas:

a) Clima Ecuatorial de alta Montaña.

Este tipo de clima cubre aproximadamente el 8,99% del territorio de Saraguro, y se encuentra en las zonas más elevadas, por encima de los 3.000 metros sobre el nivel del mar (m.s.n.m.). Se presenta en las parroquias rurales de Manú, Selva Alegre, El Paraíso de Celén y San Pablo de Tenta, con las siguientes características:

- **Temperatura:** Las temperaturas máximas rara vez superan los 20°C, mientras que las mínimas suelen estar por debajo de 0°C. Las temperaturas medias anuales fluctúan entre 4 y 8°C.
- **Precipitación:** Entre 800 y 2.000 mm anuales, con lluvias de larga duración, pero baja intensidad.
- **Humedad:** Superior al 80%.
- **Vegetación:** La vegetación predominante es el páramo, con un tapiz herbáceo que permanece saturado de agua en las áreas más elevadas.

b) Clima Ecuatorial Mesotérmico Semi-Húmedo.

Este clima cubre el 52,09% del territorio y es el más común en el cantón Saraguro. Se encuentra en zonas medias y altas de las parroquias rurales de Manú, Selva Alegre, San Pablo de Tenta, El Tablón, San Antonio de Cumbe y Lluzhapa, así como en la totalidad de las parroquias urbanas de Saraguro y Urdaneta, con las siguientes características:

- **Temperatura:** Las temperaturas medias anuales varían entre 12 y 20°C. Las temperaturas mínimas raramente bajan de 0°C y las máximas no superan los 30°C.
- **Precipitación:** Las lluvias anuales oscilan entre 500 y 2.000 mm, distribuidas en dos estaciones lluviosas (febrero-mayo y octubre-noviembre). La estación seca principal va de junio a septiembre, mientras que una segunda estación seca, conocida como el "veranillo del Niño", puede ocurrir a fines de diciembre.
- **Humedad:** Entre 65 y 85%.

- **Vegetación:** Gran parte de la vegetación original ha sido reemplazada por pastizales y cultivos.

c) **Clima Ecuatorial Mesotérmico Seco**

Este tipo de clima está presente en el 38,92% del territorio, principalmente en las parroquias rurales de San Sebastián de Yúluc, Sumaypamba, Lluzhapa, y en las zonas bajas de San Pablo de Tenta, San Antonio de Cumbe y El Tablón.

Características:

- **Temperatura:** Las temperaturas medias anuales fluctúan entre 12 y 20°C, con pocas variaciones estacionales.
- **Precipitación:** Menos de 500 mm anuales, con dos picos lluviosos y dos estaciones secas.
- **Humedad:** Entre 50 y 80%.
- **Insolación:** Más de 1.500 horas de sol al año, lo que hace que el cielo esté generalmente despejado.
- **Vegetación:** Este clima favorece la vegetación xerófila, adecuada para zonas más secas y con menos lluvias.

Los diversos climas en Saraguro, que varían en función de la altitud y la exposición, crean un paisaje complejo y diverso. Las actividades productivas, como la agricultura y la ganadería, están adaptadas a estas condiciones climáticas, que requieren gestión y planificación adecuada para enfrentar fenómenos como las estaciones secas prolongadas y la variabilidad en las lluvias. Además, la influencia del cambio climático podría intensificar estos patrones climáticos, exigiendo nuevas medidas de adaptación en el manejo de los recursos naturales del cantón.

2.2.7.1 Precipitación

El cantón Saraguro presenta un régimen de precipitaciones marcado por dos temporadas lluviosas principales, de febrero a mayo y de octubre a noviembre. La precipitación anual varía entre 500 mm y 1,400 mm, con las zonas más bajas recibiendo menos lluvia que las áreas más elevadas. Estas fluctuaciones climáticas son esenciales para la planificación de actividades agrícolas y la gestión de recursos hídricos.

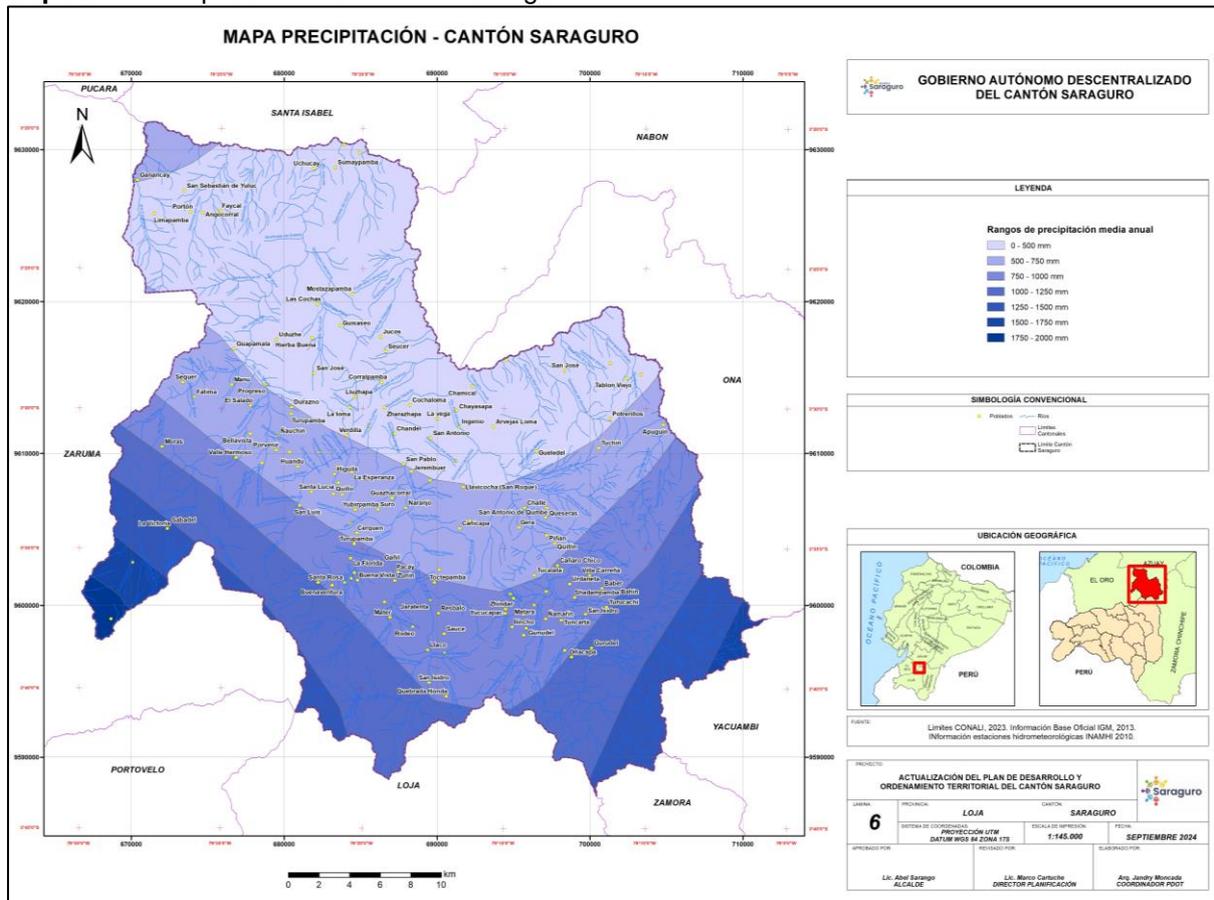
Tabla 49 – Rangos de precipitación anual del Cantón Saraguro

MES	PRECIPITACIÓN MEDIA (MM)	DÍAS DE LLUVIA PROMEDIO	INTENSIDAD PROMEDIO (MM/DÍA)
Enero	106	26.2	4.0
Febrero	121	26.2	4.6
Marzo	138	29.2	4.7
Abril	122	26.4	4.6
Mayo	80	24.2	3.3
Junio	38	16.7	2.3
Julio	29	13.1	2.2
Agosto	31	13.0	2.4
Septiembre	29	13.2	2.2
Octubre	75	22.2	3.4
Noviembre	78	21.3	3.7
Diciembre	92	26.8	3.4

Fuente: (Weather Atlas, 2024; INAMHI, 2024).

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

El cantón Saraguro se caracteriza por presentar diversos rangos de precipitación anual, las parroquias rurales de San Sebastián de Yúluc, Sumaypamba, Lluzhapa, San Antonio de Cumbe y El Tablón, presentan rangos de precipitación, en la mayoría de su territorio, menores a 750 mm./año. Saraguro y Urdaneta se caracterizan por recibir en el año, precipitaciones de 750 a 1.000 mm., en la mayor parte de su territorio. La parroquia Selva Alegre, presenta rangos de precipitación que van desde 100 a 1.750 mm./año. En las zonas altas de las parroquias Manú, El Paraíso de Celén y San Pablo de Tenta, las precipitaciones oscilan de 1.750 a 3.000 mm./año

Mapa 23 – Precipitaciones del Cantón Saraguro


Fuente: CONALI – 2023, IGM – 2013, INAMHI - 2010

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

2.2.7.2 Temperatura

La temperatura en Saraguro varía moderadamente a lo largo del año, con temperaturas máximas promedio entre 20°C y 23°C, y mínimas entre 10°C y 12°C. Su clima templado es ideal para la agricultura y otras actividades económicas. Octubre y noviembre son los meses más cálidos, mientras que julio es el más frío.

Tabla 50 – Rangos de temperatura del Cantón Saraguro

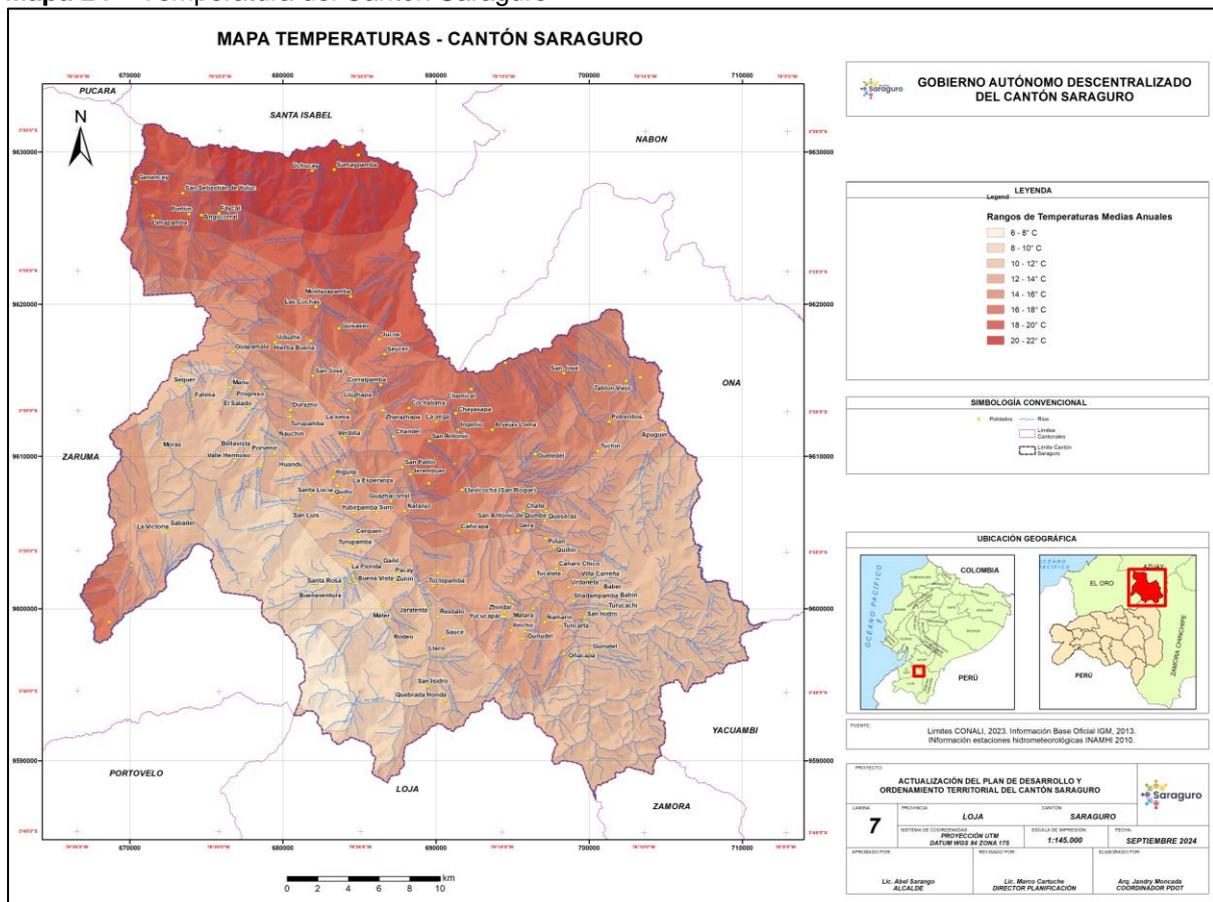
MES	TEMPERATURA MÁXIMA PROMEDIO (°C)	TEMPERATURA MÍNIMA PROMEDIO (°C)	AMPLITUD TÉRMICA (°C)
Enero	20.4	12.3	8.1
Febrero	20.1	12.6	7.5
Marzo	21.7	12.5	9.2
Abril	22.6	12.0	10.6
Mayo	22.8	11.7	11.1

Junio	22.1	11.1	11.0
Julio	20.1	10.6	9.5
Agosto	21.7	10.8	10.9
Septiembre	22.6	11.3	11.3
Octubre	23.2	12.0	11.2
Noviembre	23.2	12.2	11.0
Diciembre	22.1	12.0	10.1

Fuente: (Weather Atlas, 2024; INAMHI, 2024)

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Las zonas más cálidas del cantón Saraguro se encuentran en las partes bajas de las parroquias San Sebastián de Yúluc, Sumaypamba, Lluzhapa, San Antonio de Cumbe y El Tablón, donde las temperaturas medias anuales varían entre 15°C y 22°C. En la zona central del cantón, las temperaturas medias anuales oscilan entre 10°C y 15°C. Por otro lado, en las áreas más altas, como la parte céntrica de Manú, Selva Alegre, El Paraíso de Celén y el sureste de Urdaneta, las temperaturas descienden, registrando valores promedio anuales de 7°C a 10°C. Estas variaciones climáticas reflejan la influencia de la altitud en el territorio.

Mapa 24 – Temperatura del Cantón Saraguro


Fuente: CONALI – 2023, IGM – 2013, INAMHI - 2010

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

2.2.7.3 Humedad

La humedad relativa en Saraguro varía a lo largo del año, con un rango entre el 72% y el 84%. El mes con mayor humedad es abril, con un 84%, mientras que el más seco es septiembre, con un 72%. Durante la temporada de lluvias, que se extiende principalmente de febrero a mayo, los niveles de humedad son más elevados, lo que refleja las condiciones climáticas propias de la región interandina.

A lo largo del año, la humedad media se mantiene alta, lo que contribuye a la formación de neblina en las zonas montañosas y favorece un ambiente propicio para la agricultura y la vegetación local. Estos valores de humedad, combinados con las fluctuaciones en la precipitación, juegan un rol clave en la gestión de cultivos y recursos hídricos en el cantón.

Tabla 51 – Rangos de humedad del Cantón Saraguro

MES	HUMEDAD RELATIVA (%)
Enero	81
Febrero	83
Marzo	83
Abril	84
Mayo	81
Junio	79
Julio	78
Agosto	74
Septiembre	72
Octubre	76
Noviembre	76
Diciembre	79

Fuente: (Weather Atlas, 2024; INAMHI, 2024)

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

2.2.7.4 Radiación solar

El cantón Saraguro tiene un alto potencial para la captación de energía solar debido a su constante radiación solar a lo largo del año. La radiación solar promedio oscila entre 4.1 y 5.3 kWh/m²/día, mientras que las horas de insolación varían entre 7 y 10 horas diarias. Los meses de octubre y noviembre destacan por recibir la mayor cantidad de radiación solar, lo que los convierte en los más favorables para el aprovechamiento de esta energía renovable en la región.

Tabla 52 – Radiación solar del Cantón Saraguro

MES	RADIACIÓN SOLAR PROMEDIO (KWH/M ² /DÍA)	HORAS DE INSOLACIÓN (HORAS/DÍA)
Enero	4.5	8
Febrero	4.3	7
Marzo	4.6	8
Abril	4.8	8
Mayo	4.7	8
Junio	4.2	7
Julio	4.1	7
Agosto	4.9	9
Septiembre	5.0	9

Octubre	5.2	10
Noviembre	5.3	10
Diciembre	4.8	9

Fuente: (Weather Atlas, 2024; INAMHI, 2024)

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

La tabla muestra que Saraguro experimenta su mayor radiación solar en octubre y noviembre, con valores de hasta 5.3 kWh/m²/día y 10 horas de insolación. En contraste, los meses de junio y julio registran la menor radiación y horas de sol, con 4.1 kWh/m²/día y 7 horas diarias. Aunque los meses de menor radiación presentan una disminución, los niveles son lo suficientemente altos para proyectos solares eficientes, destacando el potencial continuo de la región para la energía solar durante todo el año.

2.2.7.5 Vientos

Los vientos en Saraguro varían según la estación, con velocidades más altas durante los meses de junio y julio. En general, los vientos son suaves a moderados, lo que permite condiciones estables para la agricultura y otras actividades locales. Sin embargo, en ciertas épocas del año, las ráfagas más fuertes requieren atención en la planificación y el manejo de riesgos, especialmente en áreas expuestas.

Tabla 53 – Vientos del Cantón Saraguro

MES	VELOCIDAD PROMEDIO DEL VIENTO (KM/H)	RÁFAGAS MÁXIMAS DEL VIENTO (KM/H)
Enero	9	18
Febrero	8	16
Marzo	9	17
Abril	10	20
Mayo	12	22
Junio	14	25
Julio	15	28
Agosto	14	27
Septiembre	13	24
Octubre	12	22
Noviembre	11	20
Diciembre	10	19

Fuente: (Weather Atlas, 2024; INAMHI, 2024)

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

La tabla muestra que la velocidad del viento es más alta en junio y julio (14-15 km/h), mientras que las ráfagas más fuertes ocurren en julio (28 km/h). Durante los meses más tranquilos, como febrero, las velocidades promedio bajan a 8 km/h. Este comportamiento sugiere un buen potencial para aprovechar la energía eólica en los meses de mayor intensidad, mientras que los periodos de viento suave favorecen actividades estables en el territorio.

2.2.8 CONFLICTOS AMBIENTALES

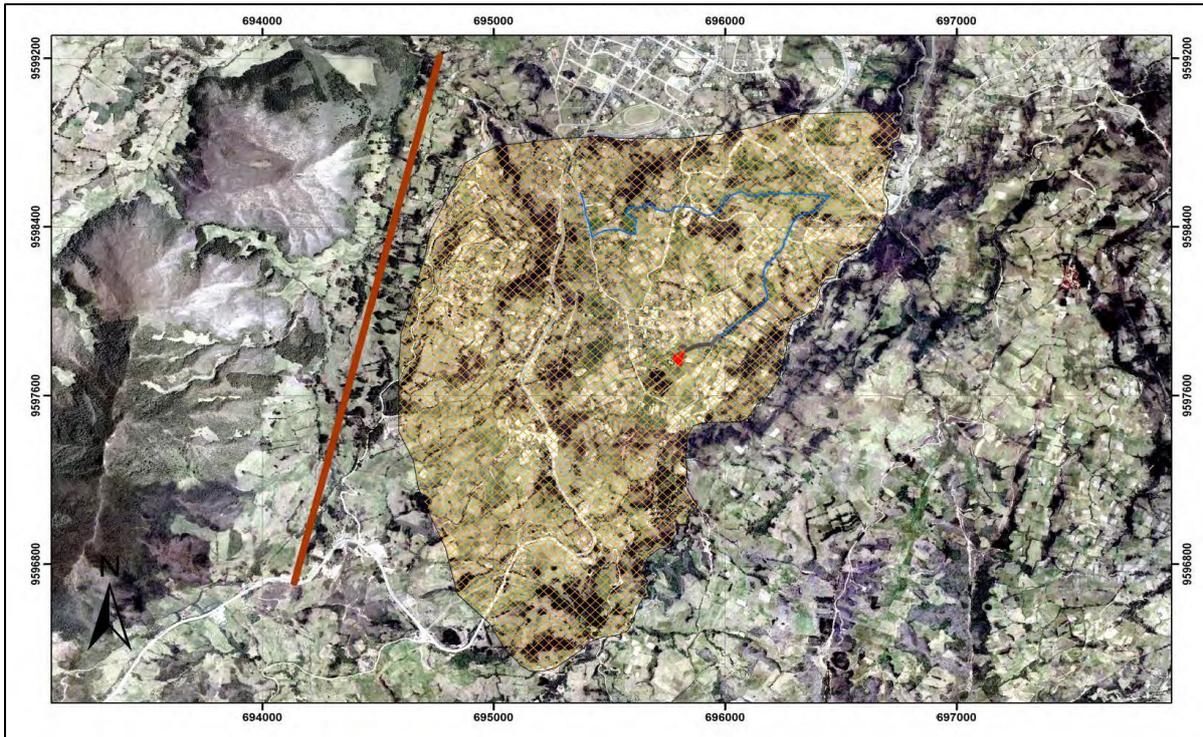
Gómez (2022) examina los conflictos ambientales en el cantón Saraguro, ubicado en la provincia de Loja, Ecuador, destacando problemas significativos como la deforestación, la contaminación de fuentes de agua y los impactos de las actividades mineras. Mediante un enfoque metodológico mixto que combina revisión de literatura, entrevistas con actores locales y análisis de datos empíricos, Gómez identifica que la deforestación es impulsada principalmente por la expansión agrícola y la extracción de recursos naturales, mientras que la contaminación del agua se atribuye a la falta de regulación y a prácticas industriales inapropiadas.

El estudio también analiza las respuestas de las comunidades y las autoridades locales, señalando que, aunque existen esfuerzos de conservación y gestión ambiental, estos a menudo son insuficientes y se enfrentan a desafíos debido a la falta de recursos y a conflictos de interés. Finalmente, la tesis sugiere varias recomendaciones para abordar estos conflictos, tales como la implementación de políticas ambientales más rigurosas, la promoción de prácticas sostenibles y la mejora de la colaboración entre las comunidades y las autoridades.

2.2.8.1 Zonas degradadas, contaminadas o en amenaza

2.2.8.1.1 Amenaza de deslizamiento en el sector Las Lagunas

Un punto muy importante es la zona de deslizamiento en la comunidad Las Lagunas, Gunudel Gulagpamba, el mismo que afectaría a otros barrios y comunidades aledañas.

Mapa 25 – Zona de deslizamiento Las Lagunas – Gurudel Gulagpamba.


Fuente: Informe N° AR-IT-B-071111-001, Secretaria de Gestión de Riesgos, 2016

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

De acuerdo al Informe N° AR-IT-B-071111-001, del 25 de febrero de 2016, del Técnico, el Ing. Mario Benavides Rojas, realizó la inspección técnica en la comunidad Las Lagunas, Gurudel Gulagpamba, en coordenadas WGS84-17SUR: X:695797 Y:9598211, donde encuentra un tipo de amenaza de DESLIZAMIENTO con un nivel de ALTO, en un área afectada de **248 hectáreas aproximadamente**, con una población afectada de **180 familias**. Donde la amenaza es permanente al pasar de los años.

En el mismo informe, en sus conclusiones menciona que:

- La Comunidad de las Laguna no cuenta con un sistema de alcantarillado Pluvial ni sanitario, utilizando los pozos sépticos los cuales generan o agregan agua a un suelo ya desestabilizado.

Como recomendaciones el Informe sostiene que:

- Que el GADMIS realice o contrate un estudio a profundidad con el objeto de determinar y definir modelos y mecanismos de ruptura, evaluación de estabilidad y diseño de medidas correctora, para lo cual se tendrá entre otras actividades realizar lo siguiente: Revisión de información cartográfica existente, interpretación de fotografías aéreas, observaciones de campo, cartografía de los procesos, cartografía de los factores, reconocimientos de campo, investigaciones del subsuelo (geofísica), sondeos, geofísica, ensayos de campo, toma de muestras, ensayos de laboratorio, elementos que nos permitirán realizar el análisis de estabilidad, equilibrio límite y modelos matemáticos tenso-deformaciones.
- Hasta no contar con el estudio indicado en el acápite anterior sugiero no se prosiga con el drenado de la Laguna Tigna.
- Que el GADMIS encauce por otro sector menos inestables las aguas del lavado de los tanques de agua potable.
- Que los moradores de Las Lagunas revisen los pozos sépticos y canalicen adecuadamente las aguas servidas, así como las aguas lluvias.
- Que la Unidad de Preparación y Respuesta, trabaje en un censo de la población

A la actualidad, en los últimos años se ha realizado a través del GADMIS varias obras de mitigación en la comunidad de Las Lagunas. Aunque existen obras de mitigación, so se sabe a ciencia cierta qué porcentaje de amenaza se ha reducido. Por lo cual se tiene que planificar con los técnicos del GADMIS, un levantamiento de información precisa, e incluso contratar a través de la Coordinación de Gestión de Riesgos del GADMIS, un estudio a profundidad de la evaluación de la amenaza con obras y acciones a seguir para mitigar la amenaza y salvaguardar la vida de la ciudadanía.

2.2.9 ZONAS DE PROTECCIÓN (REGENERACIÓN Y RECUPERACIÓN AMBIENTAL)

En el cantón Saraguro, se llevan a cabo importantes esfuerzos de protección, regeneración y recuperación ambiental, como la siembra de 130.234 plantas nativas para conservar los recursos hídricos y restaurar áreas degradadas. Aunque no cuenta con áreas formales en el Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SNAP), el cantón sí incluye el Bosque Protector Huashapamba dentro del sistema de Bosques y Vegetación Protectora (BVP). Estas áreas son clave para la conservación de la biodiversidad y la protección de fuentes hídricas esenciales para las comunidades locales

2.2.9.1 Áreas especiales de conservación

En el cantón Saraguro se encuentran áreas de gran relevancia hídrica, esenciales para la conservación tanto del agua como de la biodiversidad local. Los bosques nublados y páramos de alta montaña destacan por albergar fuentes de agua indispensables para actividades como la agricultura, la ganadería y el consumo humano. Entre las zonas más importantes figura el Bosque Natural Huashapamba, que abarca 217 hectáreas y contiene varias microcuencas que alimentan el río Llaco, siendo clave para la hidrología de la región.

Los bosques del cantón Saraguro, al igual que otros bosques nublados, destacan por su alta diversidad. En el Bosque Nativo Huashapamba, abundan especies como los árboles *Prumnopitys montanus* (mullón), *P. oleifolius* (romerillo), *Rugea hirsuta* (cedrillo), *Weinmannia fagaroides* (sara) y *W. nacrohylla* (sara cashco), además de especies de los géneros *Persia* y *Clusia*. En las copas de estos árboles, se desarrollan una gran variedad de orquídeas, bromelias y musgos. Las zonas arbustivas están dominadas por plantas de las familias Rubiaceae, Melastomataceae y *Chusquea*, especialmente en áreas degradadas. Entre los pastos más comunes se encuentran el kikuyo (*Pennisetum clandestinum*), el pasto azul (*Dactylis glomerata*) y el trébol blanco (*Trifolium repens*).

2.2.9.1.1 Bosques deforestados en recuperación

En el año 2021, la Municipalidad del cantón Saraguro llevó a cabo un significativo proyecto de reforestación en todas las parroquias del cantón, enfocándose en la plantación de especies nativas a lo largo de los perímetros de las fuentes hídricas que abastecen de agua a las diversas parroquias y comunidades. Esta intervención estratégica tuvo como objetivo principal salvaguardar la calidad y cantidad de los recursos hídricos, protegiendo las zonas ribereñas esenciales para el suministro de agua potable. La reforestación busca prevenir la erosión del suelo, mejorar la filtración del agua y restaurar los ecosistemas acuáticos, contribuyendo así a la sostenibilidad ambiental y al bienestar de las comunidades locales. Además, al utilizar especies nativas, se favorece la biodiversidad local y se fortalece la resiliencia de los ecosistemas frente a los desafíos climáticos y humanos. Esta acción refleja un compromiso con la protección de los recursos naturales y el desarrollo sustentable de la región.

Tabla 54 – Proyecto de reforestación año 2021 del Cantón Saraguro

PARROQUIAS REFORESTADAS	NÚMERO DE ESPECIES REFORESTADAS
El Tablón	13.349
San Antonio de Cumbe	16.674
Urdaneta	23.394
El Paraíso de Celén	7.252
Selva Alegre	3.899
Manú	22.799
Lluzhapa	12.803
Sumaypamba	8.358
San Sebastián de Yúluc	8.910
Saraguro	12.796
TOTAL	130.234

Fuente: GADMIS 2024 – Dirección de Gestión Ambiental

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

2.2.9.1.2 Corredor de conectividad SANGAY- PODOCARPUS

El Corredor de Conectividad Sangay-Podocarpus (CCSP) es una iniciativa clave de conservación que abarca más de 567,097 hectáreas distribuidas en cuatro provincias del sur de Ecuador: Loja, Azuay, Morona Santiago y Zamora Chinchipe. Fue establecido oficialmente a través del Acuerdo Ministerial MAAE-2021-021 y su objetivo principal es conectar los parques nacionales Sangay y Podocarpus, dos áreas protegidas de gran importancia biológica y ecológica. Este corredor busca mantener la conectividad entre ecosistemas clave y evitar la fragmentación de hábitats, permitiendo la movilidad de especies y la conservación de servicios ecosistémicos.

El corredor alberga ecosistemas frágiles, como páramos, bosques montanos y humedales, que son esenciales para la biodiversidad. Entre las especies emblemáticas que habitan en el CCSP destacan el jaguar, el oso de anteojos, el tapir andino y el cóndor andino. Estos ecosistemas también proporcionan servicios ambientales críticos, como la provisión de agua para el consumo humano, la agricultura y la generación hidroeléctrica, particularmente importante en el cantón Saraguro

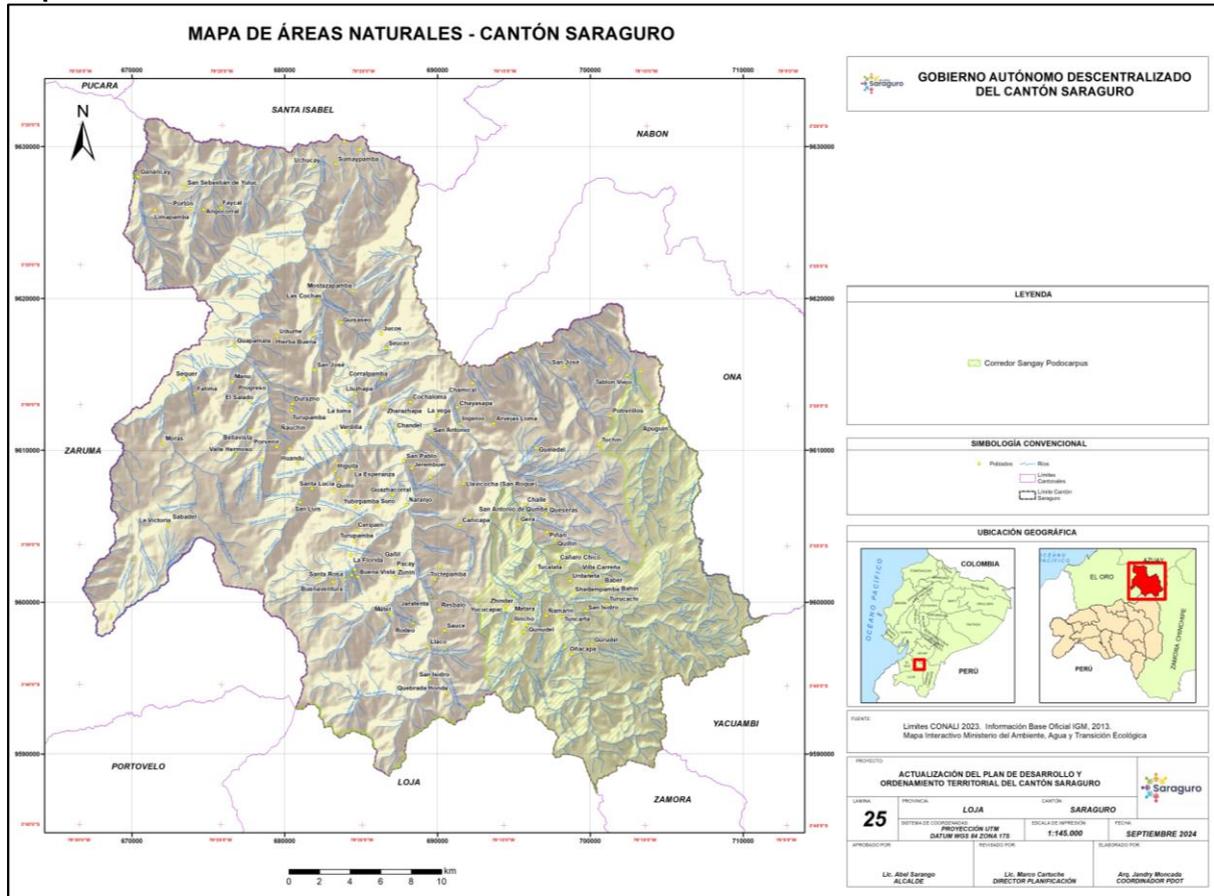
Tabla 55 – Corredor de conectividad SANGAY – PODOCARPUS

CORREDOR	ÁREA (Ha)	PORCENTAJE
Corredor Sangay – Podocarpus	23784.07	21.92 %
Superficie cantonal	108487.62	100.00 %

Fuente: MAATE - 2012

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

En el cantón Saraguro, el corredor abarca 23,784.07 hectáreas, lo que representa el 21.92% de la superficie total del cantón. Este espacio es vital para la conservación de la biodiversidad y la provisión de servicios ecosistémicos, como el agua, que sustenta las actividades agrícolas y ganaderas locales. Además, el corredor ofrece oportunidades de desarrollo local a través de proyectos de turismo sostenible, lo que contribuye tanto a la economía como a la conservación ambiental.

Mapa 26 – Corredor de conectividad SANGAY – PODOCARPUS


Fuente: CONALI – 2023, IGM – 2013, MAATE - 2012

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

A pesar de su relevancia, el CCSP enfrenta desafíos. Al no estar formalmente integrado en el Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SNAP), su manejo está limitado en términos de financiamiento y control. Esto puede generar problemas de gobernanza y dificultar la implementación de medidas de conservación. Además, las actividades productivas en la región, como la agricultura y la extracción de recursos, pueden entrar en conflicto con los objetivos de conservación del corredor

De esta manera el corredor de Conectividad Sangay-Podocarpus es fundamental para la conservación de la biodiversidad y el desarrollo sostenible en el cantón Saraguro, pero es necesario abordar los desafíos de gestión y financiamiento para asegurar su sostenibilidad a largo plazo.

2.2.9.2 Áreas de conservación y uso sustentable ACUS

Las Áreas de Conservación y Uso Sustentable (ACUS) son espacios naturales establecidos por gobiernos locales (GAD), comunidades o propietarios privados con el objetivo de conservar la biodiversidad, garantizar la provisión de servicios ecosistémicos, como el agua, y fomentar el uso sostenible de los recursos naturales. Estas áreas son clave para la protección de ecosistemas frágiles, fuentes hídricas y la fauna local, asegurando al mismo tiempo el bienestar humano y la sostenibilidad de las actividades productivas

Tabla 56 – Áreas de conservación y uso sustentable ACUS del Cantón Saraguro

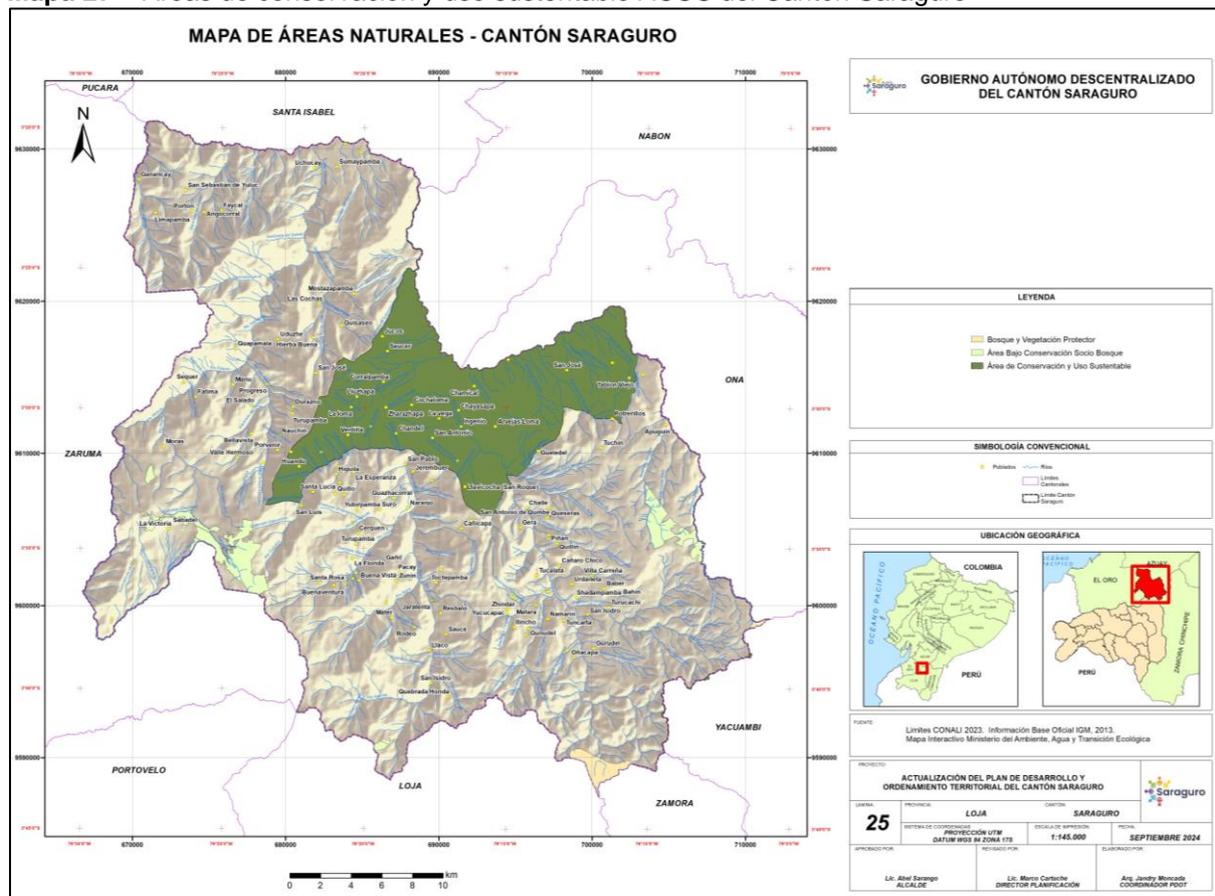
ÁREAS DE CONSERVACIÓN	ÁREA (Ha)	PORCENTAJE
Bosque Vegetación Protector Corazón de Oro	397,08	0,37%
Bosque Vegetación Protector Subcuenca Alta del Río León y Microcuencas de los Ríos San Felipe DE Oña y Shincata	35,14	0,03%
Convenios Socio Bosque Individuales	98,13	0,09%
Convenios Socio Bosque Colectivos	1682,08	1,55%
Área de Conservación y Uso Sustentable Cóndor	16388,06	15,11%
Área de Conservación y Uso Sustentable Yacuambi	21,50	0,02%
Superficie cantonal	108487.62	100.00 %

Fuente: MAATE - 2012

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

La arriba descrita, presenta las principales Áreas de Conservación y Uso Sustentable del cantón Saraguro, que abarcan un total de 19,840.74 hectáreas (aproximadamente el 18.28% de la superficie cantonal). Las áreas más grandes son el Área de Conservación y Uso Sustentable Cóndor, que representa el 15.11% del territorio del cantón, y los Convenios Socio Bosque Colectivos, con el 1.55%. Las demás áreas, como el Bosque Vegetación Protector Corazón de Oro y el Área de Conservación Yacuambi, son de menor extensión, pero igualmente importantes para la conservación

Mapa 27 – Áreas de conservación y uso sustentable ACUS del Cantón Saraguro



Fuente: CONALI – 2023, IGM – 2013, MAATE - 2012

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Uno de los principales desafíos de las ACUS es la falta de recursos financieros y la limitada capacidad de gestión a nivel local, lo que puede afectar la implementación de acciones de conservación a largo plazo. Para superar este reto, es necesario fortalecer la participación de la comunidad, asegurar la transparencia en la gestión de estos espacios y promover alianzas con organizaciones internacionales que apoyen la conservación, como Naturaleza y Cultura Internacional.

El éxito de las ACUS en el cantón Saraguro depende de un enfoque integral que combine la conservación con el desarrollo sostenible, asegurando que las áreas protegidas beneficien tanto a la biodiversidad como a las comunidades locales.

2.2.9.3 Áreas de protección hídrica

Las Áreas de Protección Hídrica (APH) son espacios designados para la conservación y protección de fuentes de agua vitales para el consumo humano, la agricultura, y la generación de energía. Estas áreas son gestionadas principalmente por los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) en colaboración con el Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica. Las APH buscan garantizar el uso sostenible de los recursos hídricos y proteger ecosistemas clave como páramos, bosques montanos y cuencas hidrográficas

Tabla 57 – Áreas de protección hídrica del Cantón Saraguro

AREA DE PROTECCION	ÁREA (Ha)	PORCENTAJE
Áreas de protección hídrica	28773.85	26.52 %
Superficie cantonal	108487.62	100.00 %

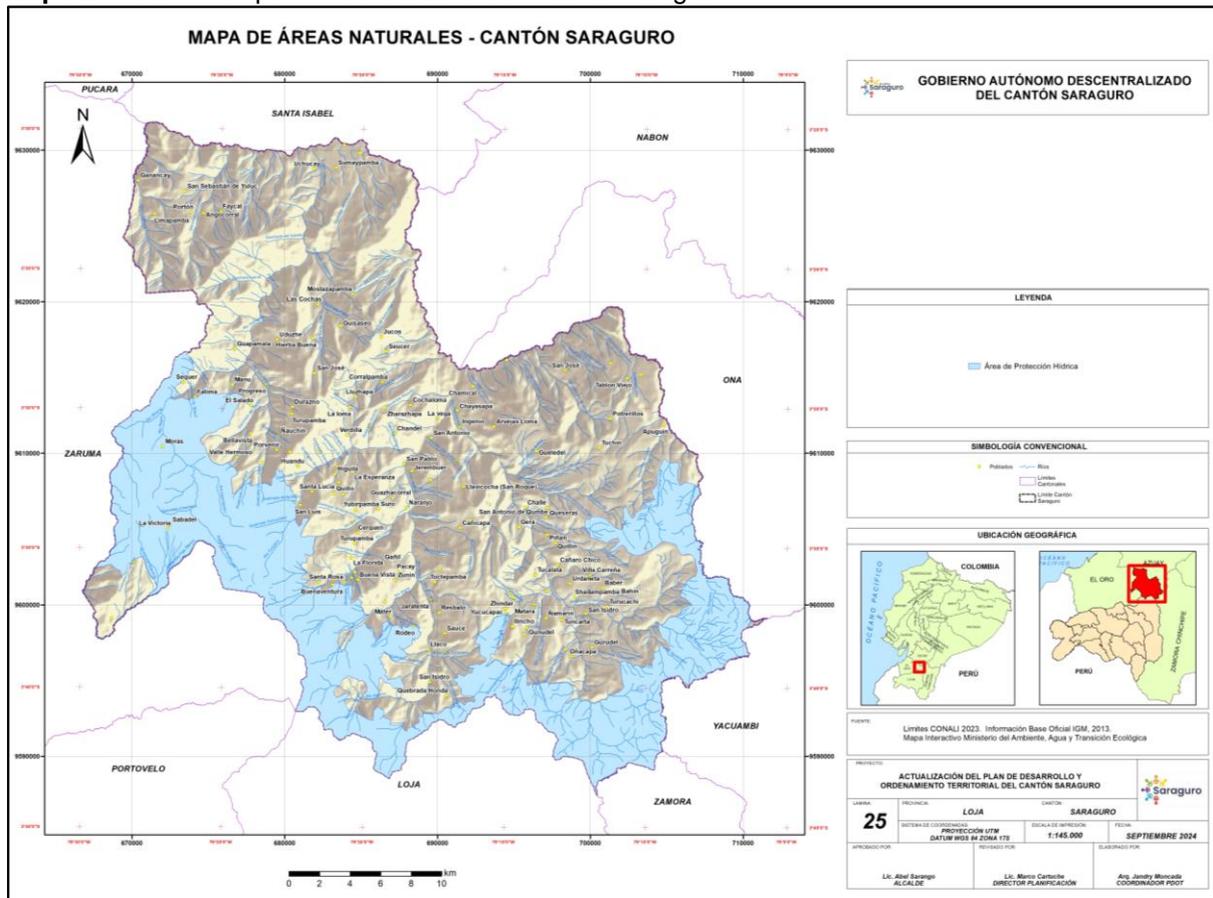
Fuente: MAATE - 2012

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

El porcentaje significativo de 26.52% del territorio del cantón Saraguro bajo protección hídrica refleja el compromiso con la conservación de fuentes de agua que son esenciales no solo para el consumo humano, sino también para las actividades productivas como la agricultura. Estas áreas protegen ríos y cuencas que abastecen a la población local y permiten garantizar un suministro de agua de calidad para las futuras generaciones.

Además, la implementación de APH en Saraguro contribuye a mitigar los impactos del cambio climático, previniendo la escasez de agua y protegiendo los ecosistemas frágiles que dependen del equilibrio hídrico, como los páramos. La adecuada gestión de estas áreas también puede favorecer actividades sostenibles como el turismo ecológico y la agricultura, que benefician a las comunidades locales sin comprometer el entorno natural

Mapa 28 – Áreas de protección Hídrica del Cantón Saraguro



Fuente: CONALI – 2023, IGM – 2013, MAATE - 2012

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

2.2.9.4 Reserva de biosfera

La Reserva de Biósfera Podocarpus-El Cóndor es una de las áreas más biodiversas de Ecuador, reconocida por la UNESCO en 2007. Se extiende entre las provincias de Loja y Zamora Chinchipe, abarcando ecosistemas clave como el Parque Nacional Podocarpus y el Parque Nacional Yacuri. Esta reserva tiene una función esencial en la conservación de especies endémicas, la regulación del ciclo hídrico, y el mantenimiento de servicios ecosistémicos para las comunidades locales

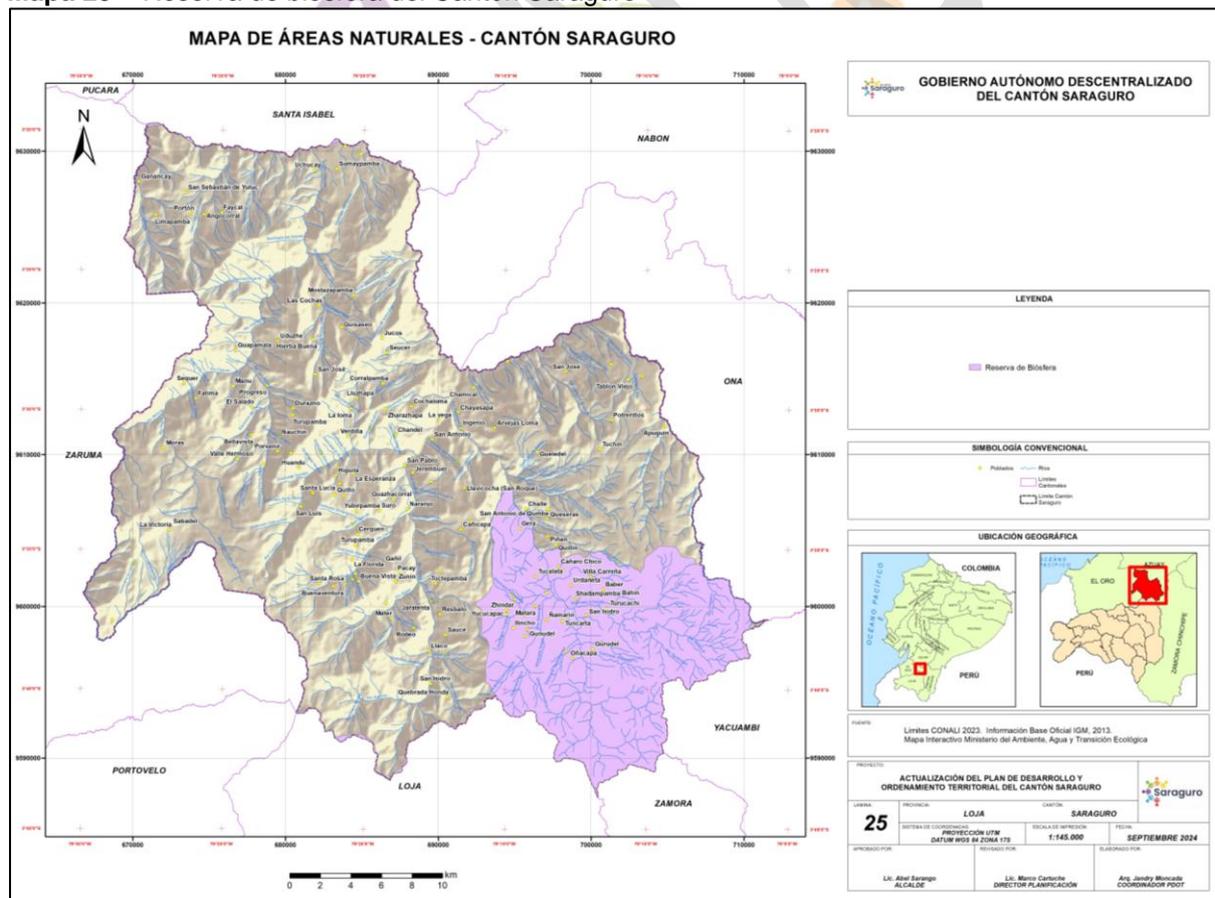
Tabla 58 – Área de reserva de Biosfera del Cantón Saraguro

AREAS DE BIOSFERA	ÁREA (Ha)	PORCENTAJE
Reserva de Biósfera Macizo del Cajas	42.36	0.04 %
Reserva de Biósfera Podocarpus El Cóndor	19305.32	17.79 %
Superficie cantonal	108487.62	100.00 %

Fuente: MAATE - 2012

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Dentro del cantón Saraguro, 19,305.32 hectáreas (17.79% del territorio) están dentro de la Reserva de Biósfera Podocarpus-El Cóndor. Además, se observa que una pequeña área, de apenas 42.36 hectáreas (0.04% del territorio), pertenece a la Reserva de Biósfera del Macizo del Cajas. Esto resalta la importancia del cantón en la protección de los ecosistemas andinos y amazónicos.

Mapa 29 – Reserva de biosfera del Cantón Saraguro


Fuente: CONALI – 2023, IGM – 2013, MAATE - 2012

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

La Reserva de Biósfera tiene la función de proteger ecosistemas frágiles como bosques montanos y páramos, y es hogar de especies emblemáticas como el tapir de montaña y el oso de anteojos. Además, cumple un papel clave en la conservación de fuentes hídricas esenciales para las comunidades locales. Sin embargo, enfrenta desafíos como la expansión agrícola, lo que hace necesario equilibrar la conservación con el desarrollo sostenible.

2.2.9.5 Manejo integral del fuego

El manejo integral del fuego en el cantón Saraguro es una estrategia clave para prevenir y mitigar los impactos de los incendios forestales en la región. Este enfoque abarca la educación comunitaria para la prevención, el manejo de combustibles, la vigilancia constante durante temporadas de alto riesgo y una respuesta rápida en caso de incendios.

Además, promueve la restauración de áreas afectadas, con la reforestación y la recuperación de ecosistemas dañados, buscando proteger la biodiversidad, los recursos naturales y la seguridad de las comunidades locales.

El objetivo principal es reducir la frecuencia y severidad de los incendios forestales, protegiendo tanto el medio ambiente como a las personas

Coordinación operativa para la atención de la emergencia, en caso de incendios

En caso de existir eventos adversos y problemas causados por incendios forestales en el cantón Saraguro, se plantean el protocolo de intervención de acuerdo a las acciones correspondientes, desarrolladas de la siguiente manera.

Tabla 59 – Protocolo de acción en caso de incendios del Cantón Saraguro

RIESGO IDENTIFICADO	DESCRIPCIÓN DE ACCIONES DE PRIMERA RESPUESTA	INSTITUCIÓN RESPONSABLE
Incendios Forestales.	Detección Y Reporte De Evento.	Coordinador De Gestión De Riesgos – Mtt4
	Activación Del COE Cantonal De Saraguro.	Presidente Del Coe Cantonal
	Atención De La Emergencia.	Bomberos Saraguro – Gt3

Realizar Valoración Médica, En Caso De Presentarse Afectaciones A Las Familias.	Distrito De Salud Saraguro – Mtt2
Activación De Albergues (En Caso De Que Fuera Necesario).	Coordinación De Gestión De Riesgos Gad - Mtt4
Gestión De Ayuda Humanitaria Para Las Familias Afectadas.	Coordinación De Gestión De Riesgos Gad – Mtt4
Valoración De La Infraestructura Pública Para Facilitar El Desarrollo Normal De Actividades De La Población.	Obras Públicas Del GADMIS – Mtt3 Distrito De Educación Saraguro – Mtt5 Dirección De Planificación Del GADMIS – Mtt7
Establecer Coordinación Frecuente Con Los GADS Parroquiales.	Coordinación De Gestión De Riesgos Gad - Mtt4

Fuente: GADMIS 2024 – Coordinación de Gestión de Riesgos

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

2.2.10 CALIDAD AMBIENTAL

La calidad ambiental en el cantón Saraguro está profundamente relacionada con la gestión y conservación de sus ecosistemas, que incluyen zonas de alta biodiversidad como bosques nublados, páramos y áreas de reforestación. Este concepto se mide a través de parámetros físicos, químicos y biológicos que evalúan el grado de contaminación o conservación del ambiente, permitiendo identificar el estado de recursos esenciales como el aire, el agua y el suelo, fundamentales para el desarrollo sostenible y el bienestar de sus comunidades.

Aunque en Saraguro no existen áreas protegidas bajo el Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SNAP), sí forman parte del sistema de Bosques y Vegetación Protectores (BVP), lo que garantiza un nivel de protección para áreas clave como el Bosque Protector Huashapamba. Instrumentos como el Sistema Único de Información Ambiental (SUIA) permiten gestionar las autorizaciones y monitorear el cumplimiento de la normativa ambiental en el territorio, garantizando la protección de estos ecosistemas.

Para mejorar la calidad ambiental en Saraguro, se requiere de estudios de impacto ambiental, permisos y programas de monitoreo continuo, con la finalidad de prevenir la degradación ambiental y fomentar prácticas sostenibles. Este enfoque de manejo integral incluye la adopción de instrumentos de gestión ambiental como la vigilancia, la restauración de áreas degradadas y la reforestación, todo con el fin de garantizar un desarrollo sostenible

en el cantón. Estos esfuerzos son esenciales para mitigar los impactos de la actividad humana, tales como la expansión agrícola y la minería, protegiendo así el patrimonio natural y garantizando la calidad de vida a largo plazo.

2.2.10.1 Gestores ambientales

En el cantón Saraguro, al igual que en otros cantones de la provincia de Loja, no se han identificado gestores ambientales específicos dentro de los registros oficiales del Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica (MAATE). Sin embargo, el GADMIS tiene la responsabilidad de contribuir a la gestión ambiental local, donde el rol del GAD se limita principalmente a la recolección de residuos sólidos.

A nivel provincial, las iniciativas ambientales están coordinadas por la Dirección de Gestión Ambiental de Loja, que se encarga de la vigilancia y monitoreo ambiental, así como de la implementación de programas de conservación y restauración de ecosistemas. Es importante que el GADMIS fortalezca su papel en la gestión ambiental, incorporando actividades que vayan más allá de la recolección de residuos, para incluir programas de restauración de ecosistemas, conservación de recursos hídricos y promoción del bienestar ambiental en el cantón.

2.2.10.2 Manejo de residuos

El cantón Saraguro ha enfrentado resistencia de parte de sus moradores con respecto a la construcción de un nuevo relleno sanitario en su territorio, debido a preocupaciones ambientales y de salud. Ante esta situación, se estableció un convenio con la Empresa Municipal de Aseo de Cuenca (EMAC EP) para gestionar la disposición final de los residuos sólidos. Este acuerdo permite que los desechos de Saraguro sean transportados a infraestructuras especializadas fuera del cantón, disminuyendo el impacto ambiental local y reduciendo los riesgos sanitarios.

El convenio con EMAC EP no solo ayuda a manejar adecuadamente los desechos a través de sistemas avanzados de tratamiento, sino que también se ha enfocado en promover

la economía circular, fomentando la separación y reciclaje de materiales reutilizables. Este enfoque es clave para minimizar los residuos que llegan a disposición final y generar valor a partir de materiales reciclables, contribuyendo a la protección del medio ambiente.

Sin embargo, dado que esta es una solución temporal, se recomienda realizar una nueva consultoría para evaluar la viabilidad de otro sitio para el relleno sanitario, que cuente con el consenso de la comunidad y cumpla con los estándares técnicos y ambientales adecuados. Esta nueva consultoría permitiría identificar un espacio que minimice los conflictos sociales y asegure una gestión sostenible de los residuos a largo plazo

2.2.10.2.1 Sistemas de recolección

Para optimizar el servicio de limpieza en la zona urbana, se ha establecido un nuevo horario de operación. El barrido manual de las vías pavimentadas, asfaltadas y adoquinadas se realizará de lunes a viernes en dos turnos: el primero de 08:00 a 13:00, y el segundo de 14:00 a 17:00. Estos ajustes buscan asegurar una limpieza continua y eficiente, manteniendo las calles en óptimas condiciones para el bienestar de la comunidad.

2.2.10.2.2 Rutas del barrido

La ruta de barrido se la realizará siguiendo la trayectoria de las rutas de barrido manual aplicadas hasta la actualidad con la única modificación del incremento de la cobertura al 100% como ya se ha mencionado anteriormente. Los obreros que desempeñan las actividades de barrenderos, para su operación, necesitan el equipo indispensable para el trabajo, éste será abastecido por la municipalidad. En el Anexo 3.- Rutas de Barrido, se presentan las rutas de barrido y sus puntos de recolección.

Tabla 60 – Rutas del carro recolector diurno y camión de apoyo

TRANSPORTE	RUTA 1	RUTA 2	RUTA 3	RUTA 4	RUTA 5
	LUNES	MARTES	MIÉRCOLES	JUEVES	VIERNES
Carro recolector	Urdaneta Casa para todos Feria libre Colegio técnico	Gunudel/guluk pamba Ilincho Lagunas Sucre Kiskinchir	Piscina Puente chico San gorgue Lavadora Hospital Tenta	Urdaneta Bahin La curva Ñamarin Tuncarta Oñakapak	Qesera Lagunas Huashapamba Mantenimiento vehicular

	Mercado Piscinas	Porvenir Yukukapak Cementerio	Kañikapak Cochapamba	Tambopamba	
--	------------------	-------------------------------	----------------------	------------	--

Fuente: GADMIS 2024 – Dirección de Gestión Ambiental

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Tabla 61 – Rutas de recolección nocturna

TRANSPORTE	RUTA 1	RUTA 2	RUTA 3	RUTA 4	RUTA 5	RUTA 6
	LUNES	MARTES	MIERCOLES	JUEVES	VIERNES	SABADO
Camión recolector	Desechos inorgánicos (tacho negro) y desechos recuperables (tacho azul)	Desechos orgánicos (tacho verde)	Desechos inorgánicos (tacho negro)	Desechos orgánicos (tacho verde)	Desechos inorgánicos (tacho negro) y desechos recuperables. (Tacho azul)	Desechos orgánicos (tacho verde)

Fuente: GADMIS 2024 – Dirección de Gestión Ambiental

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Tabla 62 – Rutas camión de parroquias y comunidades

	LUNES	MARTES	MIERCOLES	JUEVES	VIERNES
		Tablón Centro, Centros Educativos (Cada 15 Días)	Quebrada Onda Chemical La Papaya Jara Tenta; Sauce Llaco San Antonio (Semanal)	Cumbe, Cañaro Turucachi Gurudel Bahin Zhadampamba (Cada 15 Días)	
Feria Libre Y Mercado (Semanal)		SELVA ALEGRE, CELEN: CARAPALI SAN VICENTE CELEN ZUNIN MATER (CADA 15 DÍAS)	TABLÓN: CENTRO Y COMUNIADES, CAPILLAPAMBA CACHIPAMBA POTRERILLOS ALPACHACA SANTA ROSA SAN JOSE TUCHIN GUELEDEL (SEMANAL)	VERBENAS TUCULATA GERA (CADA 15 DÍAS)	Selva Alegre Y Celen: Yubirpamba, San Vicente, Zunin Y Mater (Semanal)

Fuente: GADMIS 2024 – Dirección de Gestión Ambiental

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Realiza el recorrido de la zona Rural en lo que se refiere a barrios, comunidades y recolección en las vías principales de las afueras de la ciudad, realizándolo 2 agentes tanto el conductor como el agente de recolección.

2.2.10.2.3 Disposición final

En la tabla a continuación detallada se refleja una gestión eficiente de los desechos sólidos a lo largo del 2023 en la ruta Saraguro-Cuenca, con un total de 1846.1 toneladas de basura ingresadas. Los picos de generación de residuos coinciden con periodos de actividad económica y festividades, lo que subraya la importancia de tener estrategias ajustadas para estos momentos. Además, el manejo constante de desechos sólidos sugiere que las infraestructuras y los sistemas de recolección son adecuados para cubrir la demanda anual del cantón.

Tabla 63 – Cantidad de desechos sólidos generados en el 2023

MES	RUTA	TONELADAS DE BASURA INGRESADOS (TON)	TOTAL
Enero	Saraguro-Cuenca	130,92	3117,21
Febrero		151,59	3609,36
Marzo		180,64	4595,48
Abril		143,17	3688,73
Mayo		161,5	4108,56
Junio		126,87	3227,57
Julio		149,12	3793,61
Agosto		146,93	3737,9
Septiembre		149,45	3802,01
Octubre		155,61	3958,72
Noviembre		168,37	4283,33
Diciembre		181,93	4628,3
TOTAL		1846,1	46550,78

Fuente: GADMIS 2024 – Dirección de Gestión Ambiental

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Actualmente, la gestión de los desechos sólidos en el cantón Saraguro se basa en el transporte de residuos hacia Cuenca, a través de la ruta Saraguro-Cuenca, lo cual ha permitido manejar eficientemente la cantidad de basura generada en el año 2023. Sin embargo, esta solución es temporal y no resuelve el desafío a largo plazo de la disposición de desechos en el cantón. La opción más sostenible y adecuada sería la implementación de un relleno sanitario local en Saraguro, lo que permitiría:

Reducción de costos: El transporte continuo de desechos hacia Cuenca implica costos logísticos elevados, tanto en combustible como en mantenimiento de la flota. Un relleno sanitario en Saraguro reduciría estos gastos, haciéndolo más económico y eficiente.

Autonomía en la gestión de residuos: Contar con un relleno sanitario local ofrecería al cantón un mayor control sobre los procesos de disposición final de la basura, eliminando la dependencia de otra jurisdicción y garantizando una respuesta más rápida a los incrementos de generación de residuos durante las temporadas de alta actividad.

Impacto ambiental: El transporte de residuos a grandes distancias genera una huella de carbono significativa. Con un relleno sanitario en Saraguro, se reducirían las emisiones de gases de efecto invernadero asociadas al traslado, además de mejorar las condiciones ambientales locales mediante un manejo más cercano y adecuado de los desechos.

Capacidad de ampliación y gestión sostenible: Un relleno sanitario diseñado correctamente podría incluir sistemas para el manejo y aprovechamiento de desechos, como reciclaje y compostaje, así como la captura de biogás, lo que permitiría un enfoque más integral y sostenible de la gestión de residuos.

En resumen, aunque la solución actual de transportar los desechos hacia Cuenca es funcional, no es una estrategia sostenible a largo plazo. La creación de un relleno sanitario local en Saraguro es la opción más viable para reducir costos, mejorar la eficiencia y minimizar el impacto ambiental, garantizando una gestión integral de residuos que responda a las necesidades del cantón.

2.2.11 CONTAMINACIÓN

2.2.11.1 Aire

En el cantón Saraguro, la contaminación del aire no es significativa como en áreas urbanas o industriales, pero actividades como la quema de residuos agrícolas y el uso de combustibles fósiles en vehículos contribuyen a la degradación del aire. La conservación del

entorno natural es prioritaria, y el cantón ha sido declarado libre de minería metálica para proteger el suelo, agua y aire. A pesar de la limitada actividad industrial, la quema de biomasa en zonas rurales sigue siendo un riesgo para la salud, especialmente para niños y ancianos.

Tabla 64 – Factores de contaminación en el aire del Cantón Saraguro

FACTOR DE CONTAMINACIÓN	DESCRIPCIÓN TÉCNICA	IMPACTO EN LA SALUD
Quema de residuos agrícolas	Genera humo y partículas finas (PM2.5), afectando la calidad del aire en áreas rurales.	Aumenta el riesgo de enfermedades respiratorias y cardiovasculares.
Uso de combustibles fósiles en vehículos	Emisiones de CO ₂ , óxidos de nitrógeno (NO _x) y partículas PM10, especialmente en áreas urbanas.	Contribuye al empeoramiento de la calidad del aire, aumentando el riesgo de asma y otras enfermedades.
Tala y quema en áreas rurales	Contribuye a la liberación de carbono almacenado y genera humo denso.	Impacta en la salud respiratoria y aumenta el riesgo de enfermedades crónicas.
Quema de biomasa (cocina y calefacción)	Fuente significativa de partículas finas (PM2.5), que pueden causar enfermedades respiratorias.	Aumenta el riesgo de infecciones respiratorias agudas y enfermedades crónicas como el asma.
Polvo de caminos rurales sin pavimentar	Genera polvo fino que afecta la salud respiratoria, especialmente en zonas secas y transitadas.	El polvo puede causar irritación de las vías respiratorias y agravar afecciones como el asma.

Fuente: (Kawulich et al., 2005; Ochoa-Cueva et al., 2015).

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

La contaminación del aire en el cantón Saraguro es causada principalmente por la quema de residuos agrícolas, el uso de combustibles fósiles y la generación de polvo en caminos sin pavimentar. Estos factores liberan partículas finas (PM2.5 y PM10) y gases contaminantes que afectan la salud respiratoria de la población, incrementando el riesgo de enfermedades como el asma e infecciones agudas. Para mitigar estos efectos, es fundamental implementar prácticas sostenibles y mejorar la infraestructura vial.

El GADMIS debe implementar estrategias de monitoreo y prácticas agrícolas sostenibles para mejorar la calidad del aire.

2.2.11.2 Suelo

En el cantón Saraguro, la contaminación del suelo está vinculada principalmente a actividades agrícolas, como el uso excesivo de agroquímicos, y la gestión inadecuada de residuos sólidos, afectando tanto la calidad del suelo como los ecosistemas circundantes. La

transformación del uso de suelo, como el cambio de páramos a cultivos, también ha generado impactos negativos, reduciendo la capacidad del suelo para almacenar carbono y contribuyendo a la erosión y pérdida de fertilidad.

Tabla 65 – Factores de contaminación en el suelo del Cantón Saraguro

FACTOR DE CONTAMINACIÓN	DESCRIPCIÓN TÉCNICA	IMPACTO EN LA SALUD
Uso de agroquímicos en la agricultura	Excesivo uso de pesticidas y fertilizantes que alteran la composición química del suelo.	Afecta la calidad de cultivos, contaminación de acuíferos y degradación del suelo.
Gestión inadecuada de residuos sólidos	Vertidos sin control de desechos orgánicos e inorgánicos en suelos agrícolas y urbanos.	Contaminación del suelo con lixiviados, afectación de cultivos y fauna local.
Cambio de uso del suelo (deforestación)	Conversión de páramos y bosques en tierras agrícolas y pastizales.	Pérdida de capacidad de almacenamiento de carbono y aumento de la erosión.

Fuente: (Alvarado Jaramillo et al., 2023; Ecología Verde, 2023).

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

La contaminación del suelo en Saraguro es resultado de prácticas insostenibles, como el uso de agroquímicos y la gestión deficiente de residuos. Estas actividades degradan la calidad del suelo, impactan la producción agrícola y ponen en riesgo la biodiversidad. Es crucial implementar prácticas sostenibles, como el manejo adecuado de residuos y la promoción de la agricultura ecológica, para mitigar estos efectos negativos.

2.2.11.3 Agua

En el cantón Saraguro, la calidad del agua potable presenta desafíos importantes debido a la captación en zonas con altos niveles de sedimentos, lo que afecta la potabilidad y eficiencia del tratamiento del agua. Aunque existen sistemas de agua potable relativamente nuevos, algunos están llegando al final de su vida útil, lo que requiere intervención inmediata.

Tabla 66 – Factores de contaminación en el agua del Cantón Saraguro

FACTOR DE CONTAMINACIÓN	DESCRIPCIÓN TÉCNICA	IMPACTO EN LA SALUD Y EL MEDIO AMBIENTE
Captación en fuentes con sedimentos	Zonas de captación con alto contenido de lodo, especialmente durante la temporada de lluvias.	Agua potable turbia, afectando su tratamiento y aumentando el riesgo de consumo de agua contaminada.
Infraestructura de agua potable obsoleta	Sistemas de tratamiento de agua que se encuentran cerca del final de su vida útil.	Disminución de la calidad del servicio y aumento en los riesgos sanitarios.

Sistema de alcantarillado mixto	Mezcla de aguas servidas y aguas lluvias en el mismo sistema.	Contaminación del agua y riesgos de enfermedades gastrointestinales.
---------------------------------	---	--

Fuente: (Protos EC, 2023).

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

La gestión del agua en Saraguro necesita mejoras significativas, desde la modernización de la infraestructura hasta la optimización de los sistemas de tratamiento y distribución. Estas mejoras son esenciales para garantizar un suministro adecuado y seguro de agua potable, evitando riesgos para la salud y el medio ambiente.

2.2.11.4 Ruido

En el cantón Saraguro, la contaminación acústica es un problema derivado principalmente del parque automotor, especialmente en las zonas de mayor tránsito. Las fuentes principales de ruido incluyen vehículos con sistemas de escape alterados, mal estado de las calles y el exceso de velocidad de los automotores, lo que genera niveles elevados de presión sonora.

Tabla 67 – Factores de contaminación de ruido del Cantón Saraguro

FACTOR DE CONTAMINACIÓN	DESCRIPCIÓN TÉCNICA	IMPACTO EN LA SALUD Y EL MEDIO AMBIENTE
Tráfico vehicular	Vehículos con sistemas de escape alterados y exceso de velocidad generan altos niveles de ruido.	Provoca estrés, insomnio y problemas de comunicación, afectando la salud de los habitantes.
Mal estado de las calles	Las calles en mal estado aumentan el ruido generado por el tránsito vehicular.	Incrementa la contaminación acústica y afecta la calidad de vida de los residentes.
Falta de normativas para controlar el ruido	Falta de medidas estrictas para mitigar el ruido de fuentes móviles y fijas.	Contribuye a un entorno ruidoso que afecta tanto la salud física como mental.

Fuente: (Chuncho y Sarango, 2010).

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Esta tiene un impacto directo en la salud de los habitantes, generando estrés y otros problemas relacionados con la exposición prolongada a altos niveles de ruido. Es fundamental que el cantón implemente medidas de control, como la regulación del tráfico vehicular y la mejora de las infraestructuras viales, para mitigar este problema.

2.2.12 CAMBIO CLIMÁTICO

El cantón Saraguro, en la provincia de Loja, enfrenta importantes desafíos derivados del cambio climático. Los efectos más notorios incluyen alteraciones en los patrones de precipitación, aumentos en la temperatura y la presencia de eventos climáticos extremos, como vientos fuertes y sequías prolongadas. Estos fenómenos no solo afectan los recursos naturales, sino también sectores económicos clave como la agricultura y la ganadería.

2.2.12.1 Efectos del cambio climático

Los efectos que mayoritariamente inciden en el cambio climático dentro del cantón Saraguro son los siguientes:

Precipitación y temperatura: Se ha observado una variabilidad en los patrones de lluvia, con periodos de sequía más prolongados y lluvias más intensas concentradas en menos días. Esto afecta la producción agrícola y la capacidad de almacenamiento de agua

Eventos extremos: Los vientos fuertes y las sequías se han intensificado en los últimos años, afectando la infraestructura y los cultivos, lo que pone en riesgo la seguridad alimentaria local

2.2.12.2 Proyectos de adaptación

El Proyecto Ganadería Climáticamente Inteligente, implementado en Saraguro por el Ministerio de Agricultura y Ganadería, tiene como objetivo mitigar los impactos del cambio climático en el sector ganadero. Esta iniciativa fomenta prácticas sostenibles para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero y mejorar la productividad ganadera

2.2.12.3 Estrategias de adaptación de la población

Los habitantes de Saraguro han implementado diversas estrategias para adaptarse al cambio climático:

Conservación de suelos: Prácticas para evitar la erosión del suelo y mejorar su capacidad de retención de agua.

Gestión de recursos hídricos: Mejoras en la infraestructura de riego y captación de agua para enfrentar las sequías

2.2.12.4 Iniciativas institucionales

El GADMIS ha trabajado en conjunto con el Ministerio de Agricultura y otras entidades para fomentar la resiliencia frente al cambio climático. Los esfuerzos incluyen capacitaciones y el uso de tecnologías adaptadas a las nuevas condiciones climáticas



CARATULA ASENTAMIENTOS HUMANOS



2.3 SISTEMA DE ASENTAMIENTOS HUMANOS

Los Asentamientos Humanos son mucho más que estructuras físicas; es donde se genera y se plasma la vida de la población, donde se forman interacciones humanas en la ocupación de un territorio determinado, siempre en la búsqueda conjunta de soluciones a las necesidades básicas con visión de un desarrollo planificado y ordenado.

Existen diversidad de asentamiento humanos, ya sean aislados o congregados, pero siempre se definirán por sus características y factores del territorio en el que se encuentran, donde se analiza en tres temáticas diferentes los asentamientos humanos del cantón Saraguro: 1. La distribución demográfica; 2. El uso y ocupación del suelo; y, 3. La movilidad, conectividad e infraestructura.

2.3.1 LOCALIZACIÓN

El cantón Saraguro está ubicado en el Norte de la provincia de Loja y es la conexión entre las provincias de Azuay – Loja – El Oro – Zamora Chinchipe. Cuenta con una superficie de 108487.62 Ha, siendo uno de los cantones más extenso de la provincia de Loja.

Sus límites y división política lo definen como un cantón muy importante a nivel provincial con varias oportunidades de desarrollo, debido a que se encuentra: al Norte con la provincia del Azuay, al Sur con el cantón de Loja, al Este con la provincia de Zamora Chinchipe, y, al Oeste con la provincia de El Oro. Actualmente el cantón Saraguro está conformado por una (1) parroquia urbana: Saraguro y diez (10) parroquias rurales: San Pablo de Tenta, El Paraíso de Celén, Selva Alegre, Lluzhapa, Manú, San Sebastián de Yúluc, Urdaneta, San Antonio de Cumbe, El Tablón y Sumaypamba.

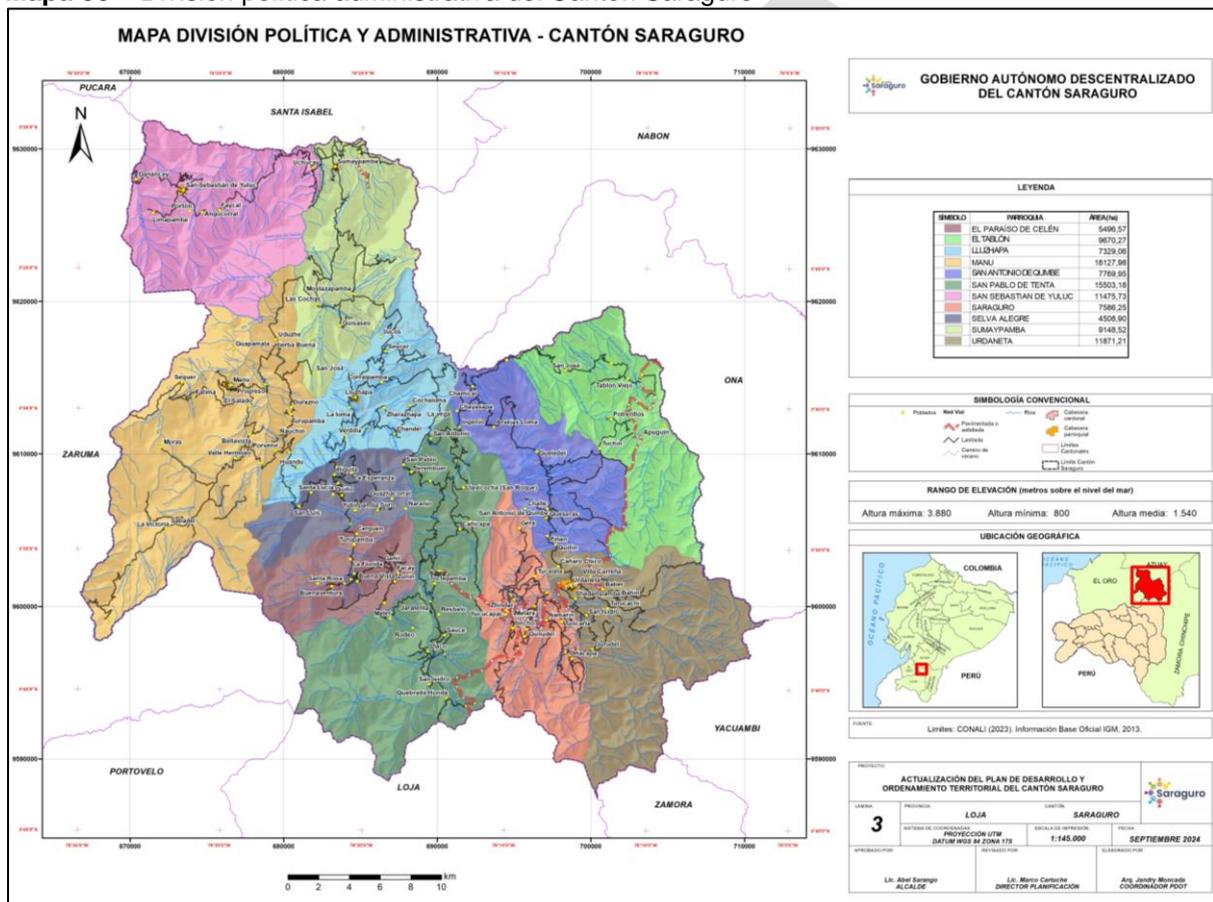
De acuerdo al plan de trabajo de la máxima autoridad del GADMIS, el cantón Saraguro se dividirá en tres (3) zonas administrativas, las mismas que comprenden en la agrupación de parroquias de la siguiente forma:

- **Zona 1:** Saraguro, Urdaneta, San Antonio de Cumbe, y El Tablón

- **Zona 2:** San Pablo de Tenta, El Paraíso de Celén, y Selva Alegre
- **Zona 3:** Manú, Lluzhapa, Sumaypamba, y San Sebastián de Yúluc

El cantón Saraguro presenta una distribución territorial y demográfica interesante por la ubicación del cantón con la provincia y el país; y, la ubicación de la cabecera cantonal con respecto de las parroquias rurales; creando dinámicas prometedoras y complejas.

Mapa 30 – División política administrativa del Cantón Saraguro



Fuente: CONALI 20123, IGM - 2013

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

2.3.1.1 Identificación de los asentamientos humanos

Se puede observar que la cabecera cantonal de Saraguro, es la más grande en superficie urbana, mientras que Manú, San Pablo de Tenta y Urdaneta son las parroquias con mayor extensión del cantón Saraguro.

En el mapa arriba descrito muestra una variedad de sistemas de asentamientos humanos en el cantón Saraguro. Los centros consolidados representan los núcleos urbanos principales con mayor densidad de población y servicios, mientras que los asentamientos dispersos se encuentran en áreas rurales con menor densidad. Además, se destacan los polígonos urbanos, áreas designadas para el desarrollo urbano futuro, y el suelo rural de expansión urbana, que indica zonas rurales consideradas para futuros desarrollos.

La infraestructura vial actual conecta estos asentamientos, facilitando el transporte y la comunicación. Los límites administrativos del cantón Saraguro son claramente visibles, lo que es crucial para la planificación y gestión local. Este mapa es una herramienta valiosa para la planificación urbana y rural, proporcionando una visión clara de la distribución de los asentamientos humanos y las áreas de desarrollo potencial.

2.3.2 DISTRIBUCIÓN DEMOGRÁFICA

El cantón Saraguro ubicado en la provincia de Loja, presenta una distribución territorial y demográfica interesante por la ubicación del cantón con la provincia y el país; y, la ubicación de la cabecera cantonal con respecto de las parroquias rurales; creando dinámicas prometedoras y complejas.

El cantón Saraguro cuenta con una población diversa e intercultural con un alto potencial de crecimiento, con una distribución equitativa entre géneros y una edad media relativamente joven de una densidad poblacional moderada.

2.3.2.1 Población total

Tabla 68 – Perfil demográfico del Cantón Saraguro

DESCRIPCIÓN	VALOR	PORCENTAJE	ICONO
Población de niñas/os (0 a 11 años)	6.057	20,8%	
Población de adolescentes (12 a 17 años)	3.626	12,5%	
Población de jóvenes (18 a 29 años)	5.606	19,3%	

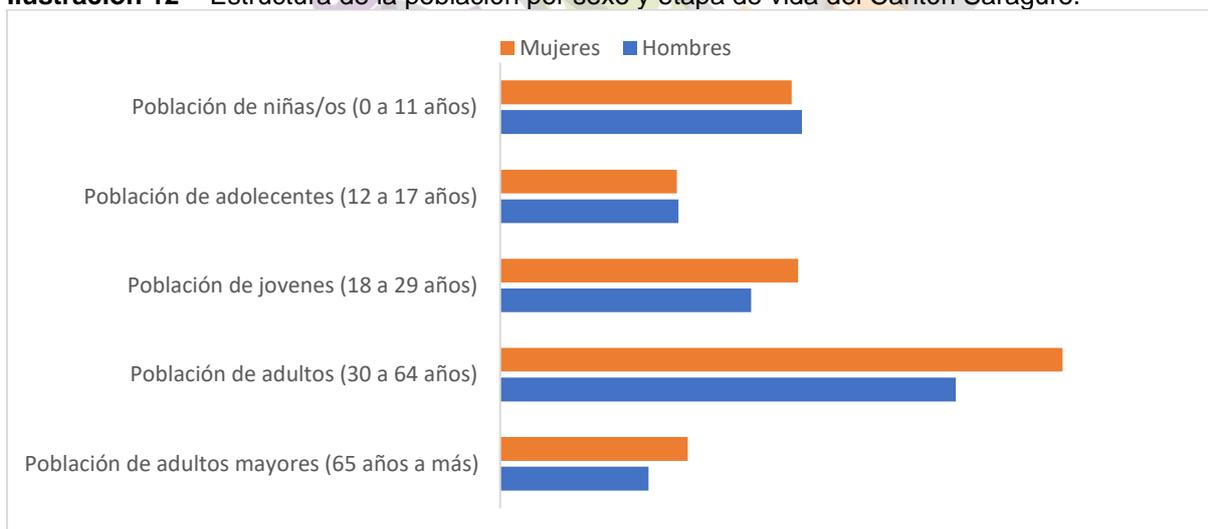
Población de adultos (30 a 64 años)	10.392	35,7%	
Población de adultos mayores (65 años a más)	3.430	11,8%	
Hombres	13.631	46,8%	
Mujeres	15.480	53,2%	
Población total	29.111	100%	

Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

El cantón Saraguro cuenta con una población total de 29.111 habitantes según el CENSO de población y vivienda del año 2022, de los cuales 13.631 habitantes son hombres y 15.480 habitantes son mujeres; la población masculina representa el 46,8% y la población femenina representa el 53,2% de la población del cantón Saraguro.

Ilustración 12 – Estructura de la población por sexo y etapa de vida del Cantón Saraguro.



Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

La población adulta es la más alta en el cantón con 10.392 personas (30 a 64 años) que corresponde al 35,7% de la población; seguido de la población de niñas/os con 6.057 (0 a 11 años) que corresponde al 20,8% de la población; la población de jóvenes cuenta con 5.606 (18 a 29 años) que representa el 19,3% de la población; la población de adolescentes cuenta con 3.626 (12 a 17 años) que corresponde al 12,5% de la población; y por último la

población más baja es la de los Adultos Mayores que cuenta con 3.430 (65 a más años) que representa el 11.8% de la población del cantón.

Tabla 69 – Perfil demográfico del Cantón Saraguro

DESCRIPCIÓN	VALOR	ICONO
Índice de juventud	228	
Índice de vejez	44	
Edad media	33	
Relación de dependencia	63	
Promedio de hijos	2,4	

Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

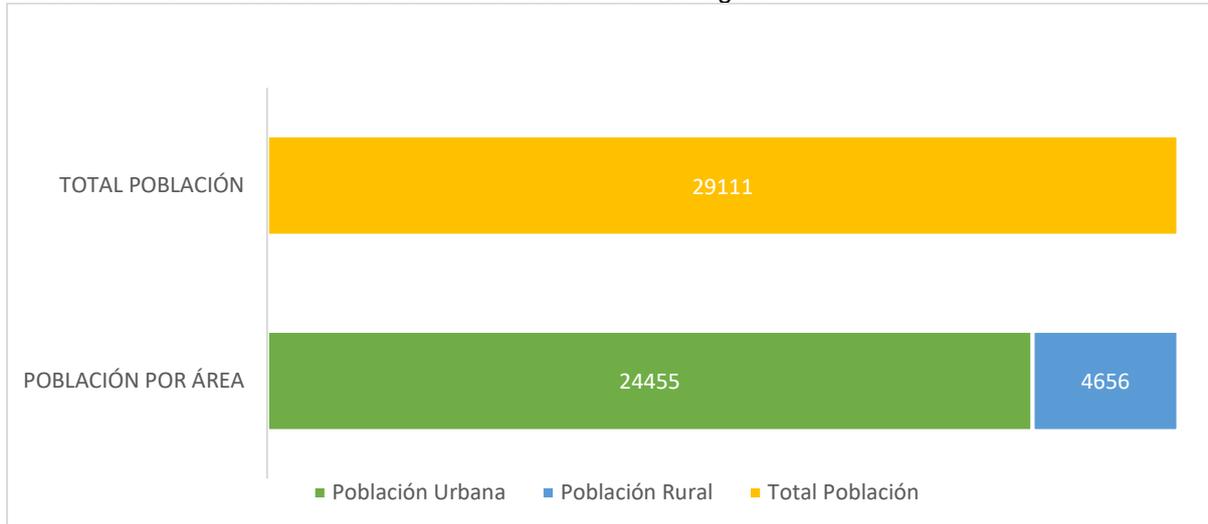
Como aspectos relevantes el cantón Saraguro:

- Se tiene un índice de envejecimiento de 228, lo que sugiere que existe una proporción significativamente mayor de personas mayores en comparación con los jóvenes; lo que puede tener implicaciones en la planificación de políticas públicas y servicios para toda la población adulta.
- El índice de vejez de 44, quiere decir que existen más personas mayores de 65 años que adolescentes en la población SaragureNSE.
- La relación de dependencia en el cantón es de 33, lo que se traduce en existen más personas dependientes (que no trabajan) en comparación con las que están en edad de trabajar. Esto claramente afecta a la sostenibilidad de los sistemas de seguridad social y a la economía en general; por lo cual se tiene que prever políticas que fomenten la participación laboral y el apoyo a las personas dependientes.
- El promedio de hijos, o también conocido como tasa de fecundidad, se refiere al número promedio de hijos que una mujer tendría en su vida reproductiva. Un valor de 2,4 significa que, en promedio, cada mujer tendría aproximadamente 2,4 hijos; este

es un indicador muy relevante ya que se puede comprender mejor la dinámica demográfica y tomar acciones hacia la planificación familiar del cantón Saraguro.

2.3.2.2 Población urbana y rural

Ilustración 13 – Población Urbano – Rural del Cantón Saraguro.



Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Tabla 70 – Población Urbano - Rural del cantón Saraguro.

DESCRIPCIÓN	POBLACIÓN	PORCENTAJE
Población Urbana	24,455	84,01%
Población Rural	4,656	15,99%
Población Total	29,111	100,00%

Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

De la población del cantón Saraguro (29.111), el 84.01% viven en áreas urbanas, mientras que el 15.99% vive en zonas rurales. Según las últimas tendencias, la población prefiere vivir en áreas urbanas por la concentración de actividades y productos, mientras que cada vez las zonas rurales se quedan con menos habitantes, lo que puede ser contraproducente ya que las áreas urbanas dependen de las zonas rurales para la subsistencia. Se pretenden proyectos y programas que equiparen tanto las áreas urbanas como las zonas rurales para que exista un equilibrio entre las dos.

2.3.2.3 Centros poblados

Saraguro como cantón está compuesto por 10 parroquias rurales y la cabecera cantonal con su mismo nombre. La cabecera cantonal Saraguro con su zona urbana es la más importante por ser el núcleo de la distribución espacial del cantón, ya que concentra la mayor cantidad de infraestructuras y equipamientos.

Las parroquias rurales se distinguen por ser centros poblados de asentamientos humanos dedicados principalmente a la agricultura y la ganadería, que son las actividades predominantes en el cantón, teniendo impacto a tanto a nivel local como nacional.

Los centros poblados de cada parroquia en el cantón Saraguro se caracterizan por su diversidad y su enfoque en actividades agrícolas y ganaderas. Cada parroquia cuenta con asentamientos humanos que, aunque varían en tamaño y estructura, comparten una dedicación común a la producción agrícola y la cría de ganado. Estos centros poblados no solo son el hogar de las familias que trabajan la tierra, sino también el núcleo de la vida comunitaria, donde se llevan a cabo actividades sociales, culturales y económicas que fortalecen el tejido social del cantón. La infraestructura en estos centros puede ser más básica en comparación con la cabecera cantonal, pero desempeñan un papel crucial en la sostenibilidad y el desarrollo rural de Saraguro.

2.3.2.4 Áreas Urbano – Rurales (amanzanadas, dispersas)

Saraguro como cabecera cantonal está conformado con un centro urbano relativamente autónomo y su zona rural en vías de desarrollo; donde se descomponen en 23 comunidades y 115 barrios.

Superficie por zonas administrativas y parroquias del cantón Saraguro

Tabla 71 – Población Urbana del cantón Saraguro.

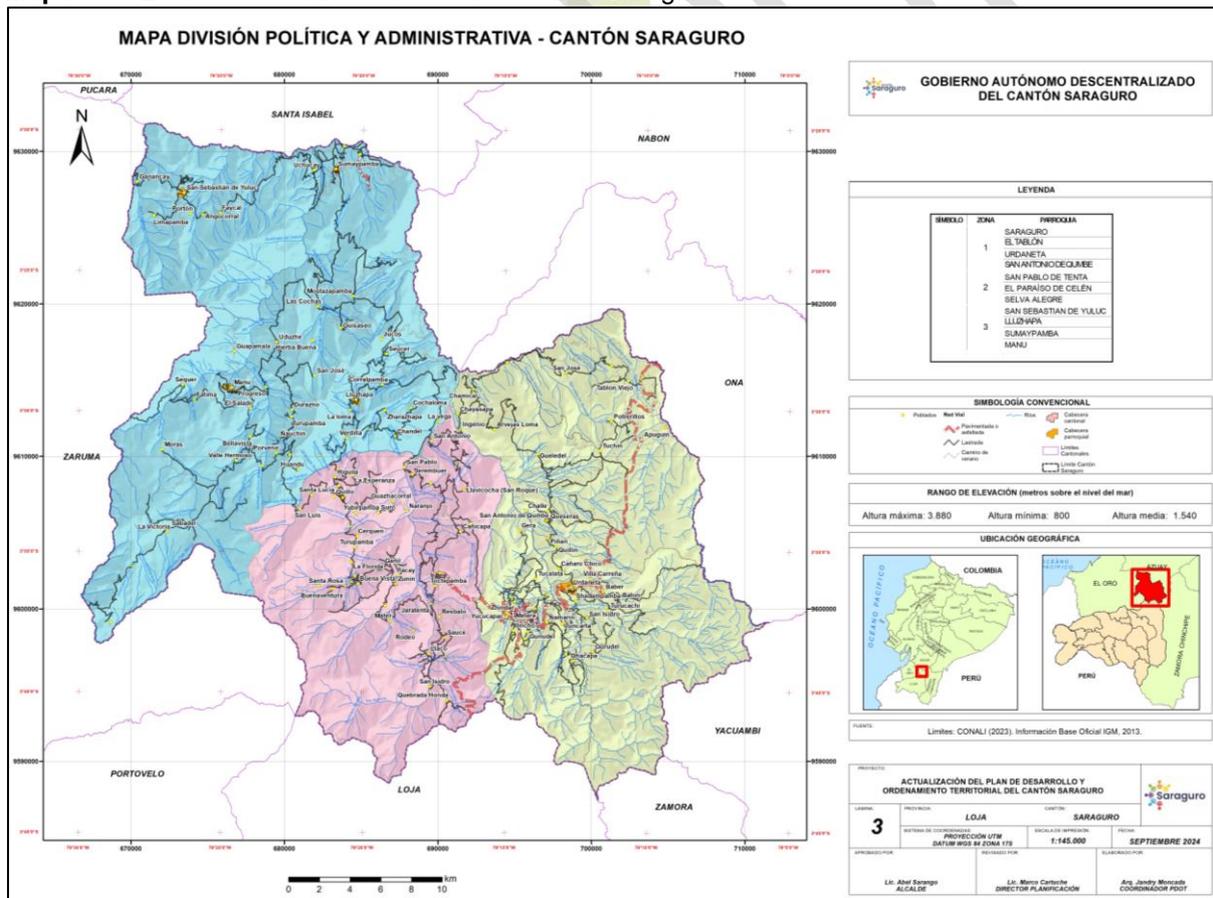
ZONIFICACIÓN ADMINISTRATIVA	PARROQUIA	SUPERFICIE URBANA Ha	PORCENTAJE
Zona 1	Saraguro	7586,25	6,99%
	Urdaneta	11871,21	10,94%

	San Antonio de Cumbe	7769,95	7,16%
	El Tablón	9670,27	8,91%
Zona 2	San Pablo de Tenta	15503,18	14,29%
	El Paraíso de Celén	5496,57	5,07%
	Selva Alegre	4508,90	4,16%
Zona 3	Manú	18127,98	16,71%
	Lluzhapa	7329,06	6,76%
	Sumaypamba	9148,52	8,43%
	San Sebastián de Yúluc	11475,73	10,58%
TOTAL		108487,62	100,00%

Fuente: CONALI - 2024

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Mapa 31 – Zonificación Administrativa del Cantón Saraguro



Fuente: CONALI – 2023, IGM – 2013, GADMIS - 2024

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Cabecera cantonal: La centralidad política y administrativa del cantón Saraguro se caracteriza por ofrecer una amplia gama de servicios básicos y equipamiento. Además, se fomenta un modelo de crecimiento policéntrico para aliviar la presión sobre el área urbana principal.

Centro urbano: Se han identificado centros urbanos, como las cabeceras parroquiales, que disponen de equipamiento comunitario, infraestructura y red vial con características propias de una ciudad en etapa inicial.

Centralidad concentrada: Se han identificado áreas urbanas / núcleos urbanos en zonas rurales que requieren mejoras en la calidad de vida, especialmente en términos de servicios básicos y modelos de desarrollo que fomenten la interacción y permitan actividades económicas fundamentales. El objetivo es reducir la dependencia del área urbana principal, promoviendo la complementariedad con otros núcleos poblacionales

Centralidad dispersa: Estas pequeñas agrupaciones de viviendas a lo largo de las carreteras locales principales generalmente albergan a la población dedicada a actividades agropecuarias. No están claramente delimitadas por separación espacial y cuentan con servicios básicos de manera parcial.

Apoyo a la producción: Habitan de forma localizada en el suelo rural de producción en el que se emplazan usos residenciales y de apoyo a la producción: las mismas que se asientan a lo largo de la red vial del cantón Saraguro.

Asentamientos de hecho: Asentamientos humanos caracterizados por una forma de ocupación del territorio que no ha considerado el planeamiento urbanístico municipal establecido o que se encuentran en una zona de riesgo. Existe varios asentamientos de hecho esparcidos en el cantón, pero su mayor concentración se da en la centralidad del cantón Saraguro.

2.3.2.5 Jerarquización de los poblados

Al interior del cantón Saraguro, se identifica un núcleo principal que concentra y hacia donde fluyen bienes y servicios: la cabecera cantonal de Saraguro. Este núcleo actúa como centro de atracción para la población y los servicios de toda la zona. Además, se encuentran núcleos poblacionales secundarios con diversos niveles de consolidación, mientras que otros asentamientos dispersos se consideran hitos rurales debido a su baja densidad poblacional.

Los asentamientos rurales en el cantón Saraguro se caracterizan por estar dispersos en el territorio, entre ellos destacan comunidades como Gera, Urdaneta, Oñacapac, Ñamarín, y Pichig. Estos asentamientos están formados por un número reducido de familias, las cuales se distribuyen en áreas geográficas amplias, con viviendas dispersas.

Para la jerarquización de los asentamientos en el cantón Saraguro, se han establecido cuatro rangos de jerarquía, descritos a continuación:

Jerarquía 1: Cabecera cantonal

Este rango corresponde a la cabecera cantonal de Saraguro, que posee una mayor diversidad y complejidad en cuanto a roles y funciones urbanas. A pesar de su tamaño relativamente pequeño, cuenta con equipamientos de nivel medio en educación, salud, bienestar social, y una infraestructura básica que permite su consolidación como un centro urbano.

Jerarquía 2: Núcleos urbanos en suelo rural

Incluye asentamientos consolidados en suelo rural, con una baja cobertura de servicios básicos y equipamientos. Estas áreas presentan un crecimiento poblacional estable, y si bien no tienen la misma capacidad de atracción que la cabecera cantonal, actúan como subcentros para las comunidades rurales.

Jerarquía 3: Núcleos rurales con trazado vial

Corresponde a asentamientos pequeños, generalmente barrios o comunidades con poca población, que cuentan con al menos un servicio básico (agua potable, electricidad, etc.) y con una mínima infraestructura vial que los conecta con núcleos mayores.

Jerarquía 4: Suelos reconocidos por el GAD

Se refiere a los barrios, comunidades o localidades que aún no tienen equipamientos, pero que cuentan con infraestructura básica. Estos asentamientos son tomados en cuenta para futuras intervenciones, dependiendo de su crecimiento poblacional y la evolución de sus características urbanas o rurales.

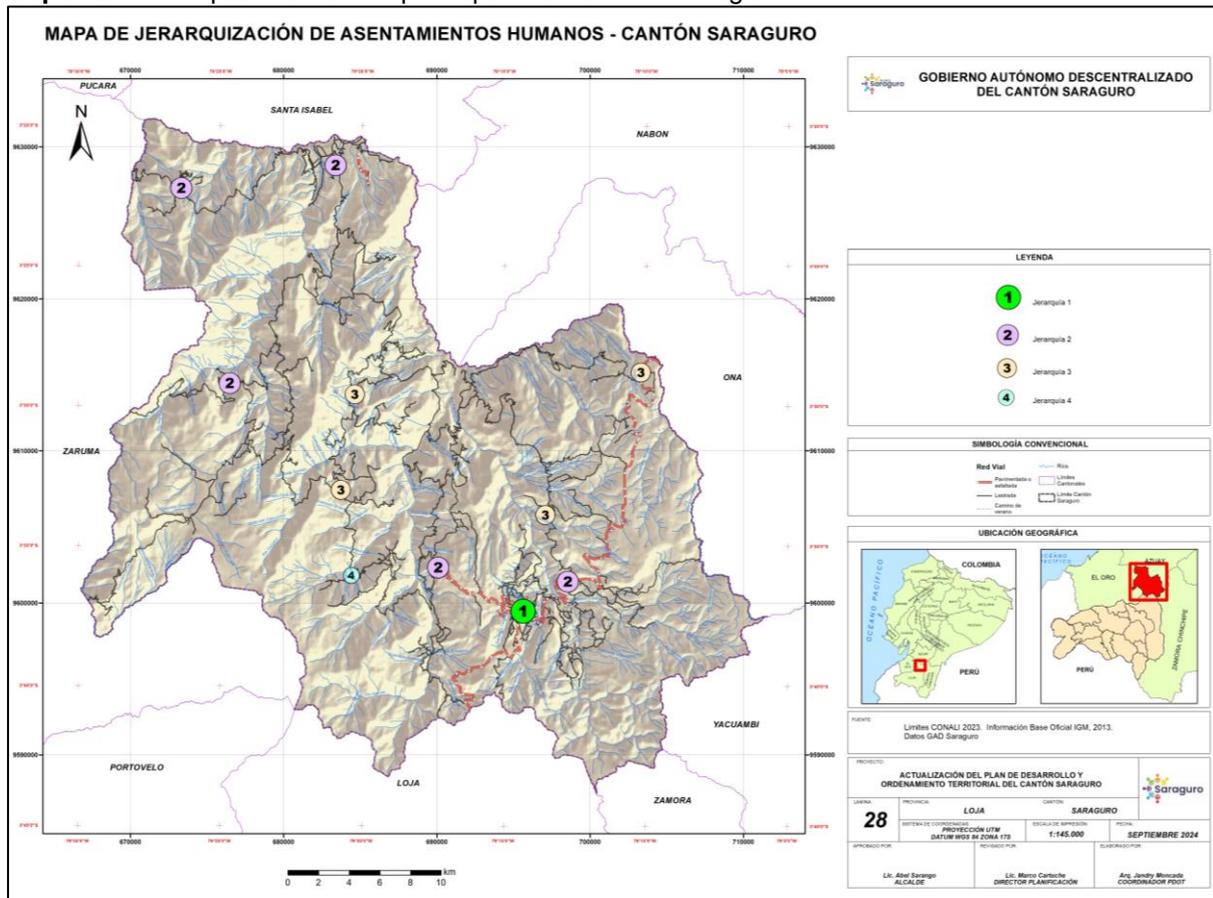
Este esquema jerárquico permite planificar de manera más precisa el desarrollo territorial del cantón Saraguro, promoviendo intervenciones equilibradas entre áreas urbanas y rurales, y asegurando el acceso a servicios básicos para toda la población del cantón.

Tabla 72 – Jerarquización de asentamientos reconocidos por el GADMIS.

Jerarquía	Características	Asentamientos	Servicios	Productos	Comercializan
Jerarquía Alta (1) Cabecera Cantonal	Alto nivel de consolidación, robusta funcionalidad en el cantón, con un rol crucial en la economía local y regional.	Saraguro	90%-100%	Productos agrícolas (maíz, cebolla, caña de azúcar)	A nivel local y regional
Jerarquía Alta (2) Cabecera Parroquial	Funcionalidad y atracción moderadas, afectadas por la falta de conexión directa con la cabecera cantonal.	Urdaneta Manú Sumaypamba San Sebastián de Yúluc San Pablo de Tenta	71%-90%	Agricultura, turismo comunitario, ganadería	Principalmente a nivel local
Jerarquía Media (3) Asentamientos Consolidados	En fase de crecimiento, proporcionan servicios básicos, pero tienen menor atracción poblacional y cobertura de servicios.	San Antonio de Cumbe El Tablón Selva Alegre Lluzhapa Paraíso de Celén	31%-70%	Agricultura, ganadería	A nivel local
Jerarquía Baja (4) Núcleos Dispersos	Situación crítica debido a la escasa dotación de servicios; alta vulnerabilidad y baja capacidad de desarrollo territorial.	Resto de poblados del cantón Saraguro	0%-30%	Agricultura de subsistencia, pequeña ganadería	A nivel local

Fuente: Investigación de campo – Entrevistas – Inspecciones

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Mapa 32 – Jerarquización de las parroquias del Cantón Saraguro


Fuente: CONALI – 2023, IGM – 2013, GADMIS - 2024

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

2.3.3 USO Y OCUPACIÓN DEL SUELO

En el cantón Saraguro, el uso del suelo en la cabecera cantonal está en constante transformación debido a la construcción de infraestructuras y equipamientos, lo que la convierte en el núcleo urbano más dinámico del cantón. En contraste, en las áreas rurales, el suelo se destina principalmente a actividades agrícolas y ganaderas, que son fundamentales tanto para la economía local como para la organización y distribución del territorio.

La falta de normativas y regulaciones del uso del suelo con su implementación; ha provocado que la población construya sus edificaciones en lugares no aptos para su construcción (vías, ríos, laderas, otros), sin tener en cuenta las normas y regulaciones sobre el uso del suelo en el lugar que están construyendo, esto complica el desarrollo ordenado y

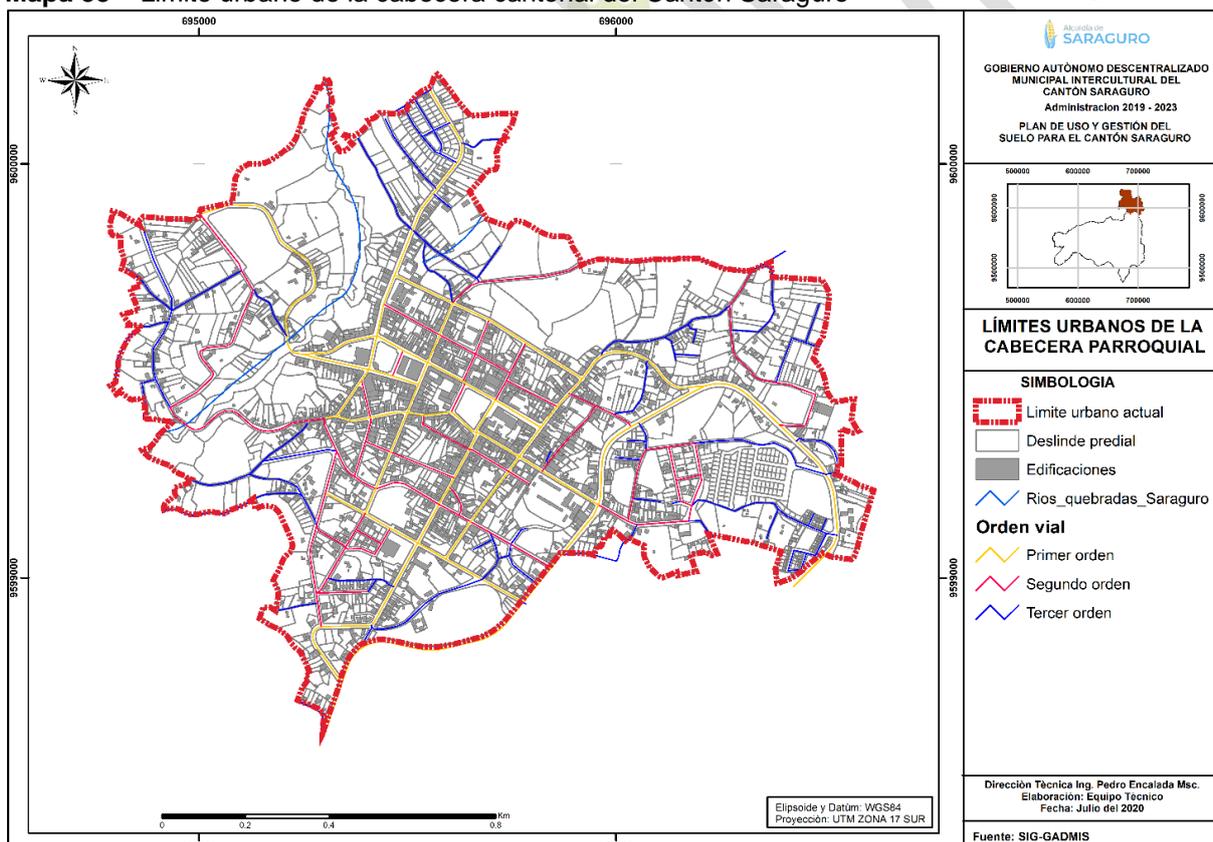
planificado; conllevando a un claro déficit en la planificación urbana y rural en el cantón Saraguro.

2.3.3.1 Limite área urbana

De acuerdo al Plan de Uso y Gestión del suelo vigente, en el punto 1.2.1 DEFINICIÓN DEL LIMITE URBANO, en su parte pertinente menciona que con fecha 15 de marzo del 2015, se aprueba la ORDENANZA DE DELIMITACIÓN DE LAS ZONAS URBANAS DEL CANTÓN SARAGURO, en la que se encuentra la descripción de cada uno de los límites de las áreas urbanas tanto de la cabecera cantonal como de las cabeceras parroquiales.

2.3.3.1.1 Cabecera cantonal de Saraguro.

Mapa 33 – Limite urbano de la cabecera cantonal del Cantón Saraguro

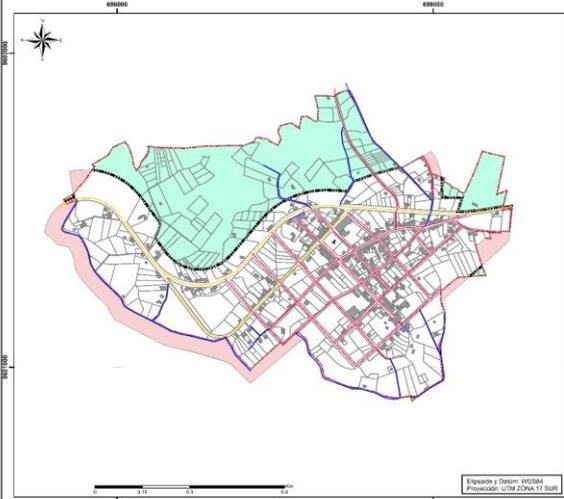
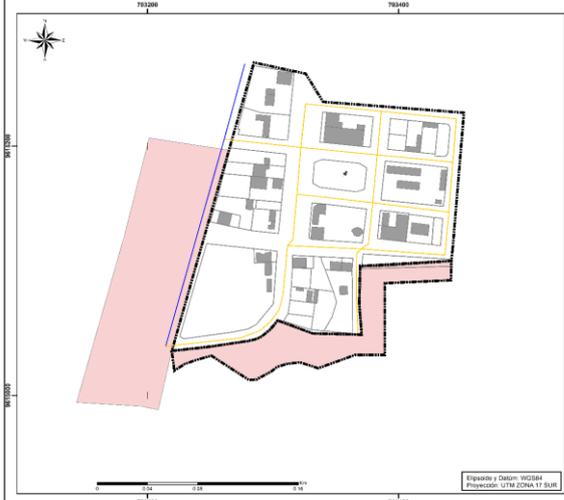
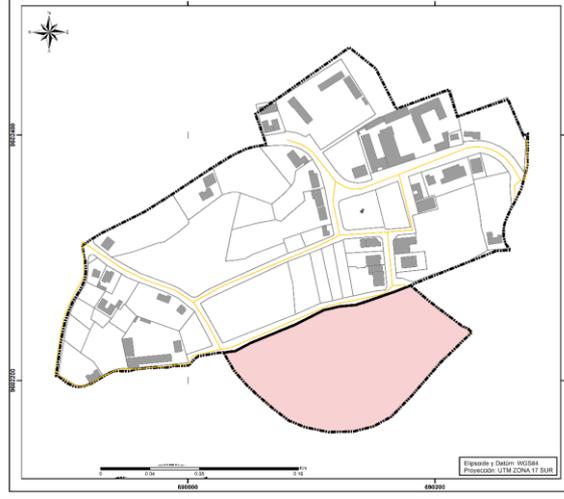


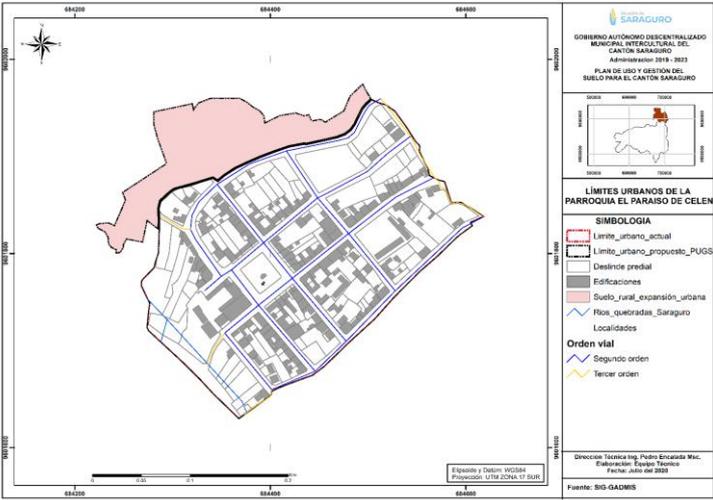
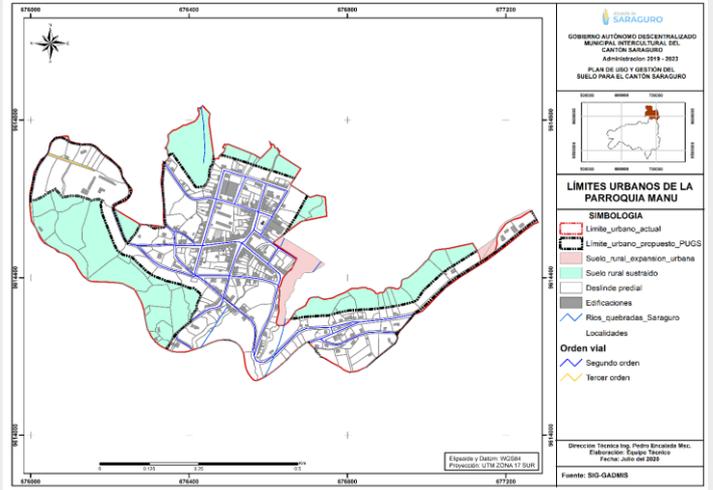
Fuente: PUGS GADMIS vigente 2020-2030

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

2.3.3.1.2 Límites de las parroquias rurales

Tabla 73 – Límites urbanos de las cabeceras parroquiales del Cantón Saraguro

PARROQUIAS	LIMITE URBANO
Urdaneta	 <p>LÍMITES URBANOS DE LA PARROQUIA URDANETA</p> <p>SIMBOLOGÍA</p> <ul style="list-style-type: none"> Limite urbano actual Limite urbano propuesto PUGS Suelo rural de expansión Suelo rural sustruido Deslinde predial Edificaciones Ríos quebradas Saraguro Localidades <p>Orden vial</p> <ul style="list-style-type: none"> Primer orden Segundo orden Tercer orden <p>Elaboración: Equipo Técnico Fecha: Julio del 2023 Fuente: SIG-GADMIS</p>
San Antonio de Cumbe	No existe información en PUGS
Parroquia El Tablón	 <p>LÍMITES URBANOS DE LA PARROQUIA TABLÓN</p> <p>SIMBOLOGÍA</p> <ul style="list-style-type: none"> Limite urbano actual Limite urbano propuesto PUGS Deslinde predial Edificaciones Suelo rural expansión urbana Ríos quebradas Saraguro Localidades <p>Orden vial</p> <ul style="list-style-type: none"> Primer orden Segundo orden <p>Elaboración: Equipo Técnico Fecha: Julio del 2023 Fuente: SIG-GADMIS</p>
Parroquia San Pablo de Tenta	 <p>LÍMITES URBANOS DE LA PARROQUIA SAN PABLO DE TENTA</p> <p>SIMBOLOGÍA</p> <ul style="list-style-type: none"> Limite urbano actual Limite urbano propuesto PUGS Deslinde predial Edificaciones Suelo rural expansión urbana Ríos quebradas Saraguro Localidades <p>Orden vial</p> <ul style="list-style-type: none"> Segundo orden <p>Elaboración: Equipo Técnico Fecha: Julio del 2023 Fuente: SIG-GADMIS</p>

<p>Parroquia El Paraíso de Celén.</p>	
<p>Parroquia Selva Alegre</p>	<p>No existe información en PUGS</p>
<p>Parroquia Manú</p>	
<p>Parroquia Lluzhapa</p>	<p>No existe información en PUGS</p>
<p>Parroquia Sumaypamba</p>	
<p>Parroquia San Sebastián de Yúluc</p>	

Fuente: PUGS GADMIS vigente 2020-2030

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

2.3.3.2 Uso y categoría de ordenamiento.

2.3.3.2.1 Cabecera Cantonal Saraguro

Tabla 74 – Usos del suelo en la cabecera cantonal Saraguro.

USO	ÁREA M ²	%
Agropecuario	165734.52	12.70
Comercial	25710.54	1.97
Comercial - Residencial	60754.96	4.65

Equipamiento comunitario	117992.74	9.04
Espacio público	11596.75	0.89
Industrial	1994.69	0.15
Residencial	483393.79	37.04
Servicio	122615.66	9.39
Vacante	315369.65	24.16
TOTAL	1305163.30	100 %

Fuente: PUGS GADMIS vigente 2020-2030

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

El análisis de las unidades de uso revela que la mayor parte del área está destinada a uso residencial, representando el 37.04% del total, lo que indica una fuerte orientación hacia la vivienda y la necesidad de servicios asociados; el 24.16% del área está vacante, lo que sugiere un potencial significativo para el desarrollo futuro, ya sea para expansión residencial, comercial o industrial; el uso agropecuario ocupa el 12.70%, reflejando la importancia de la agricultura en la economía local; los servicios y el equipamiento comunitario representan el 9.39% y 9.04% respectivamente, lo que es crucial para el bienestar de la comunidad; el uso comercial y comercial-residencial combinados suman un 6.62%, indicando una presencia moderada de actividades económicas; el espacio público es limitado con solo un 0.89%, lo que podría afectar la calidad de vida y la recreación de los habitantes; finalmente, el uso industrial es mínimo con un 0.15%, lo que puede limitar las oportunidades de empleo en el sector manufacturero. Este diagnóstico sugiere la necesidad de un equilibrio más adecuado entre los diferentes usos del suelo para promover un desarrollo sostenible y mejorar la calidad de vida de los residentes.

2.3.3.2 Parroquias rurales del Cantonal Saraguro

Tabla 75 – Usos del suelo en las parroquias del Cantón Saraguro.

Uso	Urdaneta	Cumbe	El Tablón	Tenta	Celén	Selva Alegre	Manú	Lluzhapa	Sumaypamba	Yúluc
	m ²									
Agropecuario	226137.4053	2986.05	-	12479.73926	8278.37	46301.28174	125452.79	85067.04	12074.12012	114645.27
Comercial	2715.39	-	-	-	110.74	-	2739.06	-	615.40	-

Comercial - Residencial	9979.14	-	1123.79	-	1389.67	2787.58	9318.20	762.80	5366.13	169815.06
Equipamiento comunitario	29096.52	4651.43	4599.01	10668.26	6350.23	6716.31	20159.82	4981.15	19361.44	546386.72
Espacio público	-	441.96	912.16	897.22	937.76	-	829.52	1237.54	406.74	-
Industrial	-	-	-	-	-	-	-	-	1565.75	-
Residencial	176819.82	25633.20	9500.60	15767.92	22904.78	59323.60	87308.13	76910.32	41606.30	2999626.25
Servicio	4294.72	6784.52	523.89	184.37	659.63	5611.26	5775.82	3106.05	2003.00	2553.69
Vacante	160174.59	6438.63	3352.70	5915.01	3646.47	34744.92	41969.32	87770.65	55431.53	4085096.63
Total	609217.59	46935.78	20012.14	45912.51	44277.66	155484.96	293552.65	259835.55	138430.42	7918123.63

Fuente: PUGS GADMIS vigente 2020-2030

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

La tabla de usos de suelo muestra una distribución variada de áreas dedicadas a diferentes actividades en las parroquias de Saraguro. En términos de uso agropecuario, Urdaneta y Manú destacan con áreas significativas de 226,137.41 m² y 125,452.79 m² respectivamente, lo que sugiere una fuerte dependencia de la agricultura en estas zonas. San Sebastián de Yúluc también tiene una considerable área agropecuaria de 114,645.27 m². En contraste, El Tablón no tiene áreas dedicadas a este uso, lo que podría indicar una orientación diferente en su desarrollo económico.

El uso residencial es predominante en San Sebastián de Yúluc con 2,999,626.25 m², lo que refleja una alta densidad poblacional o una expansión urbana significativa. En comparación, Urdaneta y Selva Alegre también tienen grandes áreas residenciales de 176,819.82 m² y 59,323.60 m² respectivamente. El equipamiento comunitario es notablemente alto en San Sebastián de Yúluc con 546,386.72 m², lo que sugiere una inversión considerable en infraestructura comunitaria. Por otro lado, las áreas comerciales y de servicios son relativamente pequeñas en todas las parroquias, lo que podría indicar una economía local más centrada en la agricultura y la residencia que en el comercio y los servicios.

2.3.3.3 Ocupación y aprovechamiento del suelo

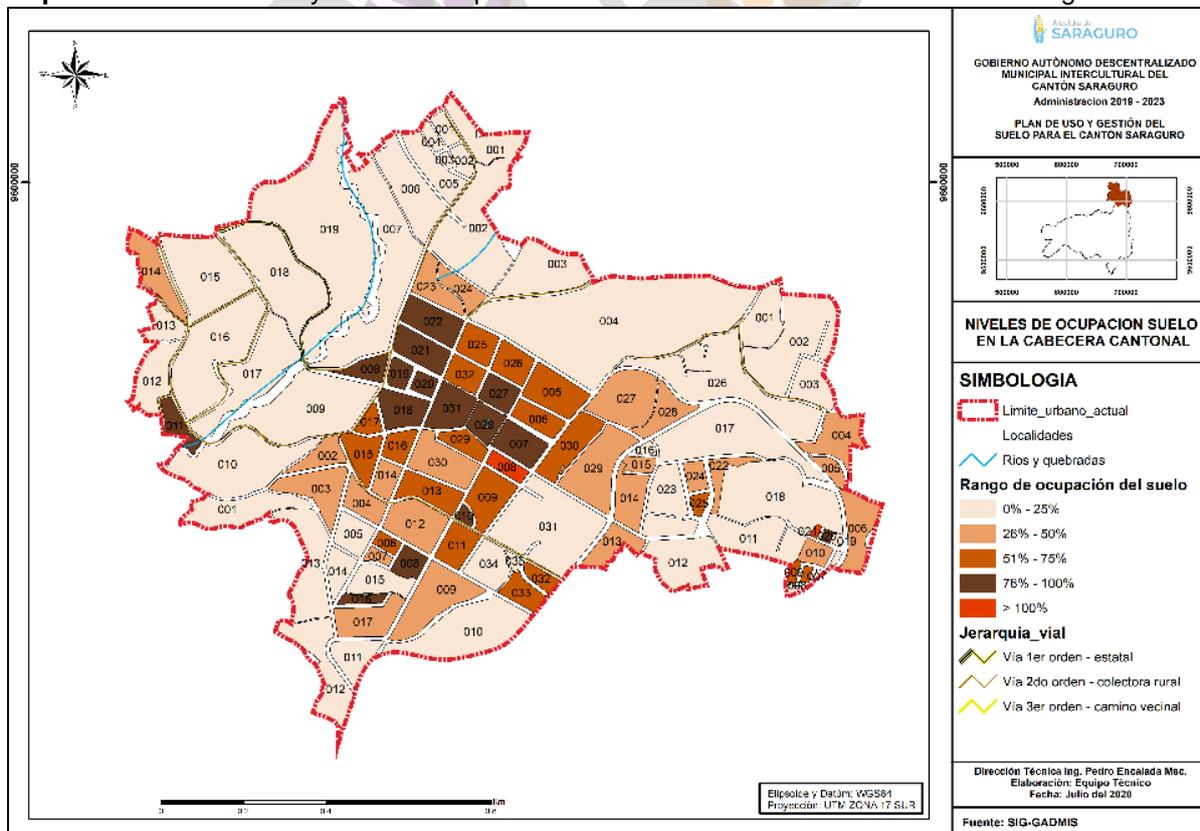
En la ocupación del suelo se considera 3 indicadores: 1 área edificable, 2 nivel de ocupación, y 3 área vacante.

A partir del análisis objetivo de la consolidación de los asentamientos humanos concentrados, se determina el nivel de ocupación del suelo en cada una de las áreas urbanas del cantón Saraguro: la cabecera cantonal y las cabeceras parroquiales.

2.3.3.3.1 Ocupación del suelo en la cabecera cantonal de Saraguro.

Las manzanas centrales de la cabecera cantonal forman parte de la zona administrativa, donde se ubica la mayoría de los equipamientos, con un rango de ocupación que varía entre el 50 % y el 100 %. Además, se han identificado dos manzanas en la cabecera cantonal de Saraguro que están completamente consolidadas con usos de servicio administrativo y residencial, como se muestra en el mapa siguiente:

Mapa 34 – Limite urbano y nivel de ocupación del suelo de la cabecera cantonal de Saraguro



Fuente: PUGS GADMIS vigente 2020-2030 - Estructurante y Urbanístico

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Tabla 76 – Rango de ocupación del suelo de la cabecera cantonal Saraguro.

R. OCUPACIÓN	0 - 25 %	26 % - 50 %	51 % - 75 %	76 % - 100 %	> A 100 %
Categoría	Formación	Conformación	Complementación	Consolidación	Sobreocupación
Porcentaje	41.75	23.30	18.45	14.56	1.94

Fuente: PUGS GADMIS vigente 2020-2030 - Estructurante y Urbanístico

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Los niveles de ocupación del suelo en la cabecera cantonal muestran que la mayoría de las áreas se encuentran en la categoría de “Formación” con un 41.75 %, lo que indica que estas zonas están en las primeras etapas de desarrollo. Le sigue la categoría de “Conformación” con un 23.30 %, sugiriendo un avance hacia una estructura más definida. Las categorías de “Complementación” y “Consolidación” representan el 18.45 % y 14.56 % respectivamente, indicando que una parte significativa de las áreas está en fases avanzadas de desarrollo y estabilización. Finalmente, solo un 1.94 % de las áreas está en “Sobreocupación”, lo que sugiere que muy pocas zonas están excediendo su capacidad óptima de uso.

Tabla 77 – Rango de ocupación del suelo de las parroquias del Cantón Saraguro.

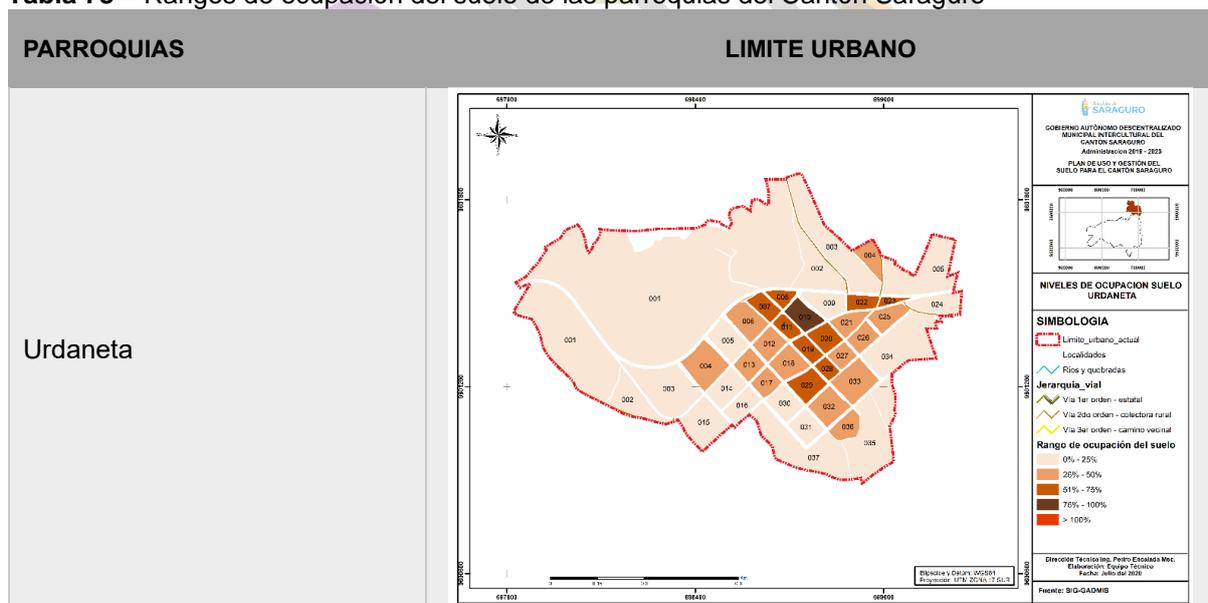
R. OCUPACIÓN	0 - 25 %	26 % - 50 %	51 % - 75 %	76 % - 100 %	> A 100 %
Categoría	Formación	Conformación	Complementación	Consolidación	Sobreocupación
El Paraíso de Celén					
Porcentaje	23.08	30.77	30.77	15.38	0.00
El Tablón					
Porcentaje	40.00	30.00	30.00	0.00	0.00
Manú					
Porcentaje	37.93	41.38	17.24	3.45	0.00
Lluzhapa					
Porcentaje	64.29	21.43	7.14	7.14	0.00
San Antonio de Cumbe					
Porcentaje	57.14	14.29	28.57	0.00	0.00

San Pablo de Tenta					
Porcentaje	77.78	11.11	11.11	0.00	0.00
San Sebastián de Yúluc					
Porcentaje	77.78	11.11	11.11	0.00	0.00
Selva Alegre					
Porcentaje	55.00	25.00	20.00	0.00	0.00
Urdaneta					
Porcentaje	42.86	33.33	21.43	2.38	0.00
Sumaypamba					
Porcentaje	43.33	16.67	33.33	6.67	0.00

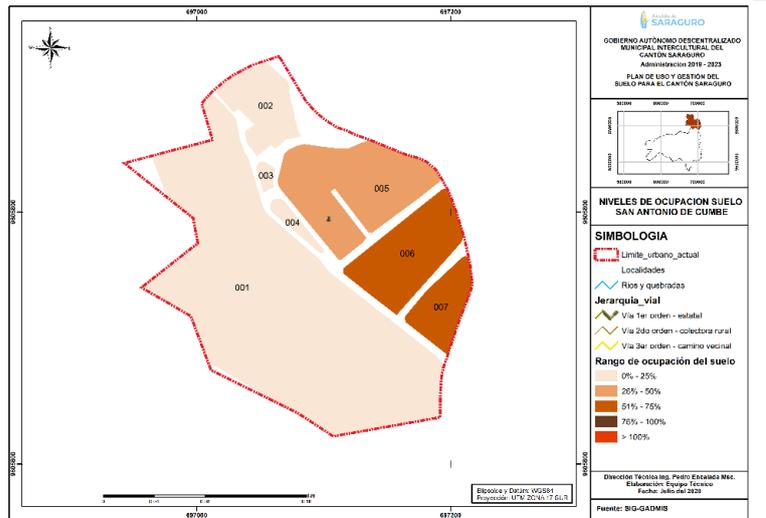
Fuente: PUGS GADMIS vigente 2020-2030 - Estructurante y Urbanístico

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

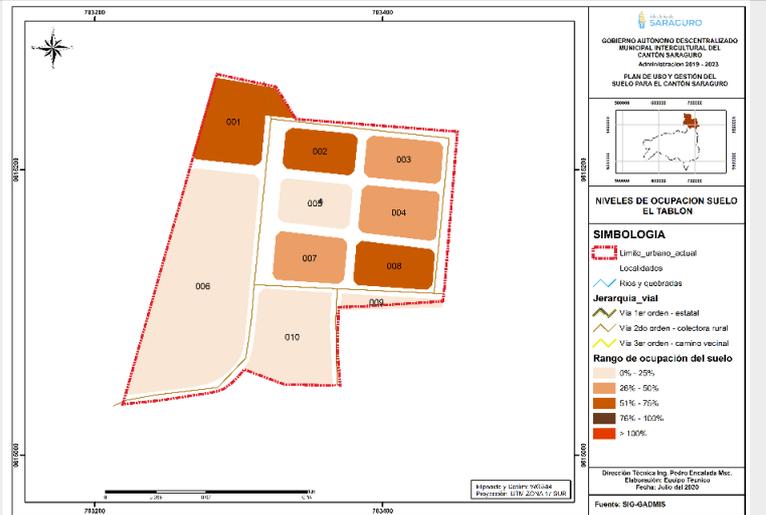
Tabla 78 – Rangos de ocupación del suelo de las parroquias del Cantón Saraguro



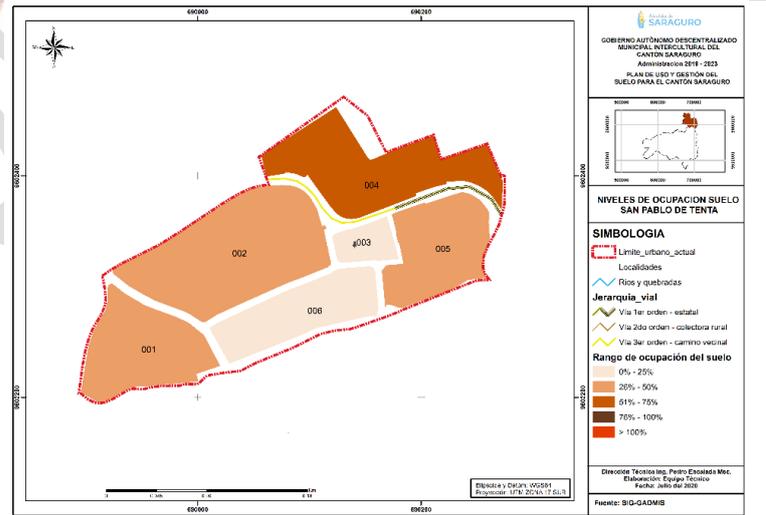
San Antonio de Cumbe



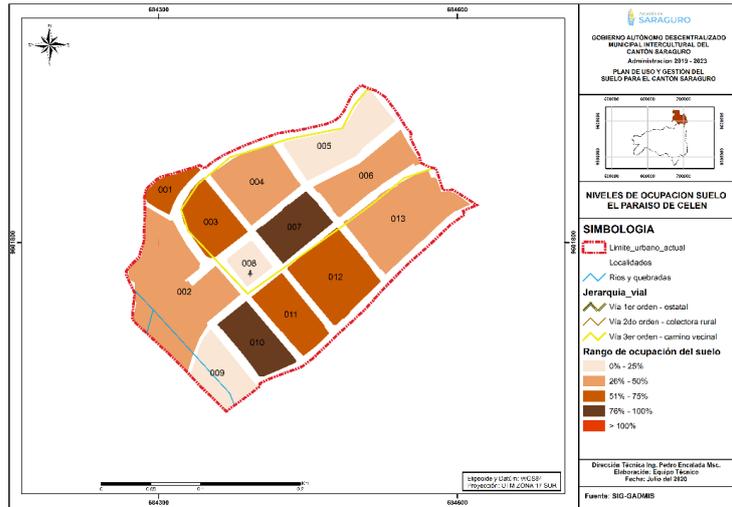
Parroquia El Tablón



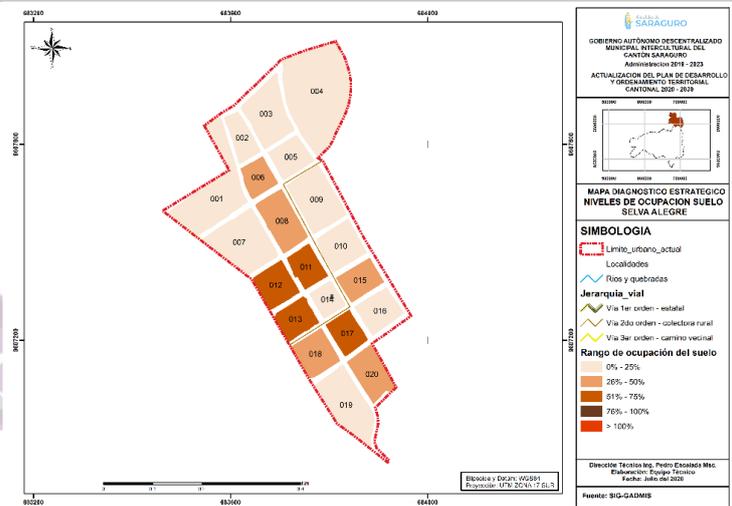
Parroquia San Pablo de Tenta



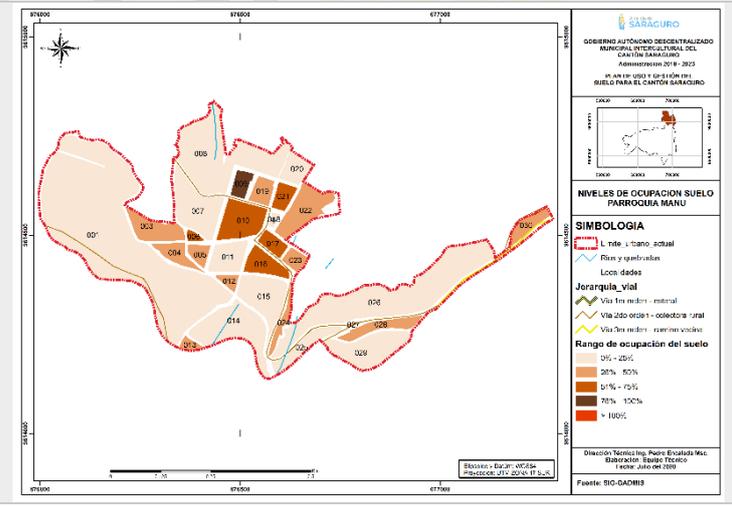
Parroquia El Paraíso de Celén.



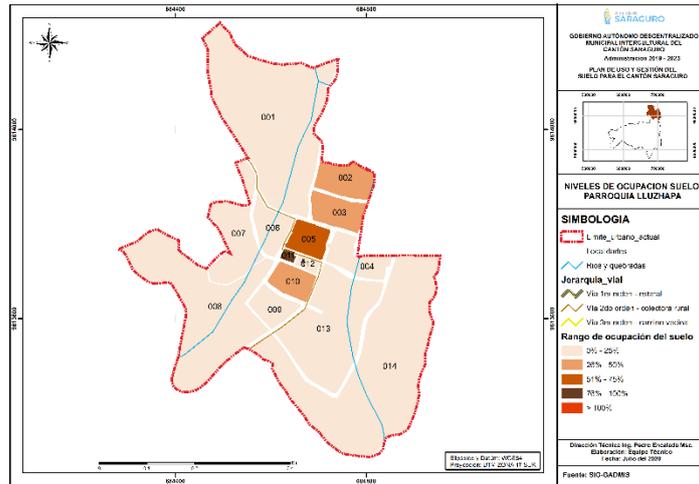
Parroquia Selva Alegre



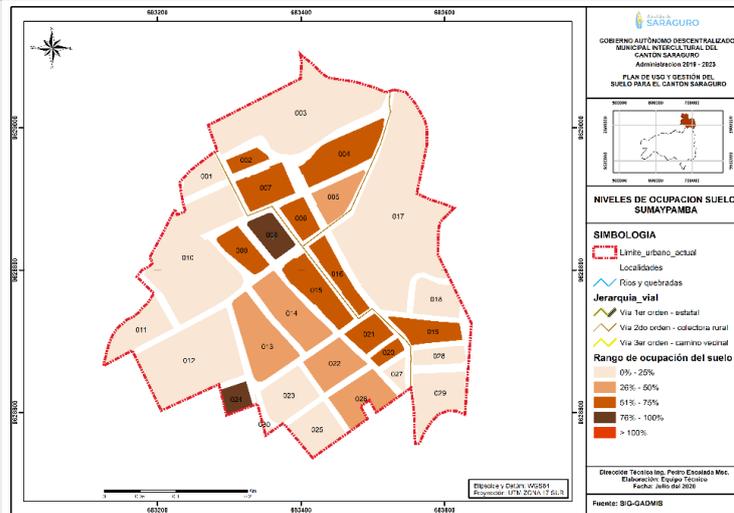
Parroquia Manú



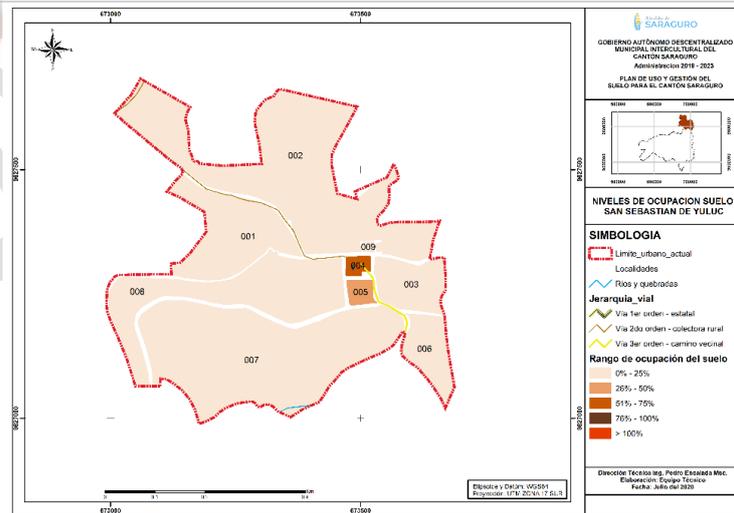
Parroquia Lluzhapa



Parroquia Sumaypamba



Parroquia San Sebastián de Yúluc



Fuente: PUGS GADMIS vigente 2020-2030

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

El análisis de la ocupación del suelo en las parroquias rurales muestra una variabilidad significativa en las etapas de desarrollo. Parroquias como San Pablo de Tenta y San

Sebastián de Yúluc tienen un alto porcentaje de áreas en la categoría de “Formación” (77.78 %), indicando que están en las primeras fases de desarrollo. Por otro lado, Manú y Urdaneta presentan una mayor proporción de áreas en “Conformación” (41.38 % y 33.33 % respectivamente), lo que sugiere un avance hacia una estructura más definida. Parroquias como El Paraíso de Celén y El Tablón tienen una distribución más equilibrada entre “Formación”, “Conformación” y “Complementación”, reflejando un desarrollo más uniforme. Es notable que ninguna parroquia presenta áreas en “Sobreocupación”, lo que indica que, en general, no se están excediendo las capacidades óptimas de uso del suelo.

2.3.4 CATASTRO

El catastro es un registro administrativo que contiene información detallada sobre los bienes inmuebles del cantón, incluyendo su ubicación, dimensiones, uso y valor. Este registro es fundamental porque proporciona una base de datos precisa y actualizada que facilita la gestión del territorio, la planificación urbana y rural, y la toma de decisiones políticas. Además, el catastro es esencial para la aplicación de impuestos inmobiliarios y garantiza la transparencia y seguridad jurídica en las transacciones de propiedades.

2.3.4.1 Catastro urbano

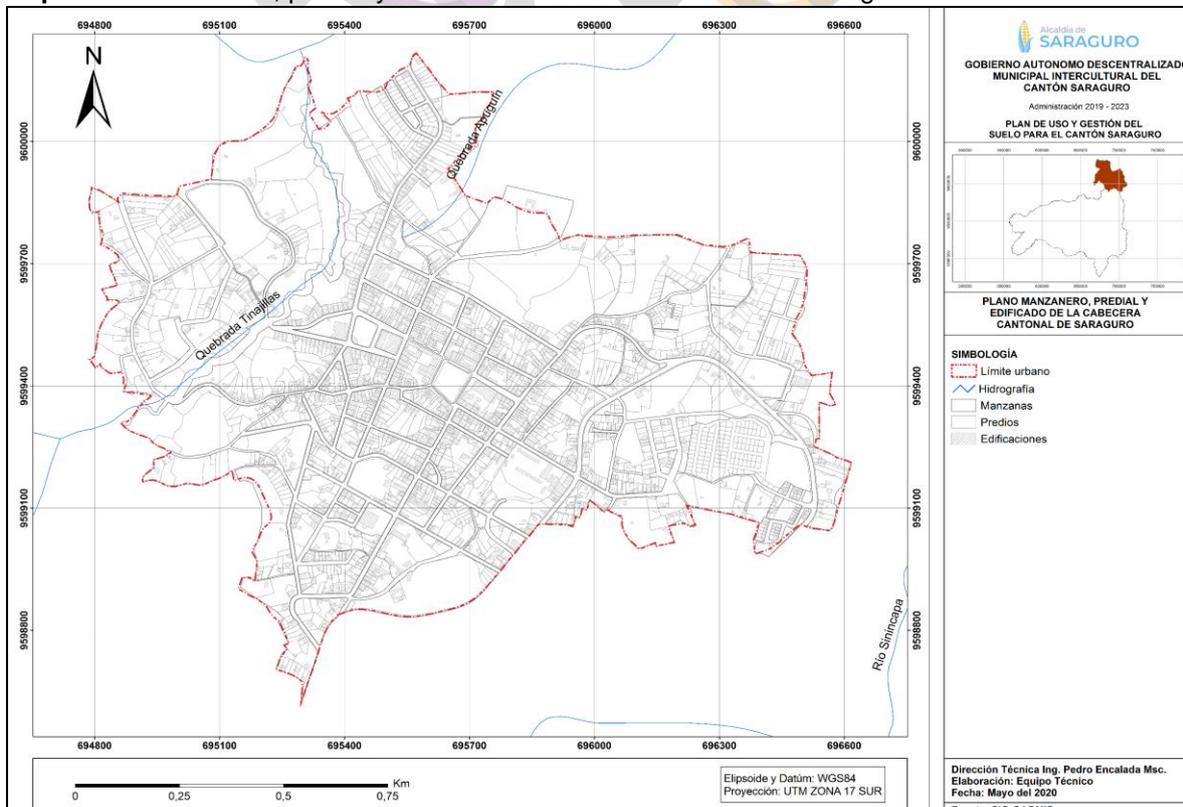
En la cabecera cantonal urbana de Saraguro, se tienen los siguientes indicadores del catastro:

- **Total, de Predios de la Parroquia Saraguro:** La parroquia de Saraguro cuenta con un total de 2202 predios registrados. Este número refleja la totalidad de propiedades, tanto urbanas como rurales, que están bajo la jurisdicción de la parroquia. La gestión y actualización constante de este inventario es crucial para una planificación territorial efectiva y para la administración de recursos y servicios.
- **Total, de Predios con Construcciones:** De los 2202 predios registrados en la parroquia de Saraguro, 1333 cuentan con construcciones. Esto indica que una parte significativa de los terrenos está siendo utilizada para edificaciones, lo cual puede

incluir viviendas, comercios, y otras estructuras. Este dato es esencial para evaluar el desarrollo urbano y la densidad de construcción en la región.

- **Total, de Predios Solo Terreno:** En la parroquia de Saraguro, 869 predios están registrados como solo terreno, es decir, no tienen construcciones. Estos terrenos pueden estar destinados a actividades agrícolas, reservas naturales, o futuros desarrollos urbanos. La identificación y gestión de estos predios es importante para la planificación del uso del suelo y la expansión futura de la parroquia.
- **Predios Municipales en la Cabecera Cantonal:** En la cabecera cantonal de Saraguro, existen 53 predios que son de propiedad municipal. Estos predios son administrados por el gobierno local y pueden ser utilizados para diversos fines públicos, como parques, edificios gubernamentales, y otros servicios comunitarios. La correcta administración de estos predios es fundamental para el desarrollo y bienestar de la comunidad.

Mapa 35 – Manzanero, predial y edificado de la cabecera cantonal Saraguro.



Fuente: PUGS GADMIS vigente 2020-2030 - Estructurante y Urbanístico

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

En referencia al plano anterior de catastro, se puede evidenciar que existen varias áreas sin expansión urbana. Esto indica que aún falta consolidar más el perímetro urbano de la parroquia Saraguro. Es fundamental que se priorice la consolidación del perímetro urbano actual antes de considerar cualquier ampliación. De esta manera, se asegura un desarrollo ordenado y sostenible, evitando la dispersión y garantizando una mejor gestión de los recursos y servicios públicos.

2.3.4.2 Regulación

En el cantón Saraguro se regula y se controla el uso del suelo y la vivienda, a través de la “ORDENANZA SUSTITUTIVA DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y EL PLAN DE USO Y GESTIÓN DEL SUELO DEL CANTÓN SARAGURO.” La cual entro en vigencia a partir de la fecha de su publicación en el Registro Oficial el 14 de enero de 2021.

Al ser un instrumento de planificación territorial y de gestión del suelo urbano y rural, contiene la normativa y regulaciones que permiten el desarrollo sostenible y ordenado del territorio cantonal en todos sus ámbitos, con políticas públicas que permitan una adecuada gestión del territorio.

Las tendencias de uso y ocupación del suelo se han visto reforzadas por los ajustes y regulaciones específicas que permiten el desarrollo de las actividades en el territorio.

En esta ordenanza se aprobó la actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, así mismo, se aprobó el Plan de Uso y Gestión del Suelo. La misma que es aplicable en todo el ejercicio de planificación, planeamiento y actuación urbanística, como obras, instalaciones y actividades que ocupen o que se pretenda emplazar en el territorio cantonal de Saraguro.

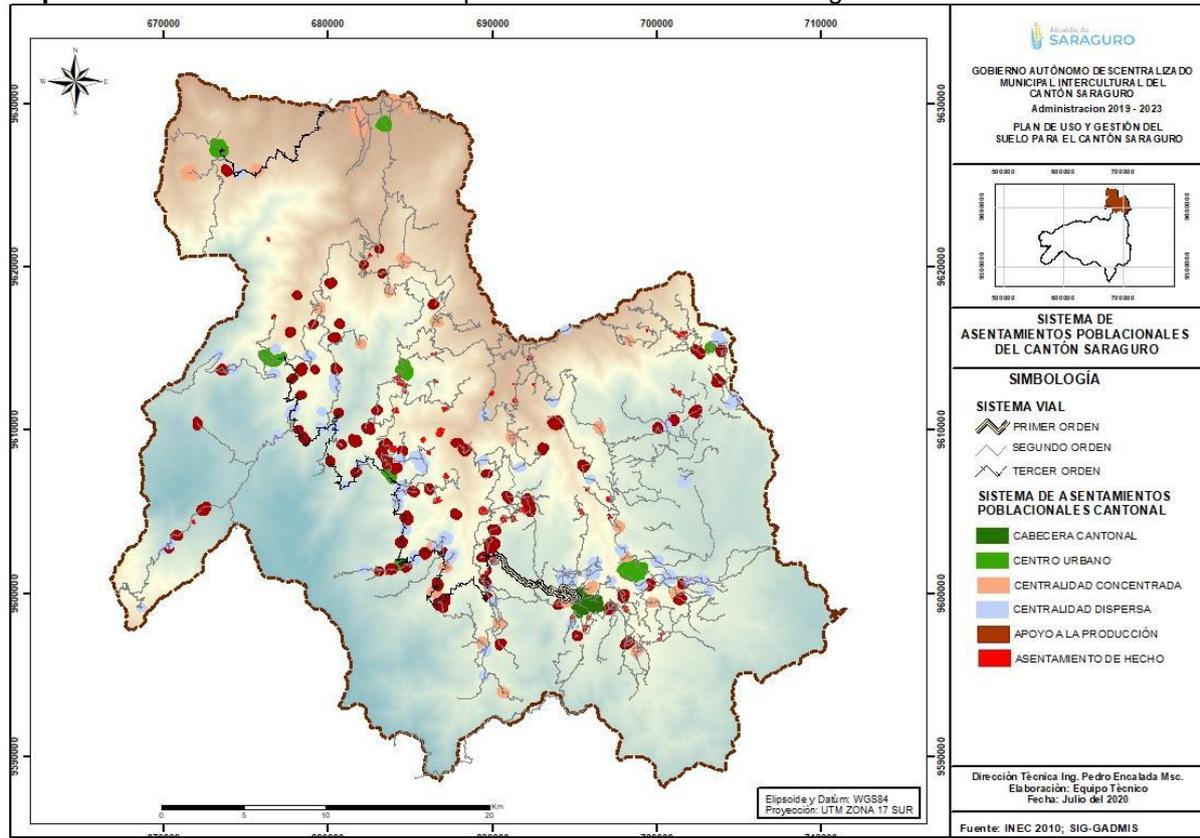
2.3.4.3 Asentamientos irregulares

Los Asentamientos Irregulares o también denominados por la LOOTUGS como “Asentamientos Humanos de Hecho”, se los entiende como aquel asentamiento humano caracterizado por una forma de ocupación del territorio que no ha considerado el planeamiento urbanístico municipal o metropolitano establecido, o que se encuentre en zona de riesgo, y que presenta inseguridad jurídica respecto de la tenencia del suelo, precariedad en la vivienda y déficit de infraestructuras y servicios.

En el anterior PDOT actualizado hasta el año 2020, solo habla de los asentamientos de hecho haciendo referencia a lo que dice el Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda y la LOOTUGS: sobre la declaración de regularización que implica el reconocimiento de derechos y la tenencia de suelo a favor de los beneficiarios identificados en una zona determinada como prioritaria, marcando varios requisitos como: diagnóstico, beneficiarios, capacidad, ausencia de riesgos, respeto al patrimonio, zonas de interés social en terrenos adecuados, otros.

En el PUGS elaborado y aprobado al 14 de enero de 2021 y vigente a la fecha, menciona: los asentamientos de hecho solo como una categorización de la denominación de acuerdo al artículo 71 de la LOOTUGS al poblamiento asentado en zonas de riesgo. Por otra parte, posee planos generales donde tiene marcado el lugar de los asentamientos de hecho en el cantón. Pero no posee información específica de todos, ya sea: nombre, superficie, conformación y demás especificaciones técnicas, solo se encontró asentamientos humanos de hecho en la parroquia selva alegre, pero no se sabe que medidas o acciones se tomaron sobre otros asentamientos humanos de hecho / asentamientos irregulares.

Mapa 36 – Sistema de asentamientos poblacionales del Cantón Saraguro

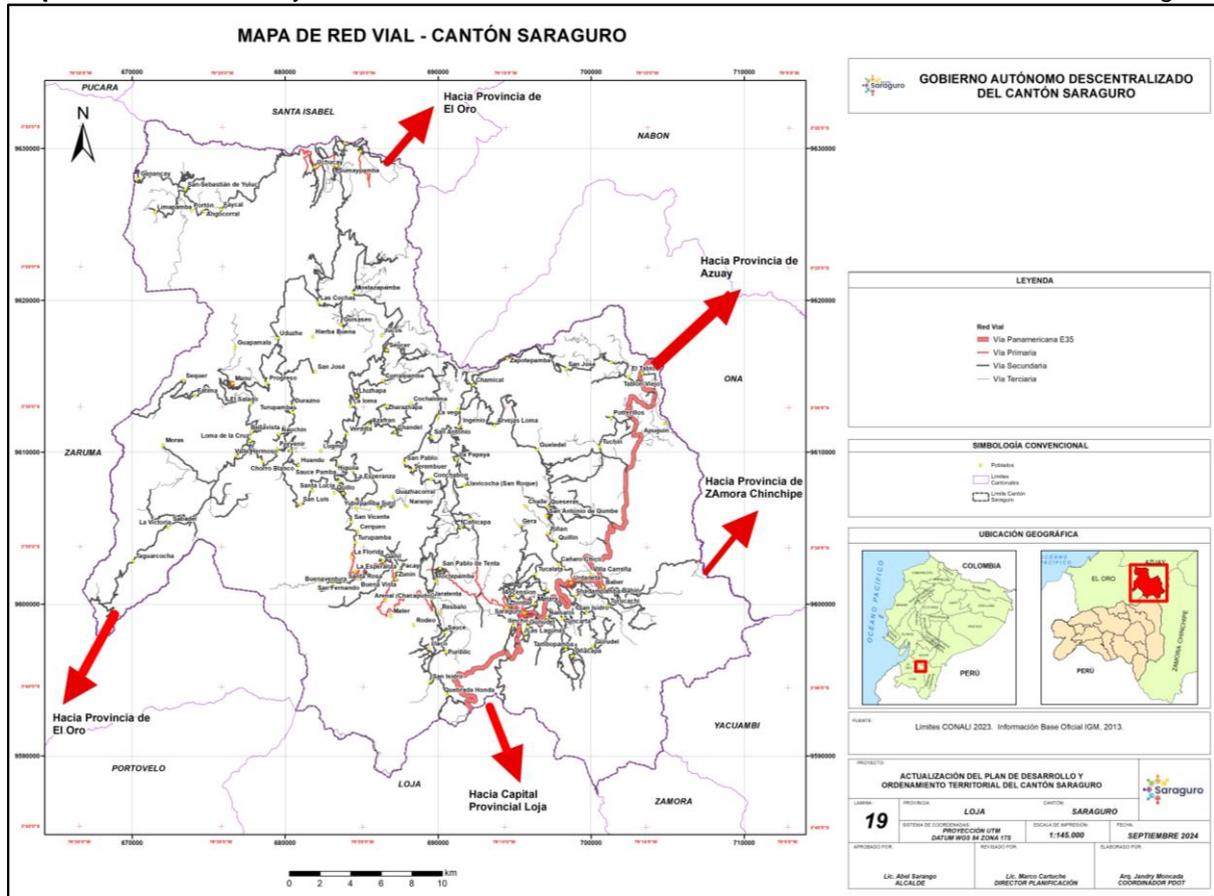


Fuente: PUGS GADMIS vigente 2020-2030 - Estructurante y Urbanístico

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

En el plano arriba descrito, se puede identificar varios asentamientos humanos de hecho, no obstante, es dificultoso identificar todos de manera visible por la escala y las demás capas que contiene el plano. A simple vista se puede observar veintitrés (23) asentamientos humanos de hecho aproximadamente, cabe recalcar que es difícil contabilizar ya que hay colores similares.

Mapa 37 – Sistema vial y su relación con el sistema de asentamientos humanos del Cantón Saraguro

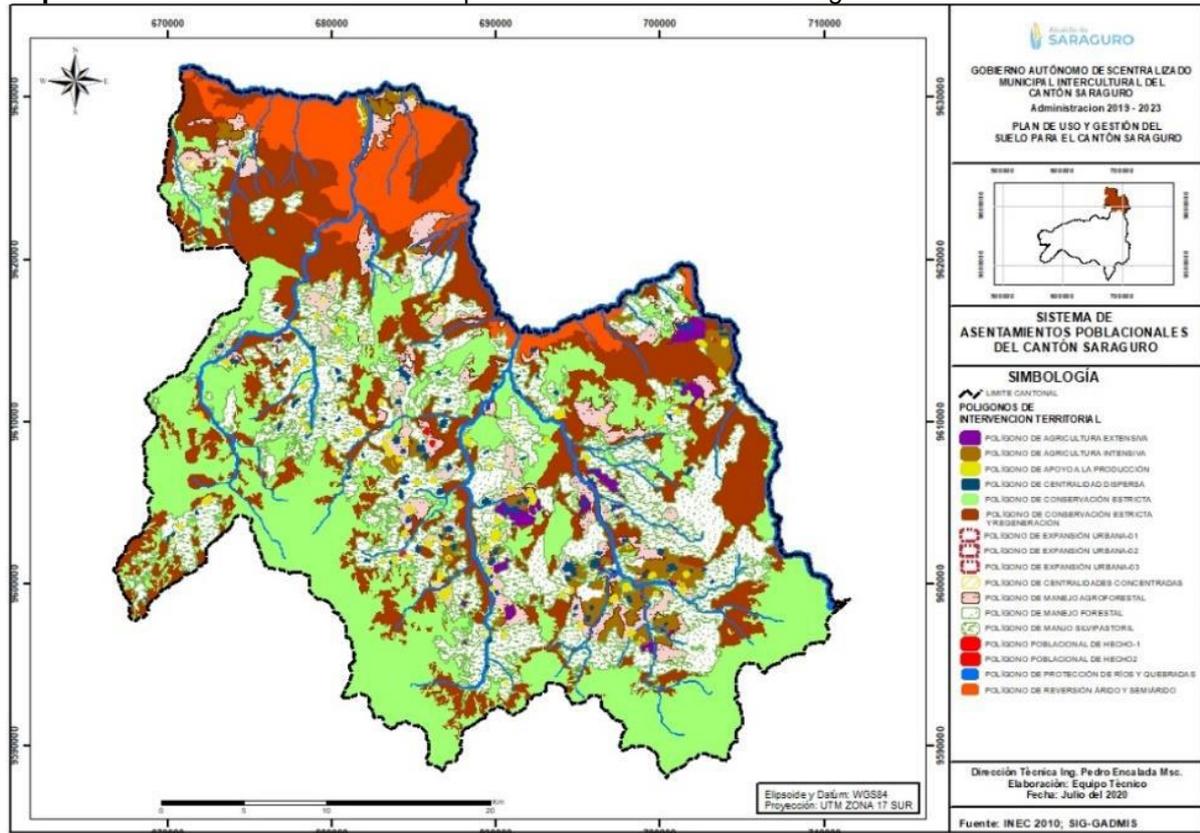


Fuente: CONALI – 2023, IGM – 2013

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

En el plano del sistema vial y su relación con el sistema de asentamientos humanos, se puede identificar aproximadamente 40 asentamientos humanos de hecho.

Mapa 38 – Sistema de asentamientos poblacionales del Cantón Saraguro

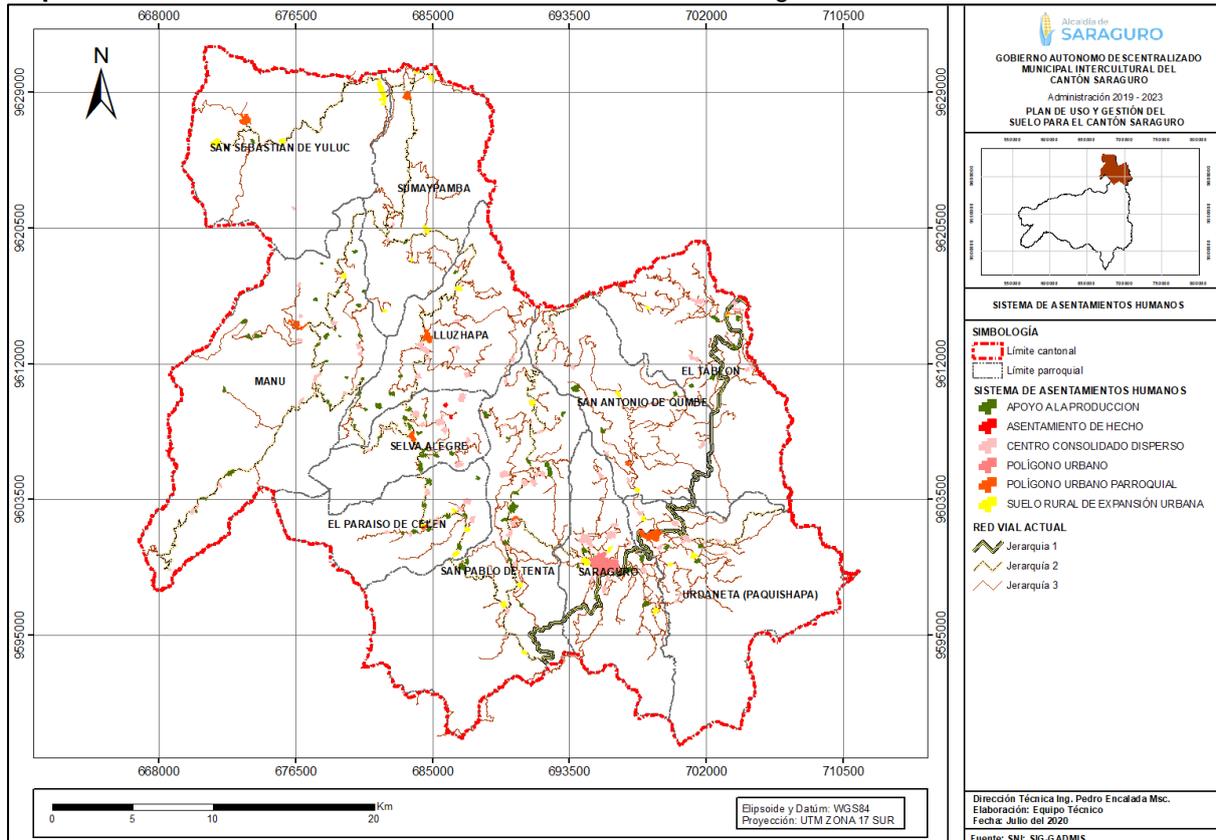


Fuente: PUGS GADMIS vigente 2020-2030 - Estructurante y Urbanístico

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

En el plano del sistema de asentamientos poblacionales del cantón Saraguro, se puede observar solo dos (2) Polígono Poblacional de hecho.

Mapa 39 – Sistema de asentamientos humanos del Cantón Saraguro

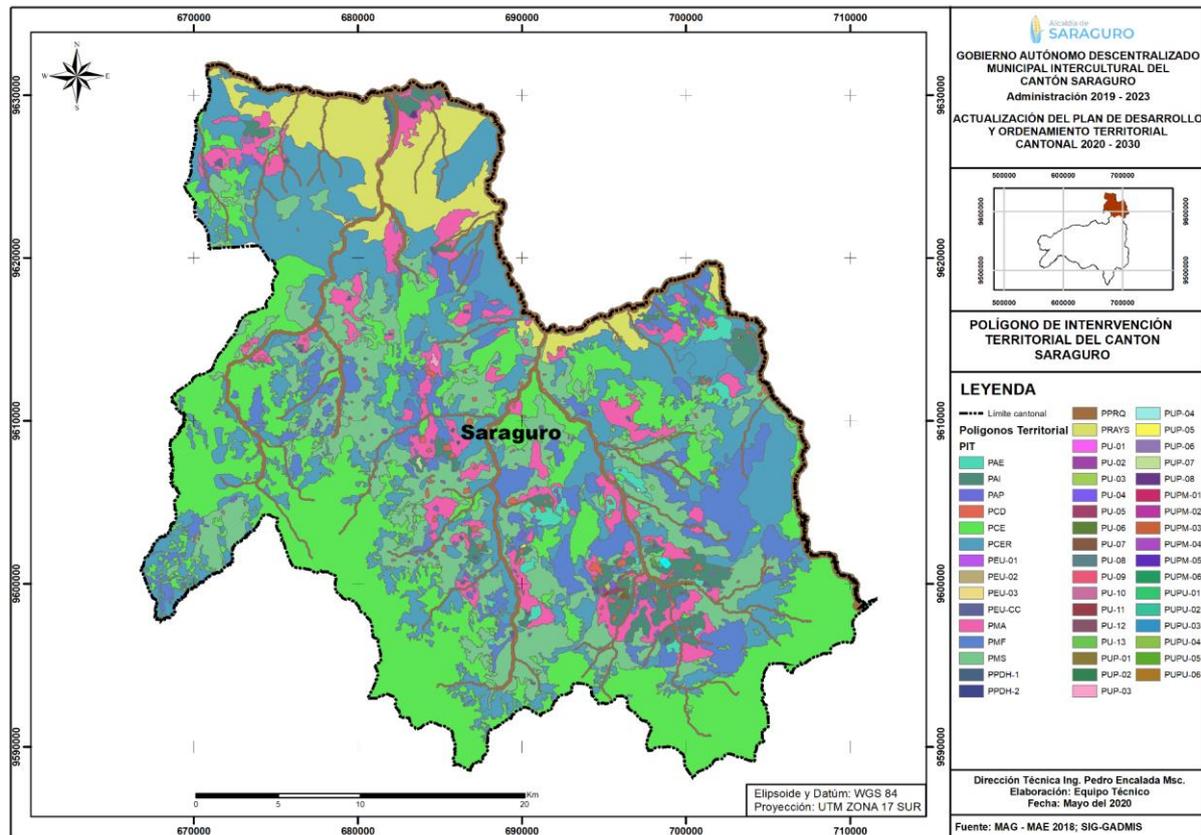


Fuente: PUGS GADMIS vigente 2020-2030 - Estructurante y Urbanístico

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

En el plano de sistema de asentamientos humanos, se puede identificar dos (2) asentamientos de hecho.

Mapa 40 – Polígono de intervención territorial del Cantón Saraguro

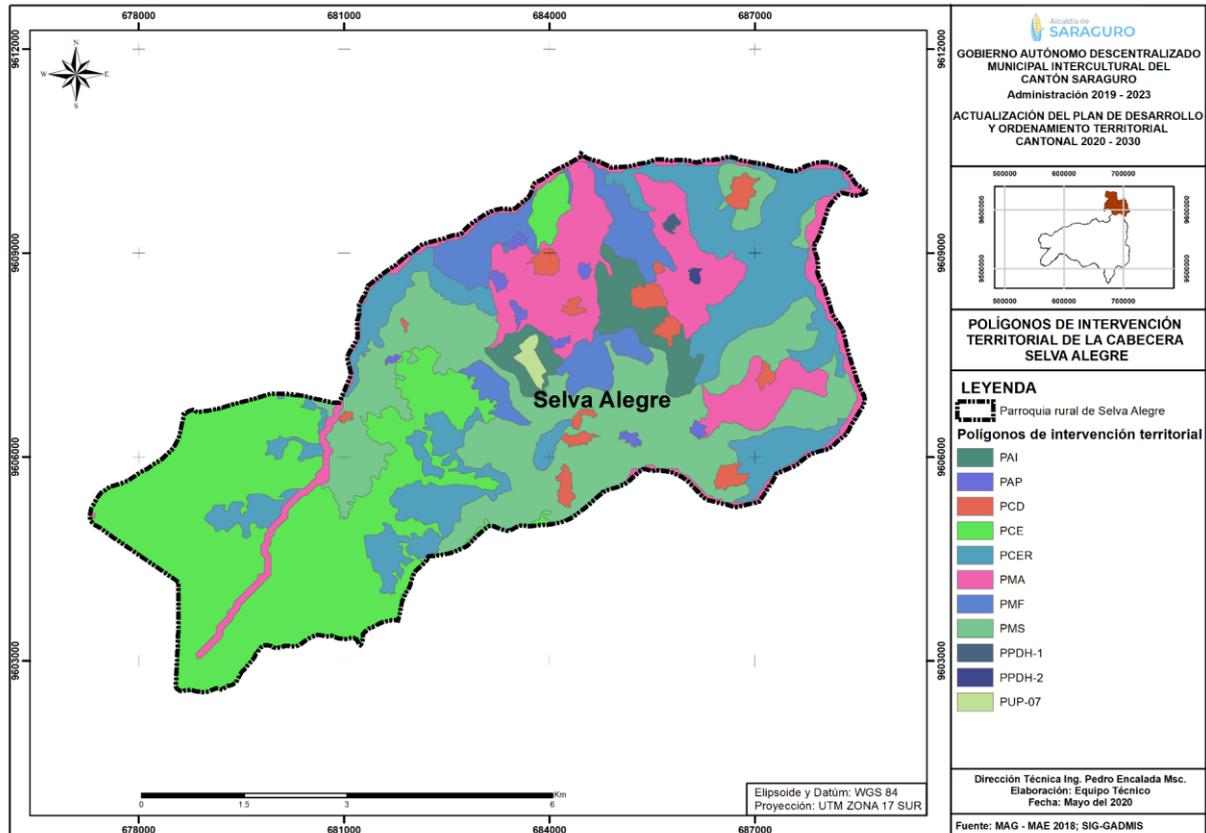


Fuente: PUGS GADMIS vigente 2020-2030 - Estructurante y Urbanístico

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

En el plano de polígonos de intervención territorial del cantón Saraguro, se puede identificar dos (2) tipos de polígonos territoriales PIT: PPDH-1 y PPDH-2. Los mismos que pertenecen a la nomenclatura de Polígono de Intervención Territorial de los Asentamientos Humanos de Hecho.

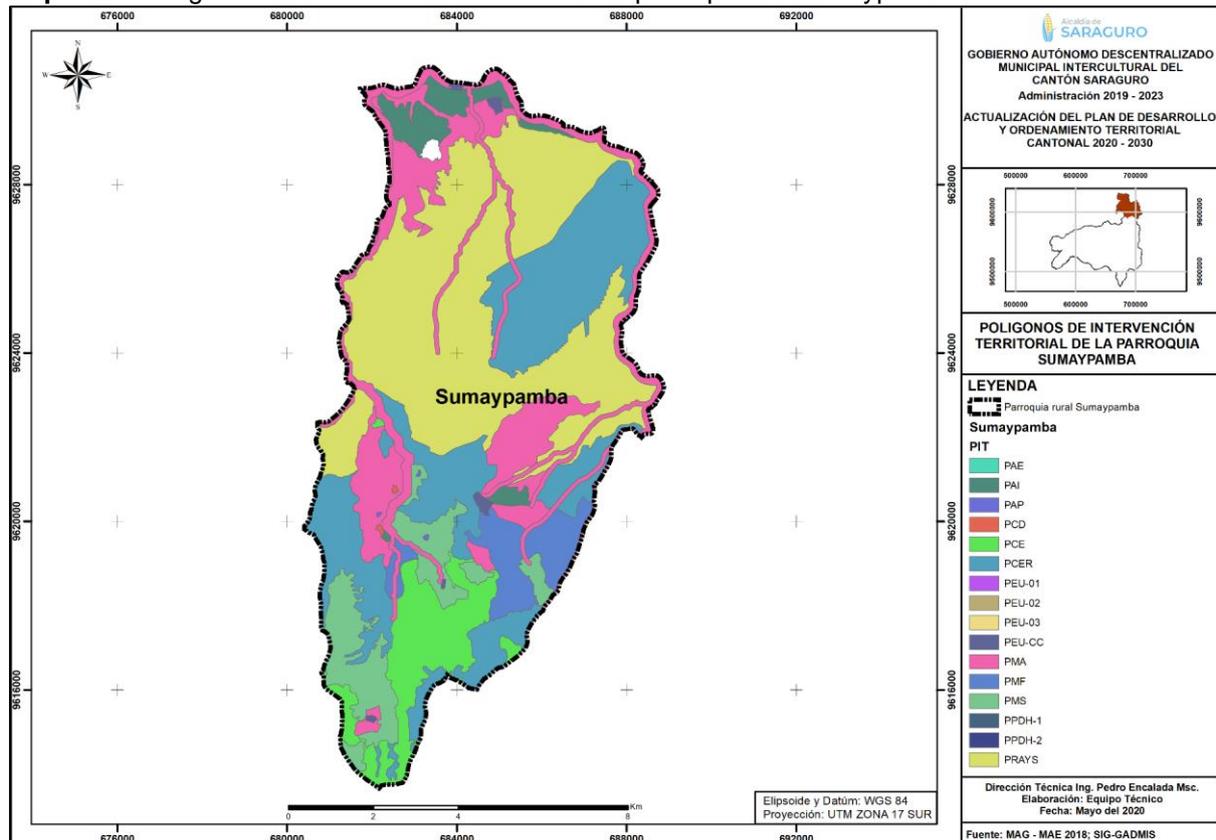
Mapa 41 – Polígonos de intervención territorial de la parroquia de Selva Alegre.



Fuente: PUGS GADMIS vigente 2020-2030 - Estructurante y Urbanístico

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

En el plano de polígonos de intervención territorial de la cabecera Selva Alegre: se puede identificar que existen dos (2) tipos de polígonos territoriales PIT: PPDH-1 y PPDH-2.

Mapa 42 – Polígonos de intervención territorial de la parroquia de Sumaypamba.


Fuente: PUGS GADMIS vigente 2020-2030 - Estructurante y Urbanístico

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

En el plano de polígonos de intervención territorial de la parroquia Sumaypamba, se puede identificar en la leyenda que existe la nomenclatura de PPDH-1 y PPDH-2: la cual en el plano no se puede identificar por la utilización de los colores, escala y pixeles de la gráfica. No se sabe si existen o no en Sumaypamba dos (2) PIT de Asentamientos de hecho.

2.3.4.3.1 PIT Asentamientos de Hecho en Parroquia Selva Alegre.

En referente a los PIT localizados en la parroquia Selva Alegre, se tiene la siguiente información del Plan de Uso y Gestión del Suelo vigente a la fecha:

Tabla 79 – Población Urbano - Rural del cantón Saraguro.

POLÍGONOS DE INTERVENCIÓN TERRITORIAL		CODIFICACIÓN Y LOCALIZACIÓN	ÁREA (HA.)	
			N°	%
Riesgo	Pit En Zonas De Riesgo Con Amenaza O Susceptibilidad Muy Alta Y Alta	Ppdh-01 (Polígono Poblacional De Hecho – Higuerón - Selva Alegre)	4,43	0,004
		Ppdh-02 (Polígono Poblacional de Hecho-San Vicente-Selva Alegre)	3,45	0,003

Fuente: PUGS GADMIS vigente 2020-2030 - Estructurante y Urbanístico

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

2.3.4.3.2 Fichas de los PIT de Asentamientos de Hecho.

Tabla 80 – Fichas de Polígonos Poblacionales de hecho en la parroquia de Selva Alegre.

PPDH-01 POLÍGONO POBLACIONAL DE HECHO – HIGUERON - SELVA ALEGRE		PPDH-02 POLÍGONO POBLACIONAL DE HECHO-SAN VICENTE-SELVA ALEGRE					
ANEXO N° 2	ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y FORMULACIÓN DEL PLAN DE USO Y GESTIÓN DEL SUELO DEL CANTÓN SARAGURO	ANEXO N° 2	ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y FORMULACIÓN DEL PLAN DE USO Y GESTIÓN DEL SUELO DEL CANTÓN SARAGURO				
DATOS GENERALES		DATOS GENERALES					
UBICACIÓN		UBICACIÓN					
CLASIFICACIÓN	URBANO	CLASIFICACIÓN	URBANO				
SUBCLASIFICACIÓN	CABECERA CANTONAL	SUBCLASIFICACIÓN	CABECERA CANTONAL				
CÓDIGO	PPDH - 01	CÓDIGO	PPDH - 02				
TRATAMIENTO	CONSERVACIÓN, RESTAURACIÓN Y REGENERACIÓN	TRATAMIENTO	CONSERVACIÓN, RESTAURACIÓN Y REGENERACIÓN				
CARACTERÍSTICAS GENERALES DEL PIT		CARACTERÍSTICAS GENERALES DEL PIT					
Localización:	Coordenadas WGS-84 (x=908128, y=909429), Selva Alegre	Localización:	Coordenadas WGS-84 (x=908128, y=909429), Selva Alegre				
Superficie total (ha.):	4,43	Superficie total (ha.):	3,45				
Densidad neta de viviendas (viv./ha.):	1	Superficie útil urbanizable (ha.):	0,00				
N° de habitantes 2020:	21	Densidad neta de viviendas (viv./ha.):	1				
Densidad existente (hab/ha.):	5	N° de habitantes 2020:	16				
		Densidad existente (hab/ha.):	1				
CONDICIONES DE OCUPACIÓN DEL SUELO		CONDICIONES DE OCUPACIÓN DEL SUELO					
ALTURA MÁXIMA N° DE PISOS	LOTE MÍN. (m2)	FRENTE MÍN.(m)	COS MÁX. (%)	TIPO DE IMPLANTACIÓN	ÍNDICE DE EDIFICABILIDAD	RETORNOS MÍNIMOS	RETRO LATERAL DESDE 1° PISO O PISO QUE SUPEREN LA ALTURA DE LA EDIFICACIÓN COORDINANTE (m)
					BÁSICA MÁXIMA	F L L P	
USOS PERMITIDOS Y COMPLEMENTARIOS		USOS PERMITIDOS Y COMPLEMENTARIOS					
USO PRINCIPAL (P):		USO PRINCIPAL (P):					
USOS PERMITIDOS/COMPLEMENTARIOS (C):		USOS PERMITIDOS/COMPLEMENTARIOS (C):					
AGAFPM, AGAND, AGF, AGEMX1, AGEMX2, AGEMX3, AGOU1, AGOU2, AMPECOSH1, AMPECOSH2, AMPECOSH3, AMPECOSH4, AMPECOSH5, AMPECOSH6, AMRS1, AMRS2, AMRS3, AMTE1, AMTE2, AMTE3, AMTE4, EED4, ECU3, ER4, ESD4, ESEG3, EAPV3, EAG4, ETRN4, EINF4, EESP		AGAFPM, AGAND, AGF, AGEMX1, AGEMX2, AGEMX3, AGOU1, AGOU2, AMPECOSH1, AMPECOSH2, AMPECOSH3, AMPECOSH4, AMPECOSH5, AMPECOSH6, AMRS1, AMRS2, AMRS3, AMTE1, AMTE2, AMTE3, AMTE4, EED4, ECU3, ER4, ESD4, ESEG3, EAPV3, EAG4, ETRN4, EINF4, EESP					
USOS COMPLEMENTARIO CON LIMITACIONES O CONDICIONADOS (CL):		USOS COMPLEMENTARIO CON LIMITACIONES O CONDICIONADOS (CL):					
R1, R2, R3		R1, R2, R3					
USOS INCOMPATIBLES/PROHIBIDOS (I):		USOS INCOMPATIBLES/PROHIBIDOS (I):					
SCT1, SCT2, SCT3, SCT4, SCT5, SCT6, SCT7		SCT1, SCT2, SCT3, SCT4, SCT5, SCT6, SCT7					
USOS QUE NO APLICAN (NA):		USOS QUE NO APLICAN (NA):					
CMY, VEHMOT1, CMY, VEHMOT2, CMY, VEHMOT3, CMY, VEHMOT4, CMY, VEHMOT5, CMY, VEHMOT6, CMY, VEHMOT7, CMY, VEHMOT8, CMY, VEHMOT9, CMY, VEHMOT10, CMY, VEHMOT11, CMY, VEHMOT12, CMY, VEHMOT13, CMY, VEHMOT14, CMY, VEHMOT15, CMY, VEHMOT16, CMY, VEHMOT17, CMY, VEHMOT18, CMY, VEHMOT19, CMY, VEHMOT20, CMY, VEHMOT21, CMY, VEHMOT22, CMY, VEHMOT23, CMY, VEHMOT24, CMY, VEHMOT25, CMY, VEHMOT26, CMY, VEHMOT27, CMY, VEHMOT28, CMY, VEHMOT29, CMY, VEHMOT30, CER1, CER2, CER3, CER4, CER5, CER6, CER7, CET1, CET2, CET3, CET4, CET5, CET6, CET7, STA1, STA2, STA3, STA4, STA5, SPM1, SPM2, SAB1, SAB2, SAB3, SAB4, SAB5, SAA1, SAA2, SAA3, SAA4, SAA5, SVLIC1, SVLIC2, SR1, SR2, SR3, SR4, SR5, SIC1, SIC2, SIC3, SIC4, SIC5, SIC6, SIC7, SAFP1, SAFP2, SAFP3, SAFP4, SAFP5, SAFP6, SAFP7, SAFP8, SAFP9, SAFP10, SAFP11, SAI1, SAI2, SAPCT1, SAPCT2, SAPCT3, SAPCT4, SAPCT5, SAPCT6, SAPCT7, SAPCT8, SAPCT9, SAPCT10, SAPCT11, SASAA1, SASAA2, SASAA3, SASAA4, SASAA5, SASAA6, SASAA7, SASAA8, SASAA9, SASAA10, SASAA11, SASAA12, SASAA13, SASAA14, SASAA15, SASAA16, SASAA17, SASAA18, SASAA19, SASAA20, SASAA21, SAPD1, SAPD2, SAPD3, SAPD4, SAPD5, SAPD6, SE1, SE2, SE3, SE4, SSH1, SSH2, SSH3, SSH4, SSH5, SSH6, SSH7, SAE1, SAE2, SAE3, SAE4, SAE5, SAE6, SAE7, SORA1, SORA2, SORA3, SORA4, SORA5, SORA6, SORA7, SORP1, SORP2, OAS1, OAS2, OAS3, OAS4, OAS5, OAS6, OAS7, OAS8, OAS9, OAS10, OAS11, OAS12, OAS13, OAS14, OAS15, OAS16, OAS17, OAS18, OAS19, OAS20, OAS21, PARG, PTRD, AMTE1, AMTE2, AMTE3, AMTE4, AMTE5, AMTE6, EED1, EED2, EED3, ECU1, ECU2, ES1, ES2, ES3, EBS1, EBS2, EBS3, EBS4, ERD1, ERD2, ERD3, ESEG1, ESEG2, ESEG3, EAPV1, EAPV2, EAG1, EAG2, EAG3, ETRN1, ETRN2, ETRN3, EINF1, EINF2, EINF3		CMY, VEHMOT1, CMY, VEHMOT2, CMY, VEHMOT3, CMY, VEHMOT4, CMY, VEHMOT5, CMY, VEHMOT6, CMY, VEHMOT7, CMY, VEHMOT8, CMY, VEHMOT9, CMY, VEHMOT10, CMY, VEHMOT11, CMY, VEHMOT12, CMY, VEHMOT13, CMY, VEHMOT14, CMY, VEHMOT15, CMY, VEHMOT16, CMY, VEHMOT17, CMY, VEHMOT18, CMY, VEHMOT19, CMY, VEHMOT20, CMY, VEHMOT21, CMY, VEHMOT22, CMY, VEHMOT23, CMY, VEHMOT24, CMY, VEHMOT25, CMY, VEHMOT26, CMY, VEHMOT27, CMY, VEHMOT28, CMY, VEHMOT29, CMY, VEHMOT30, CER1, CER2, CER3, CER4, CER5, CER6, CER7, CET1, CET2, CET3, CET4, CET5, CET6, CET7, STA1, STA2, STA3, STA4, STA5, SPM1, SPM2, SAB1, SAB2, SAB3, SAB4, SAB5, SAA1, SAA2, SAA3, SAA4, SAA5, SVLIC1, SVLIC2, SR1, SR2, SR3, SR4, SR5, SIC1, SIC2, SIC3, SIC4, SIC5, SIC6, SIC7, SAFP1, SAFP2, SAFP3, SAFP4, SAFP5, SAFP6, SAFP7, SAFP8, SAFP9, SAFP10, SAFP11, SAI1, SAI2, SAPCT1, SAPCT2, SAPCT3, SAPCT4, SAPCT5, SAPCT6, SAPCT7, SAPCT8, SAPCT9, SAPCT10, SAPCT11, SASAA1, SASAA2, SASAA3, SASAA4, SASAA5, SASAA6, SASAA7, SASAA8, SASAA9, SASAA10, SASAA11, SASAA12, SASAA13, SASAA14, SASAA15, SASAA16, SASAA17, SASAA18, SASAA19, SASAA20, SASAA21, SAPD1, SAPD2, SAPD3, SAPD4, SAPD5, SAPD6, SE1, SE2, SE3, SE4, SSH1, SSH2, SSH3, SSH4, SSH5, SSH6, SSH7, SAE1, SAE2, SAE3, SAE4, SAE5, SAE6, SAE7, SORA1, SORA2, SORA3, SORA4, SORA5, SORA6, SORA7, SORP1, SORP2, OAS1, OAS2, OAS3, OAS4, OAS5, OAS6, OAS7, OAS8, OAS9, OAS10, OAS11, OAS12, OAS13, OAS14, OAS15, OAS16, OAS17, OAS18, OAS19, OAS20, OAS21, PARG, PTRD, AMTE1, AMTE2, AMTE3, AMTE4, AMTE5, AMTE6, EED1, EED2, EED3, ECU1, ECU2, ES1, ES2, ES3, EBS1, EBS2, EBS3, EBS4, ERD1, ERD2, ERD3, ESEG1, ESEG2, ESEG3, EAPV1, EAPV2, EAG1, EAG2, EAG3, ETRN1, ETRN2, ETRN3, EINF1, EINF2, EINF3					
ESTRATEGIA TERRITORIAL		ESTRATEGIA TERRITORIAL					

Fuente: PUGS GADMIS vigente 2020-2030 - Estructurante y Urbanístico

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

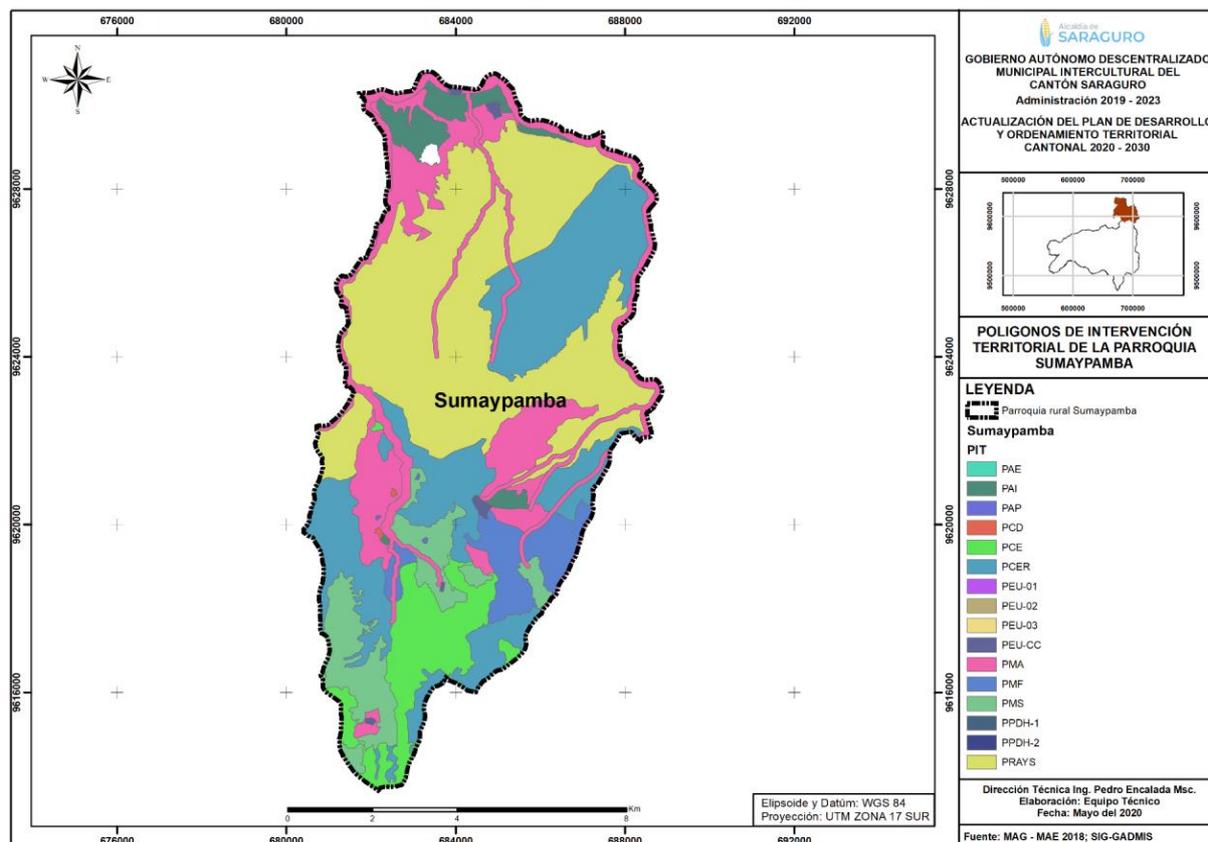
Las fichas PIT (Polígonos de Intervención Territorial) de asentamientos humanos de hecho se utilizan para recopilar y organizar información detallada sobre estos asentamientos. Este proceso es crucial para la regularización y legalización de los asentamientos humanos que se han establecido sin autorización formal.

- **Levantamiento de Información:** Se recopilan datos sobre la ubicación, características físicas, y condiciones de vida de los asentamientos.
- **Regularización:** Facilitan el proceso de legalización de los asentamientos, permitiendo que los residentes obtengan legalidad y acceso a servicios básicos.

- **Planificación Urbana:** Ayudan a las autoridades a planificar y gestionar el uso del suelo de manera más eficiente y sostenible.
- **Mejora de Infraestructuras:** Permiten identificar necesidades de infraestructura y servicios públicos, como agua potable, alcantarillado y electricidad.

2.3.5 ENFOQUE DE GESTION DE RIESGOS – PUGS

Mapa 43 – Áreas con potencial riesgo de degradación del suelo en el cantón Saraguro.



Fuente: PUGS GADMIS vigente 2020-2030 - Estructurante y Urbanístico

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

El mapa Plano de áreas con potencial riesgo de degradación del sueño en el cantón Saraguro: muestra áreas con diferentes niveles de riesgo de degradación del suelo, utilizando una escala de colores que va desde amarillo como “Alto” y naranja como “Muy alto”, ambas refiriéndose al riesgo. Las áreas púrpuras indican áreas urbanas, mientras que las líneas azules representan las redes hidrológicas. Este mapa es parte del “Plan de Uso y Gestión del Suelo para el Cantón Saraguro aprobado y vigente” y es crucial para identificar las zonas que requieren atención prioritaria para la conservación del suelo y la gestión de recursos.

2.3.5.1 Enfoque en afectaciones para habilitar el suelo y la edificación

Las afectaciones para habitar el suelo y la edificación pueden ser diversas y significativas. Factores como la calidad del suelo, la estabilidad geológica, y la presencia de contaminantes pueden influir en la viabilidad de construir y mantener estructuras seguras. Problemas comunes incluyen la humedad, que puede causar deterioro en los materiales de construcción y afectar la salubridad de los espacios habitables, y los fallos estructurales, que pueden surgir debido a suelos inestables o mal compactados. Además, la urbanización y la actividad humana pueden exacerbar estos problemas, aumentando el riesgo de desastres medioambientales como inundaciones y erosión. Es crucial realizar estudios y evaluaciones adecuadas del suelo antes de cualquier proyecto de construcción para mitigar estos riesgos y asegurar la durabilidad y seguridad de las edificaciones. Para lo cual se tiene que tener en cuenta las afecciones en los siguientes puntos:

- Vial
 - Áreas de afectación por vías y transporte
- Riesgos Naturales
- Hídrica
 - Áreas de afectación por cursos naturales de agua
 - Lagos, lagunas y reservorios
 - Fuentes permanentes o intermitentes
 - Cuerpos de agua
 - Determinaciones para áreas de protección de los causes de ríos y quebradas
- Ambiental
- Servidumbres de paso (infraestructura eléctrica, petrolera, minera, telecomunicaciones, entre otras).
 - Áreas de afectación por redes y ductos

Los mismos que están establecidos y detallados en el PUGS aprobado y vigente.

2.3.5.2 Enfoque en la ordenanza que aprueba el PDOT y PUGS

En la sección 3 de los estándares urbanísticos; en el punto 3.5 de Gestión de Riesgos se enfoca en varios artículos para determinar la obligación de cumplimiento para prevención y mitigación de riesgos, los cuales son:

- **Art. 141.** Protección contra incendios y otros riesgos
- **Art. 142.** Separación entre edificios
- **Art. 143.** Extintores de incendio
- **Art. 144.** Puertas
- **Art. 145.** Ductos de basura
- **Art. 146.** Pisos, techos y paredes
- **Art. 147.** Protección de elementos estructurales de acero
- **Art. 148.** Señalización de emergencia
- **Art. 149.** Ubicación de implementos
- **Art. 150.** Referencia de las normas específicas para la construcción sismo resistente

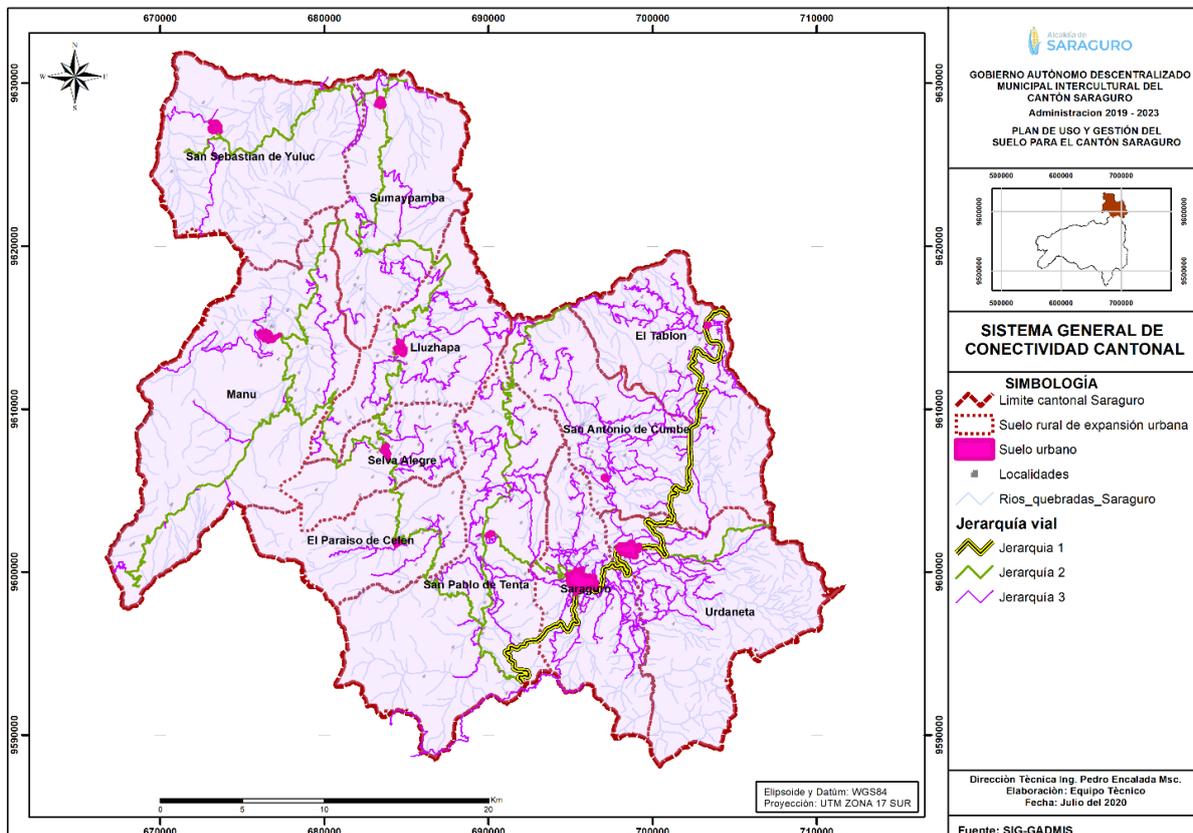
2.3.6 MOVILIDAD CONECTIVIDAD E INFRAESTRUCTURA

La movilidad, conectividad e infraestructura en el cantón Saraguro abarca los esfuerzos y proyectos destinados a mejorar el acceso y la comunicación dentro del cantón. Esto incluye la construcción y mantenimiento de carreteras y caminos, la implementación de sistemas de transporte público eficientes, y el desarrollo de infraestructuras básicas como puentes y redes de servicios públicos. Estos elementos son esenciales para facilitar el movimiento de personas y bienes, promover el desarrollo económico, y mejorar la calidad de vida de los habitantes. Además, una buena conectividad e infraestructura son cruciales para integrar las áreas rurales con las urbanas, asegurando que todos los residentes tengan acceso a los recursos y oportunidades necesarios para su bienestar.

2.3.6.1 Jerarquía vial

La jerarquía vial es fundamental para garantizar un desarrollo ordenado y eficiente en esta importante infraestructura. La jerarquía obedece a diferentes niveles de vías, desde autopistas, carreteras, caminos, etc.; cada uno con sus propias normas y especificaciones técnicas. Al definirlas se asegura un adecuado diagnóstico para una planificación y gestión coherente, facilitando la movilidad óptima y de calidad, a través de una asignación adecuada de recursos en la priorización de proyectos viales, los cuales contribuyan al desarrollo económico y social del cantón Saraguro.

Mapa 44 – Jerarquía vial del cantón Saraguro.



Fuente: PUGS GADMIS vigente 2020-2030 - Estructurante y Urbanístico

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

2.3.6.1.1 Clasificación de la red vial

Existen diferentes estructuras viales construidas para la movilidad terrestre de los vehículos, ciclistas, peatones y semovientes; que se comunican entre sí para unir todo nivel territorial desde las regiones, provincias, cantones y parroquias, es decir de lo general a lo

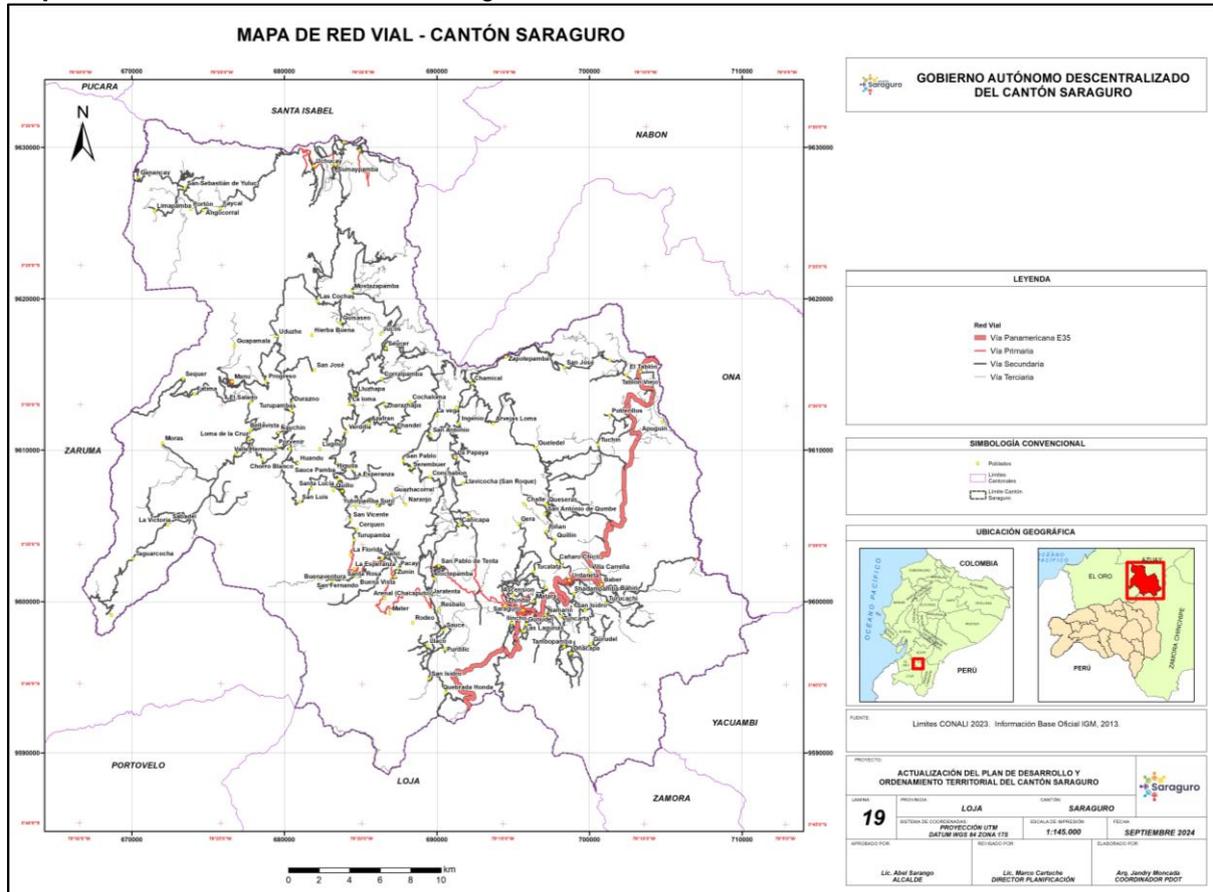
particular, las mismas que acorde al reglamento de la ley sistema infraestructura vial del transporte terrestre se clasifican en:

- Por su diseño:
 - Autopistas
 - Autovías
 - Vías rápidas
 - Carreteras
 - Caminos vecinales
 - Urbanas
- Por su funcionalidad
 - Vías nacionales
 - Vías Locales
 - Vías de servidumbre
- Por su dominio
 - Caminos públicos
 - Caminos privados
- Por su uso
 - Carreteras
 - Ferrovía
 - Ciclovía
 - Senderos
 - Vías exclusivas
- Por su jurisdicción y competencia
 - Red vial nacional
 - Red vial estatal
 - Red vial regional

- Red vial provincial
- Red vial cantonal urbana

2.3.6.2 Red vial del Cantón Saraguro

Mapa 45 – Sistema vial del cantón Saraguro.



Fuente: CONALI – 2023, IGM - 2013

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Tabla 81 – Estado de las vías principales de acceso a diversos asentamientos del Cantón Saraguro

VÍAS PRINCIPALES	KM.	PORCENTAJE
Vía Panamericana	46,14	3,82%
Vía Primaria	66,63	5,51%
Vía Secundaria	731,56	60,51%
Vía Terciaria	364,73	30,17%
TOTAL	1209,06	100,00%

Fuente: CONALI – 2023, IGM - 2013

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

El cantón Saraguro en cuanto a viario de la red primaria: se caracteriza principalmente por poseer en su territorio la Troncal de la Sierra E-35 también conocida como Panamericana: la cual es muy importante a nivel nacional por su conexión transversal por parroquias, cantones, provincias, regiones e incluso conexión internacional con Colombia desde el puente internacional Rumichaca y con Perú mediante la ciudad de Macara frontera natural con Perú.

En este contexto, por el cantón Saraguro, la red vial panamericana E-35, atraviesa el sureste del cantón con una longitud de **46.14 km.** la cual une el cantón Loja con el cantón Oña y de forma general une la provincia del Azuay con la provincia de Loja.

Por otro lado, la red vial primaria E-59 a pesar que no pasa físicamente en el territorio del cantón Saraguro, se la debe tomar en cuenta ya que prácticamente pasa por la parte noroccidental del cantón Saraguro por el límite territorial con el cantón Santa Isabel: Esta vía primaria es muy importante al nivel local y nacional ya que une la región Sierra con la región Costa, siendo una vía principal para las parroquias del norte de del cantó Saraguro.

2.3.6.2.1 Infraestructura vial de acceso a cada localidad

Tabla 82 – Estado de las vías principales de acceso a diversos asentamientos del Cantón Saraguro

VÍAS PRINCIPALES INTERPARROQUIALES (LÍMITES PROVINCIALES)	KM.	TIPO DE CALZADA	ESTADO
Saraguro - San Pablo de Tenta	10,0	Asfalto (Carpeta)	Bueno
San Pablo de Tenta - El Paraíso de Celén - Selva Alegre - Bellavista - Manú - Sequer - Límite El Oro	72,1	Lastrada	Regular
Urdaneta - San Antonio de Cumbe	6,43	Lastrado	Regular
Selva Alegre - Lluzhapa - Seucer - Mostazapamba - Sumaypamba	43,43	Lastrado	Regular
Manú - Uduzhe - Cochás - Caballo Muerto - Y	15,84	Lastrado	Regular
San Pablo de Tenta - La Papaya - y San Antonio - San Antonio - y Corralpamba - Seucer	33,6	Lastrado	Regular
y San Antonio - Chayazapa - Zapotepamba - Santa Rosa - San José - El Tablón	29,36	Lastrado	Regular
Bella vista - Sabadel - Targuacocha - Palenque - Límite provincial	26,2	Lastrado	Regular
Sumaypamba - Uchucay - Yúluc - Limapamba	22,42	Lastrado	Regular
y de Limapamba - Cuzhcaca (límite provincial)	9,21	Lastrado	Regular
Yúluc - Guascachaca	0,67	Lastrado	Regular

San Antonio de Cumbe - Carboncillo	7,99	Lastrado	Regular
Panamericana antigua (Adoquines - Loma del Oro)	5,73	Lastrado	Regular
Vía Yacuambi (Baber - Quingueado)	8,5	Lastrado	Regular
Vía Panamericana (Loma del Oro - Saraguro - Urdaneta - Tablón - Río Oña)	48,2	Pavimento Rígido	Bueno

Fuente: PDOT 2020-2030

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

El análisis de las vías principales interparroquiales muestra una predominancia de calzadas lastradas en estado regular, lo que sugiere una necesidad de mantenimiento y mejora en la infraestructura vial. La ruta más extensa es la que conecta San Pablo de Tenta con El Paraíso de Celén, Selva Alegre, Bellavista, Manú, Sequer y el límite con El Oro, con 72,1 km de vías lastradas en estado regular. Otras rutas significativas incluyen Selva Alegre a Lluzhapa, Seucer, Mostazapamba y Sumaypamba (43,43 km), y San Pablo de Tenta a La Papaya, San Antonio, Corralpamba y Seucer (33,6 km), todas en estado regular. En contraste, las vías pavimentadas, como la que conecta Saraguro con San Pablo de Tenta (10 km) y la Vía Panamericana (48,2 km), están en buen estado, lo que facilita el tránsito en estas áreas. La prevalencia de vías lastradas en estado regular indica que, aunque funcionales, estas rutas podrían beneficiarse de mejoras para asegurar una mejor conectividad y seguridad vial en la región.

2.3.6.2.2 Infraestructura vial urbana de las cabeceras parroquiales.

La estructura vial en la cabecera urbana de cada parroquia se la define en tres categorías de acuerdo al estado en que se encuentran: 1 Estado bueno, 2 Estado regular, y 3 Estado Malo.

Tabla 83 – Vías urbanas de las parroquias del cantón Saraguro.

PARROQUIA	TIPO CALZADA	LONGITUD KM.	%	ESTADO
Urdaneta	Pavimento rígido	22.123	39,45	Bueno
	Micro pavimento	0,44	7,85	Malo
	Lastrado	2.956	52,7	Regular
	Adoquín ornamental	0,611	54,5	Bueno

San Antonio de Cumbe	Adoquín hormigón	0,12	10,71	Regular
	Lastrado	0,39	34,79	Bueno
Tablón	Pavimento rígido	1.015	100	Bueno
	Micro pavimento	0,00	0,00	-
	Lastrado	0,00	0,00	-
Saraguro	Pavimento rígido	2.424	20,66	Bueno
	Micro pavimento	0,505	4,31	Malo
	Doble Tratamiento	1,89	15,13	Regular
	Adoquín Piedra	1.961	16,75	Bueno
	Adoquín ornamental	0,6666	5,69	Bueno
	Adoquín hormigón	1,36	11,77	Bueno
	Lastrado	2.472	21,09	Regular
	Afirmado	0,42	3,58	Malo
San Pablo de Tenta	Adoquín ornamental	0,1	2,15	Bueno
	Lastrado	4,53	97,04	Regular
	Carpeta asfáltica	0,00	0,00	-
Yúluc	Adoquín ornamental	0,23	26,14	Bueno
	Lastrado	0,65	73,86	Regular
	Carpeta asfáltica	0,00	0,00	
Sumaypamba	Lastrado	2,31	100	Regular
	Micro pavimento	0,00	0,00	-
	Adoquín ornamental	0,00	0,00	-
Manú	Adoquín hormigón	0,37	18,88	Bueno
	Adoquín ornamental	0,82	41,83	Bueno
	Lastrado	0,77	39,29	Regular
Selva Alegre	Lastrado	3,24	100	Regular
	Micro pavimento	0,00	0,00	-
	Adoquín ornamental	0,00	0,00	-
El Paraíso de Celén	Adoquín hormigón	0,57	26,8	Regular
	Lastrado	1,42	73,2	Regular
	Carpeta asfáltica	0,00	0,00	-
Lluzhapa	Adoquín ornamental	0,2	16	Regular
	Adoquín ornamental	0,2	16	Bueno

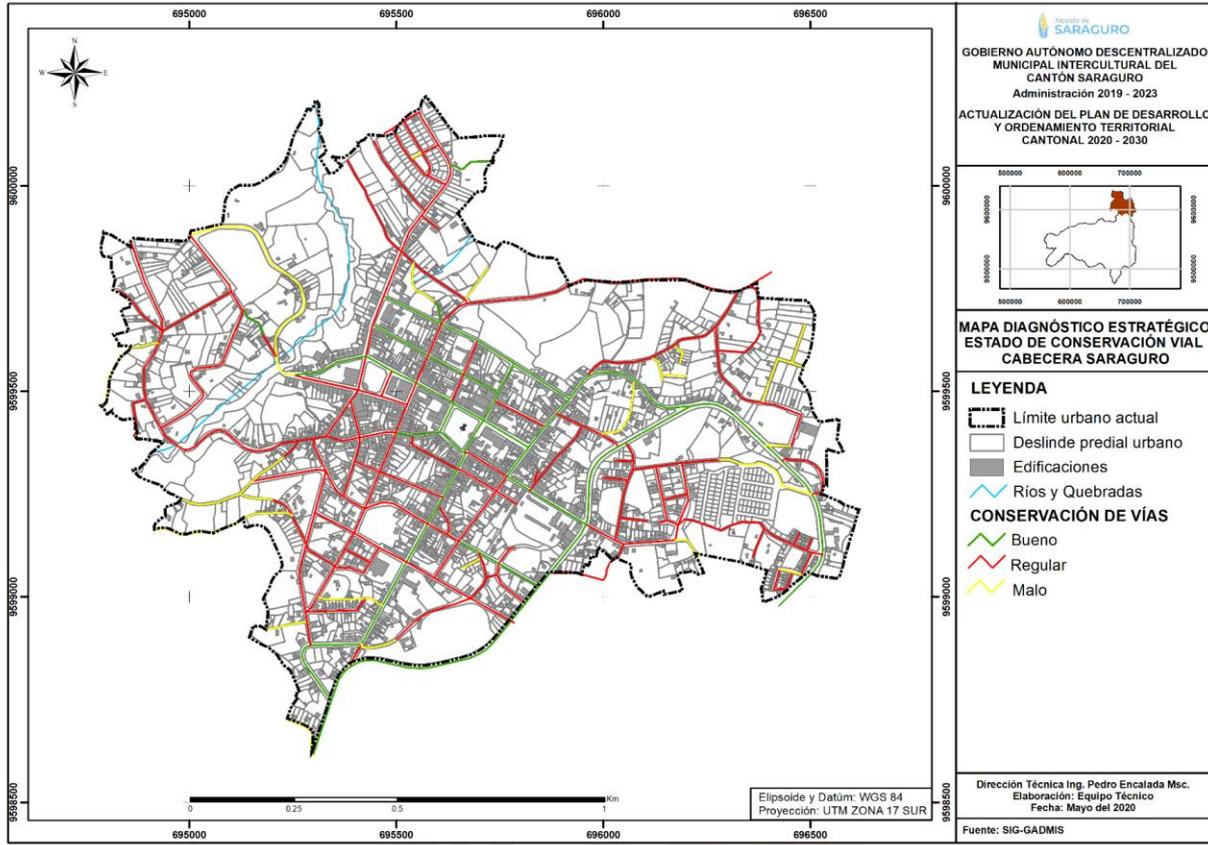
	Adoquín hormigón	0,25	20	Regular
TOTAL		32.951	100.00 %	

Fuente: PUGS GADMIS vigente 2020-2030 - Estructurante y Urbanístico

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

El análisis de la tabla de las parroquias revela una diversidad en el estado y tipo de calzada de las vías urbanas. Urdaneta destaca por tener la mayor longitud de pavimento rígido en buen estado con 22,123 km, aunque también presenta micropavimento en mal estado y una considerable cantidad de vías lastradas en estado regular. San Antonio de Cumbe tiene una mezcla de adoquines ornamentales y de hormigón, con la mayoría en buen estado, pero también algunas vías lastradas en buen estado. El Tablón se caracteriza por tener únicamente pavimento rígido en buen estado, sin otros tipos de calzada. Saraguro muestra una variedad de tipos de calzada, incluyendo pavimento rígido, adoquines y lastrado, con una distribución mixta de estados, destacando el pavimento rígido y los adoquines en buen estado, pero también micropavimento y afirmado en mal estado. San Pablo de Tenta y Yúluc tienen principalmente vías lastradas en estado regular, con algunas secciones de adoquines en buen estado. Sumaypamba y Selva Alegre tienen todas sus vías lastradas en estado regular. Manú presenta una combinación de adoquines ornamentales y de hormigón en buen estado, con algunas vías lastradas en estado regular. El Paraíso de Celén y Lluzhapa tienen una mezcla de adoquines y lastrado, con la mayoría en estado regular. En resumen, la calidad y tipo de calzada varían significativamente entre las parroquias, con algunas como Urdaneta y Saraguro mostrando una mayor proporción de vías en buen estado, mientras que otras como Sumaypamba y Selva Alegre tienen todas sus vías en estado regular. La longitud total de las vías urbanas en todas las parroquias es de 32,951 km, lo que indica una necesidad de mantenimiento y mejora en varias áreas para asegurar una infraestructura vial adecuada.

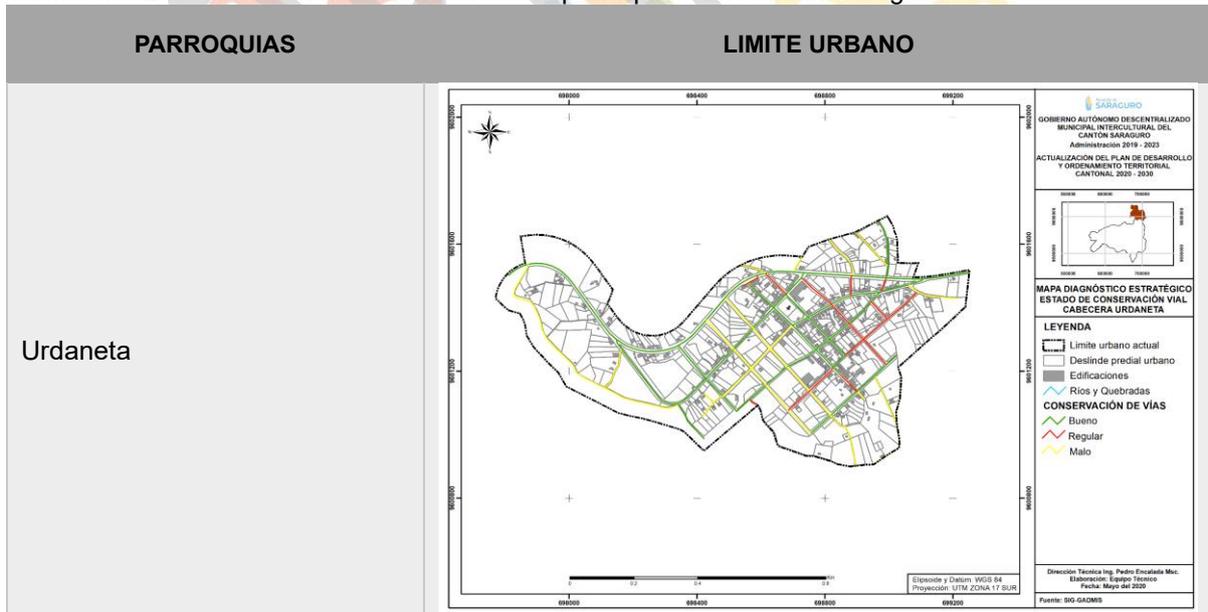
Mapa 46 – Estado de conservación vial de la cabecera cantonal Saraguro.



Fuente: PUGS GADMIS vigente 2020-2030 - Estructurante y Urbanístico

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Tabla 84 – Estado de conservación vial de las parroquias del Cantón Saraguro



San Antonio de Cumbe



Parroquia El Tablón



Parroquia San Pablo de Tenta



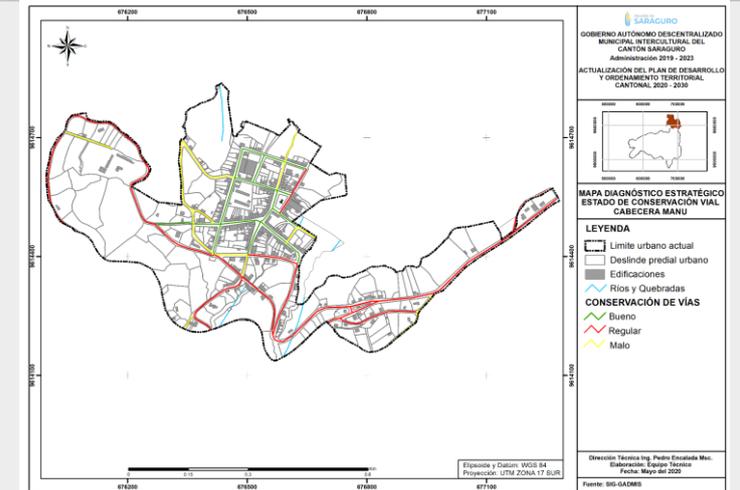
Parroquia El Paraíso de Celén.



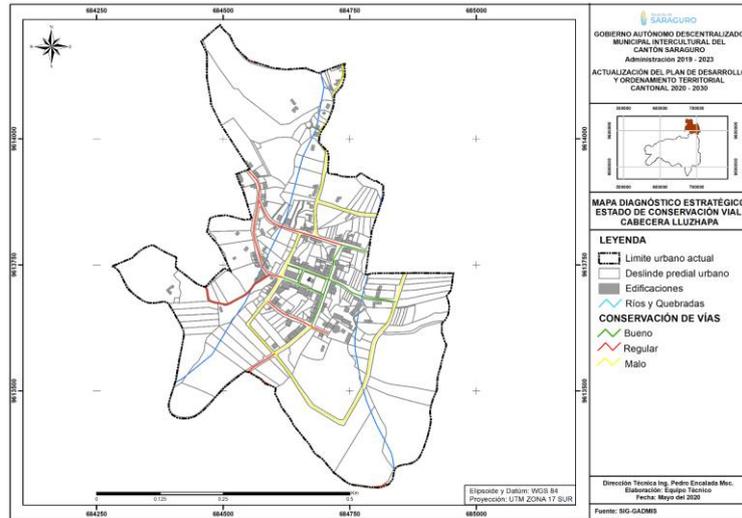
Parroquia Selva Alegre



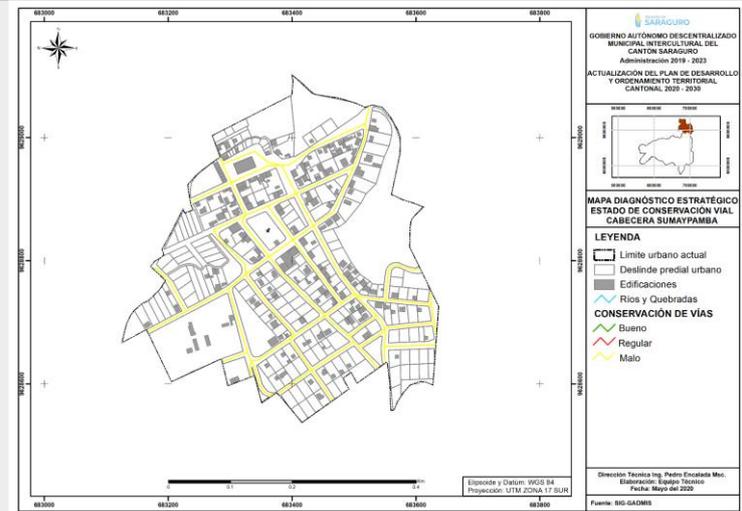
Parroquia Manú



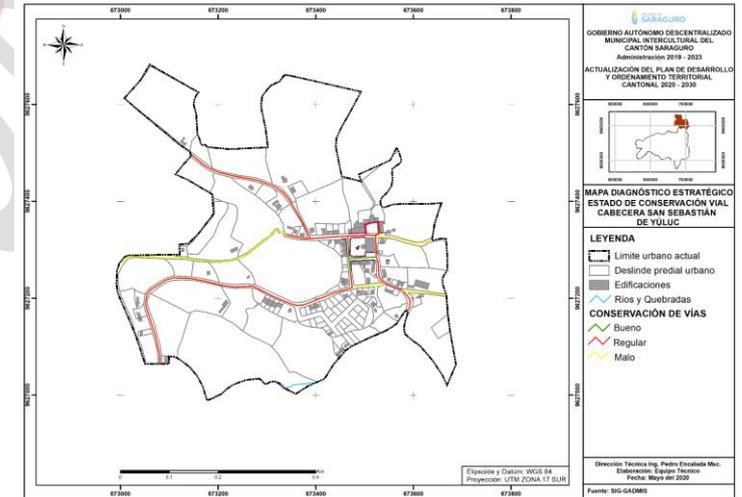
Parroquia Lluzhapa



Parroquia Sumaypamba



Parroquia San Sebastián de Yúluc

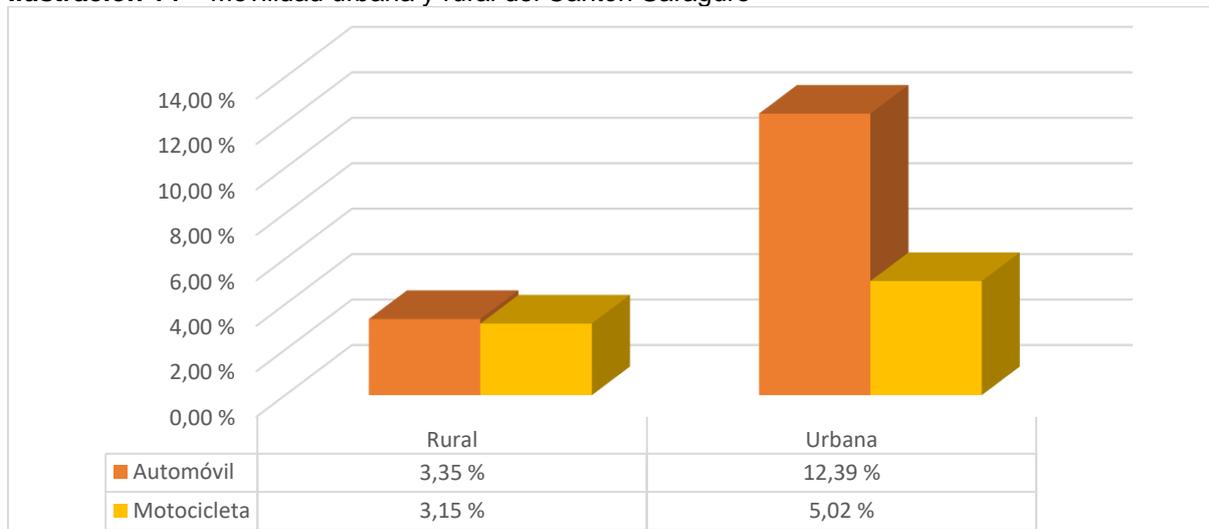


Fuente: PUGS GADMIS vigente 2020-2030 - Estructurante y Urbanístico

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

2.3.6.3 Movilidad

Ilustración 14 – Movilidad urbana y rural del Cantón Saraguro



Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

La información del censo 2022, muestra una diferencia significativa en la movilización en las áreas rurales y urbanas del cantón Saraguro: el Automóvil solo posee el 3,35% de los hogares rurales se movilizan en automóvil, en comparación con el 12,39% en las áreas urbanas. En la Motocicleta el 3,15% de los hogares rurales se movilizan en una motocicleta, mientras que en las áreas urbanas este porcentaje es del 5,02%.

Se propone proyectos en infraestructura

- Mejora de carreteras: Invertir en la mejora de las carreteras rurales para facilitar el acceso y la movilidad.
- Estaciones de servicio: Establecer estaciones de servicio en áreas rurales para asegurar el suministro de combustible y mantenimiento de vehículos.

2.3.6.4 Transito Transporte Terrestre y Seguridad Vial del cantón Saraguro

La Unidad de Tránsito, Transporte Terrestre y Seguridad Vial del cantón Saraguro enfrenta una serie de problemáticas relacionadas con la congestión vehicular, la gestión del estacionamiento, y la seguridad vial en el contexto de un crecimiento vehicular constante y la

necesidad de orden en las áreas de mayor afluencia. A continuación, se detallan algunos de los principales desafíos identificados en el diagnóstico:

2.3.6.4.1 Congestión y Falta de Infraestructura para Estacionamientos

Una de las principales problemáticas es la congestión vehicular en las zonas urbanas del cantón, particularmente en el centro comercial y áreas de mayor actividad económica. Para mitigar este problema, la Unidad implementó el Sistema Autónomo Municipal de Estacionamiento Rotativo Tarifado (SAMERT-S), que busca regular el uso de la vía pública para estacionamientos. No obstante, la cobertura limitada del sistema y su operación en forma manual son factores que restringen su efectividad, especialmente en horarios pico

2.3.6.4.2 Dificultades en la Operación de la Terminal Terrestre

La Terminal Terrestre del cantón Saraguro es una infraestructura clave para la movilidad, diseñada para ser el punto principal de embarque y desembarque de pasajeros en la región. Sin embargo, actualmente no se encuentra en funcionamiento, lo que genera una serie de complicaciones para el transporte formal y la movilidad organizada dentro del cantón. La falta de operación de la terminal afecta la regulación del transporte público y limita la capacidad del cantón para gestionar adecuadamente el flujo de pasajeros, tanto intra como interprovincial. Además, la ausencia de un control efectivo sobre las rutas de acceso y salida de la terminal ha facilitado el crecimiento del transporte informal, complicando aún más la situación del tránsito en el área.

2.3.6.4.3 Falta de Control sobre el Transporte Informal

El transporte informal es otro reto significativo, ya que afecta la organización del tránsito dentro del cantón. A pesar de los esfuerzos por regular el transporte de pasajeros, tanto intra como interprovincial, el control sobre las unidades informales sigue siendo insuficiente. Esto genera una competencia desleal para las operadoras formales y un mayor riesgo para la seguridad vial de los usuarios

2.3.6.4.4 Problemas de seguridad vial

En cuanto a la seguridad vial, existen deficiencias en la señalización y en la infraestructura vial que requieren atención urgente para reducir el número de accidentes de tránsito. Además, se hace evidente la necesidad de fortalecer las campañas de educación vial para peatones y conductores, enfocadas en el cumplimiento de las normas de tránsito y la adopción de hábitos seguros en las vías

El diagnóstico de la Unidad de Tránsito, Transporte Terrestre y Seguridad Vial del cantón Saraguro revela varios desafíos que deben abordarse para mejorar la movilidad y la seguridad en el cantón. La implementación de sistemas más eficientes de estacionamiento, el control del transporte informal, y mejoras en la infraestructura vial son algunos de los aspectos que requieren atención para garantizar un tránsito seguro y ordenado.

2.3.6.5 Transporte terrestre

Realizar un adecuado diagnóstico del servicio de transporte en el cantón Saraguro implica evaluar de manera integral las condiciones y necesidades de la infraestructura vial y los medios de transporte disponibles.

Este proceso consiste en identificar las fortalezas y debilidades del sistema actual, así como las oportunidades de mejora. Un diagnóstico efectivo permite comprender mejor cómo se están utilizando las vías, la calidad de las mismas, y cómo estas afectan la movilidad de los habitantes y visitantes. Además, ayuda a planificar y priorizar las intervenciones necesarias para mejorar la seguridad, eficiencia y accesibilidad del transporte en la región.

En resumen, un diagnóstico adecuado es fundamental para asegurar que el servicio de transporte cumpla con las expectativas y necesidades de la comunidad.

Tabla 85 – Servicio de transporte del cantón Saraguro.

TIPO DE TRANSPORTE	N.º DE COOP.	RAZÓN SOCIAL	FRECUENCIAS Y TURNOS	N.º UNIDADES
Cooperativa de taxis	1	Saraguro Urdaneta	-	20
	2	Tinajillas S.A.		8

	3	Terminal Terrestre S.A.	-	7
	4	Saraguroñan Limitada	-	3
	5	Ejecutivo SARATOURS S.A.	-	8
Transporte mixto - camionetas	1	10 de Marzo	Urdaneta-Saraguro y viceversa Urdaneta San Antonio de Cumbe y Viceversa	30
	2	Leona Express	Urdaneta-Saraguro y Viceversa Urdaneta San Antonio de Cumbe y Viceversa	11
	3	Fierro Urco S.A.	-	7
	4	Membrillo	-	9
	5	Playa Bonita	-	2
	6	Selva Alegre	-	4
Transporte liviano	1	Divino Niño	-	6
Transporte pesado	1	Cocpesur	-	8
	2	Culturpark	-	30
	3	Transruffronansa S.A.	-	6
Cooperativas de Transporte Intercantonal	1	Sur Oriente	Loja - Saraguro (Domingo) 8:00, 15:00, 16:00, 17:00. Loja - Saraguro (Sábado) 8:30, 11:00. Loja - Saraguro - Manú 6:00, 11:00, 11:30, 15:00, 16:00, 17:30. Loja - Manú 9:30, 14:30. Loja - Saraguro - Manú - Chilla - Pasaje 11:00. Loja - Saraguro 7:00, 11:00, 17:00, 19:00. Loja - Selva Alegre 12:00, 2:30. Loja - Selva Alegre - Lluzhapa 5:00, 13:00. Pasaje-Chilla-Manú, Saraguro, Loja 4:00, 11:30. Jimbilla -Loja (Domingo) 9:30. Santa Isabel - Chucay - Sumaypamba - Cochac - Lluzhapa - Selva Alegre - El Paraíso de Celén - San Pablo de Tenta-Saraguro-Loja 12:30.	-
	2	Inti Katina	Saraguro - San Pablo de Tenta - El Paraíso de Celén - Selva Alegre: 5:00, 5:45, 10:15, 17:30. Saraguro-Gera: 6:45, 9:00. Saraguro-Tuncarta-Tambopamba-Oñacápac 10:00, 10:30, 13:00, 13:30. Saraguro-Urdaneta-San Antonio de Cumbe 14:30, 16:45.	2

	3	UNIAGM	<p>Saraguro-Urdaneta-San Antonio de Cumbe-Gueledel 6:00, 13:30. Saraguro-San Pablo de Tenta-El Paraíso de Celén-Selva Alegre-Manú 4:30, 10:00, 11:30, 13:00, 15:00, 18:00, 20:00. Saraguro-San Pablo de Tenta-Llaco-San Isidro 11:15, 12:30, 13:00. Saraguro-El Paraíso de Celén-Selva Alegre-Lluzhapa-Selva Alegre-Lluzhapa-Sumaypamba-Minas Huascachaca 3:00, 13:30, 16:00. Saraguro-Urdaneta-Tablón-San José 6:00, 14:00. Minas Huascachaca-Uchucay-Sumaypamba-Playas 11:30. Gueledel-San Antonio de Cumbe-Urdaneta-Saraguro 6:00. San Isidro-Llaco-San Pablo de Tenta-Saraguro 6:00, 6:45, 7:15. San José-Tablón-Urdaneta-Saraguro 6:00. Uduzhe-Manú-Saraguro 6:15. Minas Huascachaca-Lluzhapa-Selva Alegre-El Paraíso de Celén-Saraguro 3:00, 12:00, 16:00. Saraguro-San Pablo de Tenta-Papaya-Chamical-Santa Rosa 4:30, 14:00. Minas Huascachaca-Lluzhapa-Selva Alegre-El Paraíso de Celén-Saraguro 3:00, 12:00, 16:00. Mostaza-Guisaceo-Sumaypamba-Minas de Huscachaca 5:00, 11:30, 16:00. Playas-Sumaypamba-Uchucay-Minas Huascachaca 6:00, 11:30. Manú-Bellavista-Sabadel-Tahuracocha-Palenque 6:00, 14:00. Uduzhe - Manú 8:30. Uduzhe - Manú (Domingo) 9:15. Manú, Uduzhe, Sumaypamba, Minas Huascachaca 4:30, 8:00, 10:00, 16:00. Minas Guascacha-Sumaypamba, Uduzhe-Manú (Domingo) 11:00, 12:30, 16:00. San José-Durazno-Turupamba-Manú (Domingo) 7:00. Manú-Turupamba-Durazno-San José (domingo) 13:00. Limapamba - San Sebastián de Yúluc-Minas Guascachaca 4:30, 14:00. Uduzhe-Cochas-Seucer-</p>	10
--	---	--------	---	----

			Corralpamba-San Antonio-Saraguro 4:00, 14:30. Minas Guascacha-San Sebastián de Yúluc-Limapamba 14:00 Sequer-Fátima-Manú 8:00, 13:30. Mostaza-Guisaceo-Cochas-Manú (Domingo) 6:00, 11:00. Minas Huascachaca, Sumaypamba, Uduzhe, Manú 11:00, 12:30.	
Tipo de Transporte Interprovincial	1	Loja	Loja – Saraguro 6:15.	
	2	Viajeros	Loja – Cuenca Varios Turnos y Viceversa. Cuenca - Saraguro - Loja - Yanzatza y Viceversa	-
	3	Unión Cariamanga	Loja - Saraguro - Urdaneta 5:30. Loja - Saraguro - Manú 5:00, 10:45, 14:00, 1:00. Loja - Saraguro - Urdaneta 18:00. Loja - Saraguro - El Paraíso de Celén Selva Alegre - Manú 5:00, 8:00, 18:30.	
	4	Santa	Loja - Saraguro - Cuenca - Quito y Viceversa	-
	5	San Luis	Loja - Saraguro - Cuenca y Viceversa	-
	6	Transsaraguro S.A.	Loja - Saraguro 6:00, 7:30, 10:00, 12:00, 12:15, 16:30, 18:30, 17:00, 19:00, 21:00. Saraguro, Loja, Gualiel, El Cisne (Sábado - Domingo) 7:40. El Cisne – Gualiel – Loja-Saraguro 16:00.	7
Transporte de turismo	1	González Cabrera	-	4
Transporte escolar	1	Jardines de Saraguro	-	5
	2	Niñoloma S.A.	-	2

Fuente: PUGS GADMIS vigente 2020-2030 - Estructurante y Urbanístico

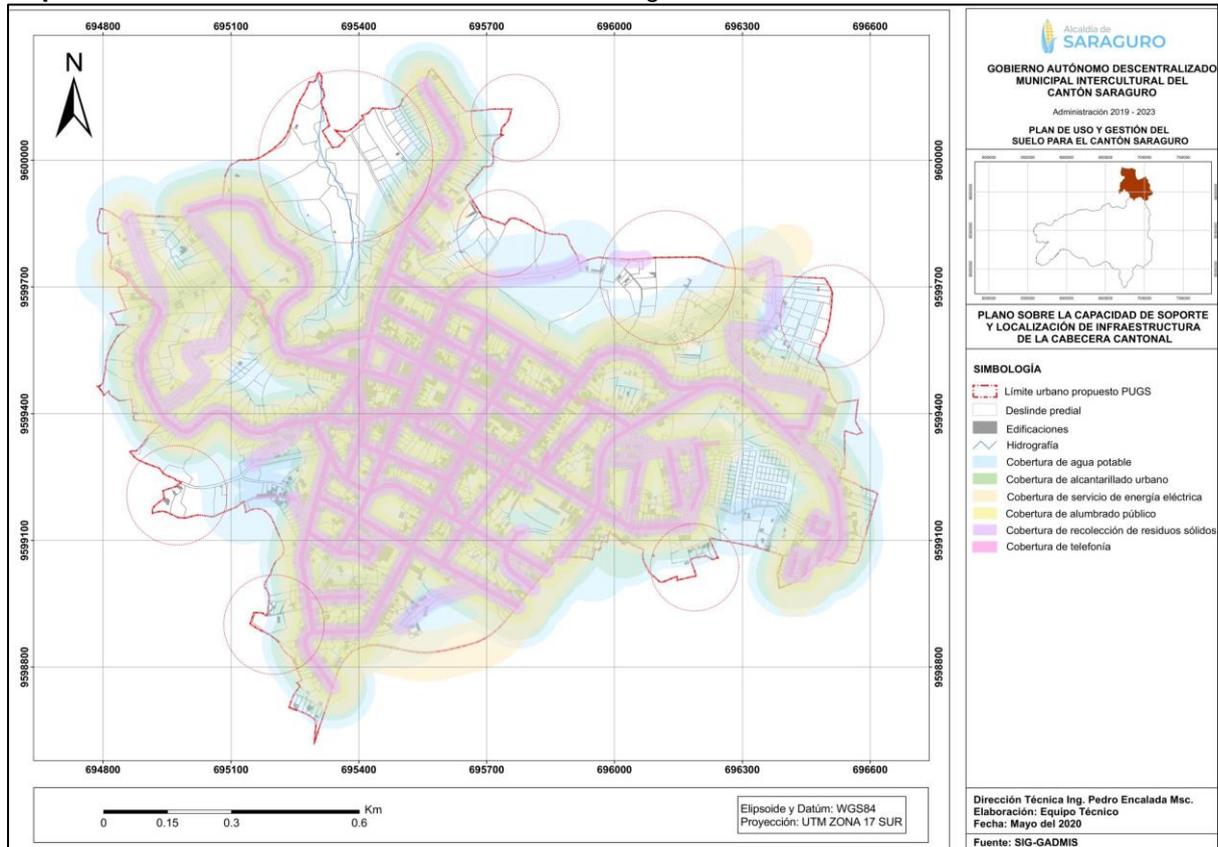
Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

El diagnóstico del sistema de transporte en el cantón Saraguro revela una estructura diversa y bien organizada, con múltiples cooperativas que cubren diferentes necesidades de movilidad. En el sector de taxis, destacan cooperativas como Saraguro Urdaneta con 20 unidades y Tinajillas S.A. con 8 unidades, proporcionando un servicio esencial para la movilidad urbana. El transporte mixto, principalmente camionetas, está dominado por la cooperativa 10 de Marzo con 30 unidades, seguida por Leona Express con 11 unidades, lo que indica una fuerte presencia de este tipo de transporte en áreas rurales y de difícil acceso. El transporte liviano está representado por la cooperativa Divino Niño con 6 unidades,

mientras que el transporte pesado cuenta con cooperativas como Culturpark con 30 unidades y Cocpesur con 8 unidades, asegurando el movimiento de mercancías y materiales pesados. En cuanto al transporte intercantonal, UNIAGM destaca con 10 unidades, mientras que el transporte interprovincial incluye a Transsaraguro S.A. con 7 unidades, facilitando la conexión con otras provincias. El transporte de turismo está cubierto por González Cabrera con 4 unidades, y el transporte escolar por Jardines de Saraguro con 5 unidades y Niñoloma S.A. con 2 unidades, garantizando la movilidad segura de los estudiantes. En conjunto, este sistema de transporte diverso y bien distribuido asegura una cobertura amplia y eficiente, adaptándose a las necesidades específicas de la población de Saraguro.

2.3.6.6 Conectividad

La importancia de los sistemas de conectividad radica en su capacidad para interconectar diversos aspectos de nuestra vida, facilitando la comunicación y el intercambio de información. La conectividad física permite el transporte eficiente de personas y bienes, mientras que la digital nos brinda acceso instantáneo a información y servicios en línea. En el ámbito social, la conectividad fomenta la interacción y colaboración entre individuos y comunidades, fortaleciendo los lazos sociales. La conectividad energética asegura un suministro continuo y sostenible de energía, vital para el funcionamiento de nuestras sociedades. Por último, la conectividad ambiental nos ayuda a monitorear y gestionar los recursos naturales, promoviendo prácticas sostenibles y la protección del medio ambiente. En conjunto, estos sistemas de conectividad son esenciales para el desarrollo y bienestar de nuestras sociedades.

Mapa 47 – Sistemas de conectividad del Cantón Saraguro.


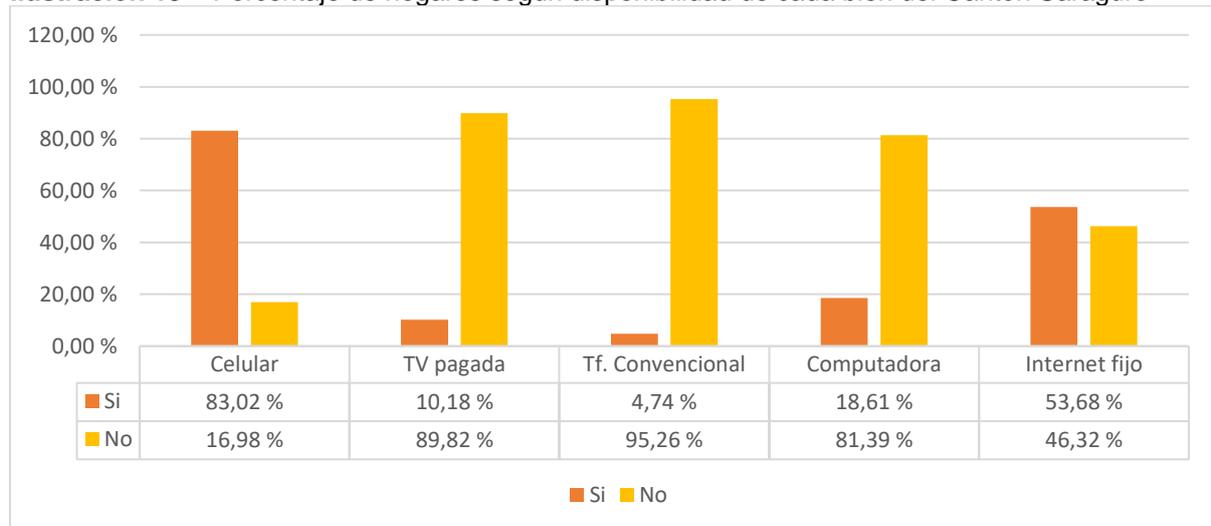
Fuente: PUGS GADMIS vigente 2020-2030 - Estructurante y Urbanístico

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

2.3.6.6.1 Telecomunicaciones

En el contexto actual de los territorios, las telecomunicaciones son una infraestructura esencial que impulsa el desarrollo económico, social y cultural. Estas incluyen una amplia gama de tecnologías como la radio, televisión, telefonía fija y móvil, comunicaciones de datos, redes informáticas e Internet.

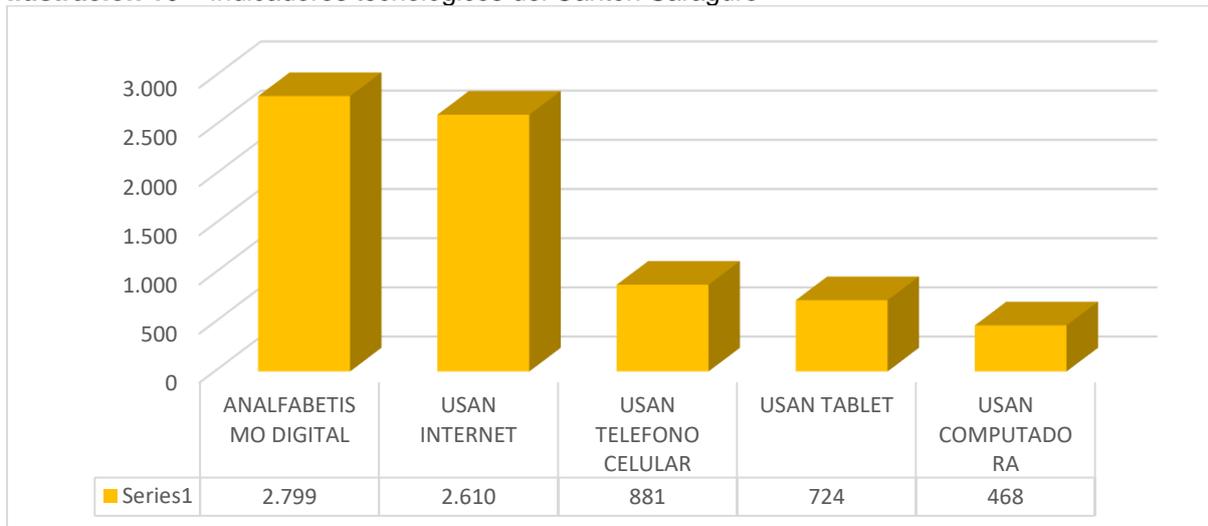
En el caso del cantón Saraguro, es crucial analizar la cobertura de telefonía fija y móvil, así como la disponibilidad de servicios de internet, dado que su adecuada implementación impacta directamente en la conectividad y las oportunidades de crecimiento para la población.

Ilustración 15 – Porcentaje de hogares según disponibilidad de cada bien del Cantón Saraguro


Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

La ilustración refleja el acceso de los hogares del cantón Saraguro a servicios y bienes tecnológicos, destacando una alta adopción de la telefonía móvil, con el 83,02% de hogares que disponen de teléfonos celulares. Sin embargo, persisten significativas brechas en el acceso a computadoras (solo el 18,61% cuenta con ellas) y al internet fijo (53,68% de penetración), evidenciando una limitación en el desarrollo digital del cantón. La baja disponibilidad de servicios como la TV pagada (10,18%) y los teléfonos fijos (4,74%) sugiere una transición hacia tecnologías más modernas, como los dispositivos móviles y el internet, aunque aún hay retos importantes en cuanto a mejorar la infraestructura tecnológica y la conectividad. En este contexto, es necesario priorizar políticas públicas que impulsen el acceso a tecnologías digitales, esenciales para fomentar el desarrollo económico y social en Saraguro.

Ilustración 16 – Indicadores tecnológicos del Cantón Saraguro


Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Como indicadores tecnológicos de la población estudiantil en el cantón Saraguro, según los datos del CENSO 2022, se puede mencionar que:

Analfabetismo digital (2.799): Este número representa la cantidad de personas que no tienen acceso a la educación digitalmente. La enseñanza digital es fundamental para el desarrollo tecnológico de los pueblos, ya que es una base para adquirir habilidades digitales en un mundo cada vez más digital.

Usan Internet (2.610): Este indicador muestra cuántas personas utilizan Internet. El acceso a Internet es crucial para la inclusión digital y el acceso a información y servicios en línea.

Usan Teléfono Celular (881): Este número indica cuántas personas usan teléfonos celulares. Los teléfonos móviles son herramientas esenciales para la comunicación y el acceso a aplicaciones y servicios digitales.

Usan Tablet (724): Este indicador refleja el uso de tablets. Las tablets son dispositivos versátiles que pueden ser utilizados para la educación, el entretenimiento y el trabajo.

Usan Computadora (468): Este número muestra cuántas personas utilizan computadoras. Las computadoras son fundamentales para tareas más complejas y para el desarrollo de habilidades tecnológicas avanzadas.

En resumen, aunque hay un buen número de personas que utilizan Internet y teléfonos celulares, el uso de tablets y computadoras es relativamente bajo. Esto podría indicar una brecha en el acceso a dispositivos más avanzados, lo cual podría limitar el desarrollo de habilidades digitales más complejas. Además, la tasa de analfabetismo digital sigue siendo un desafío que debe abordarse para mejorar la inclusión digital.

2.3.6.6.2 Telefonía Celular y Fija

La telefonía celular ha reemplazado a la fija como principal medio de comunicación en Saraguro, debido a su mayor accesibilidad y versatilidad. La telefonía fija, en declive, refleja la necesidad de mejorar la infraestructura móvil y el acceso a internet para fomentar el desarrollo local.

Tabla 86 – Disponibilidad de telefonía celular del Cantón Saraguro

DISPONIBILIDAD DE CELULAR	CANTIDAD	PORCENTAJE
Si	7 386	83,02%
No	1 511	16,98%
TOTAL	8 897	100,00%

Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Tabla 87 – Disponibilidad de telefonía fija del Cantón Saraguro

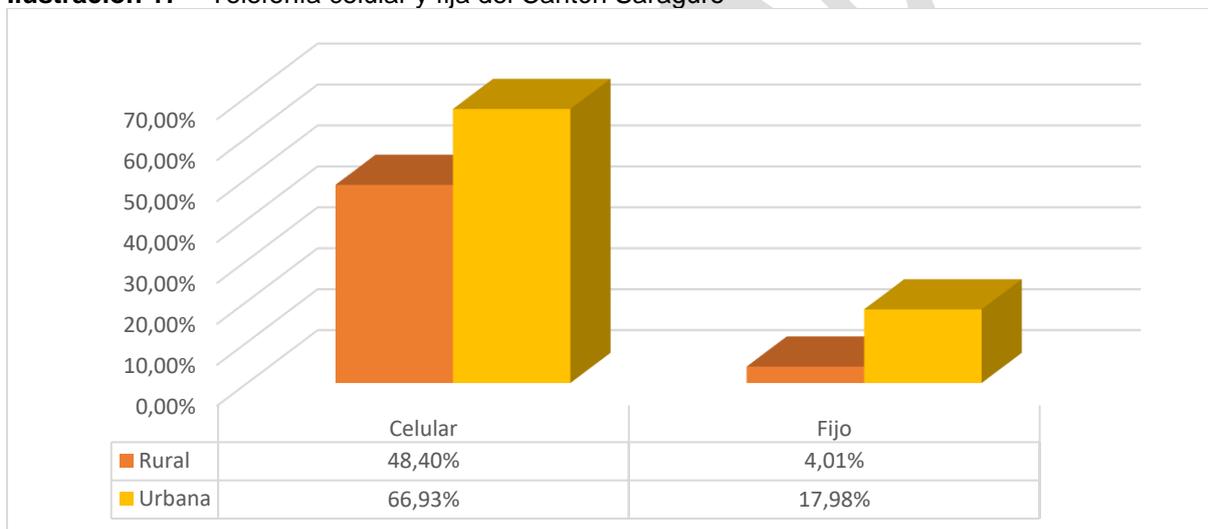
DISPONIBILIDAD DE TELEFONÍA FIJA	CANTIDAD	PORCENTAJE
Si	422	4,74%
No	8.475	95,26%
TOTAL	8.897	100,00%

Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

El análisis comparativo entre las tablas muestra una clara preferencia por la telefonía celular en Saraguro, con un 83,02% de hogares que la utilizan, frente a solo un 4,74% que tienen telefonía fija. Esto refleja la transición hacia tecnologías móviles debido a su mayor accesibilidad, portabilidad y funcionalidad. La telefonía fija, en contraste, ha dejado de ser relevante para la mayoría de la población. Las políticas de telecomunicaciones deben centrarse en mejorar la infraestructura móvil y el acceso a internet para cerrar brechas de conectividad.

Ilustración 17 – Telefonía celular y fija del Cantón Saraguro



Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Los indicadores de comunicación en el cantón Saraguro reflejan una notable disparidad entre las áreas rurales y urbanas. En las zonas rurales, el 48,40% de los hogares se comunican a través de los teléfonos celulares, mientras que en las áreas urbanas este porcentaje es significativamente mayor, alcanzando el 66,93%. Esta diferencia puede atribuirse a la infraestructura de telecomunicaciones más desarrollada en las áreas urbanas, donde la cobertura de red es más amplia y estable. Además, los ingresos y el nivel socioeconómico generalmente más altos en las zonas urbanas permiten una mayor adquisición de dispositivos móviles.

En cuanto a los teléfonos convencionales, solo el 4,01% de los hogares rurales tienen acceso a este tipo de comunicación, en comparación con el 17,98% en las áreas urbanas. Esta disparidad sugiere que las áreas rurales pueden estar más aisladas y tener menos acceso a servicios de telecomunicaciones tradicionales. La menor densidad de población y las mayores distancias en las zonas rurales también pueden hacer que la instalación de líneas telefónicas convencionales sea menos rentable para las empresas de telecomunicaciones. Estos factores combinados resaltan la necesidad de mejorar la infraestructura de comunicación en las áreas rurales para reducir la brecha digital y mejorar la conectividad.

2.3.6.6.3 Internet

El acceso a internet en Saraguro es clave para el desarrollo socioeconómico, aunque aún enfrenta desafíos en cobertura y conectividad, limitando el potencial de crecimiento digital en la región.

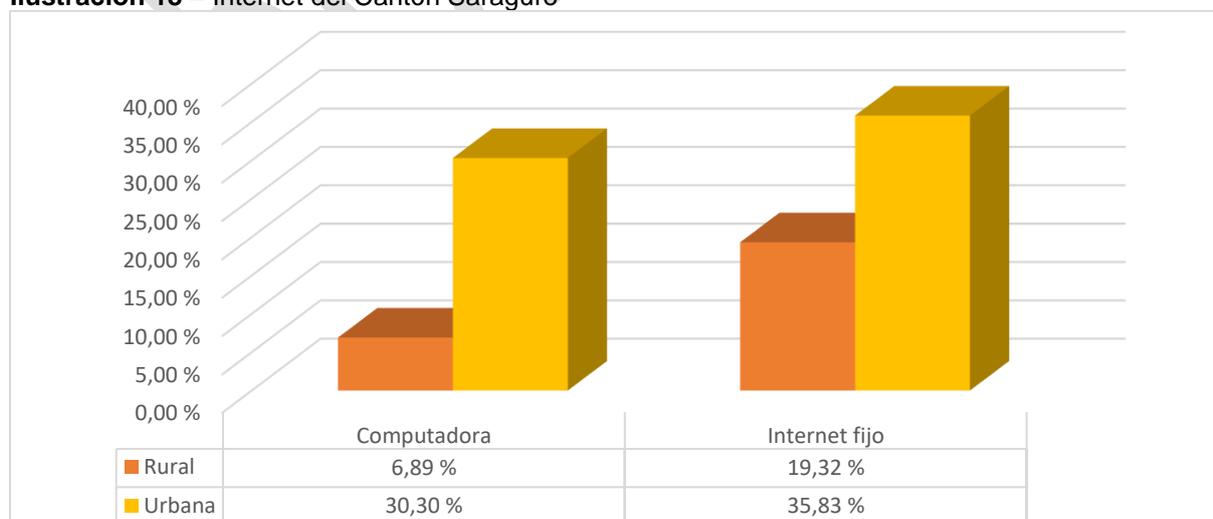
Tabla 88 – Disponibilidad de internet del Cantón Saraguro

DISPONIBILIDAD DE INTERNET FIJO	CANTIDAD	PORCENTAJE
Si	4.776	53,68%
No	4.121	46,32%
TOTAL	8.897	100,00%

Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Ilustración 18 – Internet del Cantón Saraguro



Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Los indicadores de tecnología en el cantón Saraguro (censo 2022) muestran que: Solo el 6,89% de los hogares rurales tienen acceso a una computadora, en comparación con el 30,30% en las áreas urbanas. Esta diferencia puede deberse a varios factores, incluyendo la menor disponibilidad de infraestructura tecnológica en las zonas rurales, así como menores ingresos y niveles educativos que limitan la capacidad de adquirir y utilizar computadoras. Además, la falta de acceso a servicios de soporte técnico y capacitación en áreas rurales puede dificultar aún más la adopción de tecnologías informáticas.

En cuanto al acceso a internet fijo, el 19,32% de los hogares rurales tienen este servicio, frente al 35,83% en las áreas urbanas. Esta disparidad sugiere que las áreas rurales pueden estar menos conectadas debido a la falta de infraestructura de telecomunicaciones adecuada, como cables de fibra óptica y torres de transmisión. La menor densidad de población en las zonas rurales también puede hacer que la instalación de servicios de internet fijo sea menos rentable para los proveedores de servicios. Estos factores combinados resaltan la necesidad de invertir en infraestructura tecnológica y programas de capacitación en las áreas rurales para cerrar la brecha digital y mejorar la conectividad.

2.3.6.6.4 Televisión pagada

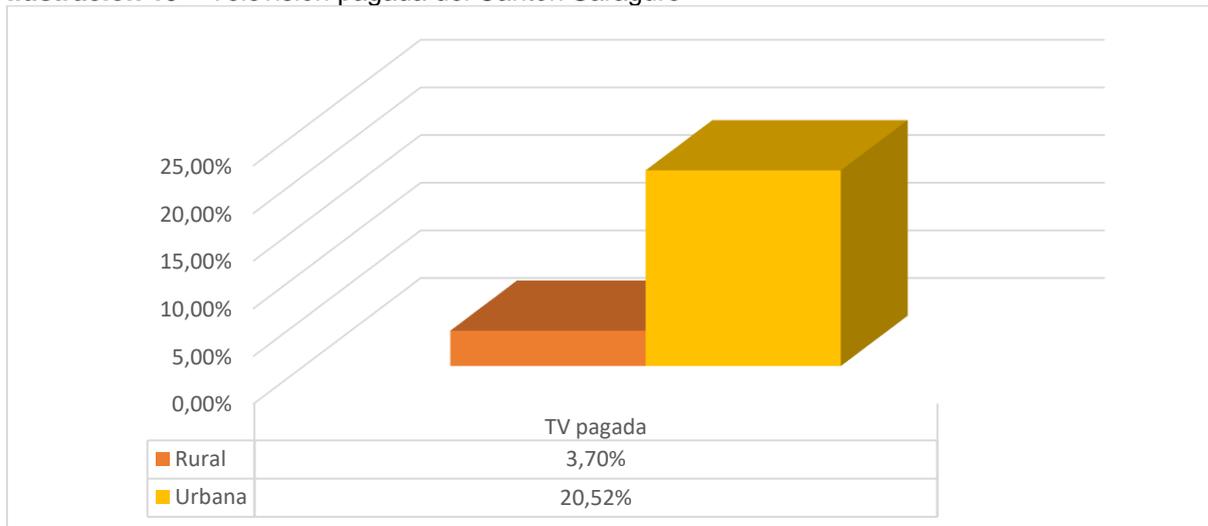
El acceso a la televisión pagada en Saraguro es limitado, reflejando un bajo interés o disponibilidad en contraste con otras tecnologías como internet y telefonía móvil, lo que evidencia una transición hacia medios digitales más accesibles y versátiles.

Tabla 89 – Disponibilidad de televisión pagada del Cantón Saraguro

DISPONIBILIDAD DE INTERNET FIJO	CANTIDAD	PORCENTAJE
Si	906	10,18%
No	7.991	89,82%
TOTAL	8.897	100,00%

Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Ilustración 19 – Televisión pagada del Cantón Saraguro


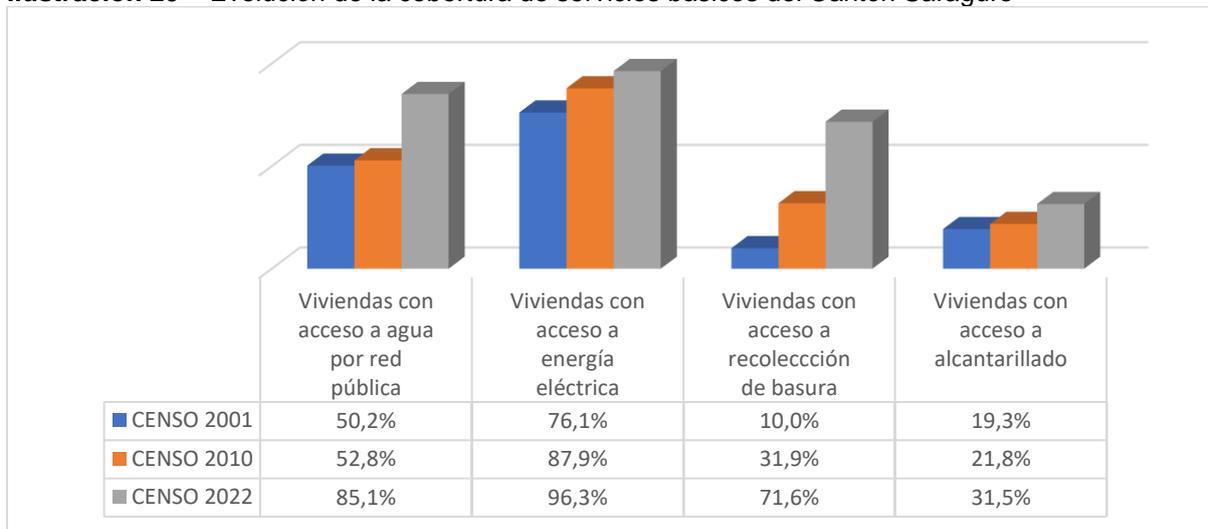
Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Los indicadores de uso de TV pagada en el cantón Saraguro muestran una notable diferencia entre las áreas rurales y urbanas. Solo el 3,70% de los hogares rurales tienen acceso a servicios de TV pagada, en comparación con el 20,52% en las áreas urbanas. Esta disparidad puede deberse a varios factores, incluyendo la menor disponibilidad de infraestructura de telecomunicaciones en las zonas rurales, lo que limita el acceso a servicios de televisión por suscripción. Además, los ingresos generalmente más bajos en las áreas rurales pueden hacer que los servicios de TV pagada sean menos asequibles para los residentes de estas zonas. Estos factores combinados resaltan la necesidad de mejorar la infraestructura de telecomunicaciones y ofrecer opciones de entretenimiento asequibles en las áreas rurales para reducir la brecha digital y mejorar la calidad de vida.

2.3.6.7 Infraestructura y acceso a servicios básicos

Ilustración 20 – Evolución de la cobertura de servicios básicos del Cantón Saraguro



Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

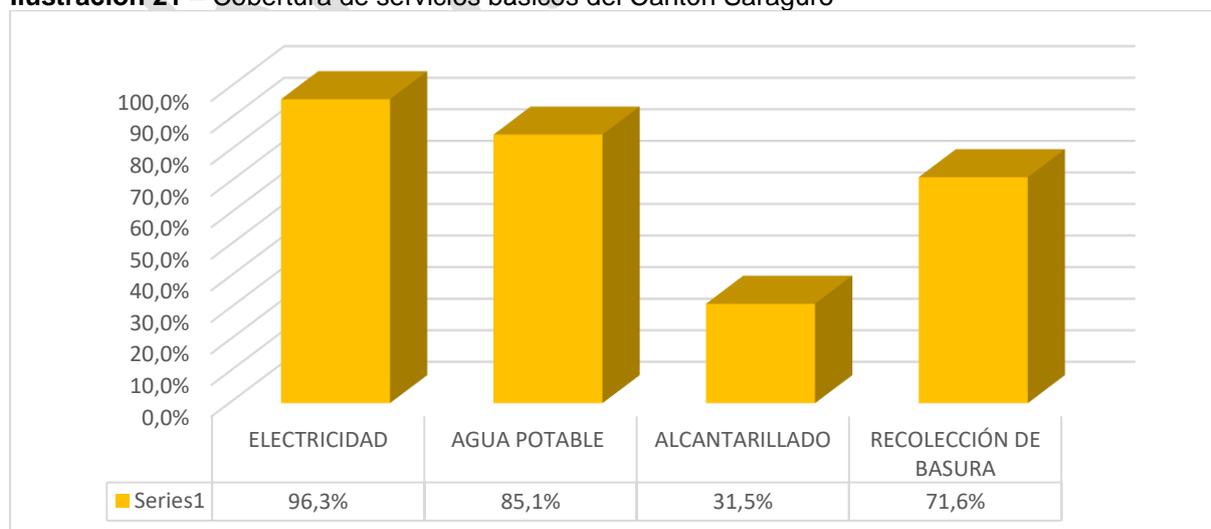
Las viviendas con acceso a agua por red pública: en el 2001 inicia con el 50.2%, para el año 2010 el porcentaje aumento ligeramente a 52.8%, finalmente en el 2022, se registró un aumento significativo al 85.1% de viviendas con acceso a este servicio. Aunque en el 2022 el aumento fue significativo, existe el 14.9% con carencia al agua potable pública, fundamental para el desarrollo de las comunidades y pueblos, por lo cual, se prevé implementar programas y proyectos que aumenten el porcentaje de viviendas con este servicio.

Las viviendas con acceso a energía pública: en 2001 inicia con el 76.1%, para el año 2010, el porcentaje aumento al 87.9%, finalmente en el 2022 registro un aumento significativo al 96.3% de viviendas con acceso a este servicio. Existe el 3.7% de viviendas por cubrir con energía eléctrica pública, muchos de los casos es difícil llegar a lugares alejados lo que causa montos caros para colocar este servicio el cual no muchas personas están dispuestas a cancelar. Por lo cual se tiene que plantear reducir el déficit con programas y proyectos a todo nivel los cuales sean accesibles a población en condiciones de vulnerabilidad.

La proporción de viviendas con acceso a recolección de basura ha experimentado un notable aumento en las últimas décadas. En 2001, solo el 10.0% de las viviendas tenía acceso a este servicio, mientras que, en 2010 esa cifra aumentó al 31.9%. Finalmente, en 2022, en vista del arduo trabajo de los últimos años, aumenta exponencialmente al 71.6% con viviendas que cuentan con recolección de basura. Este progreso refleja los esfuerzos por mejorar las condiciones de vida y la gestión de residuos en los diferentes barrios, comunidades y parroquias. Aun así, existe la diferencia de un porcentaje elevado de 28.4% de viviendas sin recolección de basura, donde se plantea incorporar proyectos y programas que mitiguen este porcentaje, abarcando aún más la recolección de basura, ya que es muy importante para la salud y sanidad de la población.

La proporción de viviendas con acceso a alcantarillado ha experimentado un aumento gradual en los últimos años. En 2001, solo el 19.3% de las viviendas tenía acceso a este servicio, mientras que, en 2010 esa cifra aumentó al 21.8%. Finalmente, en 2022 incremento al 31.5% de las viviendas contaba con alcantarillado. Claramente existe un déficit del 68.5%, un punto muy importante para proponer programas y proyectos claros y concisos que reduzcan este déficit drásticamente, ya que es un servicio público que no cuenta gran parte de la población Saragurenses con viviendas.

Ilustración 21 – Cobertura de servicios básicos del Cantón Saraguro



Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

La cobertura de servicios básicos en el cantón Saraguro según el censo del 2022, se diagnostica con los siguientes indicadores:

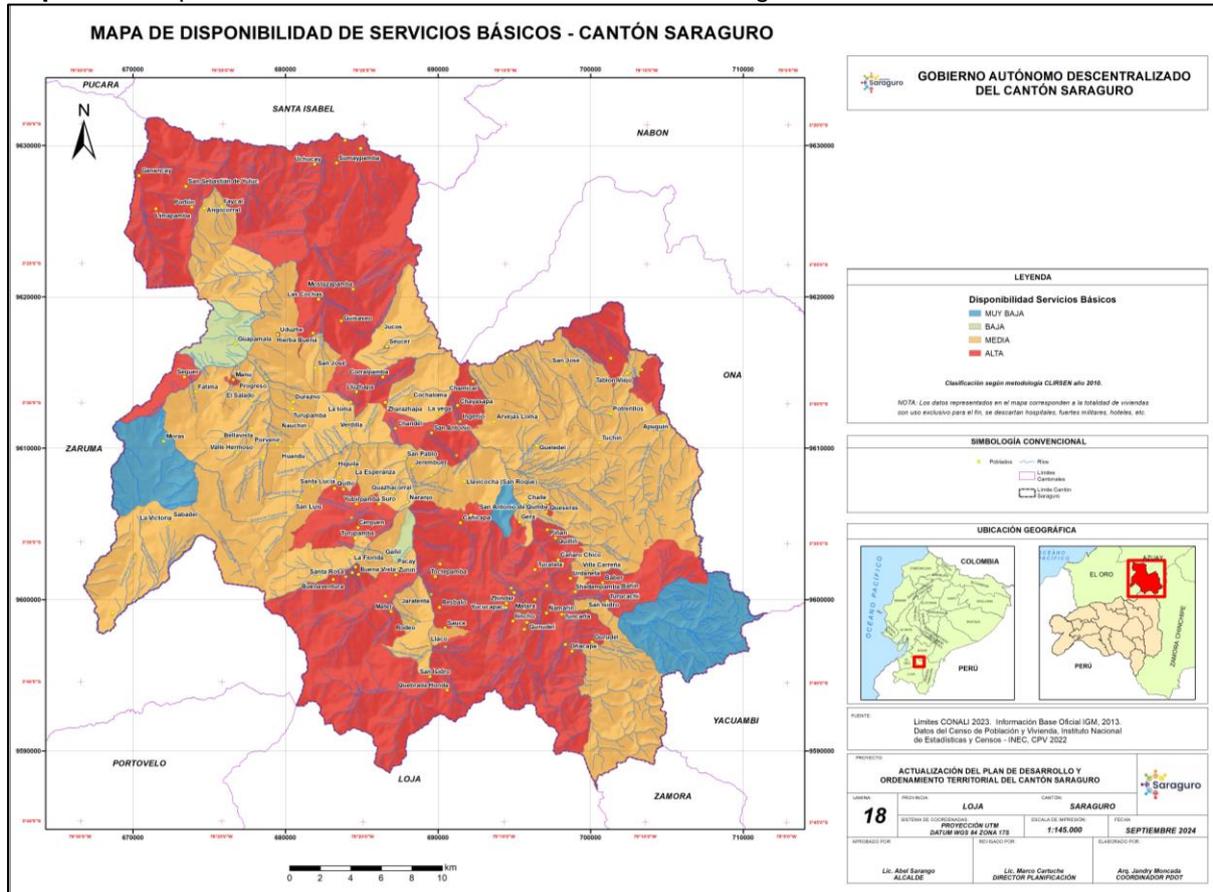
Electricidad (96.3%): La cobertura de electricidad es muy alta, lo cual es positivo. Esto sugiere que casi toda la población tiene acceso a la electricidad, lo que es fundamental para el desarrollo económico y la calidad de vida.

Agua Potable (85.1%): La cobertura de agua potable también es bastante alta, aunque hay margen de mejora. El acceso al agua potable es crucial para la salud pública y el bienestar general de la población.

Alcantarillado (31.5%): La cobertura de alcantarillado es significativamente baja. Esto puede representar un riesgo para la salud pública, ya que la falta de sistemas adecuados de alcantarillado puede llevar a la contaminación del agua y la propagación de enfermedades.

Recolección de Basura (71.6%): La cobertura de recolección de basura es moderada. Una cobertura más alta es importante para mantener la limpieza y la higiene en las comunidades, así como para prevenir problemas ambientales.

En resumen, mientras que la cobertura de electricidad y agua potable es bastante buena, hay desafíos importantes en la cobertura de alcantarillado y recolección de basura que necesitan ser abordados para mejorar la calidad de vida y la salud pública.

Mapa 48 – Disponibilidad de servicios básicos del Cantón Saraguro


Fuente: CONALI – 2023, IGM – 2013, INEC, CPV - 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

2.3.6.7.1 Servicio de agua para consumo humano

El agua, como infraestructura básica, es esencial para el desarrollo y bienestar del cantón Saraguro. Garantizar el acceso a agua potable adecuados no solo mejora la salud pública, sino que también impulsa el crecimiento económico y social. La disponibilidad de agua limpia es crucial para actividades domésticas, agrícolas e industriales, y contribuye a la sostenibilidad ambiental. Además, una gestión eficiente del agua ayuda a prevenir enfermedades y promueve un entorno más saludable y seguro para todos los habitantes del cantón.

Tabla 90 – El agua en el Cantón Saraguro es suministrada y proviene de:

PARROQUIA	EMPRESA PÚBLICA MUNICIPIO	JUNTAS DE AGUA ORGANIZACIONES COMUNITARIAS GAD PARROQUIAL	POZO	CARRO O TANQUERO REPARTIDOR	OTRAS FUENTES	TOTAL
Saraguro	1 333	1 341	14	6	131	2 825
El Paraíso de Celen	2	482	27	1	102	614
El Tablón	4	227	16	-	68	315
Lluzhapa	-	310	27	-	88	425
Manú	8	369	6	-	231	614
San Antonio de Cumbe	4	272	26	-	62	364
San Pablo de Tenta	5	723	108	-	145	981
San Sebastián de Yúluc	12	258	4	-	11	285
Selva Alegre	3	372	5	-	41	421
Urdaneta	7	1 056	23	-	86	1 172
Sumaypamba	1	399	1	-	28	429

Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

El diagnóstico de la procedencia del agua en el cantón Saraguro muestra una distribución variada de las fuentes de suministro. En la parroquia de Saraguro, 1,333 hogares reciben agua de la empresa pública o municipio, mientras que 1,341 dependen de juntas de agua u organizaciones comunitarias. En San Pablo de Tenta, 723 hogares obtienen agua de juntas de agua, y 108 de pozos. En Manú, 231 hogares utilizan otras fuentes como ríos o vertientes. Estos indicadores reflejan la diversidad en las fuentes de agua y subrayan la importancia de fortalecer y diversificar las infraestructuras hídricas para asegurar un suministro constante y seguro en todo el cantón.

Tabla 91 – El agua que recibe la vivienda en el Cantón Saraguro es por:

PARROQUIA	POR TUBERÍA, DENTRO DE LA VIVIENDA	POR TUBERÍA, FUERA DE LA VIVIENDA, PERO DENTRO DEL EDIFICIO, LOTE O TERRENO	POR TUBERÍA, FUERA DEL EDIFICIO, LOTE O TERRENO	NO RECIBE AGUA POR TUBERÍA, SINO POR OTROS MEDIOS	TOTAL
Saraguro	1 791	898	84	52	2 825
El Paraíso de Celen	184	402	13	15	614
El Tablón	134	142	6	33	315

Lluzhapa	151	261	1	12	425
Manú	290	187	34	103	614
San Antonio de Cumbe	105	210	8	41	364
San Pablo de Tenta	282	659	9	31	981
San Sebastián de Yúluc	184	93	1	7	285
Selva Alegre	138	254	13	16	421
Urdaneta	521	615	14	22	1 172
Sumaypamba	279	125	1	24	429

Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

El diagnóstico de la procedencia del agua en el cantón Saraguro muestra que la mayoría de las viviendas reciben agua por tubería dentro de la vivienda, con 1,791 hogares en la parroquia de Saraguro y 521 en Urdaneta. Sin embargo, aún existen hogares que no tienen acceso a agua por tubería, como en Manú, donde 103 viviendas dependen de otros medios. En San Pablo de Tenta, 659 hogares reciben agua por tubería fuera de la vivienda, pero dentro del lote. Estos indicadores reflejan la necesidad de mejorar la infraestructura de distribución de agua para asegurar un acceso más equitativo y eficiente en todo el cantón.

2.3.6.7.2 Saneamiento

El saneamiento es una infraestructura esencial en el cantón Saraguro, ya que garantiza la salud y el bienestar de sus habitantes. Un sistema de saneamiento adecuado previene la propagación de enfermedades, protege los recursos hídricos y mejora la calidad de vida de la comunidad. Además, contribuye al desarrollo sostenible del cantón, asegurando que el crecimiento urbano y rural se realice de manera ordenada y respetuosa con el medio ambiente. La implementación de soluciones de saneamiento eficientes es fundamental para promover un entorno saludable y próspero para todos los residentes de Saraguro.

Tabla 92 – Servicio higiénico de la vivienda en el cantón Saraguro es mediante

PARROQUIA	INODORO O ESCUSADO, CONECTADO A RED PÚBLICA DE ALCANTARILLADO	INODORO ESCUSADO CONECTADO A POZO SÉPTICO	INODORO ESCUSADO CONECTADO A BIODIGESTOR	INODORO ESCUSADO CONECTADO A POZO CIEGO	INODORO ESCUSADO CON DESCARGA DIRECTA AL MAR, RÍO, LAGO O QUEBRADA	LETRINA	NO TIENE	TOTAL
Saraguro	1 315	1 126	34	57	89	17	187	2 825
El Paraíso de Celen	136	342	1	3	16	20	96	614
El Tablón	17	225	1	9	5	1	57	315
Lluzhapa	125	238	7	3	7	4	41	425
Manú	248	272	-	28	7	12	47	614
San Antonio de Cumbe	60	196	5	30	14	1	58	364
San Pablo de Tenta	88	690	1	11	29	1	161	981
San Sebastián de Yúluc	106	86	1	67	-	3	22	285
Selva Alegre	130	237	-	14	3	8	29	421
Urdaneta	211	715	6	84	12	3	141	1 172
Sumaypamba	220	156	-	7	1	4	41	429

Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

El diagnóstico del saneamiento en el cantón Saraguro revela una diversidad en los tipos de conexión de los servicios higiénicos en las viviendas. En Saraguro, la mayoría de las viviendas (1,315) están conectadas a la red pública de alcantarillado, seguidas por 1,126 viviendas conectadas a pozos sépticos. Sin embargo, aún existen 187 viviendas sin ningún tipo de conexión sanitaria. En El Paraíso de Celen, 342 viviendas utilizan pozos sépticos, mientras que 136 están conectadas a la red pública. En El Tablón, la mayoría de las viviendas (225) también dependen de pozos sépticos. Lluzhapa y Manú presentan una situación similar, con 238 y 272 viviendas conectadas a pozos sépticos, respectivamente. San Pablo de Tenta destaca con 690 viviendas conectadas a pozos sépticos, mientras que, en Urdaneta, 715 viviendas utilizan este tipo de conexión. En general, aunque hay una considerable cobertura de saneamiento, aún existen áreas con necesidades críticas de mejora, especialmente en

términos de acceso a la red pública de alcantarillado y la eliminación de viviendas sin conexión sanitaria adecuada.

2.3.6.7.3 Recolección de basura.

La gestión de los residuos sólidos en el cantón Saraguro es crucial para proteger el medio ambiente y la salud pública. Una adecuada gestión de estos desechos previene la contaminación del suelo, el agua y el aire, y reduce la proliferación de vectores de enfermedades. Además, fomenta la conservación de los recursos naturales a través del reciclaje y la reutilización, promoviendo un entorno más limpio y sostenible. Implementar estrategias efectivas de manejo de residuos sólidos es esencial para mejorar la calidad de vida de los habitantes y asegurar un desarrollo sostenible en el cantón.

Tabla 93 – Eliminación de basura del Cantón Saraguro

PARROQUIA	POR CARRO RECOLECTOR	POR CONTENEDOR MUNICIPAL	LA ARROJA A TERRENO BALDÍO	LA QUEMA	LA ENTIERRA	LA ARROJA AL RÍO, ACEQUIA, CANAL O QUEBRADA	DE OTRA FORMA	TOTAL
Saraguro	2 519	44	7	229	15	3	8	2 825
El Paraíso de Celen	215	37	31	316	13	1	1	614
El Tablón	182	16	2	105	8	-	2	315
Lluzhapa	121	140	9	148	5	-	2	425
Manú	274	1	33	263	41	-	2	614
San Antonio de Qumbe	96	63	9	187	3	1	5	364
San Pablo de Tenta	636	39	8	257	30	1	10	981
San Sebastián de Yúluc	167	2	6	105	4	-	1	285
Selva Alegre	204	6	17	185	5	-	4	421
Urdaneta	815	98	5	241	9	-	4	1 172
Sumaypamba	369	5	5	49	1	-	-	429

Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

El diagnóstico de la eliminación de la basura en el cantón Saraguro muestra una predominancia del uso de carros recolectores, especialmente en la parroquia de Saraguro,

donde 2,519 hogares utilizan este servicio. Sin embargo, prácticas menos sostenibles como la quema de basura también son comunes, con 229 hogares en Saraguro y 263 en Manú recurriendo a esta opción. En Lluzhapa, 140 hogares utilizan contenedores municipales, pero aún hay 9 hogares que arrojan la basura en terrenos baldíos. Estas cifras indican la necesidad de mejorar y diversificar las estrategias de gestión de residuos para reducir el impacto ambiental y promover prácticas más sostenibles en la región.

Tabla 94 – Separación de basura del Cantón Saraguro

PARROQUIA	SÍ	NO	TOTAL
Saraguro	2 803	117	2 920
El Paraíso de Celen	499	151	650
El Tablón	269	56	325
Lluzhapa	473	17	490
Manú	604	68	672
San Antonio de Cumbe	320	55	375
San Pablo de Tenta	905	118	1 023
San Sebastián de Yúluc	210	84	294
Selva Alegre	409	40	449
Urdaneta	1 130	118	1 248
Sumaypamba	305	146	451

Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

La separación de basura en el cantón Saraguro muestra un alto nivel de conciencia ambiental en la mayoría de las parroquias. En Saraguro, 2,803 hogares separan la basura en orgánica e inorgánica, mientras que solo 117 no lo hacen. En El Paraíso de Celen, 499 hogares practican la separación, frente a 151 que no. En El Tablón, 269 hogares separan la basura, y 56 no lo hacen. Lluzhapa presenta 473 hogares que separan la basura y solo 17 que no. Manú tiene 604 hogares que practican la separación y 68 que no. San Pablo de Tenta destaca con 905 hogares que separan la basura, aunque 118 no lo hacen. En Urdaneta, 1,130 hogares separan la basura, mientras que 118 no. En general, aunque la mayoría de las

parroquias muestran un compromiso significativo con la separación de residuos, aún hay áreas donde se necesita mejorar la concienciación y la práctica de esta importante actividad ambiental.

2.3.6.7.4 Servicio de energía eléctrica

La energía eléctrica es fundamental para el desarrollo y bienestar del cantón Saraguro. No solo facilita el acceso a servicios básicos como la iluminación y la comunicación, sino que también impulsa el crecimiento económico y mejora la calidad de vida de sus habitantes. La disponibilidad de electricidad permite a las comunidades rurales avanzar en áreas como la educación, la salud y la seguridad, creando un entorno más próspero y sostenible para todos.

Tabla 95 – Disponibilidad de otra fuente de energía eléctrica en el cantón Saraguro.

PARROQUIA	PLANTA ELÉCTRICA GENERADOR DE LUZ	ENERGÍA SOLAR PANEL FOTOVOLTAICO	OTRA FUENTE DESECHOS VEGETALES Y ANIMALES	NO DISPONE	TOTAL
Saraguro	179	3	-	2 643	2 825
El Paraíso de Celen	4	-	-	610	614
El Tablón	3	4	-	308	315
Lluzhapa	3	1	-	421	425
Manú	1	-	1	612	614
San Antonio de Qumbe	3	-	-	361	364
San Pablo de Tenta	8	-	-	973	981
San Sebastián de Yúluc	4	1	-	280	285
Selva Alegre	6	-	-	415	421
Urdaneta	12	1	-	1 159	1 172
Sumaypamba	1	-	-	428	429

Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

El diagnóstico de la disponibilidad de otras fuentes de energía eléctrica en el cantón Saraguro revela una dependencia significativa de la electricidad convencional, con una mínima adopción de alternativas como plantas eléctricas y energía solar. Por ejemplo, en la parroquia de Saraguro, solo 179 hogares cuentan con plantas eléctricas y 3 con energía solar,

mientras que 2,643 hogares no disponen de ninguna otra fuente de energía. En Urdaneta, 12 hogares tienen plantas eléctricas y 1 cuenta con energía solar, pero 1,159 hogares no disponen de alternativas. Estos indicadores subrayan la necesidad de promover y facilitar el acceso a tecnologías energéticas sostenibles para diversificar las fuentes de energía y mejorar la resiliencia energética en el cantón Saraguro.

2.3.6.8 Equipamientos

Los equipamientos y establecimientos juegan un papel crucial, ya que proporcionan la infraestructura necesaria para satisfacer las necesidades básicas de la población y mejorar su calidad de vida. Estos elementos permiten una evaluación precisa del territorio, identificando áreas de mejora y oportunidades de desarrollo. Además, facilitan la planificación y ejecución de proyectos que promuevan el bienestar social, económico y ambiental, asegurando un crecimiento ordenado y equitativo para todos los habitantes del cantón Saraguro.

2.3.6.8.1 Equipamientos de salud

Son infraestructuras y servicios dedicados a brindar atención médica, desde hospitales y centros de salud hasta dispensarios, enfocados en garantizar el bienestar físico y mental de la población.

Tabla 96 – Equipamientos de salud del cantón Saraguro.

BARRIO	EQUIPAMIENTO	CARACTERÍSTICA	FOTOGRAFÍA
Saraguro Centro Urbano	Hospital Básico de Saraguro	Buen estado	

			
Saraguro Centro Urbano	Centro de Salud Saraguro, Ministerio de Salud Pública	Buen estado	
Saraguro Centro Urbano	Clínica: MIAA Medical	Buen estado	
Saraguro Centro Urbano	Clínica: Saraguro MEDIC	Buen estado	
Saraguro Centro Urbano	Farmacéutica: Super Farmacia	Buen estado	

<p>Saraguro Centro Urbano</p>	<p>Pediatría: Consultorio pediátrico Luis Guarderas</p>	<p>Buen estado</p>	
<p>Saraguro Centro Urbano</p>	<p>Farmacéutica: Mega farmacias</p>	<p>Buen estado</p>	
<p>Saraguro Centro Urbano</p>	<p>Farmacéutica: Su farmacia</p>	<p>Buen estado</p>	
<p>Saraguro Centro Urbano</p>	<p>Farmacéutica: Farmacias MIA</p>	<p>Buen estado</p>	

Fuente: Recorridos de campo 2024

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

2.3.6.8.2 Equipamientos de educación

Los equipamientos de educación son fundamentales para garantizar una enseñanza de calidad y accesible para todos. Estos incluyen una amplia gama de infraestructuras y recursos que, no solo facilitan el proceso de aprendizaje, sino que también crean un entorno propicio para el desarrollo integral de los estudiantes. Identificar para diagnosticar falencias y carencias es fundamental para la planificación territorial de la educación con la finalidad que la misma llegue a cada rincón del cantón Saraguro.

Tabla 97 – Equipamientos de educación del cantón Saraguro.

BARRIO	EQUIPAMIENTO	CARACTERÍSTICA	FOTOGRAFÍA
Saraguro Centro Urbano	Unidad Educativa Fiscomisional Santa Marianita de Jesús	Buen estado	
Saraguro Centro Urbano	Unidad Educativa Saraguro - EGB	Buen estado	
Saraguro Centro Urbano	Unidad Educativa Fiscomisional San José de Calasanz	Buen estado	

Saraguro Centro Urbano	Unidad Educativa Saraguro	Buen estado	
Saraguro Centro Urbano	Unidad Educativa Fray Cristóbal Zambrano	Buen estado	
Saraguro Centro Urbano	Extensión universitaria: Universidad Técnica Particular de Loja	Buen estado	

Fuente: Recorridos de campo 2024

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

2.3.6.8.3 Equipamientos de servicio

Son infraestructuras clave destinadas a garantizar la provisión de servicios esenciales a la población, como energía, agua, educación, salud y otros recursos necesarios para el bienestar social y económico. Estos equipamientos permiten el acceso equitativo a los servicios básicos, contribuyendo al desarrollo integral de la comunidad y asegurando un funcionamiento eficiente del territorio en áreas clave de su gestión pública y administrativa.

Tabla 98 – Equipamientos de servicio del cantón Saraguro.

BARRIO	EQUIPAMIENTO	CARACTERÍSTICA	FOTOGRAFÍA
Saraguro Centro Urbano	Gasolinera: Petróleos y Servicios, Petroecuador EP.	Buen estado	
Saraguro Centro Urbano	Puntos Digitales Gratuitos	Buen estado	
Saraguro Centro Urbano	Empresa Eléctrica Regional del Sur S.A. Agencia Saraguro.	Buen estado	
Saraguro Centro Urbano	Ministerio de Agricultura y Ganadería, oficina técnica Saraguro.	Buen estado	
Saraguro Centro Urbano	Dirección Distrital 11D08 Saraguro Salud	Buen estado	

Saraguro Centro Urbano	Distrito de Educación 11D08 Saraguro	Buen estado	
Saraguro Centro Urbano	Unidad Judicial Multicompetente, Consejo de la Judicatura, Saraguro.	Buen estado	
Saraguro Centro Urbano	Registro Civil, Identificación y Cedulación, Agencia Saraguro.	Buen estado	
Saraguro Centro Urbano	Corporación Nacional de Telecomunicaciones (CNT)	Buen estado	

Fuente: Recorridos de campo 2024

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

2.3.6.8.4 Desarrollo infantil

Son espacios especializados, como guarderías y centros de estimulación temprana, que proporcionan apoyo integral a la niñez, garantizando su crecimiento y aprendizaje en etapas clave del desarrollo.

Tabla 99 – Equipamientos de desarrollo infantil del cantón Saraguro.

BARRIO	EQUIPAMIENTO	CARACTERÍSTICA	FOTOGRAFÍA
Saraguro Centro Urbano	Centro de Desarrollo Infantil (CDI) Saraguro	Buen estado	
Saraguro Centro Urbano	Centro de Desarrollo Infantil (CDI) Flor del Bosque	Buen estado	

Fuente: Recorridos de campo 2024

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

2.3.6.8.5 Centros de atención a grupos prioritarios

Infraestructuras diseñadas para atender a sectores vulnerables de la población, como personas con discapacidad, adultos mayores y víctimas de violencia, ofreciendo servicios que promueven su inclusión y bienestar.

Tabla 100 – Equipamientos de atención a grupos prioritarios del cantón Saraguro.

BARRIO	EQUIPAMIENTO	CARACTERÍSTICA	FOTOGRAFÍA
Saraguro Centro Urbano	Centro Diurno para personas con Discapacidad	Buen estado	

Saraguro Centro Urbano	Casa del Adulto Mayor	Buen estado	
------------------------------	--------------------------	-------------	--

Fuente: Recorridos de campo 2024

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

2.3.6.8.6 Equipamientos sociales y culturales

Son espacios destinados a promover la cohesión social y el acceso a la cultura, como casas comunales, bibliotecas, centros culturales y museos, que facilitan el intercambio y preservación de las tradiciones locales.

Tabla 101 – Equipamientos sociales y culturales del cantón Saraguro.

BARRIO	EQUIPAMIENTO	CARACTERÍSTICA	FOTOGRAFÍA
Saraguro Centro Urbano	Teatro Municipal	Buen estado	
Saraguro Centro Urbano	Radio: Radio Frontera Sur	Buen estado	

Saraguro Centro Urbano	Teatro: Centro parroquial San José de Calasanz	Buen estado	
Saraguro Centro Urbano	Federación Interprovincial de Indígenas Saraguros (FIIS)	Buen estado	

Fuente: Recorridos de campo 2024

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

2.3.6.8.7 Equipamientos de religiosos

Comprenden iglesias, templos y otros lugares de culto, donde la comunidad puede practicar su fe y participar en actividades espirituales y religiosas, fomentando el sentido de identidad y pertenencia.

Tabla 102 – Equipamientos religiosos del cantón Saraguro.

BARRIO	EQUIPAMIENTO	CARACTERÍSTICA	FOTOGRAFÍA
Saraguro Centro Urbano	Iglesia San Francisco de Asís	Buen estado	

<p>Saraguro Centro Urbano</p>	<p>Iglesia Católica Matriz San Pedro de Saraguro</p>	<p>Buen estado</p>	
<p>Saraguro Centro Urbano</p>	<p>Iglesia de Zhindar y Centro de Capacitación San José de Calasanz (retiros)</p>	<p>Buen estado</p>	
<p>Saraguro Centro Urbano</p>	<p>Iglesia Evangélica</p>	<p>Buen estado</p>	
<p>Saraguro Centro Urbano</p>	<p>Iglesia Cristiana Amada de Dios</p>	<p>Buen estado</p>	
<p>Saraguro</p>	<p>Capilla San Vicente de Saraguro</p>	<p>Buen estado</p>	

Fuente: Recorridos de campo 2024

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

2.3.6.8.8 Equipamientos de gestión y administración

Estos incluyen los edificios administrativos como los municipios y oficinas gubernamentales, donde se toman decisiones clave para el desarrollo local y la prestación de servicios públicos.

Tabla 103 – Equipamientos de gestión y administración del Cantón Saraguro.

BARRIO	EQUIPAMIENTO	CARACTERÍSTICA	FOTOGRAFÍA
Saraguro Centro Urbano	Unidad de Tránsito Transporte Terrestre y Seguridad Vial	Buen estado	
Saraguro Centro Urbano	Gobierno Autónomo Descentralizado o Municipal Intercultural de Saraguro (GADMIS)	Buen estado	
Saraguro Centro Urbano	Taller, Mecánica y estacionamiento para vehículos municipales	Buen estado	

Fuente: Recorridos de campo 2024

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

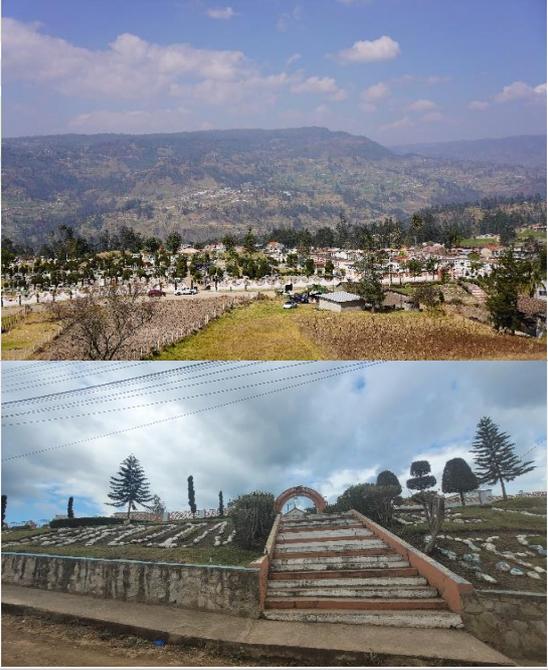
2.3.6.8.9 Equipamientos de recreación y encuentro

Parques, plazas, centros deportivos y áreas de esparcimiento que ofrecen a la población espacios para el ocio, el deporte y la convivencia social, esenciales para una vida equilibrada y saludable.

Tabla 104 – Equipamientos de recreación y encuentro del Cantón Saraguro.

BARRIO	EQUIPAMIENTO	CARACTERÍSTICA	FOTOGRAFÍA
Saraguro Centro Urbano	Deportivo: Estadio	Buen estado	
Saraguro Centro Urbano	Parque: Parque Central de Saraguro	Buen estado	
Saraguro Centro Urbano	Coliseo Ciudad de Saraguro	Buen estado	
Saraguro Centro Urbano	Parque de las Culturas	Buen estado	

<p>Saraguro Centro Urbano</p>	<p>Piscina: Piscina Municipal</p>	<p>Buen estado</p>	
<p>Saraguro Centro Urbano</p>	<p>Parque: Parque Saludable</p>	<p>Buen estado</p>	
<p>Saraguro Centro Urbano</p>	<p>Plaza: Plazoleta Simón Bolívar</p>	<p>Buen estado</p>	
<p>Saraguro Centro Urbano</p>	<p>Plaza: Plazoleta El Choclo</p>	<p>Buen estado</p>	
<p>Saraguro Centro Urbano</p>	<p>Parque: Parque de la Madre</p>	<p>Buen estado</p>	

Saraguro Centro Urbano	Deportivo: Cancha Barrio Sucre	Buen estado	
Saraguro	Deportivo: Cancha Barrio San Vicente	Buen estado	
Saraguro Centro Urbano	Cementerio	Buen estado	

Fuente: Recorridos de campo 2024

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

2.3.6.8.10 Equipamientos de seguridad pública

Comprenden estaciones de policía, bomberos y centros de control de emergencias, cuya función es garantizar la protección y seguridad de los ciudadanos frente a riesgos y situaciones de emergencia.

Tabla 105 – Equipamientos de seguridad pública del Cantón Saraguro.

BARRIO	EQUIPAMIENTO	CARACTERÍSTICA	FOTOGRAFÍA
Saraguro Centro Urbano	Cuerpo de Bomberos del cantón Saraguro	Buen estado	 
Saraguro Centro Urbano	Policía Nacional: Distrito Saraguro 11D0802	Buen estado	
Saraguro Centro Urbano	Fiscalía General del Estado del Cantón Saraguro	Buen estado	

Fuente: Recorridos de campo 2024

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

2.3.6.8.11 Equipamientos de comercialización

Mercados, centros comerciales y ferias que facilitan el intercambio de bienes y servicios, siendo puntos clave para la dinamización de la economía local y el acceso a productos esenciales.

Tabla 106 – Equipamientos de comercialización del Cantón Saraguro.

BARRIO	EQUIPAMIENTO	CARACTERÍSTICA	FOTOGRAFÍA
Saraguro Centro Urbano	Centro Comercial 3 de Mayo	Buen estado	
Saraguro Centro Urbano	Mercado Central Saraguro	Buen estado	
Saraguro Centro Urbano	Feria Libre de Saraguro	Buen estado	
Saraguro Centro Urbano	Feria de Comercialización de Especies Mayores y Menores del Cantón Saraguro	Buen estado	

Saraguro Centro Urbano	Centro Comercial: Carlitos	Buen estado	
Saraguro Centro Urbano	Centro comercial: Ecuacerámica	Buen estado	
Saraguro Centro Urbano	Centro Comercial: Plaza Sur Saraguro	Buen estado	
Saraguro Centro Urbano	Comercial: Ferretería Harman Armijos	Buen estado	

Fuente: Recorridos de campo 2024

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

2.3.6.8.12 Equipamientos de producción

Infraestructuras como fábricas, talleres y centros agroindustriales que impulsan la producción local y regional, generando empleo y promoviendo el desarrollo económico del territorio.

Tabla 107 – Equipamientos de producción del Cantón Saraguro.

BARRIO	EQUIPAMIENTO	CARACTERÍSTICA	FOTOGRAFÍA
Saraguro Centro Urbano	Adoquinera Municipal	Buen estado	
Saraguro Centro Urbano	Camal Municipal	Buen estado	

Fuente: Recorridos de campo 2024

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

2.3.6.8.13 Equipamientos financieros

Incluyen bancos, cooperativas de ahorro y crédito, y otras instituciones financieras que facilitan el acceso a servicios económicos, fomentando el ahorro, la inversión y el desarrollo empresarial.

Tabla 108 – Equipamientos financieros del Cantón Saraguro.

BARRIO	EQUIPAMIENTO	CARACTERÍSTICA	FOTOGRAFÍA
Saraguro Centro Urbano	Banco: BanEcuador	Buen estado	

<p>Saraguro Centro Urbano</p>	<p>Cooperativa financiera: CACPE LOJA</p>	<p>Buen estado</p>	
<p>Saraguro Centro Urbano</p>	<p>Cooperativa financiera: Jardín Azuayo</p>	<p>Buen estado</p>	
<p>Saraguro Centro Urbano</p>	<p>Sucursales bancarias: Banco Guayaquil, Wester Union, otras.</p>	<p>Buen estado</p>	
<p>Saraguro Centro Urbano</p>	<p>Cooperativa financiera: COOPMEGO</p>	<p>Buen estado</p>	

Fuente: Recorridos de campo 2024

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

2.3.6.8.14 Equipamientos de transporte

Estaciones de buses, terminal y redes de transporte público, que permiten una movilidad eficiente y conectan a la población con otras áreas, facilitando el acceso al trabajo, la educación y los servicios básicos.

Tabla 109 – Equipamientos de transporte del Cantón Saraguro.

BARRIO	EQUIPAMIENTO	CARACTERÍSTICA	FOTOGRAFÍA
Saraguro Centro Urbano	Terminal Terrestre San Pedro de Saraguro	Terminando su construcción, buen estado	
			
Saraguro Centro Urbano	Compañía de transporte: Trans Manu	Buen estado	
Saraguro Centro Urbano	Compañía de transporte: Sur Oriente	Buen estado	
Saraguro Centro Urbano	Compañía de transporte: COOP. LOJA Internacional	Buen estado	

<p>Saraguro Centro Urbano</p>	<p>Compañía de transporte: VIAJEROS Internacional</p>	<p>Buen estado</p>	
<p>Saraguro Centro Urbano</p>	<p>Compañía de transporte: Trans Saraguro</p>	<p>Buen estado</p>	

Fuente: Recorridos de campo 2024

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

2.3.6.8.15 Infraestructura inclusiva

La infraestructura inclusiva es esencial para asegurar que todos los ciudadanos, independientemente de sus capacidades físicas, tengan acceso equitativo a los servicios y espacios públicos. Aquí se incluyen varios aspectos importantes:

Accesibilidad Física: Garantizar que los edificios, calles, parques y otros espacios públicos sean accesibles para personas con movilidad reducida. Esto incluye la instalación de rampas, ascensores, pasamanos, y baños accesibles.

En el cantón de Saraguro, se ha identificado una notable deficiencia en la accesibilidad física, lo cual afecta significativamente a las personas con movilidad reducida. Esta carencia se manifiesta en la insuficiencia de rampas adecuadas, la falta de ascensores en edificios públicos y privados, la ausencia de pasamanos en escaleras, y la escasez de baños universales accesibles. Estas barreras arquitectónicas limitan la movilidad y la participación plena de todos los ciudadanos en la vida comunitaria, subrayando la necesidad urgente de implementar mejoras en la infraestructura para promover una inclusión real y efectiva.

Señalización Adecuada: Implementar señalización en Braille y otros formatos accesibles para personas con discapacidades visuales. También es importante incluir señales auditivas para personas con discapacidades auditivas.

En el cantón de Saraguro, se ha identificado una significativa deficiencia en la señalización adecuada, lo cual afecta la accesibilidad y seguridad de sus habitantes. Esta carencia se manifiesta en la falta de señalización en Braille para personas con discapacidades visuales y la ausencia de señaléticas auditivas para aquellos con discapacidades auditivas. La insuficiencia de estos recursos limita la movilidad y la autonomía de muchas personas, subrayando la necesidad urgente de implementar mejoras en la infraestructura de señalización para promover una inclusión real y efectiva en la comunidad.

Transporte Inclusivo: Desarrollar sistemas de transporte público que sean accesibles para todos, incluyendo autobuses con rampas y espacios para sillas de ruedas, así como estaciones de metro y tren accesibles.

En el cantón de Saraguro, se ha identificado una notable deficiencia en el transporte inclusivo, lo cual afecta significativamente a las personas con movilidad reducida y otras discapacidades. La falta de vehículos adaptados, como autobuses con rampas y espacios para sillas de ruedas, así como la ausencia de señalización adecuada y accesible en las paradas de transporte público, limita la movilidad y la autonomía de muchos ciudadanos. Esta carencia subraya la necesidad urgente de implementar mejoras en el sistema de transporte para garantizar que todos los habitantes puedan desplazarse de manera segura y cómoda, promoviendo así una verdadera inclusión social.

Tecnología Accesible: Asegurar que las plataformas digitales y los servicios en línea sean accesibles para personas con discapacidades visuales y auditivas. Esto incluye el uso de lectores de pantalla, subtítulos y transcripciones.

En el cantón de Saraguro, a pesar de contar con una cobertura digital significativa, se ha identificado una notable deficiencia en la tecnología accesible. Muchas instituciones públicas carecen de los instrumentos necesarios para garantizar la inclusión digital de todas las personas, especialmente aquellas con discapacidades. La falta de tecnologías como lectores de pantalla, software de reconocimiento de voz y otros dispositivos de asistencia limita la capacidad de muchos ciudadanos para acceder a la información y los servicios digitales, subrayando la necesidad urgente de implementar mejoras en este ámbito para promover una verdadera inclusión tecnológica.

Participación Ciudadana: Involucrar a las personas con discapacidades en el proceso de planificación y toma de decisiones para asegurar que sus necesidades y perspectivas sean consideradas.

En el cantón de Saraguro, a pesar de la realización de diversas asambleas de encuentro diseñadas para incluir a toda la comunidad, se han identificado serias dificultades de movilización que afectan particularmente a las personas con movilidad reducida. Estas barreras físicas y logísticas impiden que muchos ciudadanos puedan desplazarse con facilidad, lo que resulta en una baja participación de este grupo en los espacios de participación ciudadana. Como consecuencia, las personas con movilidad reducida a menudo deciden no asistir a estas reuniones, privándose de la oportunidad de contribuir activamente en la toma de decisiones que afectan a su comunidad.

Educación y Sensibilización: Capacitar al personal y a la comunidad sobre la importancia de la accesibilidad y cómo implementar prácticas inclusivas en su entorno diario.

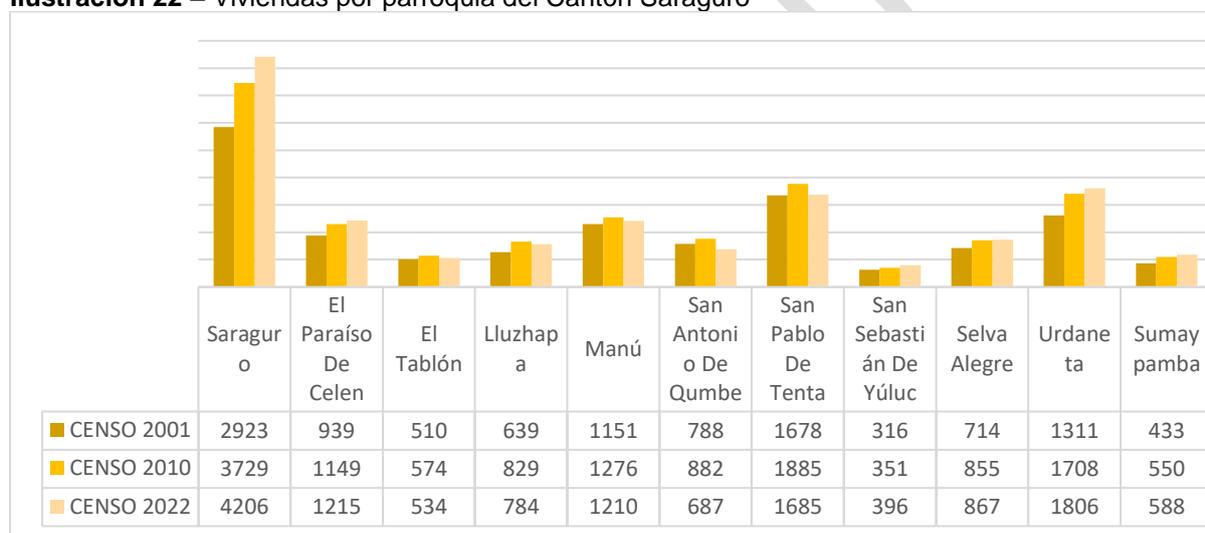
En el cantón de Saraguro, se llevan a cabo diversas actividades de sensibilización y educación dirigidas a las personas con discapacidad y a las personas en general, organizadas por el municipio a lo largo del año. Estas iniciativas buscan promover la inclusión y el respeto hacia este grupo de la población. Sin embargo, a pesar de estos esfuerzos, es fundamental que tanto el municipio como las demás instituciones del cantón implementen prácticas

inclusivas en el día a día. Solo así se logrará una verdadera integración y se garantizará que todas las personas, independientemente de sus capacidades, puedan participar plenamente en la vida comunitaria.

Estos elementos son fundamentales para crear un entorno inclusivo que promueva la igualdad de oportunidades y la participación activa de todas las personas en la sociedad.

2.3.6.9 Vivienda

Ilustración 22 – Viviendas por parroquia del Cantón Saraguro



Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

De acuerdo a los indicadores del CENSO 2022, sobre las viviendas en el cantón Saraguro se puede observar que en todas las parroquias ha aumentado progresivamente desde el año 2001 al 2010, en cambio para el año 2022 existe un cambio regresivo donde disminuye el número de viviendas en cinco (5) parroquias: El Tablón, Lluzhapa, Manú, San Antonio de Cumbe y San Pablo de Tenta. Esto puede deberse a cambios demográficos y migración, estas parroquias en su mayoría han experimentado disminución en el número de residentes; la migración hacia áreas urbanas y la migración hacia otros países pueden afectar la demanda de viviendas en estas parroquias, por otro lado, la falta de infraestructura, servicios, y oportunidades laborales en las parroquias genera que la población opte por migrar hacia otros lugares.

2.3.6.9.1 Evolución de las condiciones de ocupación de la vivienda

Tabla 110 – Evolución de principales indicadores de ocupación de la vivienda del Cantón Saraguro

CENSO	2001	2010	2022
Viviendas ocupadas con personas presentes	6.339	7.644	8.277
Viviendas ocupadas con personas ausentes	870	1.841	168
Viviendas desocupadas	4.193	4.303	2.429
Viviendas de temporada o vacacional	-	-	3.104
Viviendas con acceso a agua por red pública	50,2%	52,8%	85,1%
Viviendas con acceso a energía eléctrica	76,1%	87,9%	96,3%
Viviendas con acceso a recolección de basura	10,00 %	31,9%	71,6%
Viviendas con acceso a alcantarillado	19,3%	21,8%	31,5%

Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

De acuerdo a los indicadores del CENSO 2022, se puede decir que: Las viviendas ocupadas por residentes son 8.277, la viviendas ocupadas por moradores ausentes son 168, las viviendas desocupadas existen 2.429, el número de viviendas de uso temporal / vacacionales es de 3.104, el 85.1% de las viviendas tiene acceso al agua a través de la red pública, el 96.3% de las viviendas cuenta con acceso a energía eléctrica, el 71.6% de las viviendas tiene acceso a la recolección de basura, y por último, el 31.5% tiene acceso al alcantarillado público.

Ilustración 23 – Evolución de viviendas particulares ocupadas y desocupadas del Cantón Saraguro



Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

La evolución que ha presentado las viviendas particulares, de acuerdo a los datos oficiales (CENSO 2022), se puede decir que:

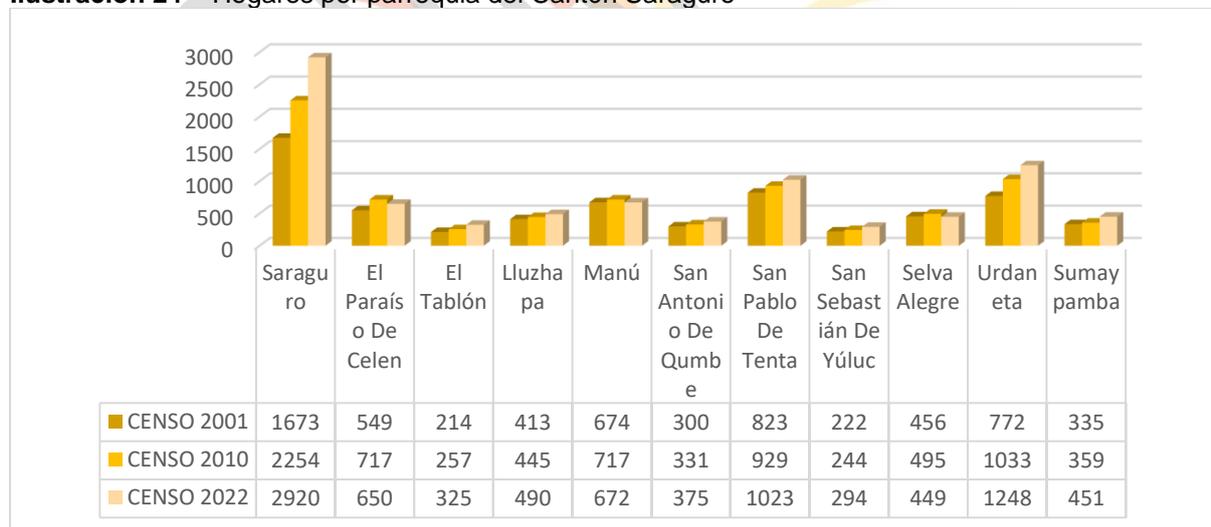
En el 2001 había 6.339 viviendas ocupadas, en el 2010 presento un aumento a 7.644 viviendas ocupadas, finalmente, en el 2022 se registró 8.277 viviendas ocupadas.

Las viviendas desocupadas en el 2001 se registro 4.193, mientras que en el 2010 la cifra aumentó ligeramente a 4.303. viviendas desocupadas, sin embargo, en el 2022 el número de viviendas desocupadas disminuyo significativamente a 2.429.

En resume se puede decir que, las viviendas ocupadas han aumentado y las viviendas desocupadas ha disminuido, lo que es un gran factor, ya que las viviendas existentes y nuevas viviendas construidas se las están ocupando a satisfacción, lo que se debe proponer programas y proyectos que promocióne el uso adecuado de las viviendas sin dejar a un lado la dotación de calidad de los servicios básicos para el buen funcionamiento de las viviendas.

2.3.6.9.2 Hogares en el Cantón Saraguro

Ilustración 24 – Hogares por parroquia del Cantón Saraguro



Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

En cuanto a hogares en el cantón Saraguro, se puede decir que la mayoría de parroquias ha tenido un crecimiento en los últimos años, lo cual es positivo. Por otro lado, existen tres (3) parroquias las cuales han tenido una disminución de hogares desde el 2010

al 2022: El paraíso de Celén, Manú y Selva Alegre. Esto se puede deber a tres factores: 1 Cambios en la economía y empleo; 2 Falta de recursos y oportunidades; y, 3 Envejecimiento de la población. Debido a esto se debe plantear programas y proyectos en el marco de las competencias municipales enfocados al crecimiento económico, empleo y planificación familiar.

2.3.6.9.2.1 Evolución de los principales indicadores del hogar

Tabla 111 – Evolución de los principales indicadores del hogar del Cantón Saraguro

CENSO	2001	2010	2022
Número de hogares	6.431	7.781	8.897
Tamaño promedio hogar	4,35	3,87	3,27
Mujeres representantes del hogar	35,4	38,7	42,2
Hombres representantes del hogar	64,6	61,3	57,8

Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

El número de hogares ha experimentado un aumento constante en las últimas décadas. En 2001, había un total de 6,431 hogares. Para 2010, esa cifra aumentó a 7,781 hogares, y finalmente, en 2022, se registraron 8,897 hogares. Este crecimiento puede estar relacionado con el aumento de la población y el desarrollo de los centros urbanos del cantón.

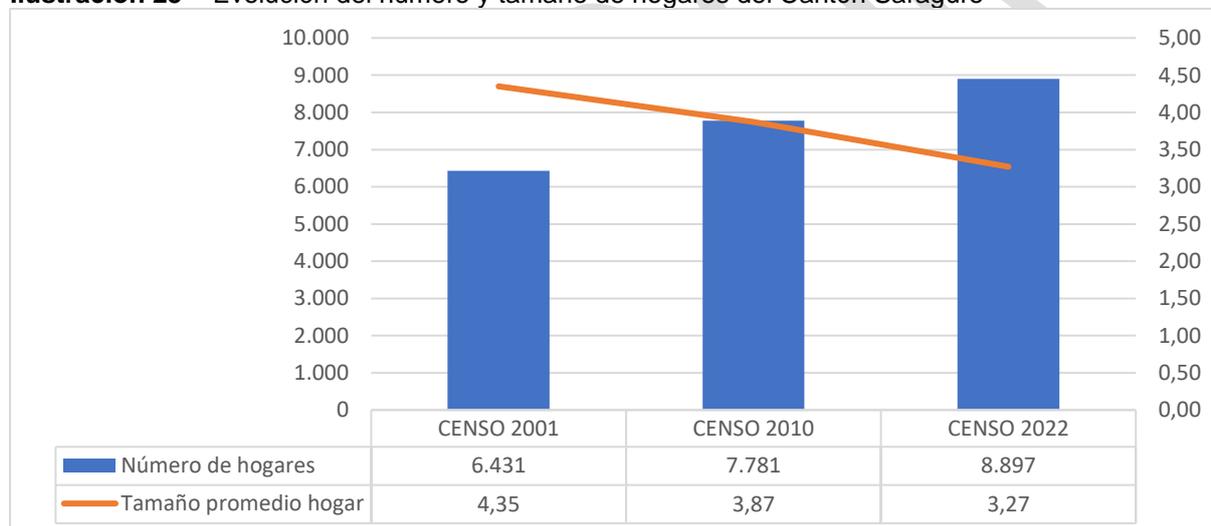
El tamaño promedio de los hogares ha disminuido gradualmente en las últimas décadas. En 2001, el tamaño promedio era de 4.35 personas por hogar, para el 2010, esa cifra se redujo a 3.87 personas, y finalmente, en el 2022, el tamaño promedio de los hogares se situó en 3.27 personas. Este cambio podría estar relacionado con cambios demográficos, preferencias familiares o urbanización.

La representación de mujeres como sustentadoras principales de hogares ha aumentado progresivamente en las últimas décadas. En 2001, aproximadamente el 35.4% de los hogares tenía a una mujer como cabeza de familia, para el 2010 esa cifra aumentó al 38.7%, y finalmente, en el 2022 se registró un 42.2%¹. Sin embargo, es importante destacar que las mujeres que encabezan hogares enfrentan desafíos adicionales, como la brecha de

exclusión social y las dificultades en el acceso a empleos estables y bien remunerados; por lo cual se tiene que plantear programas y proyectos que mitiguen estas brechas hacia las mujeres.

La proporción de hombres como representantes del hogar ha disminuido gradualmente en las últimas décadas. En 2001 aproximadamente el 64.6% de los hogares tenía a un hombre como cabeza de familia. Para el 2010 esa cifra disminuyó al 61.3%, y finalmente, en el 2022 se registró un 57.8%. Este cambio podría estar relacionado con cambios en los roles de género, la participación laboral y las dinámicas familiares.

Ilustración 25 – Evolución del número y tamaño de hogares del Cantón Saraguro



Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

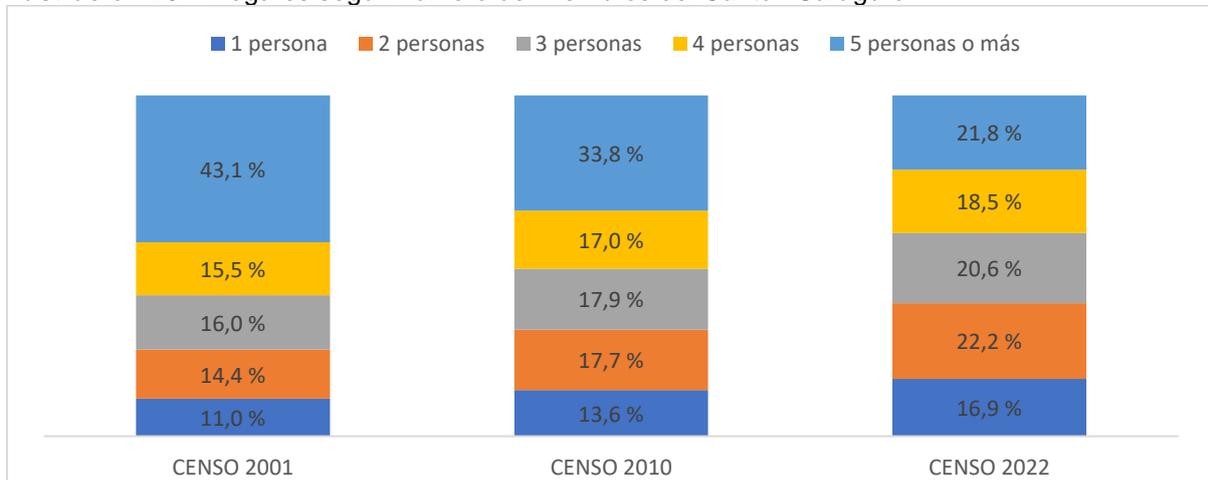
Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

El número de hogares en el cantón ha experimentado un crecimiento constante en las últimas décadas. En 2001 había un total de 6,431 hogares, para el 2010 esa cifra aumentó a 7,781 hogares, y finalmente, en el 2022, se registraron 8,897 hogares. Este aumento puede estar relacionado con cambios demográficos, situación urbana y desarrollo económico.

El tamaño promedio de los hogares en el cantón ha disminuido gradualmente en las últimas décadas. En el 2001 el tamaño promedio era de 4.35 personas por hogar, para el 2010 esa cifra se redujo a 3.87 personas, y finalmente, en el 2022 el tamaño promedio de los

hogares se situó en 3.27 personas. Este cambio podría estar relacionado con cambios demográficos, preferencias familiares y la situación urbana y rural del cantón.

Ilustración 26 – Hogares según número de miembros del Cantón Saraguro



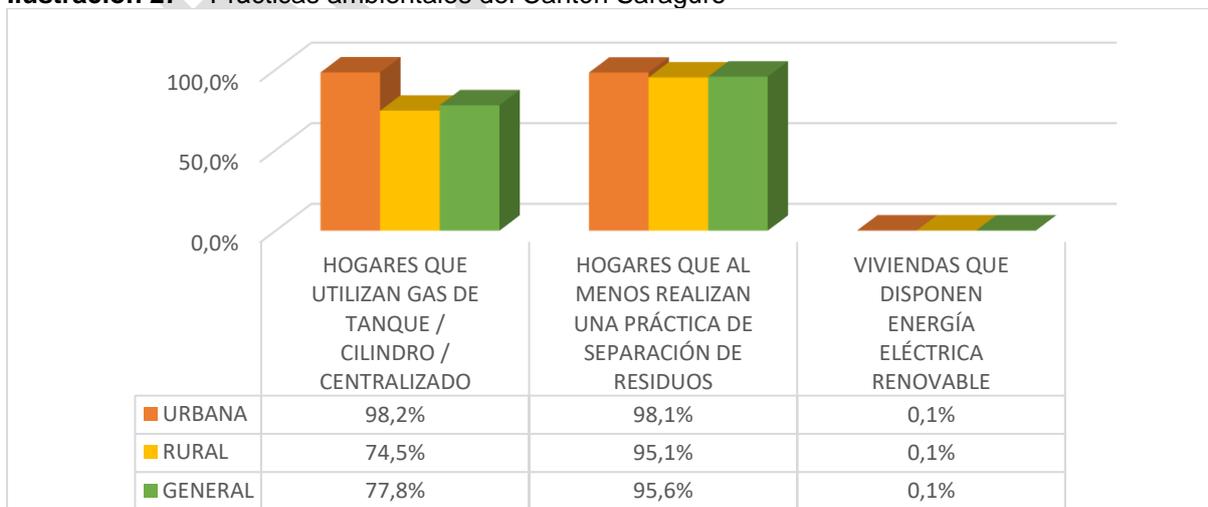
Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Según el Censo del 2022 los hogares según el número de miembros, se puede decir que: a lo largo de los últimos años ha habido cambios considerables en la composición de los hogares. El ejemplo más claro es: de 5 personas o más en el 2001 de tener el 43.1% paso a tener al 2022 el 21.8%; estos cambios reflejan las tendencias demográficas, económicas y sociales que ha afectado a la estructura familiar a lo largo del tiempo.

2.3.6.9.2.2 Técnicas de prácticas ambientales del hogar

Ilustración 27 – Prácticas ambientales del Cantón Saraguro



Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

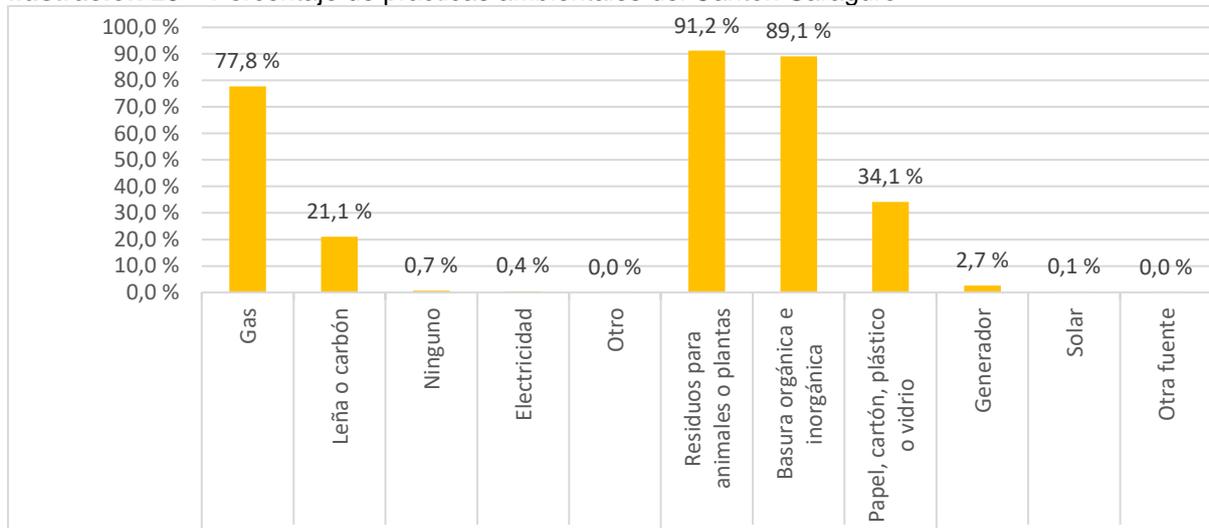
Los indicadores muestran una clara diferencia en el uso de gas entre las áreas urbanas y rurales del cantón Saraguro. El 98,2% de los hogares urbanos utilizan gas de tanque, cilindro o centralizado, en comparación con el 74,5% en las áreas rurales. Esta disparidad puede deberse a la mejor infraestructura y acceso a servicios de distribución de gas en las zonas urbanas. En las áreas rurales, la menor densidad de población y las distancias más grandes pueden dificultar la distribución eficiente del gas, lo que lleva a una menor adopción de este recurso.

En cuanto a la separación de residuos, tanto en áreas urbanas como rurales, los porcentajes son bastante altos, con un 98,1% en áreas urbanas y un 95,1% en áreas rurales. Esto indica una buena conciencia y práctica de gestión de residuos en ambas áreas, posiblemente debido a campañas de educación ambiental y políticas locales que promueven la separación de residuos. Sin embargo, la ligera diferencia sugiere que podría haber más recursos y programas de apoyo en las áreas urbanas para facilitar estas prácticas.

Finalmente, el uso de energía eléctrica renovable es extremadamente bajo en ambas áreas, con solo un 0,1% de las viviendas utilizando esta fuente de energía. Esto refleja una falta de inversión y desarrollo en tecnologías de energía renovable en el cantón Saraguro. Las barreras financieras, la falta de infraestructura y posiblemente la falta de incentivos gubernamentales pueden estar contribuyendo a esta baja adopción. Este es un área clave donde se podrían implementar programas y proyectos para fomentar el uso de energías renovables, mejorando la sostenibilidad y reduciendo la dependencia de fuentes de energía no renovables.

2.3.6.9.2.3 Porcentajes de prácticas ambientales del hogar

Ilustración 28 – Porcentaje de prácticas ambientales del Cantón Saraguro



Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

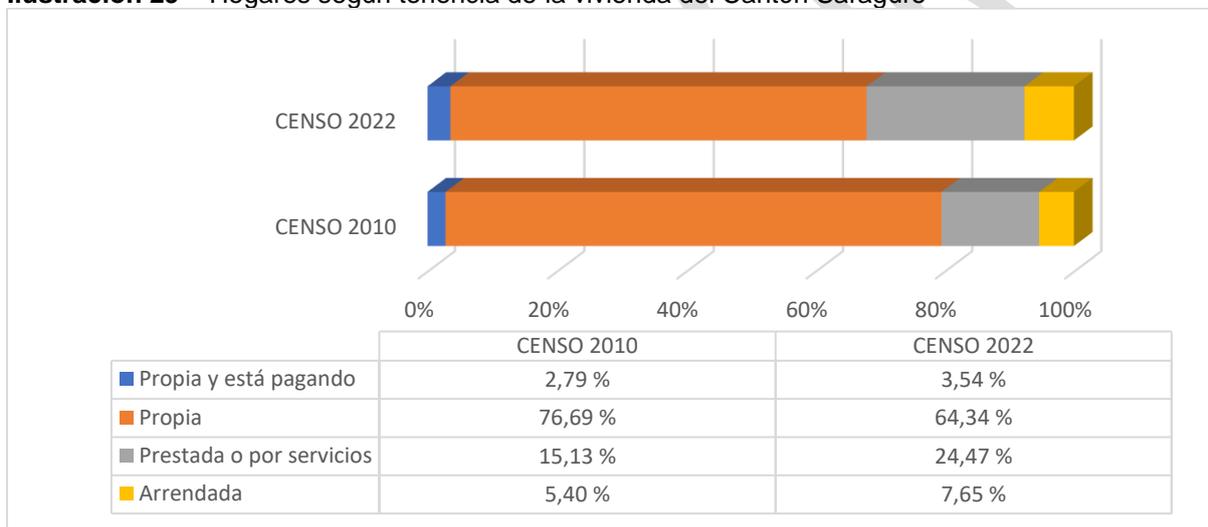
Hogares según principal combustible o energía para cocinar: La mayoría de los hogares en el cantón Saraguro utilizan gas (77,8%) como su principal fuente de energía para cocinar, lo que refleja una buena disponibilidad y accesibilidad de este recurso. Sin embargo, un 21,1% todavía depende de leña o carbón, lo que puede deberse a la falta de infraestructura de gas en áreas más remotas o a costumbres tradicionales. El uso de electricidad (0,4%) y otras fuentes (0,0%) es prácticamente inexistente, lo que sugiere que estas opciones no son viables o accesibles para la mayoría de la población.

Hogares según tipo de separación de residuos: La alta tasa de hogares que separan residuos para animales o plantas (91,2%) y basura orgánica e inorgánica (89,1%) indica una fuerte conciencia ambiental y prácticas de gestión de residuos en el cantón. Sin embargo, solo el 34,1% separa papel, cartón, plástico o vidrio, lo que podría deberse a la falta de infraestructura de reciclaje o programas específicos para estos materiales. Esto sugiere que, aunque hay una buena base de prácticas de separación de residuos, hay espacio para mejorar en la separación y reciclaje de materiales específicos.

Viviendas según energía eléctrica distinta a la red pública que dispone: El uso de generadores (2,7%) como fuente de energía eléctrica alternativa es limitado, y el uso de energía solar (0,1%) es casi inexistente. Esto refleja una dependencia casi total de la red pública de electricidad y una falta de inversión o acceso a tecnologías de energía renovable. La ausencia de otras fuentes de energía (0,0%) sugiere que no hay alternativas viables disponibles o conocidas para la población, lo que resalta la necesidad de promover y facilitar el acceso a fuentes de energía renovable en el cantón.

2.3.6.9.2.4 Hogares según la tenencia de la vivienda

Ilustración 29 – Hogares según tenencia de la vivienda del Cantón Saraguro



Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

La vivienda propia y está pagando: en 2010 el 2.79% de los hogares tenía vivienda propia y está pagando por ella, para el 2022 esta cifra aumentó ligeramente al 3.54%. No muchas familias se animan a endeudarse para tener vivienda propia, puede ser al precio alto de las viviendas

Vivienda propia sin pagos: en el 2010 representa a la mayoría de los hogares con 76.69%, la cual tenía vivienda propia sin estar pagando por ella, sin embargo, en 2022 esta proporción disminuyó al 64.34%. Al parecer existe más personas y familias que viven en

viviendas que: aún están pagando, prestadas o arrendadas, ya que estos indicadores han subido en los últimos años.

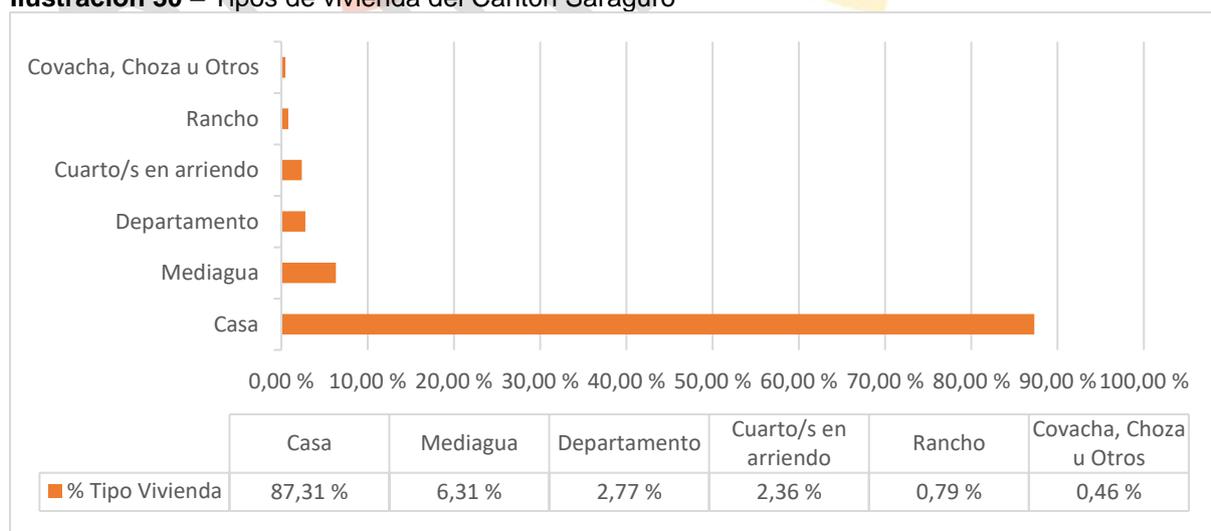
Vivienda prestada o por servicios: en el 2010 alrededor del 15.13% de los hogares vivía en viviendas prestadas o por servicios. Esta cifra aumentó significativamente en 2022, llegando al 24.47%. Lo que se puede decir que los negocios y emprendimientos locales aumentaron ya sea para dar servicio por medio de la vivienda.

Vivienda arrendada: En el 2010 solo un pequeño porcentaje de 5.40% de los hogares vivía en viviendas alquiladas. En el 2022 esta proporción aumentó ligeramente al 7.65%.

En resumen, estos cambios pueden estar relacionados con factores económicos, demográficos y políticos que afectan las decisiones de tenencia de vivienda en el cantón Saraguro. Tal vez la falta de programas proyectos de vivienda social, la falta de control de los precios del mercado inmobiliario y la falta de claridad en la planificación territorial del cantón; impulsa que las personas y familias enteras no asuman poseer viviendas propias y que se inclinen más por viviendas prestadas, servicios y arrendamiento.

2.3.6.9.3 Tipo de la vivienda

Ilustración 30 – Tipos de vivienda del Cantón Saraguro



Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Choza, covacha, otros: Representa el 0.46% de las viviendas. Las chozas suelen ser estructuras muy sencillas y rústicas, generalmente construidas con materiales locales como madera, caña o barro.

Rancho: Corresponde al 0.79% de las viviendas. Los ranchos también son viviendas modestas, a menudo construidas con materiales improvisados y ubicadas en áreas rurales.

Cuartos de arriendo: Estos constituyen el 2.36% de las viviendas. Los cuartos de arriendo son espacios alquilados dentro de una vivienda más grande, donde los inquilinos pueden compartir áreas comunes como cocina o baño.

Departamento: Representa el 2.77% de las viviendas. Los departamentos son unidades habitacionales en edificios multifamiliares, comúnmente encontrados en áreas urbanas.

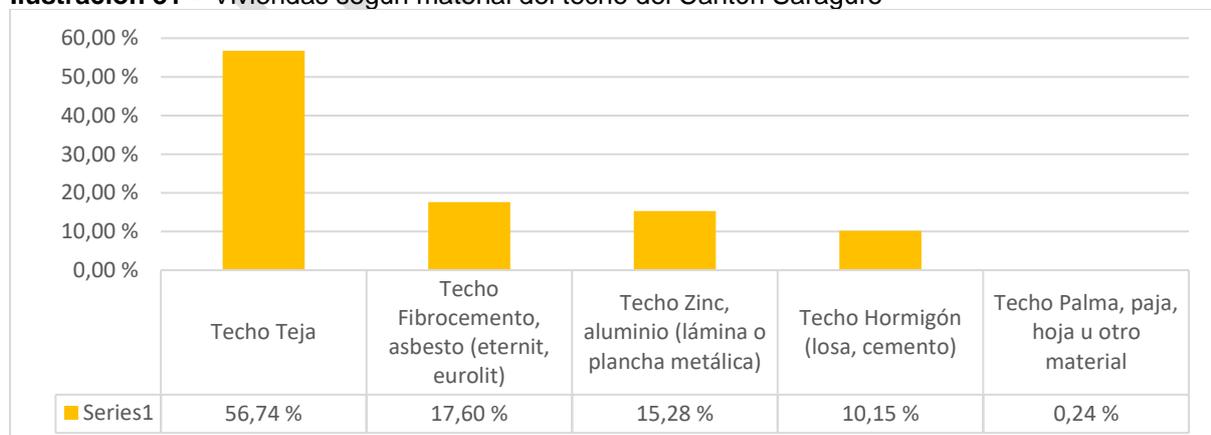
Mediagua: Corresponde al 6.31% de las viviendas. Las mediaguas son viviendas temporales o provisionales, a menudo utilizadas en situaciones de emergencia o transición.

Casa: La mayoría de las viviendas (87.31%) son casas. Estas pueden variar en tamaño y estilo, desde pequeñas casas familiares hasta residencias más grandes.

2.3.6.9.4 Materiales de la vivienda

2.3.6.9.4.1 Material predominante del techo de las viviendas

Ilustración 31 – Viviendas según material del techo del Cantón Saraguro



Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Techo Teja: En el cantón Saraguro, el 56.74% de las viviendas tienen techos de teja, lo que indica una preferencia significativa por este material tradicional, probablemente debido a su durabilidad y estética.

Techo Fibrocemento, Asbesto (Eternit, Eurolit): El 17.60% de las viviendas utilizan techos de fibrocemento o asbesto, materiales que son comunes en construcciones más económicas y que ofrecen una buena resistencia a las condiciones climáticas.

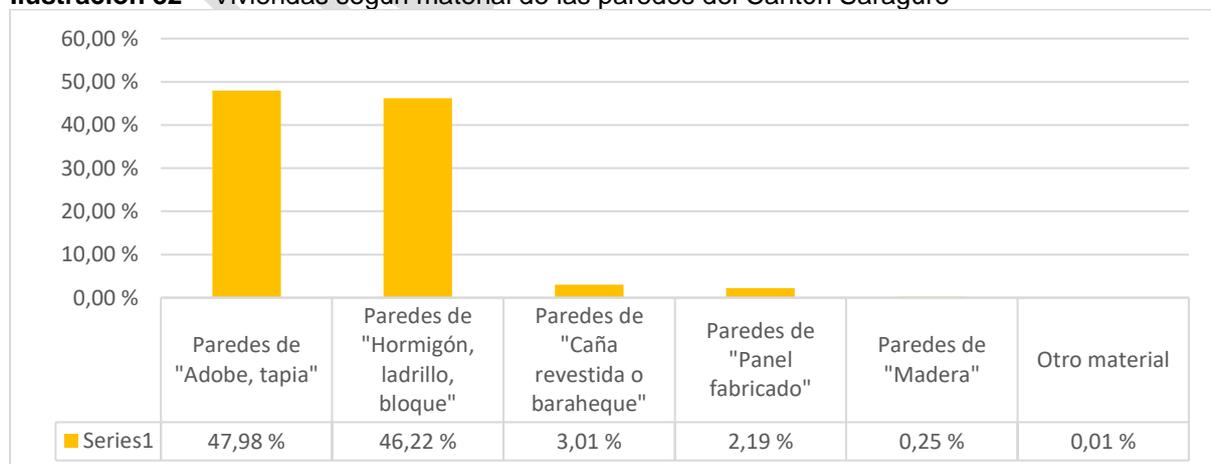
Techo Zinc, Aluminio (Lámina o Plancha Metálica): El 15.28% de las viviendas tienen techos de zinc o aluminio, materiales que son populares por su bajo costo y facilidad de instalación, aunque pueden ser menos duraderos que otros tipos de techos.

Techo Hormigón (Losa, Cemento): El 10.15% de las viviendas cuentan con techos de hormigón, lo que refleja una inversión en materiales más robustos y duraderos, típicamente utilizados en construcciones más permanentes y de mayor calidad.

Techo Palma, Paja, Hoja u Otro Material: Solo el 0.24% de las viviendas tienen techos de palma, paja, hoja u otros materiales, lo que sugiere que estos materiales tradicionales y naturales son menos comunes, posiblemente debido a su menor durabilidad y necesidad de mantenimiento frecuente.

2.3.6.9.4.2 Material predominante de paredes de las viviendas

Ilustración 32 – Viviendas según material de las paredes del Cantón Saraguro



Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Paredes de “Adobe, Tapia”: En el cantón Saraguro, el 47.98% de las viviendas tienen paredes de adobe o tapia, lo que refleja una fuerte tradición en el uso de materiales locales y técnicas de construcción tradicionales, que son comunes en áreas rurales y ofrecen buenas propiedades térmicas.

Paredes de “Hormigón, Ladrillo, Bloque”: El 46.22% de las viviendas están construidas con paredes de hormigón, ladrillo o bloque, indicando una preferencia significativa por materiales más modernos y duraderos, que son típicos en construcciones urbanas y ofrecen mayor resistencia estructural.

Paredes de “Caña Revestida o Baraheque”: Solo el 3.01% de las viviendas utilizan caña revestida o baraheque para sus paredes, lo que sugiere que estas técnicas tradicionales son menos comunes, posiblemente debido a su menor durabilidad y mayor necesidad de mantenimiento.

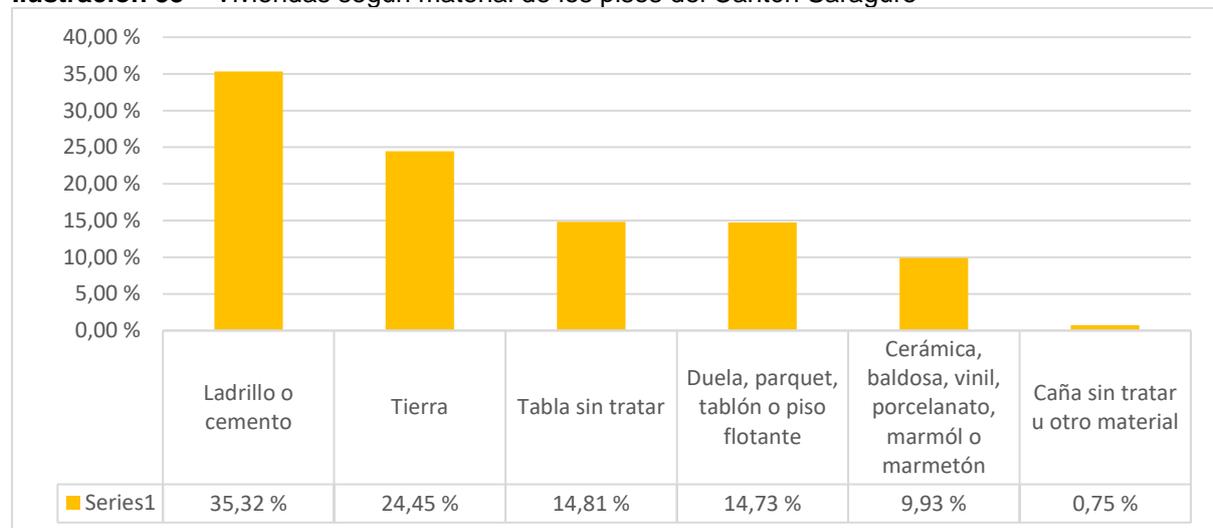
Paredes de “Panel Fabricado”: El 2.19% de las viviendas tienen paredes de panel fabricado, lo que indica una adopción limitada de materiales prefabricados, que pueden ofrecer ventajas en términos de rapidez de construcción y costos.

Paredes de “Madera”: El uso de madera en las paredes es muy limitado, con solo el 0.25% de las viviendas construidas con este material. Esto podría deberse a la disponibilidad limitada de madera adecuada para la construcción o a la preferencia por otros materiales más duraderos.

Otro Material: Un mínimo 0.01% de las viviendas utilizan otros materiales para sus paredes exteriores, lo que refleja una diversidad muy limitada en el uso de materiales alternativos en la construcción de viviendas en Saraguro.

2.3.6.9.4.3 Material predominante de pisos de las viviendas

Ilustración 33 – Viviendas según material de los pisos del Cantón Saraguro



Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Ladrillo o Cemento: En el cantón Saraguro, el 35.32% de las viviendas tienen pisos de ladrillo o cemento, lo que indica una preferencia por materiales duraderos y de fácil mantenimiento, típicos en construcciones más permanentes y robustas.

Tierra: El 24.45% de las viviendas tienen pisos de tierra, lo que refleja condiciones más precarias y posiblemente una menor inversión en infraestructura, común en áreas rurales o en viviendas de bajos recursos.

Tabla sin Tratar: El 14.81% de las viviendas utilizan tablas sin tratar para sus pisos, lo que sugiere una opción económica y accesible, aunque menos duradera y resistente a las condiciones climáticas.

Duela, Parquet, Tablón o Piso Flotante: El 14.73% de las viviendas cuentan con pisos de duela, parquet, tablón o piso flotante, materiales que ofrecen una estética más refinada y una mayor durabilidad, típicos en construcciones de mayor calidad.

Cerámica, Baldosa, Vinil, Porcelanato, Mármol o Marmetón: El 9.93% de las viviendas tienen pisos de cerámica, baldosa, vinil, porcelanato, mármol o marmetón, lo que

refleja una inversión en materiales de alta calidad y durabilidad, comunes en áreas urbanas y en viviendas de mayor nivel económico.

Caña sin Tratar u Otro Material: Solo el 0.75% de las viviendas utilizan caña sin tratar u otros materiales para sus pisos, lo que indica una muy baja adopción de estos materiales, posiblemente debido a su menor durabilidad y necesidad de mantenimiento frecuente.

2.3.6.9.5 Déficit habitacional y hacinamiento

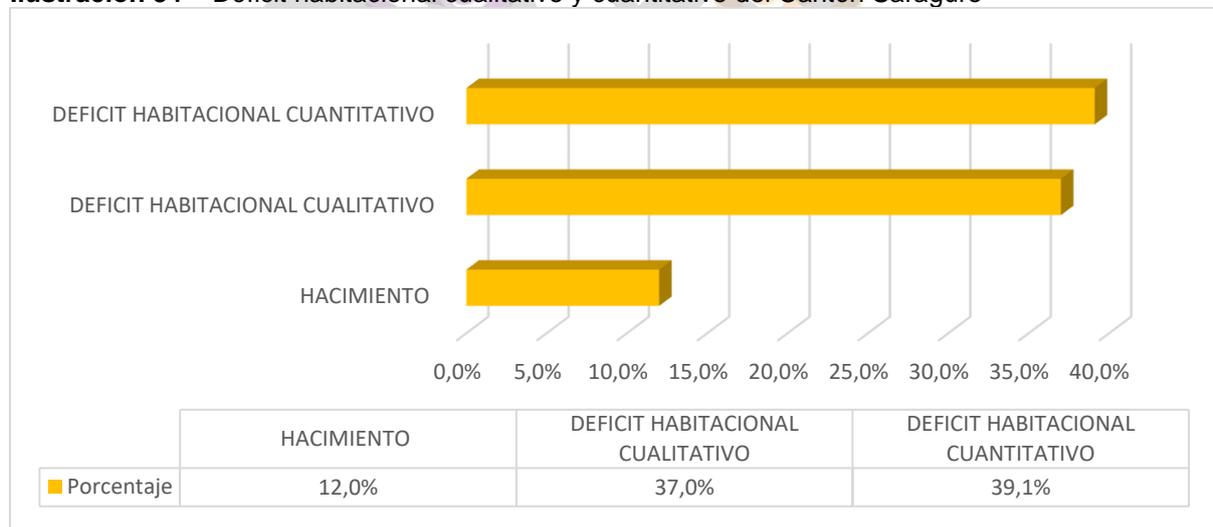
Tabla 112 – Déficit habitacional cualitativo y cuantitativo del Cantón Saraguro

Total viviendas particulares	8.445
Déficit Habitacional Cualitativo	37,0%
Déficit Habitacional Cuantitativo	39,1%

Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Ilustración 34 – Déficit habitacional cualitativo y cuantitativo del Cantón Saraguro



Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

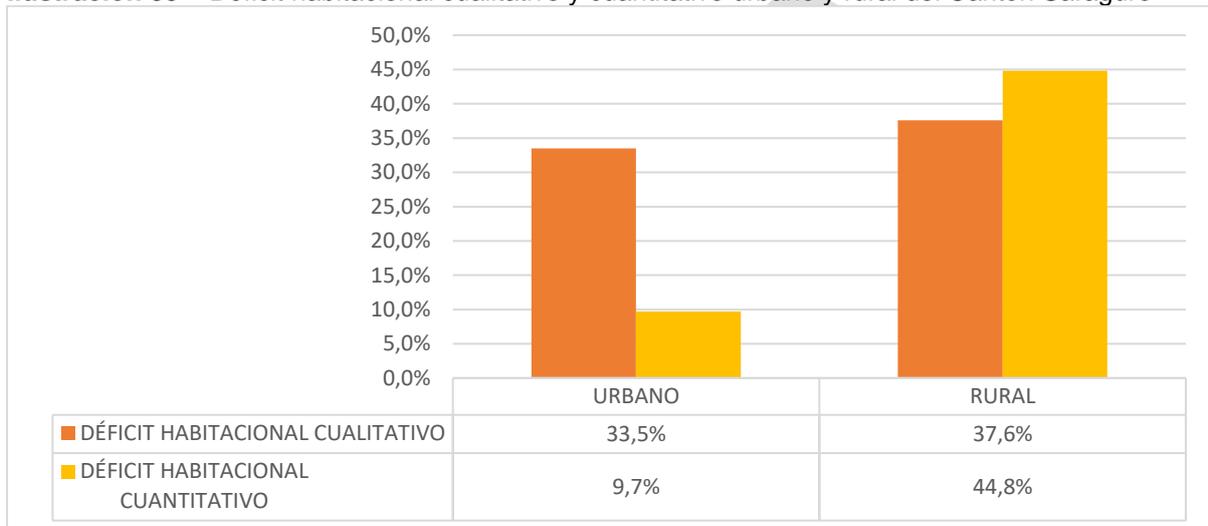
Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

En el cantón Saraguro: el déficit habitacional cualitativo representa la falta de calidad en las viviendas existentes, el cual se encuentra con un indicador del 37,0%. Así mismo, el déficit habitacional cuantitativo, indica la necesidad de nuevas viviendas para satisfacer la demanda, el cual se encuentra con un indicador de 39,1%. Y cabe mencionar que el

Hacinamiento se refiere a la sobrepoblación en las viviendas, el mismo que tiene un indicador de 12,0% sobre la población. Es importante mencionar que estos indicadores son cruciales para evaluar las necesidades habitacionales y planificar soluciones adecuadas en el territorio cantonal de Saraguro.

2.3.6.9.5.1 Déficit habitacional y hacinamiento por área urbana y rural

Ilustración 35 – Déficit habitacional cualitativo y cuantitativo urbano y rural del Cantón Saraguro



Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

En el cantón Saraguro, el déficit habitacional cualitativo es del 33.5% en las áreas urbanas y del 37.6% en las rurales, lo que indica que una proporción significativa de viviendas en ambas áreas no cumple con los estándares adecuados de calidad, siendo ligeramente peor en las zonas rurales. En cuanto al déficit habitacional cuantitativo, es notablemente más bajo en las áreas urbanas con un 9.7%, mientras que en las zonas rurales alcanza un alarmante 44.8%, reflejando una grave escasez de viviendas adecuadas en el campo en comparación con la ciudad.

Para abordar el déficit habitacional tanto cualitativo como cuantitativo en el cantón Saraguro, se pueden implementar varios programas y proyectos:

- **Mejoramiento de Viviendas Existentes:** Iniciar programas de rehabilitación y mejora de viviendas que no cumplen con los estándares de calidad, proporcionando materiales y asistencia técnica para reparaciones y mejoras estructurales.
- **Construcción de Nuevas Viviendas:** Desarrollar proyectos de construcción de viviendas asequibles, especialmente en las zonas rurales donde el déficit cuantitativo es más alto. Esto puede incluir la construcción de viviendas sociales y la promoción de cooperativas de vivienda.
- **Subsidios y Financiamiento:** Ofrecer subsidios y opciones de financiamiento accesibles para que las familias de bajos ingresos puedan construir o mejorar sus viviendas. Esto puede incluir préstamos a bajo interés y programas de ahorro para la vivienda.
- **Capacitación y Empleo Local:** Implementar programas de capacitación en construcción y mejoras de vivienda para la población local, creando empleo y asegurando que las mejoras habitacionales sean sostenibles y realizadas por la comunidad.
- **Infraestructura y Servicios Básicos:** Mejorar la infraestructura y los servicios básicos en las áreas rurales, como agua potable, saneamiento, electricidad y acceso a internet, para elevar la calidad de vida y hacer que las viviendas sean más habitables.
- **Planificación Urbana y Rural:** Desarrollar planes de ordenamiento territorial que consideren el crecimiento poblacional y las necesidades habitacionales, asegurando un desarrollo equilibrado entre las áreas urbanas y rurales.
- **Programas de Autoconstrucción Asistida:** Fomentar programas donde las familias participen en la construcción de sus propias viviendas con la asistencia técnica y supervisión de profesionales, reduciendo costos y promoviendo el sentido de propiedad y comunidad.

- Alianzas Público-Privadas: Establecer alianzas con el sector privado y organizaciones no gubernamentales para financiar y ejecutar proyectos habitacionales, aprovechando recursos y conocimientos de diferentes sectores.

Estos programas y proyectos pueden ayudar a reducir el déficit habitacional en Saraguro, mejorando tanto la cantidad como la calidad de las viviendas disponibles y elevando las condiciones de vida de los habitantes del cantón Saraguro.



CARATULA socio cultural



2.4 SISTEMA SOCIO CULTURAL

Este sistema se destaca en cómo se identifican las disparidades entre los diversos grupos de población que residen en el cantón, en términos de acceso a sus derechos sociales, políticos y culturales, exponiendo problemas específicos. También se puede interpretar como una red de interacciones que promueve la colaboración entre los ciudadanos y las entidades públicas y privadas hacia objetivos comunes.

Esta estructura se basa y se fortalece en los principios de participación, empoderamiento de los ciudadanos, organización, coordinación, democracia y cultura, a través de un proceso de participación ciudadana que engloba a los actores sociales, representantes de la sociedad civil, autoridades parroquiales, entidades públicas y privadas, grupos prioritarios y académicos, entre otros.

En la parroquia La Tingue existe un importante componente socio cultural estructurado a partir de la tradición de la organización y de trabajo conjunto, motivado por necesidades comunes y expectativas compartidas para mejorar la calidad de vida de la población

El estudio de este componente constituye la base para los PDOT, ya que corresponde al recurso natural sobre el cual se asientan la población y sus actividades.

Las variables a ser consideradas y analizadas, serán las siguientes:

- Demografía y población
- Servicios públicos y sociales
- Patrimonio y diversidad cultural
- Pobreza y desigualdad
- Seguridad y convivencia ciudadana

2.4.1 DEMOGRAFÍA Y POBLACIÓN

El cantón Saraguro, presenta una rica diversidad cultural y étnica, con una población mayoritariamente indígena de la etnia Saraguro. Su estructura demográfica está marcada por una población en crecimiento, con características únicas que reflejan tanto sus tradiciones ancestrales como las influencias modernas.

Una planificación territorial eficaz requiere un profundo entendimiento de las características demográficas de la población del área en cuestión, ya que esta población es tanto el sujeto como el objetivo del proceso de planificación. Con este propósito, se ha utilizado la información obtenida del estudio realizado por el equipo técnico del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT), así como los datos del Censo de Población y Vivienda del INEC del año 2022

2.4.1.1 Población total

Según los datos del INEC 2022, la población total del cantón Saraguro, tiene una población de 462 habitantes, siendo la población femenina la predominante con el porcentaje de 50,6%.

Tabla 113 – Habitantes del Cantón Saraguro

DESCRIPCIÓN	VALOR	PORCENTAJE
Saraguro		
Población total	9.679	100%
Hombres	4.458	46,1%
Mujeres	5.221	53,9%
URDANETA		
Población total	4.091	100%
Hombres	1.865	45,6
Mujeres	2.226	54,4
SAN ANTONIO DE CUMBE		
Población total	1.110	100%
Hombres	513	46,2
Mujeres	597	53,8
EL TABLÓN		

Población total	972	100%
Hombres	481	49,5
Mujeres	491	50,5
SAN PABLO DE TENTA		
Población total	3.290	100%
Hombres	1.548	47,1
Mujeres	1.742	52,9
EL PARAÍSO DE CELÉN		
Población total	2.244	100%
Hombres	1.062	47,3
Mujeres	1.182	52,7
SELVA ALEGRE		
Población total	1.553	100%
Hombres	736	47,4
Mujeres	817	52,6
MANÚ		
Población total	2.142	100%
Hombres	1.023	47,8
Mujeres	1.119	52,2
LLUZHAPA		
Población total	1.558	100%
Hombres	765	49,1
Mujeres	793	50,9
SUMAYPAMBA		
Población total	1.514	100%
Hombres	724	47,8
Mujeres	790	52,2
SAN SEBASTIÁN DE YULÚC		
Población total	958	100%
Hombres	456	47,6
Mujeres	502	52,4

Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Tabla 114 – Habitantes del Cantón Saraguro

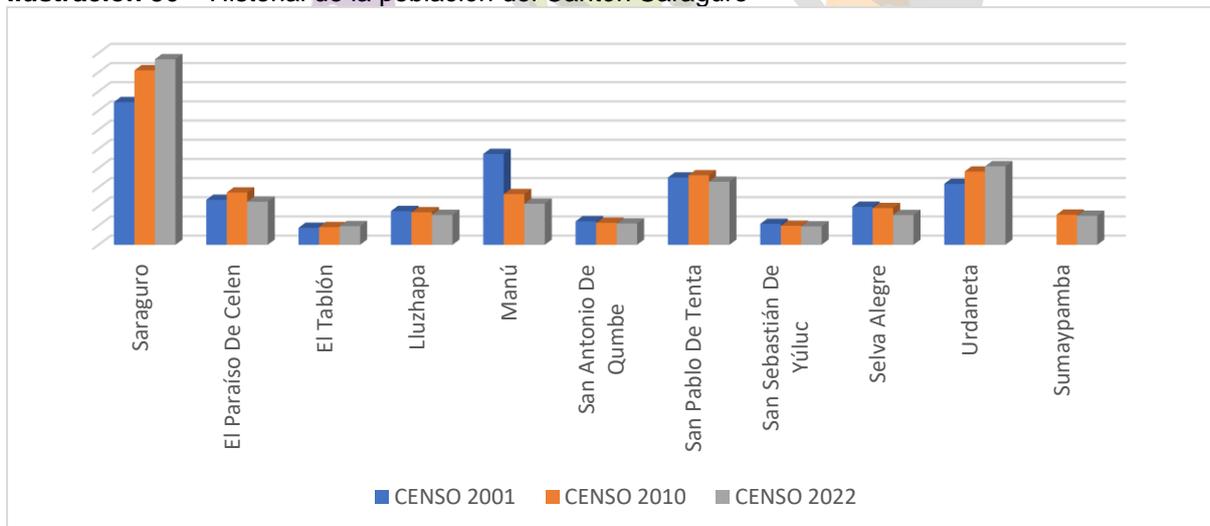
DESCRIPCIÓN	VALOR	PORCENTAJE
Hombres	13.631	46,82
Mujeres	15.480	53,18
Población total	29.111	100,00

Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Con los datos presentados, se puede evidenciar que la población en general ha disminuido respecto del último censo ya que al 2010 existían **30.158 habitantes** y para el 2022 contamos con **29.111 habitantes**.

La disminución de la población se centra a nivel de parroquias, mientras que a nivel de cabecera cantonal el crecimiento es favorable.

Ilustración 36 – Historial de la población del Cantón Saraguro


Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

2.4.1.2 Distribución espacial de la población

El Censo de Población y Vivienda del año 2022 determinó que en el Cantón Saraguro residían 29,111 habitantes, distribuidos en una parroquia urbana y diez rurales. A diferencia de años anteriores, la población se concentra de la siguiente manera: Saraguro es la parroquia más poblada con 9,679 habitantes, representando el 33.25% de la población total del cantón. Le sigue Urdaneta con 4,091 habitantes (14.05%), y San Pablo de Tenta con 3,290

habitantes (11.30%). Las demás parroquias como El Paraíso de Celen, Manú, y Sumaypamba tienen 2,244, 2,142, y 1,514 habitantes, respectivamente, mostrando variaciones significativas en la distribución poblacional en comparación con el censo de 2010.

Tabla 115 – Distribución espacial de la población del Cantón Saraguro en el 2022

PARROQUIA	HABITANTES	PARTICIPACIÓN
Saraguro	9.679	33,25%
El Paraíso De Celen	2.244	7,71%
El Tablón	972	3,34%
Lluzhapa	1.558	5,35%
Manú	2.142	7,36%
San Antonio De Qumbe	1.110	3,81%
San Pablo De Tenta	3.290	11,30%
San Sebastián De Yúluc	958	3,29%
Selva Alegre	1.553	5,33%
Urdaneta	4.091	14,05%
Sumaypamba	1.514	5,20%

Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

2.4.1.3 Crecimiento poblacional

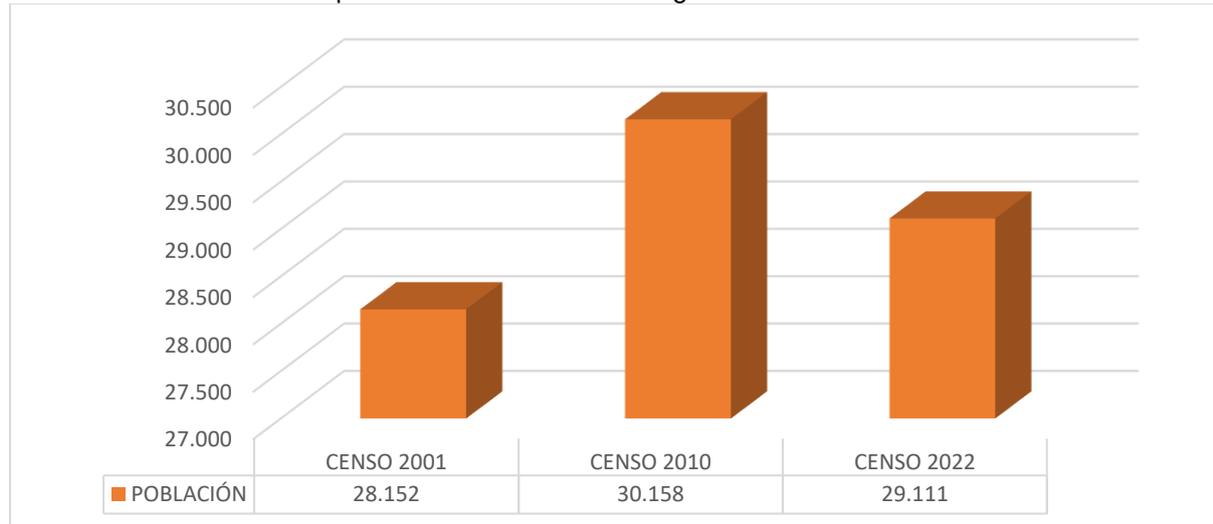
La tasa de crecimiento poblacional refleja el incremento o decremento de la población en un período específico, resultado tanto del crecimiento natural como de la migración neta, y se expresa en porcentaje respecto a la población del año base. Esta medida se refiere a un cambio entre dos censos consecutivos, en este caso, los realizados en los años 2010 y 2022. Utilizando como base la población total del Censo de Población y Vivienda efectuado por el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC), se determinó una tasa de crecimiento anual negativa de **-0.29** para el Cantón Saraguro.

Tabla 116 – Tendencia de crecimiento del Cantón Saraguro

CANTÓN	POBLACIÓN 2010	POBLACIÓN 2022	TASA DE CRECIMIENTO PROMEDIO ANUAL 2010-2022
Saraguro	30.158	29.111	- 0.29

Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Ilustración 37 – Evolución poblacional del Cantón Saraguro


Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

El cantón Saraguro de acuerdo al CENSO del año 2010 se proyectó que al año 2020 tendría un crecimiento de 33.507 habitantes; la realidad de acuerdo al último CENSO del año 2022, se evidencia un descenso de 1.047 habitantes, aunque pareciera ser irrisorio es muy importante este indicador ya que en 12 años la población en vez de subir, desciende dando importantes alertas de este fenómeno.

Este descenso en la población se traduce en un cambio demográfico del cantón Saraguro, el mismo que puede deberse a varios factores como: la migración, la tasa de natalidad, la mortalidad, incluso a los cambios en la economía local y nacional. Por lo cual, se proyecta a realizar acciones concretas que mitigue este fenómeno.

2.4.1.4 Densidad poblacional

La densidad poblacional es el número promedio de habitantes por cada kilómetro cuadrado del territorio en un determinado año. En base a los resultados de los censos de

población y vivienda de los años 2010 y 2022; se determina la evolución de la densidad población en relación a la superficie del cantón **108487.62 Ha.**

Tabla 117 – Distribución espacial de la población del Cantón Saraguro en el 2022

CANTÓN Y PARROQUIA DE RESIDENCIA		POBLACIÓN	ÁREA (KM2)	DENSIDAD POBLACIONAL (PERSONAS POR KM2)
Saraguro	Saraguro	9.679	76	128
	El Paraíso De Celen	2.244	55	41
	El Tablón	972	97	10
	Lluzhapa	1.558	73	21
	Manú	2.142	181	12
	San Antonio De Qumbe	1.110	78	14
	San Pablo De Tenta	3.290	155	21
	San Sebastián De Yúluc	958	115	8
	Selva Alegre	1.553	45	34
	Urdaneta	4.091	119	34
	Sumaypamba	1.514	91	17

Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Tabla 118 – Evolución de la Densidad Poblacional del Cantón Saraguro

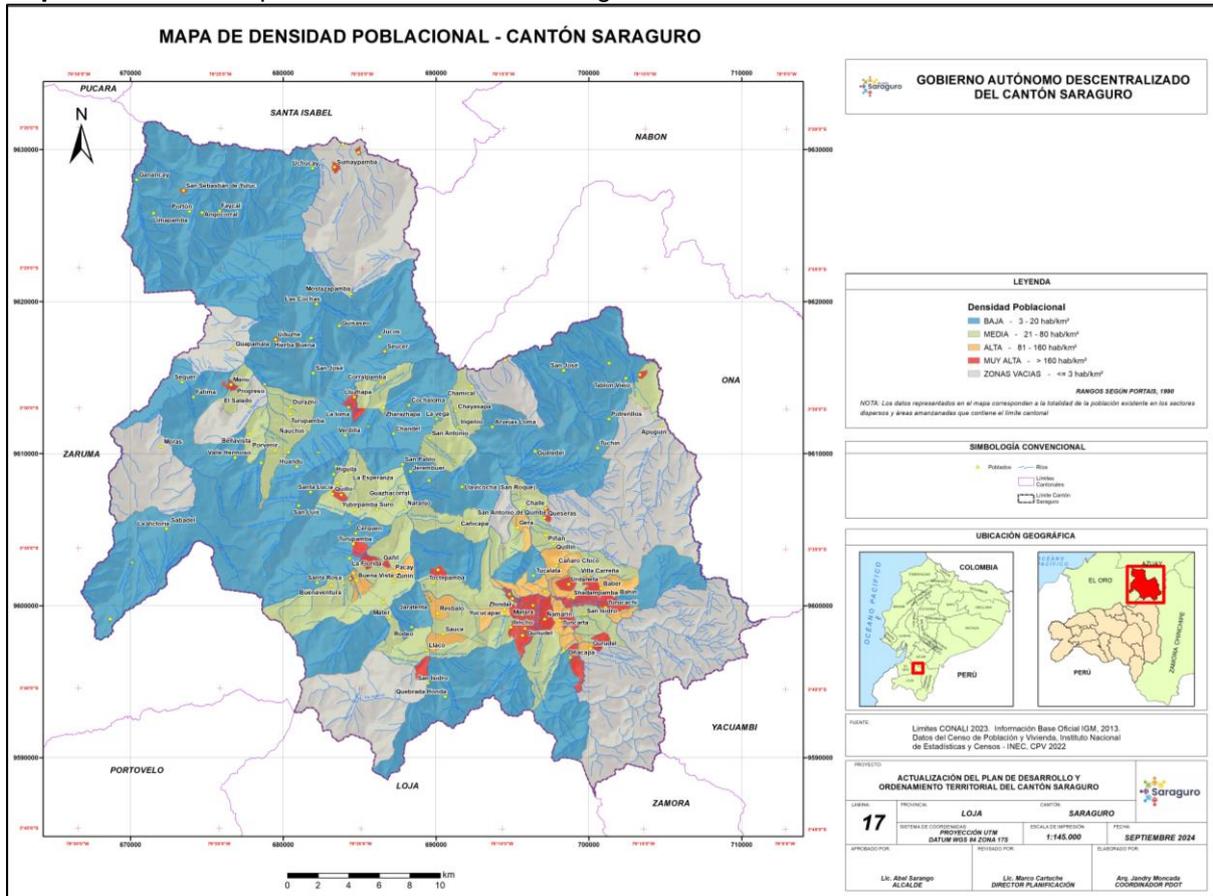
AÑO	POBLACIÓN	DENSIDAD POBLACIONAL (PERSONAS POR KM2)
2001	28.029	25,94
2010	30.183	27,93
2022	29.111	27,00

Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Como se puede observar la densidad poblacional ha disminuido dentro del cantón ya que en el año 2001 existían 25,94 habitantes por km², mientras que para el año 2022 hay 27 habitantes por km², esta disminución tiende a que en las parroquias del cantón la población se ha migrado.

Mapa 49 – Densidad poblacional del Cantón Saraguro



Fuente: CONALI – 2023, IGM – 2013, INEC, CPV - 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

2.4.1.5 Proyección de la población

La proyección de la población del cantón Saraguro es un componente esencial para la actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT). Esta proyección permitirá anticipar las necesidades futuras en términos de infraestructura, servicios básicos, y políticas públicas, contribuyendo al desarrollo sostenible y equilibrado del cantón.

Una proyección poblacional precisa y bien fundamentada es crucial para la actualización del PDOT del cantón Saraguro. Permite una planificación informada que asegura la alineación de los recursos y esfuerzos de desarrollo con las necesidades reales de la población, facilitando un crecimiento ordenado y sostenible en el cantón.

Para la obtención de esta información se la realiza de acuerdo a la siguiente fórmula:

$$P_f = P_o(1 + r)^t$$

Pf= Población Futura

t = Número de años entre el año base y el año horizonte = 10

r = Tasa de crecimiento para el año 2022 = - 0.29

Po = Población del año base (inicial) = 29.111

Tabla 119 – Proyección poblacional del Cantón Saraguro

AÑO	POBLACIÓN
2022	29,111
2023	29,059
2024	29,007
2025	28,955
2026	28,903
2027	28,852
2028	28,800
2029	28,749
2030	28,698
2031	28,647
2032	28,597

Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

2.4.1.6 Población por edad y genero

Con este indicador se pretende realizar un análisis del número de hombres y de mujeres de manera conjunta con cada grupo de edad en porcentaje de la población total. De esta manera se puede determinar la edad promedio de la población; cómo podemos observar dentro de la parroquia en estudio el rango de edades más representativas pertenece a la población en edades de 15 a 19 años con un total de 10.58%, seguidamente tenemos la población de 10 a 14 años con un total de 10.15% luego de ellos está la población con edades 5 a 9 y de 20 a 24 ambas con un promedio de 8.58% y 8.17 respectivamente.

Tabla 120 – Población por edad del Cantón Saraguro

GRUPOS DE EDAD	SEXO		TOTAL	%
	MUJERES	HOMBRES		
85 años o más	271	210	481	1,65
De 80-84	299	222	521	1,79
De 75-79	391	288	679	2,33
De 70-74	440	346	786	2,70
De 65-69	514	449	963	3,31
De 60-64	636	504	1140	3,92
De 55-59	709	608	1317	4,52
De 50-54	716	591	1307	4,49
De 45-49	781	629	1410	4,84
De 40-44	876	714	1590	5,46
De 35-39	991	800	1791	6,15
De 30-34	1033	804	1837	6,31
De 25-29	1094	916	2010	6,90
De 20-24	1316	1061	2377	8,17
De 15-19	1538	1541	3079	10,58
De 10-14	1485	1471	2956	10,15
De 5-9	1262	1237	2499	8,58
De 0-4	1128	1240	2368	8,13
TOTAL	15480	13631	29111	100,00

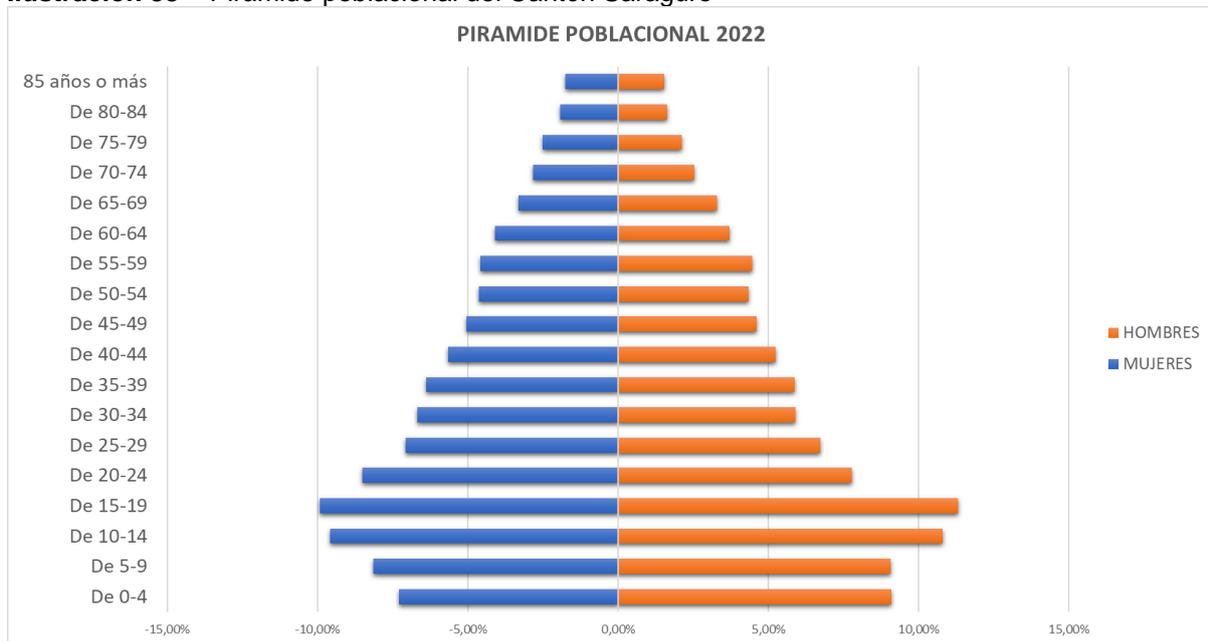
Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

De acuerdo con el perfil territorial del Censo de 2022, la distribución de la población en el Cantón Saraguro muestra que los adultos de 30 a 64 años representan el 35.7%, sumando un total de 10,392 personas. Les siguen los niños de 0 a 11 años, que constituyen el 20.8% con 6,057 personas. Los jóvenes de 18 a 29 años componen el 19.3%, equivalente a 5,606 personas. Los adolescentes de 12 a 17 años conforman el 12.5% con 3,625 personas. Por último, los adultos mayores de 65 años y más constituyen el 11.8%, con un total de 3,430 personas. La edad promedio en el Cantón Saraguro es de 33 años, y el número medio de hijos por familia es de 2.4.

2.4.1.7 Pirámide poblacional

Ilustración 38 – Pirámide poblacional del Cantón Saraguro



Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

La pirámide poblacional del cantón Saraguro, representa la estructura de la población en el territorio cantonal, la misma que nace de la agrupación de personas por sexo tanto de hombres y mujeres agrupados en diferentes rangos de edades; donde su análisis determina acciones seguir sobre la población y a su vez solventar necesidades actuales y futuras con una planificación territorial adecuada. Por ende, se analiza si la pirámide poblacional es:

- **Pirámide estable:** natalidad y mortalidad se mantienen constantes durante un largo periodo de tiempo.
- **Pirámide progresiva:** base ancha y cima angosta, donde la natalidad y mortalidad son altas y crecen a un ritmo alto.
- **Pirámide regresiva:** base más pequeña que escalones siguientes, natalidad baja, generando un envejecimiento de la población.

El cantón Saraguro posee una Pirámide Poblacional Progresiva Estacionaria: cabe mencionar que la pirámide como estructura se ha venido manteniendo durante los años 2001, 2010, y 2022: a la fecha, con datos del último CENSO del año 2022, la pirámide poblacional

tiene una base amplia con una tasa de natalidad alta, existe un grupo de población de 10-14 y 15-19 años donde existen más población; de ahí, cae desde los 20-24 de manera significativa y está dentro de la base de natalidad la cual la soporta y se establece progresivamente hacia las demás edades. Lo que se puede decir que la mortalidad desciende y aumenta la esperanza de vida, teniendo una disminución suave de la natalidad, pero con una base significativamente sólida: en resume se refleja una población joven y una esperanza de vida relativamente alta, pero también señala la necesidad de políticas demográficas y sociales para abordar el envejecimiento de la población en el futuro.

2.4.1.8 Número de miembros por el hogar

Según las Naciones Unidas, un hogar se define como una persona o un grupo de personas, ya sean familiares o no, que habitan en una misma vivienda y comparten tanto la comida como otras necesidades básicas. Desde la perspectiva censal del INEC, un hogar se refiere a una persona o grupo de personas que cocinan sus alimentos de manera independiente y duermen en la misma vivienda.

De acuerdo con la Organización Internacional del Trabajo (OIT), los hogares pueden clasificarse de la siguiente manera:

- **Hogar unipersonal:** Se refiere a una sola persona que cubre sus necesidades alimenticias y básicas sin depender de otra persona.
- **Hogar multipersonal:** Es un grupo de dos o más personas que viven juntas y colaboran para satisfacer sus necesidades alimenticias y otras necesidades esenciales. Los miembros del hogar pueden compartir sus ingresos y establecer un presupuesto común. Este grupo puede estar compuesto por familiares, personas no emparentadas o una combinación de ambos.

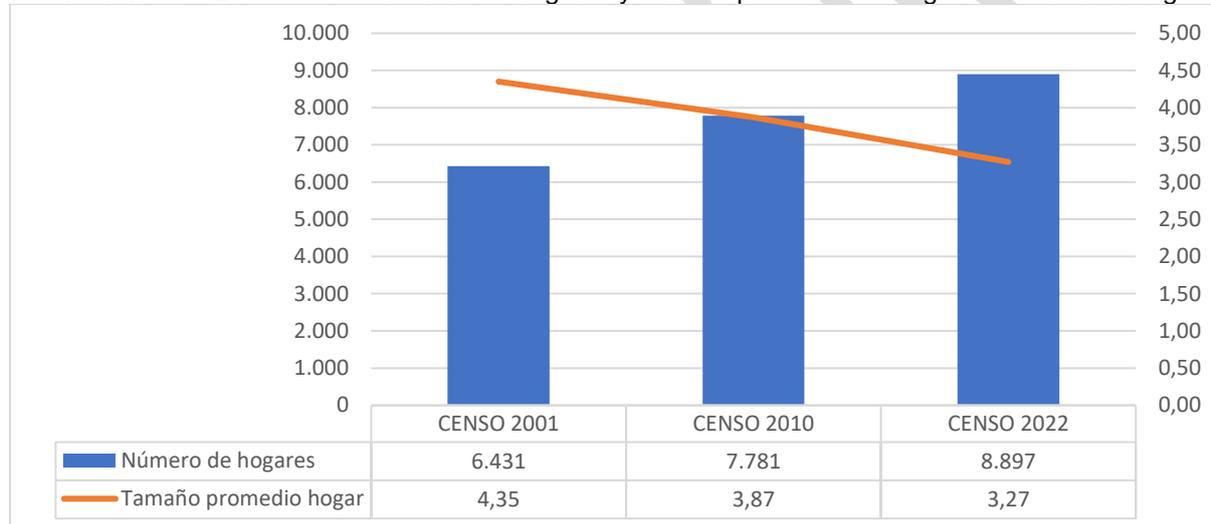
Tabla 121 – Miembros por hogar del Cantón Saraguro

CANTÓN	TOTAL DE HOGARES	PROMEDIO DE PERSONAS POR HOGAR
Saraguro	8.897	3.27

Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

De acuerdo con los datos del Censo de Población y Vivienda del INEC 2022, el cantón Saraguro cuenta con un total de 8,897 hogares y un promedio de 3.27 personas por hogar. Esta cifra refleja una estructura familiar de tamaño mediano, que es representativa de los cambios en la dinámica familiar observados en muchas áreas rurales y urbanas del país.

Ilustración 39 – Evolución del número de hogares y tamaño promedio de hogar del Cantón Saraguro

Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

El análisis del número de miembros por hogar en Saraguro indica una transición hacia hogares más pequeños, lo que presenta tanto desafíos como oportunidades para la planificación del desarrollo territorial y la provisión de servicios. Es fundamental que las políticas públicas del cantón tomen en cuenta esta tendencia para garantizar una adecuada respuesta a las demandas de la población en términos de vivienda, infraestructura y servicios sociales.

2.4.1.9 Tasa de dependencia

La tasa de dependencia es un indicador demográfico que mide la proporción de la población que depende económicamente de la población activa (personas en edad de trabajar, entre 15 y 64 años). Esta tasa se calcula dividiendo la población dependiente (jóvenes de 0 a 14 años y adultos mayores de 65 años o más) por la población en edad de trabajar (15 a 64 años) y se expresa en porcentaje.

Tabla 122 – Tasa de dependencia del Cantón Saraguro

RANGOS DE EDAD	POBLACIÓN	TOTAL
0 a 14 años	7.823	11.253
65 años en adelante	3.430	
15 años a 64 años	17.858	17.858
TASA DE DEPENDENCIA		63.01%

Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

La tasa de dependencia en el cantón Saraguro es del **63.01%**, lo que indica que, por cada 100 personas en edad de trabajar, 63 son dependientes (menores de 15 años o mayores de 65). La mayor parte de la población dependiente son jóvenes (7,823 personas), lo que resalta la necesidad de invertir en educación y servicios para la infancia. Con 3,430 adultos mayores, también es crucial fortalecer los servicios de salud y asistencia social para esta población.

Este nivel de dependencia supone una carga significativa para la población activa (17,858 personas) y subraya la importancia de mejorar el acceso al empleo y la productividad, además de preparar a los jóvenes para integrarse exitosamente al mercado laboral, reduciendo la dependencia futura.

2.4.1.10 Personas en condición de movilidad humana (Migración)

El término se usa para describir los fenómenos de migración e inmigración, los cuales implican el desplazamiento de personas de un lugar a otro, ya sea de forma temporal o

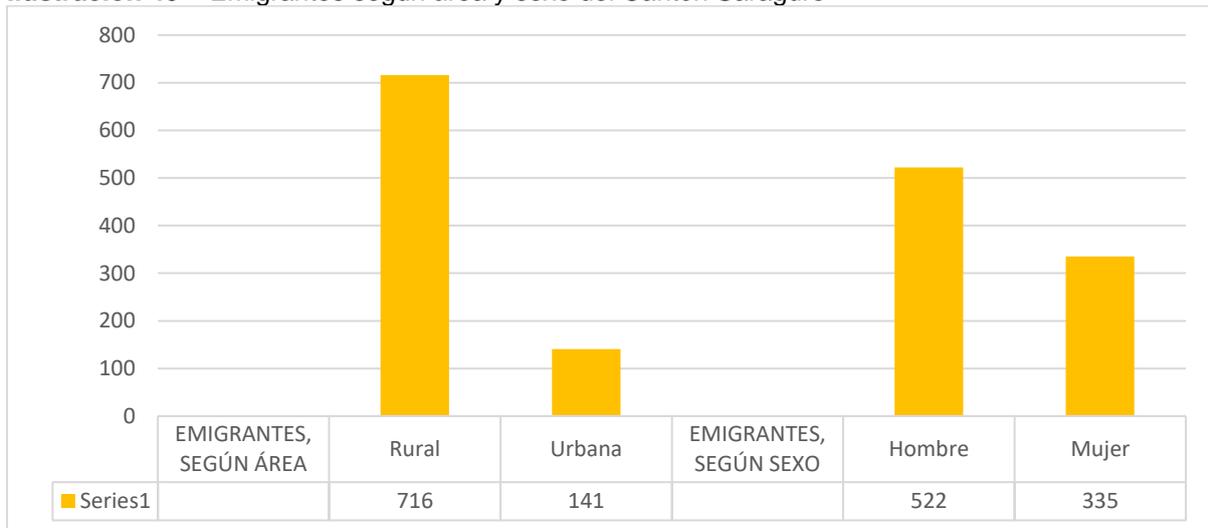
permanente. En este contexto, emigración se refiere a la salida de individuos de un país, región o lugar hacia otro, mientras que inmigración es la entrada de personas provenientes de otros lugares.

La movilidad poblacional, tanto dentro como fuera del cantón Saraguro, tiene una serie de impactos que pueden ser positivos o negativos. Estos incluyen el crecimiento económico de la región gracias a las remesas de los migrantes, el intercambio cultural, así como posibles cambios en el empleo y tensiones sociales. Entre los efectos negativos, también se pueden observar incrementos en la criminalidad.

De acuerdo con datos del Censo 2022, el cantón Saraguro presenta un notable movimiento migratorio. La población que se trasladó desde el censo anterior de 2010 muestra una tendencia predominante de hombres que emigran en busca de mejores oportunidades laborales. La falta de oportunidades educativas y de salud, junto con las limitadas opciones laborales, motiva a jóvenes y adultos a migrar a otras ciudades y provincias, como Loja y otras áreas del país.

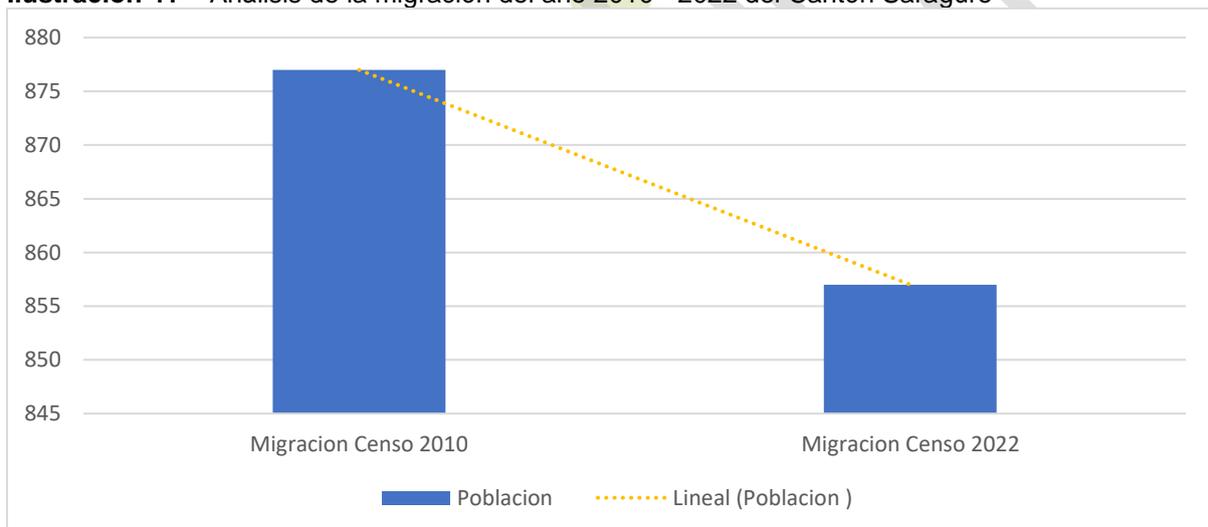
No obstante, el cantón Saraguro también recibe comentarios positivos de la población en relación con su seguridad en cuestiones de salud. Las características territoriales y las potencialidades del cantón, como sus vías de comunicación y servicios básicos como agua y electricidad, atraen a nuevos residentes y favorecen una reactivación económica en los sectores agrícola y ganadero. Las políticas estatales que apoyan el desarrollo rural también juegan un papel importante en este proceso.

Además, se ha observado una población migrante temporal que incluye tanto a padres como a hijos, y en algunos casos, a hijos que regresan para pasar temporadas con sus familias. En áreas donde antes residían adultos mayores, ahora se observa un incremento en la población joven.

Ilustración 40 – Emigrantes según área y sexo del Cantón Saraguro


Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Ilustración 41 – Análisis de la migración del año 2010 - 2022 del Cantón Saraguro


Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

El análisis del gráfico mencionado anteriormente permite constatar una reducción significativa en los niveles de migración durante el periodo evaluado. Sin embargo, este descenso en la migración no ha revertido la tendencia general de decrecimiento poblacional. De acuerdo con las proyecciones actuales, la población sigue disminuyendo año tras año. Este fenómeno podría atribuirse a varios factores subyacentes, incluyendo cambios demográficos, económicos o sociales, que requieren un análisis más profundo para entender completamente sus implicaciones y diseñar estrategias efectivas de intervención

2.4.1.11 Personas con discapacidad

Los tipos de discapacidad que existen en el Ecuador son: auditiva, física, intelectual, lenguaje, psicosocial y visual; cada una de estas puede manifestarse de diferentes maneras, en diferentes grados o una combinación de ellas.

El **artículo 6 de** la Ley Orgánica de Discapacidades define a la persona titular de derechos en los siguientes términos: “Para efectos de esta Ley se considera persona con discapacidad a toda aquella que, como consecuencia de una o más deficiencias físicas, mentales, intelectuales o sensoriales, con independencia de la causa que la hubiera originado, ve restringida permanentemente en al menos un treinta por ciento (30%) su participación o limitada su capacidad biológica, psicológica y asociativa para ejercer una o más actividades esenciales de la vida diaria”.

Por otra parte, el **Artículo 86** de la Ley Orgánica de Discapacidades, entre otros, determina que las personas con discapacidad tienen derecho a la protección y promoción social por parte del Estado, que les permita el máximo desarrollo de su personalidad, fomento de autonomía y la disminución de la dependencia.

En el **Art. 87** de la misma Ley, se establece las Políticas de Promoción y Protección Social, determina que la autoridad nacional encargada de la inclusión económica y social, es el MIES y tiene la competencia de: Fomentar la autonomía, goce y ejercicio de los derechos de las personas con discapacidad, orientar y capacitar a las personas y las familias que tienen bajo su cuidado a las personas con discapacidad, en el buen trato y atención que deben prestarles.

Tabla 123 – Tipo de discapacidad del Cantón Saraguro

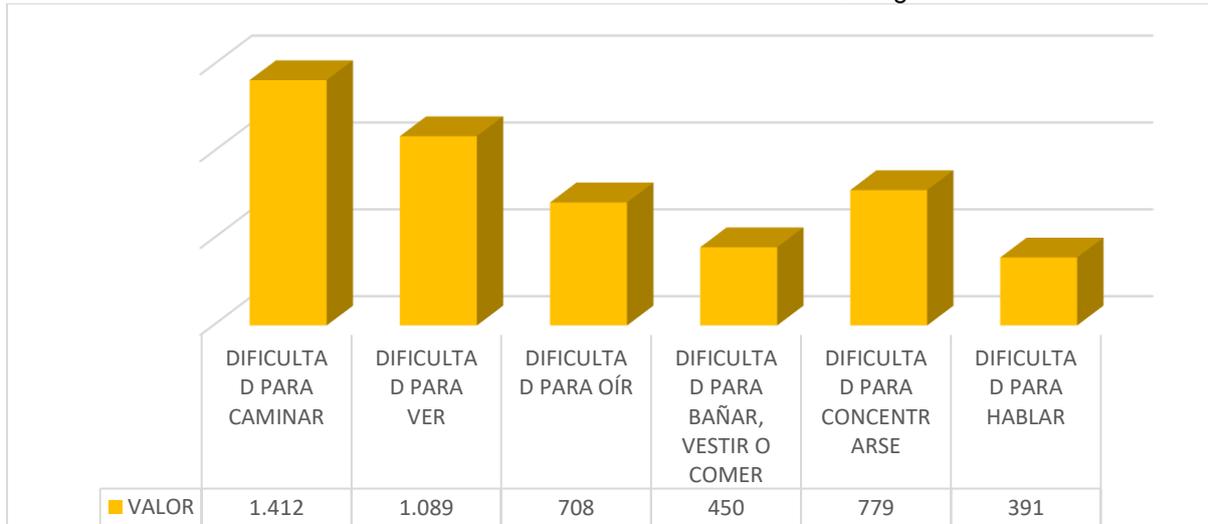
TIPO DE DISCAPACIDAD	TOTAL	%
Dificultad para caminar	1.412	5,3%
Dificultad para ver	1.089	4,1%
Dificultad para oír	708	2,6%

Dificultad para bañar, vestir o comer	450	1,7%
Dificultad para concentrarse	779	2,9%
Dificultad para hablar	391	1,5%
TOTAL	4.829	18.1 %

Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

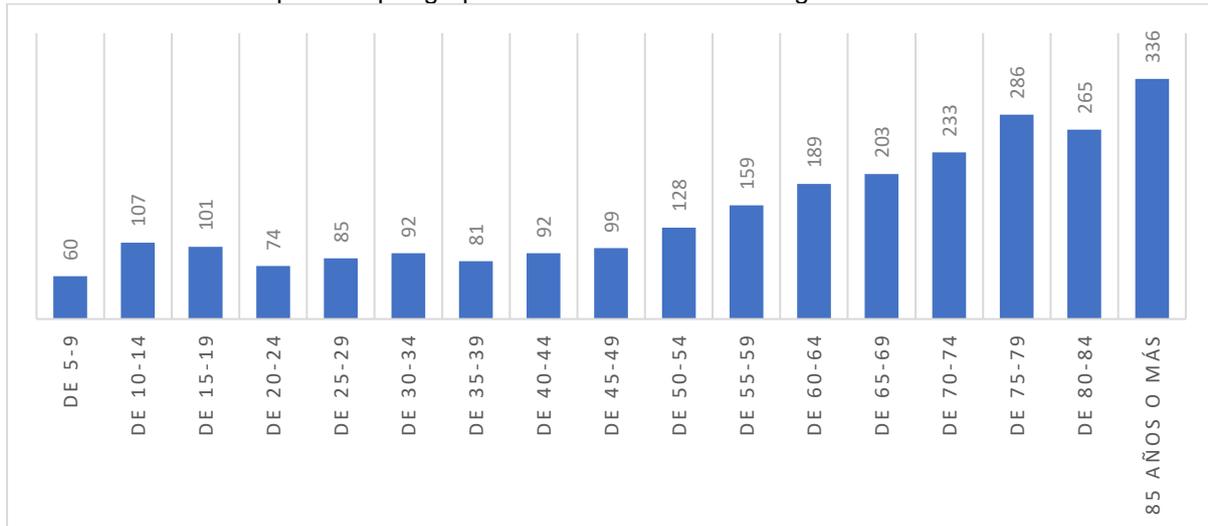
Ilustración 42 – Esfera de funcionamiento de dificultades del Cantón Saraguro



Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

El gráfico revela que la **dificultad para caminar** es la limitación más común, afectando a **1,412 personas**, seguida por la **dificultad para ver** (1,089 personas). Otras dificultades significativas incluyen problemas para oír, concentrarse, y realizar actividades básicas como bañarse o vestirse. Estos datos subrayan la necesidad de mejorar la accesibilidad y ofrecer servicios especializados en salud, rehabilitación y apoyo diario para mejorar la calidad de vida de las personas con discapacidad en el cantón.

Ilustración 43 – Discapacidad por grupos etarios del Cantón Saraguro


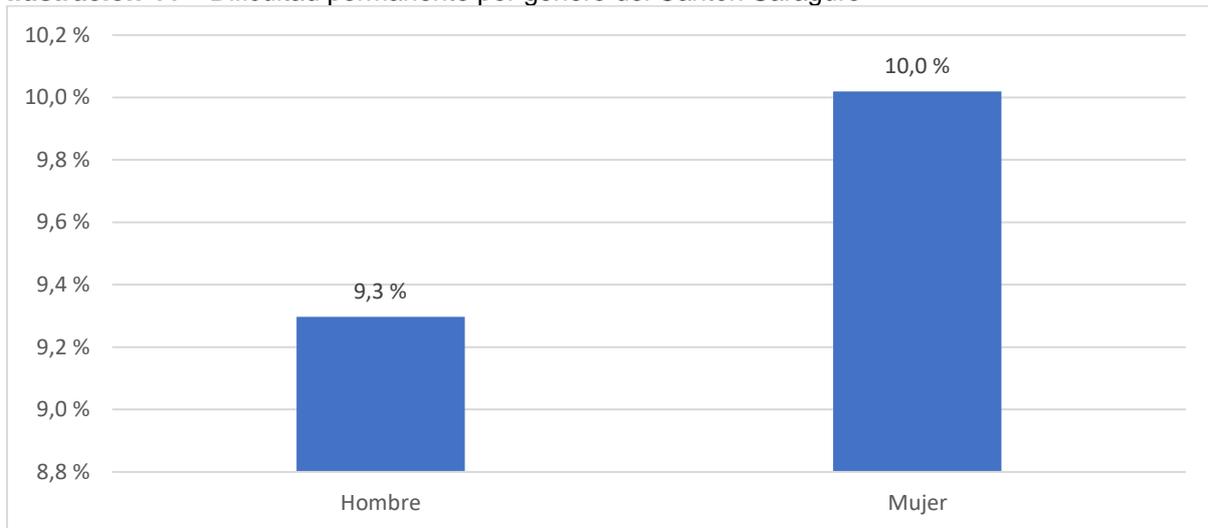
Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

El gráfico muestra que la discapacidad aumenta progresivamente con la edad. Los adultos mayores, especialmente aquellos de **85 años o más** (336 personas), son los más afectados. A partir de los 55 años, se observa un incremento significativo de personas con alguna discapacidad. En los grupos más jóvenes, las tasas de discapacidad son mucho más bajas. Esto refleja la necesidad de enfocarse en la atención a los adultos mayores y en el acceso a servicios de salud y apoyo para la población de mayor edad.

2.4.1.11.1 Discapacidad por genero

El gráfico muestra que las mujeres en el cantón Saraguro tienen una mayor tasa de discapacidad permanente (10.0%) en comparación con los hombres (9.3%). Esta diferencia puede estar relacionada con una mayor esperanza de vida de las mujeres y posibles desigualdades en el acceso a servicios de salud. Por su parte, la discapacidad en los hombres puede estar asociada a riesgos laborales en sectores como la agricultura y construcción.

Ilustración 44 – Dificultad permanente por genero del Cantón Saraguro


Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Es necesario implementar políticas públicas con enfoque de género, que respondan a las necesidades específicas de hombres y mujeres con discapacidad en Saraguro, asegurando acceso a servicios de salud, rehabilitación y seguridad en el entorno laboral.

2.4.1.12 Autoidentificación étnica

El Artículo 21 de la Constitución de la República del Ecuador establece: “Las personas tienen el derecho a construir y mantener su identidad cultural, a decidir sobre su pertenencia a una o varias comunidades culturales y a expresar estas elecciones”.

De acuerdo con el último censo realizado a nivel nacional, en el cantón Saraguro, la distribución de la población según autoidentificación cultural es la siguiente: el 38% se identifica como indígena, representando un total de 11,063 personas. La mayoría de la población, con un 61.12% o 17,794 personas, se identifica como mestiza. Las personas afroecuatorianas constituyen el 0.11% de la población, con 31 individuos; los montubios representan el 0.13% con 39 personas; mientras que el 0.59% se identifica como blanca, sumando 172 personas. Otros grupos culturales suman el 0.04%, con 12 personas. En total, el cantón Saraguro cuenta con una población de 29,111 habitantes. Estos datos reflejan una

población predominantemente mestiza e indígena, con una significativa presencia de la cultura Saraguro

Tabla 124 – Autoidentificación de la población del Cantón Saraguro

PARROQUIA	INDÍGENA	AFRO.	MONTUBIA	MESTIZA	BLANCA	OTRO	TOTAL
Saraguro	6 583	14	5	3 030	47	-	9 679
El Paraíso de Celen	967	-	5	1 263	9	-	2 244
El Tablón	25	3	3	931	10	-	972
Lluzhapa	4	-	1	1 553	-	-	1 558
Manú	4	1	4	2 133	-	-	2 142
San Antonio de Qumbe	4	2	-	1 099	5	-	1 110
San Pablo de Tenta	1 952	-	6	1 319	12	1	3 290
San Sebastián de Yúluc	3	1	1	930	23	-	958
Selva Alegre	242	5	5	1 295	6	-	1 553
Urdaneta	1 279	3	3	2 736	59	11	4 091
Sumaypamba	-	2	6	1 505	1	-	1 514
TOTAL	11063	31	39	17794	172	12	29111

Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Tabla 125 – Autoidentificación de la población del Cantón Saraguro

AUTOIDENTIFICACIÓN SEGÚN CULTURA Y COSTUMBRES	TOTAL	PORCENTAJE
Mestizo/a	17.794	61,12%
Indígena	11.063	38,00%
Afroecuatoriano/a	31	0,11%
Montubia	39	0,13%
Blanca	172	0,59%
Otros	12	0,04%
TOTAL	29.111	100,00%

Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

La pérdida de la cultura indígena en el cantón Saraguro es un fenómeno complejo influenciado por una combinación de factores socioeconómicos, educativos y culturales. La

migración, la globalización, la asimilación cultural, y las desigualdades sociales juegan un papel crucial en la transformación de la identidad indígena. Para abordar esta pérdida, es esencial implementar estrategias que promuevan la preservación y el fortalecimiento de la cultura indígena, incluyendo políticas de educación intercultural, apoyo a prácticas culturales tradicionales y promoción de la participación activa de las comunidades indígenas en la toma de decisiones que afectan su identidad cultural.

2.4.1.13 Grupos históricamente excluidos

En el cantón Saraguro existen grupos los cuales han sido históricamente excluidos, ya sea por diferentes razones, pero las más predominantes son:

- **Pueblos Indígenas:** Los Saraguros, grupo indígena que ha enfrentado discriminación y exclusión social, económica y política a lo largo de la historia.

La población Indígena del cantón Saraguro (según el censo del año 2022), con una población de 11,063 habitantes dentro de un cantón de 29,111 personas, presenta una estructura demográfica diversa. La relación hombres-mujeres es de 85, y la relación de dependencia es de 67, indicando una presión significativa sobre la población en edad productiva. La población infantil (0-14 años) es considerable, con 2,485 niños, mientras que los adolescentes (15-19 años) suman 1,522. Los jóvenes (20-34 años) representan 2,116 personas, y los adultos (35-64 años) constituyen el grupo más grande con 3,741 individuos. Los adultos mayores (65 años y más) son 1,199, destacando la necesidad de servicios de salud y apoyo para esta franja etaria. La distribución por edades muestra un equilibrio entre hombres y mujeres en la mayoría de los grupos, aunque hay una ligera predominancia femenina en las edades más avanzadas. Este diagnóstico resalta la importancia de programas de salud, educación y empleo adaptados a las necesidades específicas de cada grupo etario para mejorar la calidad de vida de la comunidad.

- **Mujeres:** Las mujeres, especialmente en comunidades rurales, han enfrentado barreras significativas en términos de acceso a la educación, empleo y participación política.

En un cantón con 29,111 habitantes, de los cuales 15,480 son mujeres, se observa una ligera mayoría femenina que enfrenta diversos desafíos, incluyendo barreras en el acceso a empleo formal y bien remunerado, especialmente en áreas rurales, y limitaciones en la educación superior y formación profesional, lo que restringe sus oportunidades de desarrollo personal y profesional; además, las mujeres pueden tener dificultades para acceder a servicios de salud de calidad, incluyendo salud reproductiva y atención prenatal, debido a la falta de infraestructura adecuada, y son más vulnerables a la violencia de género, lo que afecta su seguridad y calidad de vida; finalmente, la representación femenina en cargos de liderazgo y toma de decisiones sigue siendo limitada, lo que subraya la necesidad de políticas inclusivas que promuevan la igualdad de oportunidades y el empoderamiento de las mujeres en todos los ámbitos.

- **Personas con Discapacidad:** Este grupo a menudo enfrenta desafíos en términos de accesibilidad y oportunidades laborales.

Según los datos del CENSO 2022, en el cantón Saraguro existe el 9.7% de la población con dificultades permanentes, lo que representa a 2.590 habitantes; estas discapacidades pueden afectar diversas áreas de la vida diaria: como el cuidado personal, la movilidad o las actividades domésticas; es importante destacar que las discapacidades no solo tienen un impacto individual, sino también social, donde se necesita la inclusión y el acceso a servicios adecuados tanto físicos como digitales para las personas con discapacidad, de manera que se garantice una sociedad más equitativa y justa.

- **Personas de la Tercera Edad:** Los adultos mayores pueden enfrentar exclusión debido a la falta de servicios adecuados y oportunidades de integración social.

En un cantón con 29,111 habitantes, de los cuales 3,430 son adultos mayores, se observa un envejecimiento poblacional significativo que plantea varios desafíos, incluyendo la necesidad de mejorar la infraestructura y los servicios de salud especializados para atender enfermedades crónicas y degenerativas comunes en esta población; además, la falta de centros gerontológicos adecuados y programas de apoyo social limita la calidad de vida de los adultos mayores, quienes también enfrentan riesgos de aislamiento social y desvinculación familiar; es crucial implementar políticas públicas que promuevan el envejecimiento activo y saludable, ofreciendo actividades recreativas, terapias ocupacionales y apoyo psicológico, así como garantizar la accesibilidad a servicios básicos y transporte, para asegurar que los adultos mayores puedan vivir con dignidad y bienestar en su comunidad

2.4.2 SERVICIOS PÚBLICOS Y SOCIALES

2.4.2.1 Indicadores de educación

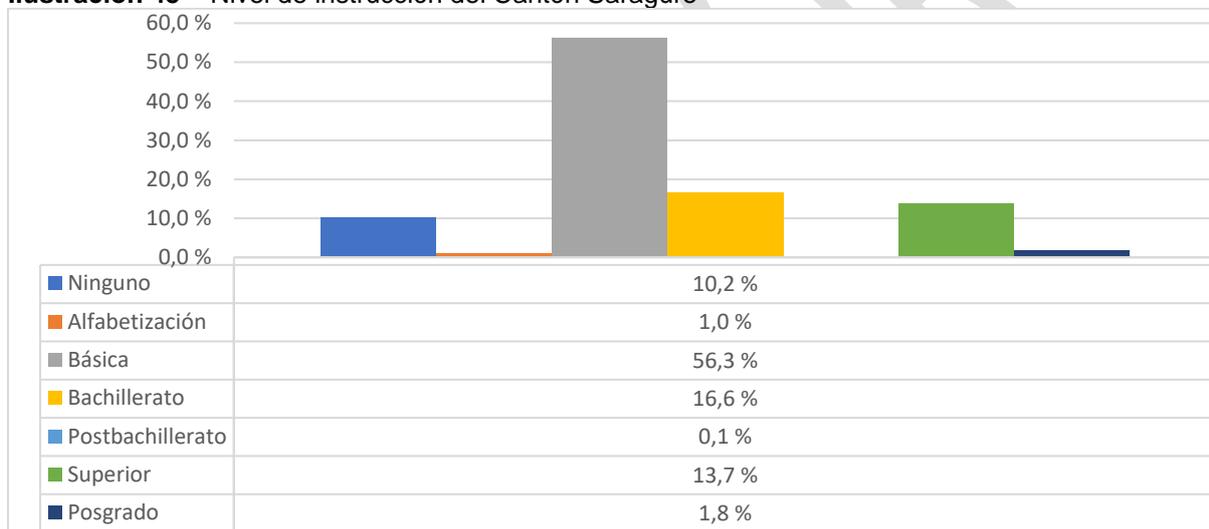
La educación se considera una herramienta clave para el desarrollo en cualquier región. Con el objetivo de garantizar este derecho para niños, niñas, jóvenes y adultos, el gobierno nacional, junto con sus gobiernos autónomos y ministerios vinculados a la educación, ha implementado diversas políticas y programas para mejorar la oferta académica en el país.

El análisis de los indicadores educativos revela las desigualdades presentes en el territorio, tanto entre áreas rurales y urbanas como entre hombres y mujeres. Además, es crucial reconocer que el nivel educativo de la población afecta las oportunidades de empleo y otros aspectos esenciales para el desarrollo humano, como la prevención de enfermedades y la conservación del medio ambiente. Los principales indicadores analizados incluyen el analfabetismo, el nivel de escolaridad y el nivel de instrucción, así como aspectos importantes como la cobertura educativa y el equipamiento de las instituciones escolares.

2.4.2.1.1 Nivel de instrucción

El nivel de instrucción en el cantón Saraguro es un indicador clave para comprender el desarrollo educativo de su población y su impacto en las oportunidades socioeconómicas. Analizar la distribución de los diferentes niveles de instrucción permite identificar las fortalezas y desafíos en la oferta educativa de la región, así como las brechas en el acceso y la calidad de la educación. Este tema es fundamental para orientar políticas públicas que promuevan la equidad educativa y el desarrollo integral de los habitantes del cantón, impulsando así un progreso sostenido en áreas como el empleo, la salud y el bienestar general de la comunidad.

Ilustración 45 – Nivel de instrucción del Cantón Saraguro



Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

El gráfico refleja un panorama educativo donde la mayoría de la población ha completado la educación básica, pero una proporción significativa no ha accedido a niveles de instrucción superiores. La baja representación en niveles de educación superior y posgrado sugiere la necesidad de políticas y programas que promuevan la continuación de los estudios más allá de la educación básica y secundaria. Además, la existencia de un 10.2% de personas sin instrucción formal es una preocupación que requiere atención urgente para garantizar que todos los ciudadanos tengan las mismas oportunidades de desarrollo personal y profesional.

2.4.2.1.2 Cobertura de la educación

La cobertura escolar se define como la capacidad del sistema educativo para satisfacer la demanda de la población en un nivel de escolaridad específico. Este indicador puede calcularse utilizando distintos enfoques y fuentes estadísticas, permitiendo evaluar cuántos estudiantes acceden efectivamente a los servicios educativos en relación con el total de la población en edad escolar correspondiente.

Tabla 126 – Equipamientos educativos del Cantón Saraguro

CENTRO EDUCATIVO	LÍDER INSTITUCIONAL	RÉGIMEN
CIRCUITO - 11D08C01 – Cumbe – El Tablón – Urdaneta		
CECIB Francisco Terán	Guamán Farez Mónica Abigail	Sierra
Escuela de educación básica Ingapirca	Cuenca Lojan Dunia Mileidy	Sierra
Escuela de educación básica Hna. Rosa Elvira Espejo	Ramon Silva Andrea Vanesa	Sierra
Escuela de educación básica reino de quito	Guamán Chalan Delia Carmita	Sierra
Escuela de educación básica Manuel Aurelio Espinoza	Silva Suarez Eudocia Paulina	Sierra
Escuela de educación básica Belisario moreno	Tocto Palacios John Mauricio	Sierra
Escuela de educación básica maría Florinda Armijos	Barriga Asanza Jorge Enrique	Sierra
Unidad educativa San Antonio	Ordoñez Silva Diego Fernando	Sierra
Escuela de educación básica cazadores de los ríos	Alberca Cuncay Ena Mariela	Sierra
Escuela de educación básica GRAD Miguel Iturralde	Pachar Cabrera Elisabeth Alexandra	Sierra
Escuela de educación básica Torricelli	Ordoñez Rosillo Johnny Maricela	Sierra
Escuela de educación básica Segismundo Freud	Mogrovejo Muñoz Ana Gabriela	Sierra
Unidad educativa virgilio abarca montesinos	Montaño Espinoza Lidia Esther	Sierra
Escuela de educación básica Fierrohurco	Godoy Godoy Dolores Elizabeth	Sierra
Escuela de educación básica Dr. Manuel cruz muñoz	Benítez Quiñonez Aida Patricia	Costa
Escuela de educación básica Carlos maría de la condamine	González Irma Esperanza	Costa
CIRCUITO - 11D08C02 - Saraguro		
CECIB Inti Raymi	Puglla Sarango José Samuel	Sierra
CECIB Wayna Kapak	González González Andrea Del Roció	Sierra

Unidad Educativa Comunitaria Intercultural Bilingüe Inka Samana	Zhingre Quizhpe Rosario De María	Sierra
CECIB Inka Wasi	Chalan María Juana	Sierra
CECIB Ángel María Lozano Macas	Guamán Ambuludi Víctor Aurelio	Sierra
CECIB Kuri Sara Llakta	Sarango Paque Luz Victoria	Sierra
CECIB Hatari Yuyay	Rosa Delia Quizhpe Lozano	Sierra
Unidad Educativa Comunitaria Intercultural Bilingüe Tupak Yupanki	Quizhpe Andrade Segundo Francisco	Sierra
CECIB Lago De San Pablo	Cartuche Guamán Ángel Polivio	Sierra
CECIB San Francisco	Macas Quizhpe María Isabel	Sierra
CECIB Sumak Llakta	Gualan Andrade Luis Antonio	Sierra
CECIB Angel Maria Avila Quizhpe	Chalan Guamán Luz Bernarda	Sierra
Colegio De Bachillerato Pei Ñukanchik Kawsay	Guailas Guailas Manuel Asunción	Sierra
Unidad Educativa Fiscomisional Santa Mariana De Jesús	Barros Veintimilla Ana Lucia	Sierra
Unidad Educativa Fisco-Misional San José De Calasanz	Abad Soto Marco Antonio	Sierra
Unidad Educativa Fiscomisional Fray Cristóbal Zambrano	Cachimuel Villa Manuel Ramiro	Sierra
Unidad De Educación Especializada Fiscomisional Divino Niño Jesús	Jaramillo Cañart Victoria Jacqueline	Sierra
Unidad Educativa Saraguro	Saraguro Silva Diana Aralicia	Sierra
CIRCUITO - 11D08C03 – San pablo de Tenta – Celen		
CECIB De Educación Básica Primicias De La Cultura De Quito	Poma González Víctor Baudilio	Sierra
CECIB De Educación Básica Jaime Bejarano	Japón Japón Abel De Jesús	Sierra
CECIB De Educación Básica Kawsay Ñan	Namlcela Ávila José Salvador	Sierra
CECIB De Educación Básica Mons. Bolívar Jaramillo	Chalan Gualan María Francisca	Sierra
CECIB De Educación Básica Alberto Guerrero Martinez	Poma González Rosa Maribel	Sierra
CECIB De Educación Básica Kallari Yuyay	Chalan Chalan Marco Vinicio	Sierra
CECIB De Educación Básica Sisa Llakta	Vera Japón Jaime Hernán	Sierra
CECIB De Educación Básica Mushuc Ñan	Japón Cango María Clementina	Sierra
Escuela De Educación Básica Roberto Muñoz Malo	Azanza Armijos Carmen Esperanza	Sierra
Unidad Educativa Pedro Vicente Maldonado	Abad Muñoz Jorge Luis	Sierra
Escuela De Educación Básica Padre Luis Felipe Ordoñez	Silva Gualpa Beatriz Elisa	Sierra
Escuela De Educación Básica Mariano Cueva	Ochoa Armijos Diosita Emilia	Sierra

Escuela De Educación Básica El Vergel	Labanda Cabrera Iván Patricio	Sierra
Escuela De Educación Básica Francisco Campos	Abad Muñoz Milton Fabian	Sierra
Escuela De Educación Básica Omar Torrijos	Abendaño Armijos Diana Judith	Sierra
Escuela De Educación Básica Luis Mogrovejo Quevedo	Guillen Pineda Braulio Ramiro	Sierra
Unidad Educativa Comunitaria Intercultural Bilingüe Abc	Japón Contento Miguel Antonio	Sierra
CECIB De Educación Básica José María Andrade	Suquilanda Medina Luzmila De Jesús	Sierra
CECIB De Educación Básica Intipak Churi	Namicela Macas José Laurencio	Sierra
CECIB De Educación Básica Juan Ocampo	Gualan González Elena María	Sierra
Escuela De Educación Básica Panupali	Abad Jaramillo Alva Del Cisne	Sierra
Escuela De Educación Básica José De Antepara	Sarango Elizalde Eduardo Miguel	Sierra
Escuela De Educación Básica Luis Antonio Montesinos	González González Martha Carmita	Sierra
CIRCUITO - 11D08C04 – Selva Alegre - Lluzhapa		
Escuela De Educación Básica Ciudad De Tena	Sarango Valdivieso Stalin Rodrigo	Costa
Escuela De Educación Básica Dr. Víctor Vivar Espinoza	Morocho Guajala Cristian Rolando	Costa
Escuela De Educación Básica Luciano Lasso Ortega	Jaramillo Vélez Tomasa Graciela	Costa
Escuela De Educación Básica Juan Augusto Chalan	Santin Churo Elia Rosa	Costa
Unidad Educativa Latacunga	Japón Japón Ángel Eliberto	Costa
Escuela De Educación Básica Señor De Los Milagros	Gualan Gualan Martha Alejandrina	Costa
Escuela De Educación Básica Carlos Freire Zaldumbide	Zapata Caraguay Johanna Elizabeth	Costa
Escuela De Educación Básica Francisco Arias	Gualan Morocho Amauta Daquilema	Costa
Escuela De Educación Básica José Ortega Y Gasset	Ana Rebeca Quizhpe Cango	Costa
Escuela De Educación Básica Juan Pedro Ramon Ramírez	Moreno Mary Elena	Costa
Escuela De Educación Básica Manuel Juventino Muñoz	Celi Pesantes Víctor Edmundo	Costa
Escuela De Educación Básica San Luis De Curiacu	Romero Rodríguez Glenda Viviana	Costa
Colegio De Bachillerato Vicente Bastidas Reinoso	Pinzón Ludeña Nelly Giomar	Costa
Escuela De Educación Básica Aguinaldo Castillo	Vargas Cumbicus Robinson Raúl	Costa
Escuela De Educación Básica Dr. Hugo Vivar Flores	Gualan Contento Luis Moisés	Costa
Escuela De Educación Especial Corralpamba	Castillo Masache Carmen María	Costa
Escuela De Educación Básica Manuel Benigno Cabrera	Ordoñez Abad Mónica Del Cisne	Costa

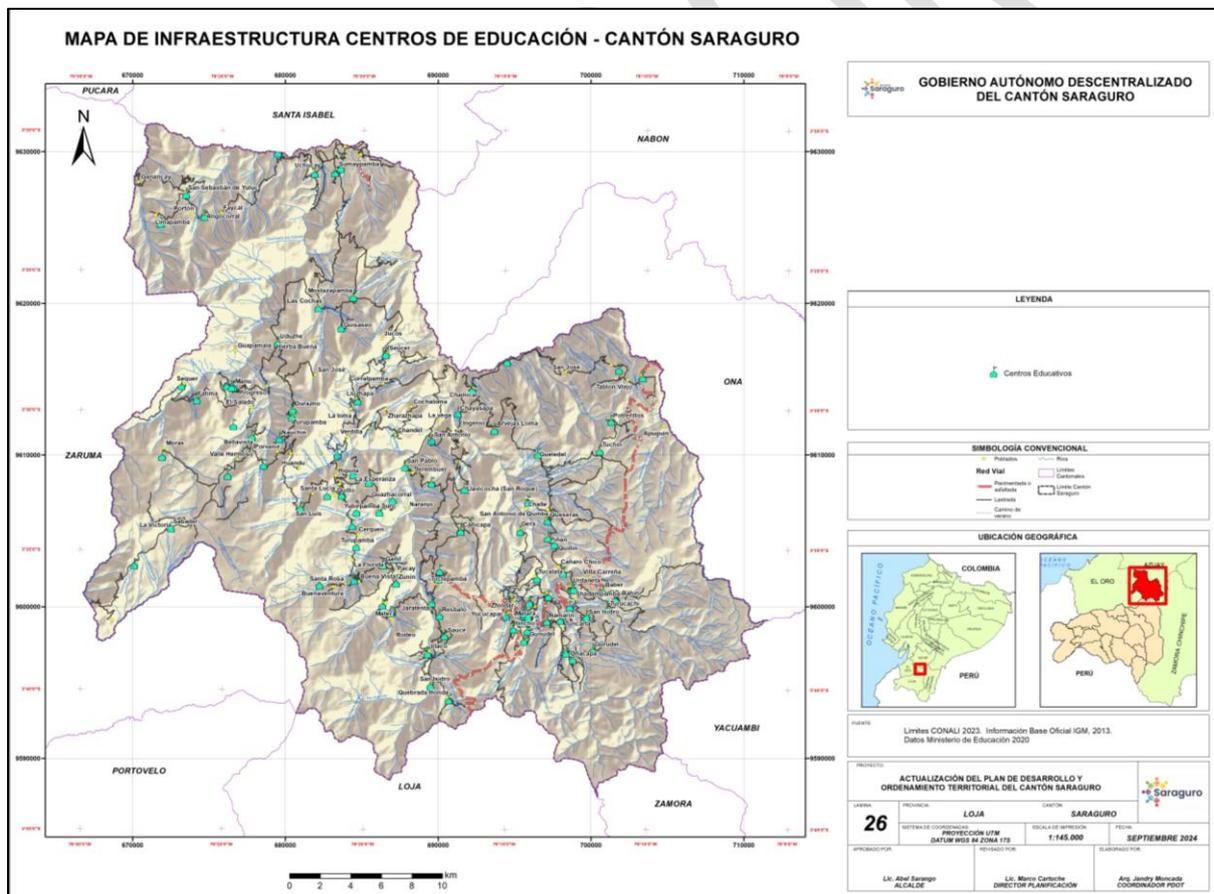
CIRCUITO - 11D08C05 – Sumaypamba		
Escuela De Educación Básica Ciudad Saraguro	Naula Iñaguazo Andrea Estefanía	Costa
Escuela De Educación Básica Fidel Antonio Saraguro	Jiménez Guarnizo Margarita Francisca	Costa
Escuela De Educación Básica Limapamba	Malacatos Gualan Lilia Elizabeth	Costa
Escuela De Educación Básica Machala N° 51	Medina Puglla Danilo Ismael	Costa
Escuela De Educación Básica 29 De junio	Sánchez Muñoz Diana Claribel	Costa
Escuela De Educación Básica Ciudad De Zumba	Gualan Silva Morayma Stefania	Costa
Escuela De Educación Básica Juanita Collahuazo Páez	León Chimbo Alex Victoriano	Costa
Escuela De Educación Básica Orillas Del Jubones	Peña Valdez Cesar Vilmar	Costa
Escuela De Educación Básica Rosalino Montaña Armijos	Ramon Salinas Mónica Patricia	Costa
CIRCUITO - 11D08C06 – Yuluc - Manu		
Escuela De Educación Básica Agustín Celi	Pullaguari Suarez Jimena Del Carmen	Costa
Escuela De Educación Básica Ciudad De Santa María De Leiva	Velepucha Gualan Ángel Marcelo	Costa
Colegio Bachillerato Manu	Bustán Villa Judith Elvira	Costa
Escuela De Educación Básica Darío Cisneros	Castillo Torres Dilma Marlene	Costa
Escuela De Educación Básica Dr. José María Montesinos	Namicela Macas Marcial José	Costa
Escuela De Educación Básica Fausto Gofredo Pachar Lazo	Morales Sinche Claudia Janeth	Costa
Escuela De Educación Básica General Plaza	Malla Malla Jorge Edwin	Costa
Escuela De Educación Básica General José De Villamil	Espinosa Rodríguez Flor Beatriz	Costa
Escuela De Educación Básica Hualcopo Duchicela	Ontaneda Pardo Juan Líder	Costa
Escuela De Educación Básica Mercedes González De Moscoso	Celi Córdova Fátima Guadalupe	Costa
Escuela De Educación Básica Natal Orellana	Armijos Sisalima Zoila Melania	Costa
Escuela De Educación Básica Nuve Del Carmen Jumbo Sarango	María Antonia Guayanay	Costa
Escuela De Educación Básica Rio Marañon	Cárdenas Arévalo Fausto Alfredo	Costa
Escuela De Educación Básica María Isolina Macas	Labanda Sigcho Lady Mireya	Costa
Escuela De Educación Básica Juan Manuel Guachisaca	Herrera Ríos Dolores Mariela	Costa

Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

El cantón Saraguro cuenta con **64 instituciones educativas** distribuidas en **6 circuitos** bajo los regímenes Sierra y Costa. La mayoría de las instituciones son **escuelas de educación básica**, con una notable presencia de **centros interculturales bilingües (CECIBs)**, lo que refleja el compromiso con la educación de las comunidades indígenas locales. Estas instituciones están distribuidas estratégicamente en áreas urbanas, rurales y comunitarias, asegurando una amplia cobertura educativa. A pesar de la buena distribución, es fundamental fortalecer la calidad de la enseñanza y el equipamiento de las instituciones para garantizar una educación inclusiva y equitativa en todo el cantón.

Mapa 50 – Infraestructura educativa del Cantón Saraguro



Fuente: CONALI – 2023, IGM – 2013, MINIEDUC - 2020

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

2.4.2.1.3 Tasa de asistencia por nivel de educación

La cobertura de educación hace referencia a la capacidad que tiene el sistema educativo de atender a la población que demanda el servicio en un grado escolar determinado y se puede estimar desde conceptos y fuentes estadísticas diferentes.

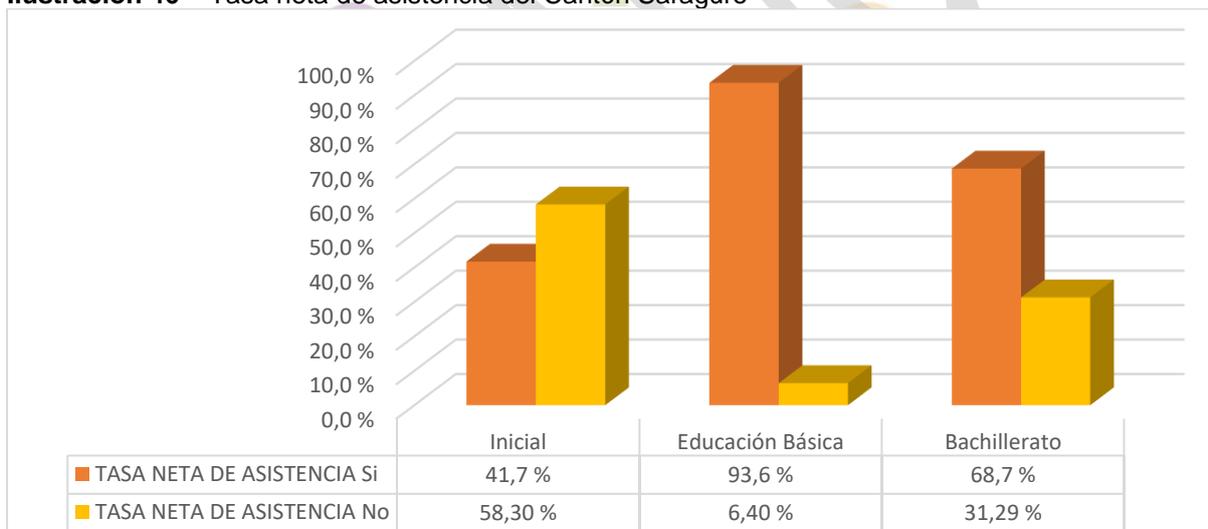
Tabla 127 – Tasa de asistencia del Cantón Saraguro

TASA NETA DE ASISTENCIA		
Asistencia	Si	No
Inicial	41,7 %	58,30 %
Educación Básica	93,6 %	6,40 %
Bachillerato	68,7 %	31,29 %

Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Ilustración 46 – Tasa neta de asistencia del Cantón Saraguro



Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

El análisis de la tasa de asistencia por nivel educativo en el cantón Saraguro revela importantes diferencias en la participación escolar. Mientras que la educación básica muestra una alta tasa de asistencia, las tasas en la educación inicial y el bachillerato son considerablemente más bajas. Estos hallazgos sugieren la necesidad de intervenciones específicas para aumentar la asistencia en la educación inicial y secundaria, como mejorar la infraestructura educativa, brindar apoyo económico a las familias, y desarrollar programas de

concientización sobre la importancia de la educación en todos los niveles. Abordar estos desafíos es fundamental para asegurar que todos los niños y jóvenes en Saraguro tengan acceso a una educación completa y de calidad.

2.4.2.1.4 Tasa de analfabetismo

El analfabetismo se refiere al porcentaje de personas de 15 años o más que no saben leer y/o escribir, expresado como una proporción de la población total en la misma franja etaria. De acuerdo con los datos del último censo en el cantón Saraguro, aunque la mayoría de la población sabe leer y escribir, con tasas de alfabetización que varían entre parroquias, persisten niveles de analfabetismo que requieren atención.

Tabla 128 – Condición de analfabetismo del Cantón Saraguro

PARROQUIA	ALFABETO	ANALFABETO	TOTAL
Saraguro	8 313	582	8 895
El Paraíso de Celen	1 748	312	2 060
El Tablón	825	69	894
Lluzhapa	1 249	175	1 424
Manú	1 816	156	1 972
San Antonio de Cumbe	948	91	1 039
San Pablo de Tenta	2 710	327	3 037
San Sebastián de Yúluc	809	63	872
Selva Alegre	1 241	179	1 420
Urdaneta	3 352	408	3 760
Sumaypamba	1 231	139	1 370

Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

En la parroquia Saraguro, el 93.5% de la población es alfabetada, mientras que el 6.5% aún enfrenta dificultades en lectura y escritura. En otras parroquias como San Pablo de Tenta y Urdaneta, los niveles de analfabetismo son del 10.8% y 10.9%, respectivamente, lo que refleja desafíos en la cobertura y calidad de la educación.

A pesar de que los centros educativos en el cantón absorben a la mayoría de los estudiantes, la calidad de la educación sigue siendo una preocupación. Muchas unidades educativas son unidocentes, lo que significa que un solo docente debe encargarse de múltiples grados y materias, limitando la capacidad de proporcionar una educación integral y de calidad. Además, la falta de equipamiento adecuado para satisfacer las necesidades de los estudiantes agrava esta situación, impidiendo que se alcancen los estándares educativos deseados.

Estos datos subrayan la importancia de mejorar tanto la cobertura como la calidad de la educación en Saraguro, con el objetivo de reducir las tasas de analfabetismo y proporcionar a todos los estudiantes una base sólida para su desarrollo futuro.

2.4.2.1.4.1 Tasa de analfabetismo digital

El analfabetismo digital se refiere a la falta de habilidades para usar tecnologías digitales, como computadoras, internet y dispositivos móviles, y es un aspecto clave para el desarrollo socioeconómico en la era moderna.

Tabla 129 – Condición de analfabetismo digital del Cantón Saraguro

ÁREA	PORCENTAJE
Urbana	3.5 %
Rural	11.6 %

Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

El analfabetismo digital en el cantón Saraguro presenta una marcada diferencia entre las áreas urbanas y rurales. Mientras que en las zonas urbanas el problema es menos severo, las áreas rurales enfrentan mayores desafíos. Esto requiere políticas urgentes para cerrar la brecha digital, ofreciendo más acceso a tecnologías y formación digital en las comunidades rurales, lo que permitirá su integración efectiva en la economía y sociedad digitales.

2.4.2.2 Indicadores de salud

La salud pública en el cantón Saraguro está directamente relacionada con la protección de la salud de la población, y abarca tanto la promoción y prevención como el mejoramiento de la calidad de los servicios ofrecidos, tanto a nivel colectivo como individual. La atención sanitaria debe ser vista como una necesidad básica que el Estado está obligado a garantizar para el bienestar integral de todos los actores sociales.

En este sentido, es fundamental que la sanidad en Saraguro esté respaldada por la construcción de infraestructura adecuada, la ampliación física de los centros de salud, así como el incremento de recursos humanos capacitados. Además, se debe priorizar la extensión y mejoramiento cualitativo de los servicios de salud, asegurando la dotación de insumos, medicamentos y la implementación de sistemas sanitarios eficientes, que permitan una atención integral y accesible para todos los habitantes del cantón.

2.4.2.2.1 Establecimientos de salud en la cabecera cantonal

La cobertura de salud en el cantón Saraguro se distribuye de la siguiente manera: cuenta con 1 hospital básico y 26 unidades de salud, además de 5 dispensarios del IESS que brindan atención a la población afiliada a algún tipo de seguro, tal como se detalla en la Ilustración 9.

El hospital está ubicado en la cabecera parroquial y ofrece servicios de medicina general a toda la comunidad. En casos que lo requieran, el personal de salud extiende su atención a domicilio, especialmente para adultos mayores o personas con capacidades especiales, asegurando así un acceso más inclusivo a los servicios de salud.

Tabla 130 – Unidades de salud Cantón Saraguro

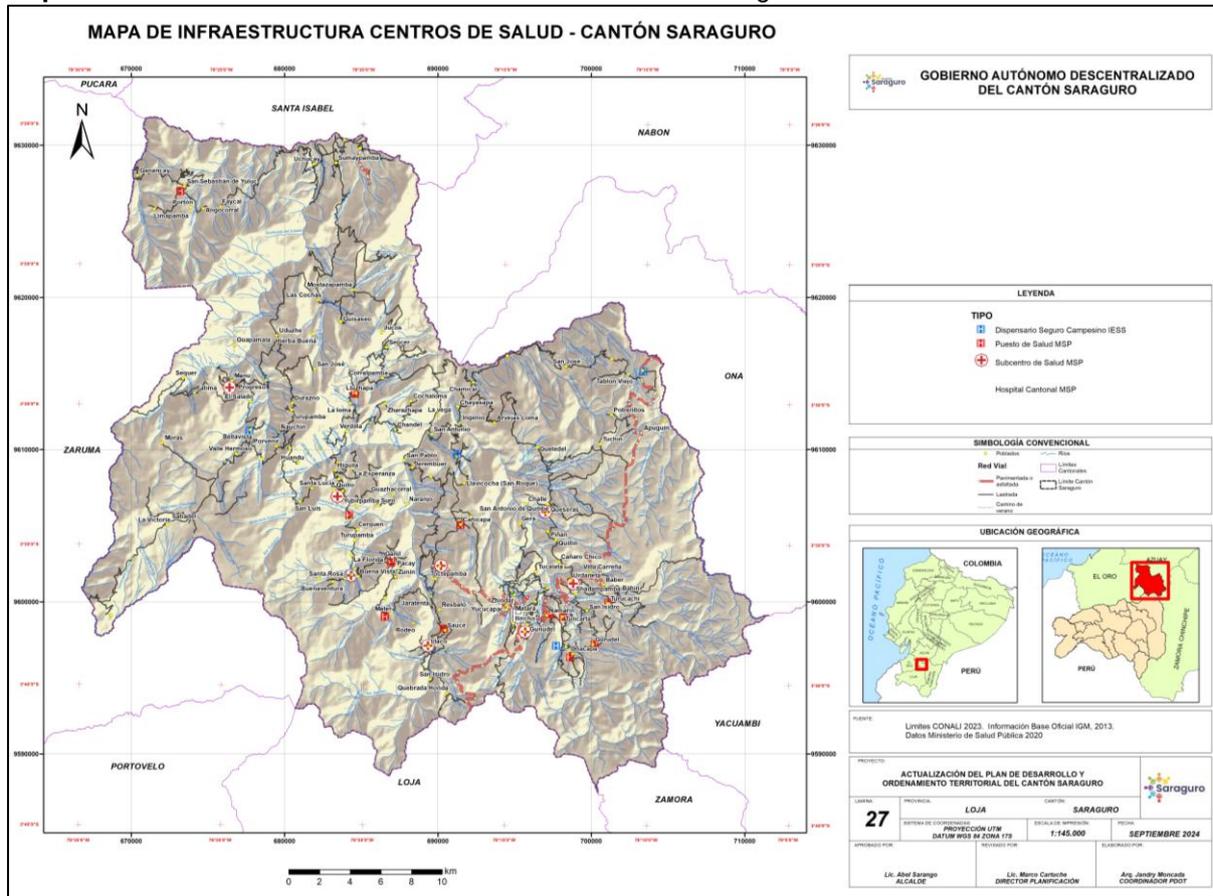
UNIDADES DE SALUD	UBICACIÓN
Centros de Salud	Saraguro, El Paraíso de Celén, Manú, Ñamarín, Lagunas, Sumaypamba, Urdaneta, Selva Alegre
Puestos de Salud	Lluzhapa, Baber, Cañicapac, San Antonio de Cumbe, Gera, Gurudel, La Papaya, Las Cochas, Llaco, Mater, Oñacapac, San Sebastián de

	Yúluc, San Vicente, Sauce, San Pablo de Tenta, Tuncarta, Turucachi, Gañil.
Dispensarios del IESS	Tambopamba, Tablón, La papaya, Bellavista, Valle hermoso.

Fuente: Distrito 11D08 - 2024 – Ing. Silvia Abad

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Mapa 51 – Infraestructura de centros de salud del Cantón Saraguro



Fuente: CONALI – 2023, IGM – 2013, MSP - 2020

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

2.4.2.2.2 Comités locales de salud

Tabla 131 – Comité distrital de salud del Cantón Saraguro

NOMBRES Y APELLIDOS	CARGO	CELULAR
Sr. Roberth Ordóñez Ullaguari	Presidente	985434918
Lcdo. Manuel Jacinto González	Vicepresidente	983761162
Sta. Anabel Janina Lozano	Secretaria	988106642
Sr. Edwin Vacacela Sarango	1er Vocal	999559723
Sra. María Carmen Poma Saca	2do Vocal	995715915

Sra. María Mercedes Medina Sauca	3er. Vocal	991844459
----------------------------------	------------	-----------

Fuente: Distrito 11D08 - 2024 – Ing. Silvia Abad

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Tabla 132 – Comité local de salud del Cantón Saraguro

NOMBRES Y APELLIDOS	CENTRO Y/ O PUESTOS DE SALUD	CELULAR
Sr. Roberth Ordóñez Ullaguari	Centro de Salud Saraguro	985434918
Sra. Mercy Guadalupe Morocho Mora	Centro de Salud urdaneta	997200892
Sr. Edwin Vacacela Sarango	Centro de salud Lagunas	999559723
Sr. Segundo Miguel Zhunaula Guamán	Centro de Salud Ñamarin	939037117
Lcdo. Manuel Jacinto González	Centro de salud Celèn	983761162
Sra. Gabriela Elizabeth González Coronel	Centro de Salud Selva Alegre	967744118
Sra. Tania Iralda González Tituaña	Centro de Salud Manù	989110944
Sr. José Enrique Dota Dota	Centro de salud Sumaypamba	994068235
Sr. Juan Manuel Jaigua Macas	Puesto de salud Cochas	990534196
Sr. Tránsito Tocto Tapia	Puesto de salud Yuluc	990747307
Sr. Melfor Romero San Martín	Puesto de salud Lluzhapa	969680460
Sra. María Juana Contento	Puesto de salud San Vicente	992362523
Sr. Vicente Ramón Medina	Puesto de salud Gañil	984202540
Sra. Yessica Jasmina Benítez Carriel	Puesto de salud Mater	996146317
Sr. Jimmi Yury Guerra Vera	Puesto de salud Llaco	997229164
Sr. José Arimateo Poma	Puesto de salud Sauce	990883432
Sta. Anabel Janina Lozano	Puesto de salud Tenta	988106642
Sr. Elías Benigno Gualàn Contento	Puesto de salud Cañicapac	959576932
Sr. Segundo Baltazar Contento Medina	Puesto de salud Papaya	979643718
Sra. María Mercedes Medina Sauca	Puesto de salud Gera	991844459
Sr. Alfonso Salmón Pineda Armijos	Puesto de salud Cumbe	985416705
Sra. Rosa Beatriz Armijos Cabrera	Puesto de salud Baber	988164417
Sra. Janeth Irma González Cabrera	Puesto de salud Turucachi	981055386
Sra. Luz Vanessa Zhuanuala Guailas	Puesto de salud Guruduel	958767088
Sra. María Carmen Poma Saca	Puesto de salud Oñicapac	995715915
Sra. Celia María González Quizhpe	Puesto de Salud Tuncarta	967533133

Fuente: Distrito 11D08 - 2024 – Ing. Silvia Abad

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

2.4.2.2.3 Morbilidad

La morbilidad en el cantón Saraguro refleja una prevalencia significativa de enfermedades infecciosas, como la rinofaringitis aguda y parasitosis intestinal, junto con problemas nutricionales y crónicos, como la desnutrición y la hipertensión arterial. Estos datos destacan la necesidad de mejorar el acceso a servicios de salud, saneamiento y promover hábitos de vida saludables en la población.

Tabla 133 – Perfil de morbilidad del Cantón Saraguro

CIE:10	CAUSAS DE MORBILIDAD	TOTAL	TASA X100000 H	PORCENTAJE
J00X, J020, J029.J018	Rinofaringitis Aguda	2141	6599,47	6,60
B289	Parasitosis Intestinal	1940	5979,90	5,98
J030, J039	Amigdalitis Aguda	1062	3273,53	3,27
N390	Infección De Vías Urinarias	760	2342,64	2,34
M545	Lumbago	666	2052,89	2,05
D500, D509,0990, D508	Anemias	577	1778,56	1,78
E670	Obesidad	491	1513,47	1,51
K297, K299, K291	Gastritis	425	1310,03	1,31
L239-L238-L209-L232	Dermatitis	430	1325,44	1,33
G442-R51X	Cefalea	403	1242,22	1,24
N952, N760, N952	Vaginitis	380	1171,32	1,17
E45X-E640-E441	Desnutrición	368	1134,33	1,13
A069	Amebiasis	369	1137,41	1,14
E785	Hiperlipidemia Mixta	311	958,63	0,96
I10X	Hipertensión Arterial	252	776,77	0,78
M791	Mialgas	201	619,57	0,62
N912-N911	Amenorrea	159	490,11	0,49
T784	Alergia	171	527,09	0,53
R101	Dolor Abdominal	164	505,52	0,51
K590	Contipacion	143	440,79	0,44
S000,T003,T009,S507,S607, S707 ,T07X, S797, T149,	Traumatismos	137	422,29	0,42
H651-H608-H603-H651	Otitis Media	115	354,48	0,35
B352-B351-B350	Tiña	110	339,07	0,34
M159	Poliartrosis	108	332,90	0,33
E45X-E640-E441	Retardo En El Desarrollo	67	206,52	0,21
B852	Pediculosis	57	175,70	0,18
C44.1-C449-C5-C170-	Tumor Maligno	51	157,20	0,16

N300-N309	Cistitis Aguda	57	175,70	0,18
A590	Tricomoniasis	45		
L053,029.0, L08X.H811, B07X.T839.I863.B019.S065. -S069F530-FF103	Otras	5689	17536	17,54

Fuente: PRAS Ene a Dic 2023.

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

El perfil de morbilidad en el cantón Saraguro destaca que las principales causas de enfermedad son la rinofaringitis aguda y la parasitosis intestinal, con tasas de 6,599.47 y 5,979.49 por cada 10,000 habitantes, respectivamente. También se identifican problemas importantes como las infecciones urinarias, anemias y desnutrición crónica, lo que refleja carencias nutricionales y posibles deficiencias en saneamiento. Además, se observan casos de obesidad e hipertensión arterial, vinculados al estilo de vida moderno, y un número considerable de traumatismos, asociados a actividades laborales en el entorno rural. Este perfil evidencia la necesidad de fortalecer los servicios de salud, mejorar el acceso a saneamiento y promover medidas preventivas que atiendan tanto las enfermedades infecciosas como las crónicas.

2.4.2.2.3.1 Estrategias para la mitigación de la Morbilidad

Para mitigar las problemáticas de salud en el cantón Saraguro, se proponen varias estrategias clave:

- Mejora del saneamiento y educación en higiene para reducir enfermedades infecciosas como la rinofaringitis y parasitosis intestinal.
- Programas de nutrición y educación alimentaria para combatir la desnutrición crónica y anemia, especialmente en poblaciones vulnerables.
- Promoción de hábitos saludables y programas de ejercicio comunitario para prevenir enfermedades crónicas como la obesidad y la hipertensión.
- Capacitación en seguridad laboral para prevenir accidentes y fortalecer la atención de emergencias en los centros de salud.

- Atención domiciliaria para personas vulnerables y fortalecimiento de la red de salud rural, mejorando la cobertura médica en áreas remotas.

Estas acciones deben ser implementadas de manera coordinada entre autoridades locales y la comunidad, asegurando una mejora sostenible en la calidad de vida de los habitantes de Saraguro.

2.4.2.2.4 Atenciones hospitalarias realizadas en el Cantón Saraguro

Las atenciones hospitalarias en el cantón Saraguro son un indicador clave del acceso y uso de los servicios de salud por parte de la población. Estas atenciones se distribuyen entre consultas externas y hospitalizaciones, abarcando diversas especialidades como medicina interna, pediatría, cirugía y gineco-obstetricia. El análisis de estas atenciones permite evaluar la demanda de servicios médicos y ayuda a identificar áreas prioritarias para mejorar la cobertura y calidad del sistema de salud local, garantizando una atención oportuna y eficaz para todos los habitantes del cantón.

Tabla 134 – Atenciones hospitalarias del Cantón Saraguro

ESPECIALIDAD	TOTAL DE ATENCIONES CONSULTA EXTERNA	TOTAL DE ATENCIONES HOSPITALIZACIÓN
Medicina Interna	691	93
Cirugía	75	47
Pediatría	697	147
Gineco Obstetricia	303	223
Total	1.766	510

Fuente: Distrito 11D08 - 2024 – Ing. Silvia Abad

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

En total, se registran 1,766 atenciones en consulta externa, siendo la pediatría la especialidad con mayor demanda, con 697 consultas. Le sigue medicina interna con 691 atenciones y gineco-obstetricia con 303 consultas. En cuanto a cirugía, se registran 75 atenciones en esta modalidad.

Por otro lado, en hospitalización, la especialidad de gineco-obstetricia registra el mayor número de casos con 223 hospitalizaciones, seguida de pediatría con 147, medicina interna con 93 y cirugía con 47 hospitalizaciones.

Este panorama sugiere que el área pediátrica y los servicios gineco-obstétricos son los de mayor demanda tanto en consulta externa como en hospitalización, lo que subraya la necesidad de fortalecer estos servicios, en especial para atender a madres y niños, principales usuarios del sistema de salud local. Además, la demanda de medicina interna refleja la atención a enfermedades crónicas en la población adulta, lo que requiere un enfoque integral para mejorar la atención continua y la prevención de estas patologías.

2.4.2.2.5 Tasa de fecundidad, natalidad y defunciones

Es importante mencionar que los datos que a continuación se describen corresponden al año 23023, mostrando una tasa de fecundidad del 15.99% y una tasa de natalidad del 3.99%, lo que indica un crecimiento poblacional moderado que puede generar demanda adicional en servicios de salud, educación y recursos públicos. La tasa de mortalidad del 0.00% sugiere una posible mejora en los servicios de salud.

Estos datos resaltan la necesidad de fortalecer los servicios materno-infantiles y garantizar la continuidad en la mejora de la calidad de atención médica.

Tabla 135 – Tasa de fecundidad, natalidad y mortalidad del Cantón Saraguro

INDICADOR DE SALUD	PORCENTAJE
Tasa de Fecundidad	15.99 %
Tasa de Natalidad	3.99 %
Tasa de Mortalidad	0.00 %

Fuente: Distrito 11D08 - 2024 – Ing. Silvia Abad.

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

En resumen, los datos muestran un cantón con una tasa de fecundidad elevada, una natalidad moderada, y una ausencia de mortalidad registrada en el período del análisis. Estos indicadores pueden sugerir un crecimiento poblacional positivo, aunque es importante

complementarlo con análisis de factores migratorios y tendencias a largo plazo para obtener un panorama más completo de la dinámica demográfica en Saraguro.

2.4.2.2.6 Desnutrición crónica infantil

El cantón Saraguro cuenta con una población asignada por el Ministerio de Salud Pública de 984 niños menores de 24 meses las mismas que están asignadas en 26 unidades operativas pertenecientes a las 11 parroquias distribuidos de la siguiente manera:

Tabla 136 – Desnutrición infantil en niños menores de 24 meses del Cantón Saraguro

PARROQUIA	PUESTO/CENTRO DE SALUD	POBLACIÓN ASIGNADA	POBLACIÓN ATENDIDA	% DE NIÑOS CON DESNUTRICIÓN
San Sebastián de Yuluc	Puesto de Salud Yuluc	31	30	6,67%
Sumaypamba	Centro de Salud Sumaypamba	19	20	15,00%
	Centro de Salud Las Cochas	19	25	8,00%
Lluzhapa	Puesto de Salud Lluzhapa	56	29	27,59%
Manu	Centro de Salud Manu	99	46	10,87%
Selva Alegre	Centro de Salud Selva Alegre	61	63	25,40%
	Centro de Salud San Vicente	19	8	12,50%
El Paraíso de Celen	Centro de Salud Celen	31	33	15,15%
	Puesto de Salud Gañil	37	47	31,91%
San Pablo de Tenta	Puesto de Salud Tenta	19	37	45,95%
	Puesto de Salud Cañicapac	25	12	33,33%
	Puesto de Salud La Papaya	19	11	27,27%
	Puesto de Salud Mater	25	21	47,62%
	Puesto de Salud Sauce	25	22	31,82%
	Puesto de Salud Llaco	31	10	50,00%
Saraguro	Centro de Salud Saraguro	124	172	26,16%
	Puesto de Salud Gera	19	16	18,75%
	Centro de Salud Lagunas	44	38	39,47%
	Centro de Salud Ñamarin	19	9	22,22%
	Puesto de Salud Oñicapac	-	30	13,33%

	Puesto de Salud Tuncarta	-	3	0,00%
Urdaneta	Centro de Salud Urdaneta	86	69	36,23%
	Puesto de Salud Baber	19	27	14,81%
	Puesto de Salud Turucachi	37	26	19,23%
	Puesto de Salud Gurudel	31	29	20,69%
San Antonio de Cumbe	Puesto de Salud Cumbe	56	15	20,00%

Fuente: Distrito 11D08 - 2024 – Ing. Silvia Abad.

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Tabla 137 – Promedio de desnutrición infantil en niños menores de 24 meses del Cantón Saraguro

CANTÓN SARAGURO	PORCENTAJE
Promedio de Desnutrición Infantil	23,43%

Fuente: Distrito 11D08 - 2024 – Ing. Silvia Abad.

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Las tablas presentadas revelan un panorama preocupante respecto a la desnutrición infantil en el cantón Saraguro. En total, la tasa promedio de desnutrición infantil es del 23,43%, lo que significa que, en promedio, casi uno de cada cuatro niños sufre de algún nivel de desnutrición. Este dato es preocupante porque la desnutrición infantil tiene consecuencias a largo plazo sobre el desarrollo físico y cognitivo de los niños, afectando su rendimiento escolar y su capacidad de contribuir plenamente a la sociedad en el futuro.

La situación de la desnutrición infantil en Saraguro requiere una atención urgente, especialmente en las parroquias rurales con las tasas más elevadas. La implementación de políticas integrales de salud y nutrición, así como programas de educación alimentaria, son cruciales para reducir estas cifras y mejorar la calidad de vida de los niños en el cantón.

2.4.2.3 Servicios inclusivos

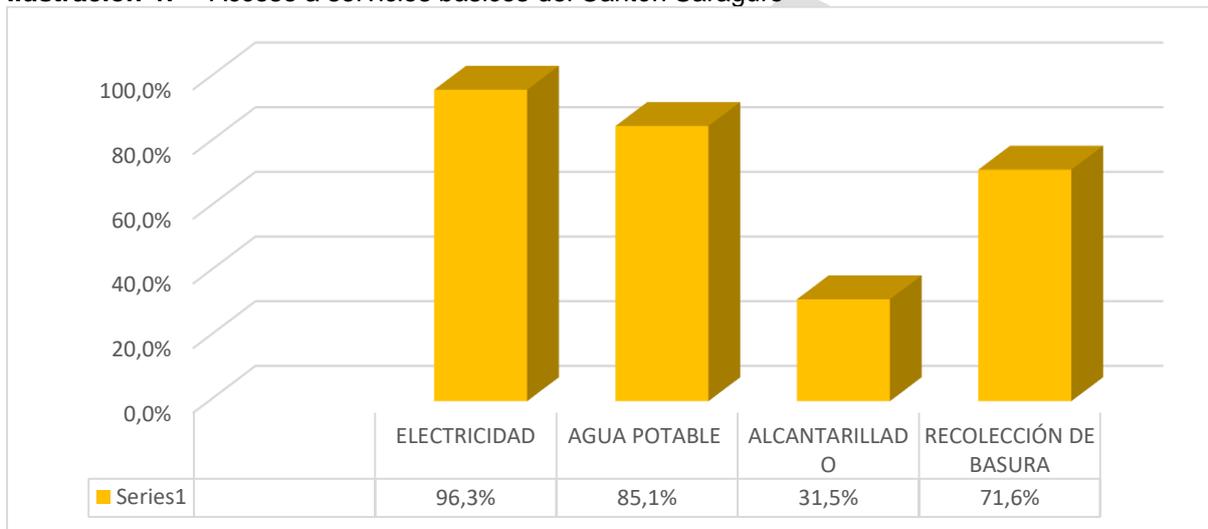
2.4.2.3.1 Saneamiento ambiental

Se refiere a las acciones que promueven condiciones de higiene, salud y bienestar en las comunidades, respetando y adaptándose a sus tradiciones, costumbres y prácticas culturales. Este enfoque busca garantizar el acceso equitativo a servicios básicos como agua

potable, manejo de residuos y saneamiento, mientras se consideran las particularidades socioculturales de cada comunidad.

El objetivo es mejorar la calidad de vida y la salud pública, respetando las formas de vida locales, fomentando la participación comunitaria y promoviendo soluciones sostenibles y culturalmente apropiadas para proteger el entorno y el bienestar colectivo.

Ilustración 47 – Acceso a servicios básicos del Cantón Saraguro



Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

2.4.2.3.2 Agua

Las diversas formas en que las comunidades tratan el agua para beber reflejan sus conocimientos tradicionales, las condiciones socioeconómicas y la infraestructura disponible. Integrar las soluciones de saneamiento ambiental con las prácticas culturales locales fomenta la sostenibilidad y la apropiación comunitaria, lo que es clave para mejorar la calidad de vida y la salud pública. En el cantón Saraguro, el 85.10% de hogares se abastece de agua por red pública y se dan los siguientes tratamientos: servicios básicos

Tabla 138 – Hogares que dan tratamiento al agua para beber del Cantón Saraguro

PARROQUIA	LA BEBEN, TAL COMO LLEGA AL HOGAR	LA COMPRAN (AGUA ENVASADA EN BIDÓN, BOTELLA O FUNDA)	LA HIERVEN	LE PONEN CLORO	LA FILTRAN (COLOCAN FILTROS EN EL GRIFO O USAN PURIFICADORES)	REALIZAN OTRO TRATAMIENTO	TOTAL
Saraguro	914	165	1 807	17	11	6	2 920
El Paraíso de Celen	510	-	138	-	2	-	650
El Tablón	199	19	100	5	2	-	325
Lluzhapa	440	-	49	1	-	-	490
Manú	558	12	91	3	6	2	672
San Antonio de Qumbe	282	5	69	15	1	3	375
San Pablo de Tenta	676	4	335	7	1	-	1 023
San Sebastián de Yúluc	189	47	55	3	-	-	294
Selva Alegre	335	6	97	11	-	-	449
Urdaneta	493	4	738	12	-	1	1 248
Sumaypamba	374	42	33	1	-	1	451
TOTAL	4 970	304	3 512	75	23	13	8 897

Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

En el cantón Saraguro, de los 8,897 hogares, más de la mitad (55.9%) consume agua directamente sin tratamiento, lo que plantea un riesgo para la salud pública. El método más utilizado para tratar el agua es hervirla (39.5%), lo que refleja una falta de acceso a tecnologías de purificación más avanzadas. El uso de filtros o purificadores es mínimo, alcanzando solo el 0.26% de los hogares.

En las áreas rurales, la percepción de seguridad del agua o la falta de recursos para tratarla adecuadamente contribuyen a que muchas familias no realicen ningún tratamiento. Para mejorar la calidad del agua y reducir los riesgos de enfermedades, es necesario promover la educación sobre el tratamiento del agua, mejorar la infraestructura de saneamiento y ampliar el acceso a tecnologías de purificación en las comunidades.

2.4.2.3.3 Alcantarillado

Deberá garantizar el acceso equitativo a un saneamiento adecuado, respetando las tradiciones y necesidades de las comunidades locales. En las áreas rurales, donde la infraestructura es limitada, se deben implementar soluciones sostenibles como biodigestores, involucrando a la comunidad en el proceso.

Asegurar este acceso contribuirá a mejorar la salud pública, la cohesión social y el entorno ambiental, reduciendo las desigualdades entre las zonas urbanas y rurales. En el Cantón Saraguro, tan solo el 31.50 % de los hogares cuenta con el servicio de alcantarillado, detallado de la siguiente manera.

Tabla 139 – El servicio higiénico de la vivienda del Cantón Saraguro

PARROQUIA	INODORO O ESCUSADO, CONECTADO A RED PÚBLICA DE ALCANTARILLADO	INODORO O ESCUSADO, CONECTADO A POZO SÉPTICO	INODORO O ESCUSADO, CONECTADO A BIODIGESTOR	INODORO O ESCUSADO, CONECTADO A POZO CIEGO	INODORO O ESCUSADO, CON DESCARGA DIRECTA AL MAR, RÍO, LAGO O QUEBRADA	LETRINA	NO TIENE	TOTAL
Saraguro	1315	1 126	34	57	89	17	187	2 825
El Paraíso de Celen	136	342	1	3	16	20	96	614
El Tablón	17	225	1	9	5	1	57	315
Lluzhapa	125	238	7	3	7	4	41	425
Manú	248	272	-	28	7	12	47	614
San Antonio de Qumbe	60	196	5	30	14	1	58	364
San Pablo de Tenta	88	690	1	11	29	1	161	981
San Sebastián de Yúluc	106	86	1	67	-	3	22	285
Selva Alegre	130	237	-	14	3	8	29	421
Urdaneta	211	715	6	84	12	3	141	1 172
Sumaypamba	220	156	-	7	1	4	41	429
TOTAL	2 656	4 283	56	313	183	74	880	8 445

Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

En el cantón Saraguro, solo el 31.4% de las viviendas están conectadas a una red pública de alcantarillado, lo que refleja un acceso limitado a infraestructura de saneamiento adecuada. Las parroquias urbanas como Saraguro presentan mejores niveles de cobertura (46.5%), mientras que las parroquias rurales dependen principalmente de pozos sépticos (50.7% de las viviendas) y otros sistemas individuales.

Aún existen 183 viviendas que utilizan sistemas inadecuados como la descarga directa a cuerpos de agua, lo que plantea un riesgo ambiental y de salud pública. Además, 180 viviendas carecen de cualquier tipo de servicio higiénico. Para reducir estas brechas, es necesario expandir las redes de alcantarillado y promover soluciones sostenibles en las zonas rurales más vulnerables.

2.4.2.3.4 Electricidad

Este servicio es esencial para mejorar la calidad de vida y el desarrollo equitativo en las comunidades. La electricidad no solo proporciona acceso a servicios básicos, sino que también facilita la educación, las actividades culturales y el bienestar comunitario. En las áreas rurales, donde el acceso es más limitado, asegurar un suministro eléctrico adecuado es fundamental para promover la cohesión social y el desarrollo sostenible, respetando las particularidades culturales de cada parroquia

Tabla 140 – Disponibilidad de energía eléctrica por red pública del Cantón Saraguro

PARROQUIA	SÍ	NO	TOTAL
Saraguro	2 734	91	2 825
El Paraíso de Celen	587	27	614
El Tablón	293	22	315
Lluzhapa	408	17	425
Manú	593	21	614
San Antonio de Qumbe	348	16	364
San Pablo de Tenta	927	54	981
San Sebastián de Yúluc	277	8	285

Selva Alegre	407	14	421
Urdaneta	1 140	32	1 172
Sumaypamba	416	13	429
Total	8 130	315	8 445
Porcentaje	96,27%	3,73%	100,00%

Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

En el cantón Saraguro, el 96.30% de los hogares tienen acceso a energía eléctrica por red pública, lo que refleja una cobertura general elevada. Sin embargo, 315 hogares (3.73%) aún no cuentan con este servicio, lo que afecta principalmente a las áreas rurales como Selva Alegre y El Tablón, que presentan los mayores porcentajes de viviendas sin electricidad.

A pesar de la alta cobertura, se recomienda fortalecer la infraestructura en las zonas rurales para asegurar que todas las viviendas tengan acceso a energía eléctrica, mejorando así la calidad de vida y el desarrollo socioeconómico de estas comunidades.

2.4.2.3.5 Recolección de basura

Se debe garantizar un manejo adecuado de los residuos, en las zonas rurales, donde el acceso a servicios formales es limitado, las comunidades a menudo utilizan métodos informales como la quema o el arrojo de basura en cuerpos de agua. Es crucial promover la educación ambiental y mejorar la infraestructura de recolección para proteger el medio ambiente y la salud pública,

En el Cantón Saraguro el 71.60% de los hogares cuenta con servicio de recolección de basura, pero la mayoría de hogares la arrojan a terrenos baldíos, quebradas o la queman.

Tabla 141 – Eliminación de la basura de la vivienda del Cantón Saraguro

PARROQUIA	POR CARRO RECOLECTOR	POR CONTENEDOR MUNICIPAL	LA ARROJA A TERRENO BALDÍO	LA QUEMA	LA ENTIERRA	LA ARROJA AL RÍO, ACEQUIA, CANAL O QUEBRADA	DE OTRA FORMA	TOTAL
Saraguro	2 519	44	7	229	15	3	8	2 825
El Paraíso de Celen	215	37	31	316	13	1	1	614
El Tablón	182	16	2	105	8	-	2	315
Lluzhapa	121	140	9	148	5	-	2	425
Manú	274	1	33	263	41	-	2	614
San Antonio de Qumbe	96	63	9	187	3	1	5	364
San Pablo de Tenta	636	39	8	257	30	1	10	981
San Sebastián de Yúluc	167	2	6	105	4	-	1	285
Selva Alegre	204	6	17	185	5	-	4	421
Urdaneta	815	98	5	241	9	-	4	1 172
Sumaypamba	369	5	5	49	1	-	-	429
Total	5 598	451	132	2 085	134	6	39	8 445

Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

En el cantón Saraguro, el 66.3% de las viviendas utiliza el servicio formal de recolección de basura por carro recolector, mientras que el 5.3% emplea contenedores municipales. Sin embargo, un 24.7% de los hogares, principalmente en áreas rurales, recurre a la quema de basura, lo que plantea riesgos ambientales y de salud. Otros métodos informales incluyen el arrojo en terrenos baldíos (5.3%) y en cuerpos de agua (1.6%).

Parroquias rurales como San Pablo de Tenta y Selva Alegre dependen en gran medida de métodos informales, lo que resalta la necesidad de ampliar la infraestructura de recolección de basura y de implementar campañas de sensibilización sobre las consecuencias negativas de estos métodos. Es fundamental mejorar los servicios de recolección en áreas rurales para garantizar un manejo adecuado de los residuos y proteger el medio ambiente y la salud pública.

2.4.2.4 Organización y tejido social

En el cantón Saraguro, el tejido social se entiende como la configuración de vínculos sociales e institucionales que promueven la cohesión y el mantenimiento de la vida comunitaria. Este tejido se ha consolidado gracias a procesos locales complejos, donde líderes y actores sociales han sido fundamentales en la creación de organizaciones, asociaciones, gremios y federaciones. Estos grupos han desempeñado un papel central en la defensa de derechos, el fortalecimiento organizativo y la mejora de su participación en la sociedad, generando una dinámica social sólida que impulsa el desarrollo del cantón.

Además, se desarrollan alternativas de formación participativa y de liderazgo colectivo que promueven la democratización en un contexto de inequidades, contribuyendo al fortalecimiento de las organizaciones sociales, su autonomía y planificación estratégica. Estas organizaciones no solo exigen sus derechos, sino que también inciden en políticas públicas y en los planes de desarrollo territorial. Se promueve la identidad, autoestima y autocuidado de los líderes comunitarios y defensores de derechos humanos, fortaleciendo su capacidad para participar en procesos políticos, incluida la toma de decisiones en elecciones.

En las comunidades de Saraguro, estas dinámicas permiten que las organizaciones de carácter comunitario, social, cultural, deportivo y educativo jueguen un papel clave en el desarrollo local, en la protección de derechos y en el impulso de planes de desarrollo territorial sostenibles.

2.4.2.4.1 Organizaciones presentes en el territorio

El tejido social se refiere a la estructura de relaciones sociales e institucionales que promueven la cohesión y el mantenimiento de la vida comunitaria. Entre los actores clave que forman parte de este tejido se incluyen, entre otros:

Tabla 142 – Organizaciones sociales del Cantón Saraguro

ORGANIZACIONES SOCIALES	ACTIVIDAD QUE REALIZA EN EL TERRITORIO
Federación Interprovincial de Indígenas Saraguro (FIIS)	Brindar seguridad, protección y prevención oportunas y eficientes en el territorio relacionado con los siniestros que se presenten en el territorio
Coordinadora de Organizaciones del Pueblo Kichuwa Saraguro (COORPUKIS)	Velar por el cumplimiento de los derechos colectivos e individuales de las comunidades bases y sus miembros, gestión de proyectos de desarrollo, etc.
Consejo de ayllus	Velar por la conservación y fomento de los 4 raymis
Unidades territoriales de gestión	Gestionan y participan en la gestión del modelo de desarrollo deseado por la comunidad a través de las asambleas territoriales del PP
Asociación agro productivas ganaderas	Dinamizan y afianzan el desarrollo económico local
Asociación de artesanos	Fortalecen la economía social solidaria y atraen el turismo
Red de turismo "SARAGURO RIKUY"	Promueven el turismo local, nacional, regional e internacional
Asociación de mujeres (AMUSARA)	Gestionan e inciden en las políticas públicas locales
Juntas Administradoras de agua	Gestión para mejorar y dotar de la infraestructura de riego
Asociación de Adultos Mayores San José de Saraguro- AMASAJOS	Contribuyen al mejoramiento de la calidad de vida digna de las personas adultas mayores
Cooperativas de transporte	Brindar los servicios de transporte inter e intra parroquial, en sus diferentes modalidades
Fundación Mashí Pierre	Atención de niños en etapa de escolaridad y atención social a grupos vulnerables
Fundación Jatun Kawsay	Convenio con el GAD parroquial Manu y Lluzhapa para manejo de huertos familiares. Apoyo económico del GAD municipal para la implementación de acciones. Ejecución de proyectos de desarrollo agropecuario
Fundación Sumak Kawsay	Comercialización de productos agrícolas, capacitaciones en torno a temas de liderazgo, promoción de actividades productivas: agropecuaria, turismo
Fundación Salud y Vida Nueva	Propiciar una convivencia intercultural en la dinámica de las relaciones que desarrolla la Fundación Salud y Vida Nueva hacia la construcción del Buen vivir.
Fundación Jóvenes Saragurenses Visionarios (JOSAVI)	Promoción de varias actividades encaminadas al desarrollo de la juventud entre ellas el emprendimiento

Centros Educativos	Formación integral de los estudiantes en los diferentes niveles de estudio.
Iglesia Católica	Brindar servicios religiosos a la sociedad

Fuente: GADMIS – Dirección de Planificación – Promotores de Campo 2024.

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Las organizaciones sociales del cantón Saraguro juegan un papel fundamental en la promoción del bienestar comunitario y el desarrollo económico, social y cultural. Cada organización se centra en atender necesidades específicas y fortalecer los derechos colectivos de sus miembros.

Entre las principales organizaciones, la Federación Interprovincial de Indígenas Saraguro (FIIS) se enfoca en la seguridad, protección y prevención ante desastres, mientras que la Coordinadora de Organizaciones del Pueblo Kichwa Saraguro (COORPUKIS) lucha por los derechos colectivos e individuales de las comunidades indígenas. Estas asociaciones buscan reducir las brechas de desigualdad y exclusión, enmarcadas en la lucha por los derechos y el reconocimiento de los pueblos indígenas, promoviendo su autonomía y autogobierno.

Las asociaciones de mujeres, como la AMUSARA, se organizan para incidir en políticas locales y mejorar la calidad de vida de las mujeres, fomentando su integración en el tejido económico. Estas agrupaciones trabajan activamente por la igualdad de género y la participación en actividades productivas locales.

Las asociaciones gremiales, como la Asociación Agro Productivas Ganaderas y la Asociación de Artesanos, dinamizan el desarrollo económico local, mejorando las condiciones de trabajo en actividades como la ganadería, el turismo y la producción artesanal, asegurando el cumplimiento de compromisos con las autoridades locales.

Asimismo, las ONGs y fundaciones como la Fundación Sumak Kawsay y la Fundación Mashij Pierre realizan proyectos de desarrollo agrícola, turismo, atención social y

conservación ambiental, mientras que otras organizaciones, como la Red de Turismo Saraguro RIKUY, promueven el turismo local e internacional. Estas fundaciones también han orientado su trabajo hacia el apoyo a las comunidades indígenas y la conservación del medio ambiente.

Por último, colectivos juveniles y comités barriales trabajan en la mejora de sus comunidades y la inclusión de los jóvenes en la vida cultural, mientras que el GAD municipal ha fortalecido la relación con estas organizaciones a través de procesos de gestión participativa, promoviendo su inclusión en el desarrollo provincial.

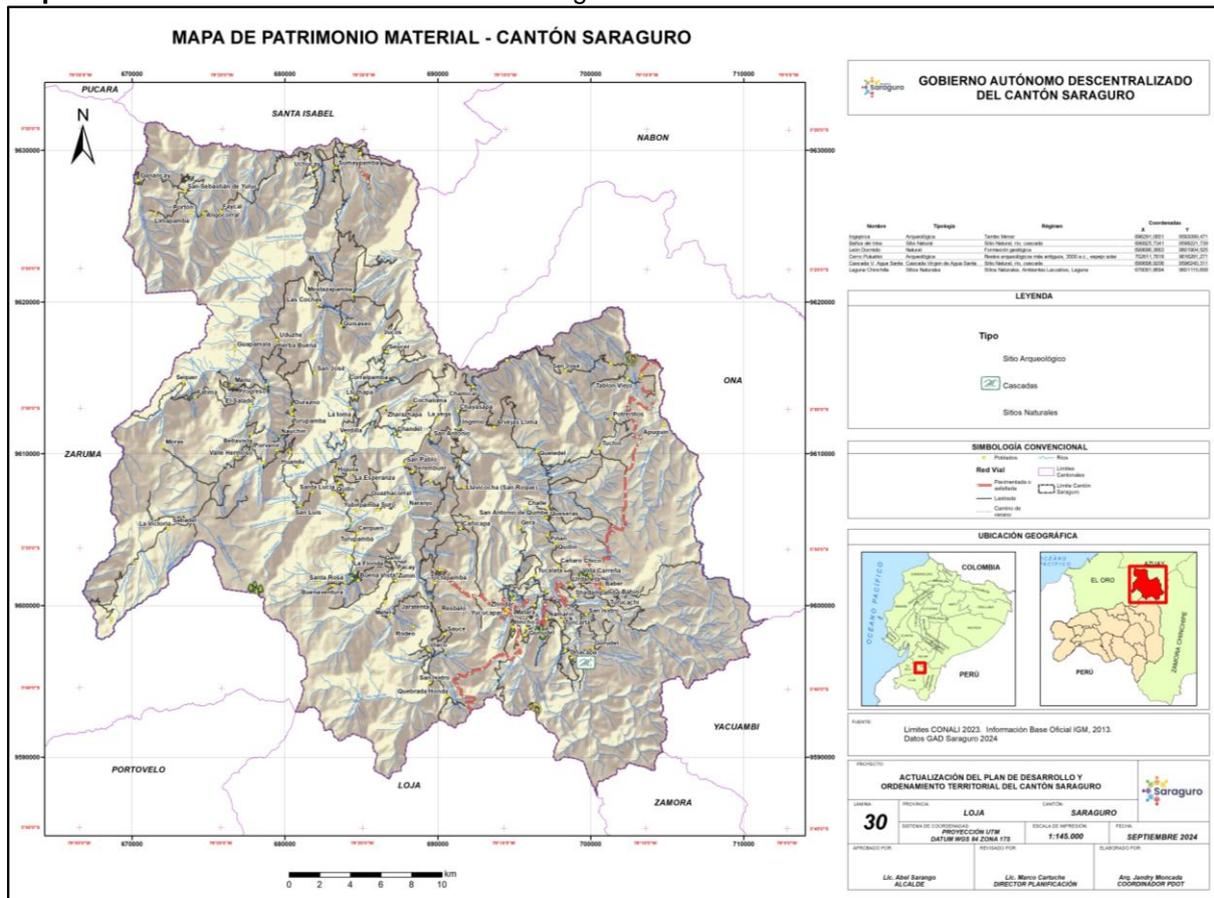
En resumen, las organizaciones sociales del cantón Saraguro desempeñan un papel clave en la reducción de desigualdades y el impulso de políticas de bienestar comunitario, a la vez que promueven el desarrollo social, económico y cultural, siempre alineadas con los principios del Buen Vivir.

2.4.3 PATRIMONIO Y DIVERSIDAD CULTURAL

El patrimonio cultural del cantón Saraguro comprende un conjunto de bienes materiales tangibles, inmateriales y naturales, que forman parte de las prácticas sociales y poseen valores que se transmiten de una generación a otra. Estos elementos patrimoniales son esenciales para la identidad y continuidad cultural del territorio.

A continuación, se presenta el inventario de patrimonios tangibles del cantón Saraguro, registrado en el Instituto Nacional de Patrimonio Cultural (INPC). Este proceso se realiza a través de investigaciones en el marco del Sistema de Información de Bienes Culturales del Ecuador (SIPCE).

De acuerdo con la información disponible en el INPC, el cantón Saraguro cuenta con dos patrimonios culturales inmuebles y un asentamiento arqueológico a cielo abierto, que representan la riqueza histórica y cultural de la región. Estos patrimonios constituyen parte integral de la identidad local, y su conservación es fundamental para las futuras generaciones.

Mapa 52 – Patrimonio Material del Cantón Saraguro


Fuente: CONALI 20123, IGM – 2013, GADMIS - 2024

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

2.4.3.1 Patrimonio cultural material

2.4.3.1.1 Patrimonio edificado o arquitectónico

El patrimonio tangible del cantón Saraguro se compone de una serie de bienes materiales que reflejan su historia, identidad cultural y riqueza arquitectónica. Estos bienes, que incluyen iglesias, conventos, edificios públicos y espacios de culto, forman parte del legado cultural que debe ser preservado y cuidado. La condición de conservación de estos bienes varía desde estructuras en estado sólido hasta aquellas en deterioro o ruinas, lo que implica la necesidad de acciones de conservación y restauración.

Tabla 143 – Patrimonio arquitectónico del Cantón Saraguro

NOMBRE DEL BIEN	PARROQUIA	ESTADO DE CONSERVACIÓN	CÓDIGO	FOTOGRAFIA
Iglesia Parroquial	Selva Alegre	Solido	IBI-11-11-58-000-000015	
Iglesia Parroquial	Urdaneta	Solido	IBI-11-11-59-000-000005	
Iglesia de Zhindar	Saraguro	Deteriorado	IBI-11-11-50-000-000088A	
Iglesia Matriz	Saraguro	Solido	IBI-11-11-50-000-000061	
Convento de Zhindar	Saraguro	Deteriorado	IBI-11-11-50-000-000088B	
Convento De San Francisco	Saraguro	Solido	IBI-11-11-50-000-000073	
Culto	Selva Alegre	Ruinoso	BI-11-11-58-000-000003	
Culto	San Sebastián de Yuluc	Ruinoso	BI-11-11-57-000-000001	
Culto	San Pablo de Tenta	Solido	BI-11-11-56-000-000008	

Junta Parroquial	Urdaneta	Solido	BI-11-11-59-000-000001	
Casa Parroquial	San Pablo de Tenta	Solido	BI-11-11-56-000-000007	
Tenencia Política	Lluzhapa	Ruinoso	BI-11-11-53-000-000003	
Servicios	El Paraíso de Celen	Ruinoso	BI-11-11-51-000-000019	
Guardería	El Paraíso de Celen	Deteriorado	BI-11-11-51-000-000002	
Biblioteca Municipal	Saraguro	Solido	IBI-11-11-50-000-000033	
Productivo	Urdaneta	Deteriorado	BI-11-11-59-000-000017	
Camino Viejo	Selva Alegre	-	BI-11-11-58-000-000008	

Fuente: INPC – SIPCE - 2024

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

El patrimonio tangible en el cantón Saraguro revela que una parte significativa de sus bienes culturales, incluidos iglesias, conventos y edificios públicos, presentan un estado de conservación variado. Mientras que algunos bienes, como la Iglesia Matriz de Saraguro y otras estructuras religiosas, se encuentran en estado sólido, un número considerable de

bienes están en estado deteriorado o ruinoso, como la Iglesia de Zhindar y varios edificios públicos en parroquias rurales.

Este deterioro afecta tanto la infraestructura patrimonial como la funcionalidad de los edificios destinados a servicios comunitarios, comprometiendo su valor cultural y operativo. Es fundamental establecer estrategias de restauración y conservación que permitan la recuperación de estos bienes para evitar su pérdida, garantizar la prestación de servicios comunitarios y preservar la identidad cultural del cantón Saraguro.

2.4.3.1.2 Patrimonio arqueológico

El patrimonio arqueológico, está compuesto por un conjunto de sitios de gran valor histórico, reflejando la presencia de culturas prehispánicas. Estos bienes patrimoniales, registrados como asentamientos superficiales y caminos antiguos, constituyen un testimonio vital de la historia de las civilizaciones que habitaron esta área.

Tabla 144 – Patrimonio arqueológico del Cantón Saraguro

NOMBRE DEL BIEN	PARROQUIA	TIPO DE SITIO	CÓDIGO
Cabishapa 1 - Culuncu	Saraguro	Asentamiento Superficial A Cielo Abierto	Ay-11-11-50-000-09-000001
Cabishapa 2			Ay-11-11-50-000-09-000002
Garok			Ay-11-11-50-000-09-000003
Wiñashapa			Ay-11-11-50-000-09-000004
Cerro Pucara			Ay-11-11-50-000-09-000005
Tambopamba			Ay-11-11-50-000-09-000006
Tambo Huaico - Camino			Ay-11-11-50-000-09-000007
Tabla			Ay-11-11-50-000-09-000008
Wisikaka Machay 1 - Camino			Ay-11-11-50-000-09-000014
Wisikaka Machay 2			Ay-11-11-50-000-09-000015
Wilimon Grande			Ay-11-11-50-000-09-000016
Wilimon - Camino			Ay-11-11-50-000-09-000017
Cocoloma - Rumipamba			Ay-11-11-50-000-09-000018
Camino A Ingapirca			Ay-11-11-50-000-09-000019
Ingapirca			Ay-11-11-50-000-09-000020
Camino Chasqui			Ay-11-11-50-000-09-000021
La Torre			Ay-11-11-50-000-09-000022
Toronche 1 - Camino			Ay-11-11-50-000-09-000023
Toronche 2			Ay-11-11-50-000-09-000024
Palmira			Ay-11-11-50-000-09-000025
Toronche 3 - Pucara			Ay-11-11-50-000-09-000026
Huashapamba - Ilincho			Ay-11-11-50-000-09-000027
Ushnu De Saraguro			Ay-11-11-50-000-09-000028
Zhillimpali			Ay-11-11-50-000-09-000029
Gunudel			Ay-11-11-50-000-09-000030
Rumipamba 1			Ay-11-11-50-000-09-000031

Chimbapamba			Ay-11-11-50-000-09-000032	
Rumipamba 2			Ay-11-11-50-000-09-000033	
Loma Zhigta 1			Ay-11-11-50-000-09-000034	
Loma Zhigta 2			Ay-11-11-50-000-09-000035	
Loma Kivarki			Ay-11-11-50-000-09-000036	
Loma Zhigta 3i			Ay-11-11-50-000-09-000037	
Totoras			Ay-11-11-50-000-09-000038	
Quillin			Ay-11-11-50-000-09-000039	
Pullaco 2			Ay-11-11-50-000-09-000040	
Tuncarta 1			Ay-11-11-50-000-09-000041	
Tuncarta 2			Ay-11-11-50-000-09-000042	
Tuncarta 3			Ay-11-11-50-000-09-000043	
Fishala 1			Ay-11-11-50-000-09-000044	
Fishala 2			Ay-11-11-50-000-09-000045	
Pullaco 1			Ay-11-11-50-000-09-000046	
Quebrada Honda 1			Ay-11-11-50-000-09-000047	
Quebrada Honda 2			Ay-11-11-50-000-09-000048	
Quebrada Honda 3			Ay-11-11-50-000-09-000049	
Quebrada Honda 4			Ay-11-11-50-000-09-000050	
Huigro			AY-11-11-50-000-14-000900	
Gurudel-Pucara			AY-11-11-50-000-14-000901	
Pucallpa			AY-11-11-50-000-14-000902	
Kikis			AY-11-11-50-000-14-000903	
Tambo Huaico		Cimientos De Muros De Estructuras	Ay-11-11-50-000-09-000051	
Putushio 2	El Tablón	Cimientos De Muros De Estructuras	Ay-11-11-52-000-09-000002	
Putuzhio 3		Asentamiento Superficial A Cielo Abierto	Ay-11-11-52-000-09-000003	
Tablon Viejo - La Hacienda			Ay-11-11-52-000-09-000004	
Sevillan	Lluzhapa	Cimas Modificadas Sin Muro De Contención	Ay-11-11-53-000-09-000001	
Yarimpoto 1	Manu	Asentamiento Superficial A Cielo Abierto	AY-11-11-54-000-09-000001	
Yarimpoto 2			AY-11-11-54-000-09-000002	
Cuevas De Pantashapa			AY-11-11-54-000-09-000003	
Loma De La Huaca			AY-11-11-54-000-09-000004	
La Esperanza 1 - Culunco			AY-11-11-54-000-09-000005	
Cueva Del Linllo			AY-11-11-54-000-09-000006	
Camino De Las Encrucijadas			AY-11-11-54-000-09-000008	
Tumbez			AY-11-11-54-000-09-000009	
Los Higos			AY-11-11-54-000-09-000010	
Limón			AY-11-11-54-000-09-000011	
Chansho			AY-11-11-54-000-09-000018	
Sequer			AY-11-11-54-000-09-000019	
Calvario			AY-11-11-54-000-09-000020	
Shatapal 1			AY-11-11-54-000-09-000021	
Ranbran 1			AY-11-11-54-000-09-000023	
Santa Martha			AY-11-11-54-000-09-000027	
La Esperanza 2			AY-11-11-54-000-09-000012	
Convento Loma		AY-11-11-54-000-09-000013		
Loma De Toro 1		AY-11-11-54-000-09-000014		
Loma De Toro 2		AY-11-11-54-000-09-000015		
Loma De Gallo		AY-11-11-54-000-09-000016		
Loma De Guando		AY-11-11-54-000-09-000017		
Shatapal 2		Cimas modificadas sin muro de contención	AY-11-11-54-000-09-000022	
Ranbran 2			AY-11-11-54-000-09-000024	
Borma-Yuluk			AY-11-11-54-000-09-000025	
			Cimientos de Muros de estructuras	

Shinin Tuluk		Cimas modificadas con muro de contención	AY-11-11-54-000-09-000026		
San Antonio De Cumbe	San Antonio de Cumbe	Asentamiento Superficial A Cielo Abierto	AY-11-11-55-000-09-000001		
Chally 1			AY-11-11-55-000-09-000003		
Chally 2			AY-11-11-55-000-09-000004		
Chally 3			AY-11-11-55-000-09-000005		
Mancusmapa			AY-11-11-55-000-09-000006		
Naranjito			AY-11-11-55-000-09-000007		
Piñan 1			AY-11-11-55-000-09-000008		
Piñan 2			AY-11-11-55-000-09-000009		
Piñan 3			AY-11-11-55-000-09-000010		
La Unión			AY-11-11-55-000-09-000013		
San Antonio Cumbe			AY-11-11-55-000-14-000904		
Cumbe Bajo			AY-11-11-55-000-14-000905		
Chally I			AY-11-11-55-000-14-000906		
Chally II			AY-11-11-55-000-14-000907		
Chally III			AY-11-11-55-000-14-000908		
Naranjito			AY-11-11-55-000-14-000909		
Falso			Cimas modificadas sin muro de contención	AY-11-11-55-000-09-000011	
Zapotepamba		Cimientos de Muros de estructuras	AY-11-11-55-000-09-000015		
Ruinas De Chamental			AY-11-11-55-000-09-000012		
Loma De Portete			AY-11-11-55-000-09-000016		
Unión De Los Ríos León Y Naranjo		Terracerías Agrícola O Andenes	AY-11-11-55-000-09-000014		
Cañicapak	San Pablo de Tenta	Asentamiento Superficial A Cielo Abierto	AY-11-11-56-000-09-000001		
La Papaya			AY-11-11-56-000-09-000002		
Pucara Shikin			AY-11-11-56-000-09-000003		
Tenta Bajo			AY-11-11-56-000-09-000004		
Pucara			AY-11-11-56-000-09-000005		
Cascarillo			AY-11-11-56-000-09-000006		
Llaco Alto 1			AY-11-11-56-000-09-000007		
Llaco Alto 2			AY-11-11-56-000-09-000008		
Chandel 1			AY-11-11-56-000-09-000009		
Chandel 2			AY-11-11-56-000-09-000010		
Cruz Blanca			AY-11-11-56-000-09-000011		
Turushapa			AY-11-11-56-000-09-000012		
Palo Blanco			AY-11-11-56-000-09-000013		
Camino Zaruma			AY-11-11-56-000-09-000014		
Huaca Loma			Selva Alegre	Asentamiento Superficial A Cielo Abierto	AY-11-11-58-000-09-000001
Ayaloma				Terracerías Agrícola O Andenes	AY-11-11-58-000-09-000002
Pujillo					AY-11-11-58-000-09-000003
Paredones	Urdaneta	Asentamiento Superficial A Cielo Abierto	AY-11-11-59-000-09-000004		
Cañiaro 1			AY-11-11-59-000-09-000005		
Guaile			AY-11-11-59-000-14-000899		
León Dormido 2			AY-11-11-59-000-14-000910		
León Dormido 3			AY-11-11-59-000-14-000911		
El Chorro			AY-11-11-59-000-14-000913		
Leon Dormido			Cimientos de Muros de estructuras	AY-11-11-59-000-12-000594	
Loma De Cruz	Sumaypamba	Asentamiento Superficial A Cielo Abierto	AY-11-11-60-000-09-000001		
Shilpas			AY-11-11-60-000-09-000002		
La Chiveria			AY-11-11-60-000-09-000003		
Las Cochis			AY-11-11-60-000-09-000004		
Matepamba			AY-11-11-60-000-09-000005		

Matara		AY-11-11-60-000-09-000006
Jorupe		AY-11-11-60-000-09-000007
El Ceibo 1		AY-11-11-60-000-09-000008
El Ceibo 2		AY-11-11-60-000-09-000009
Comunidad De Playas		AY-11-11-60-000-09-000010
Comunidad De Playas 2		AY-11-11-60-000-09-000011
Comunidad De Playas 3		AY-11-11-60-000-09-000012
Propiedad De José Herrera		AY-11-11-60-000-09-000013
Loma De Sumaypamba		AY-11-11-60-000-09-000014
Finca De Don Leoncio		AY-11-11-60-000-09-000015
Plan De La Legua		AY-11-11-60-000-09-000016

Fuente: INPC – SIPCE - 2024

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Se cuenta con una amplia diversidad de sitios arqueológicos que incluyen asentamientos superficiales, caminos antiguos, y cimientos de muros prehispánicos, los cuales reflejan la rica historia y cultura de las civilizaciones que habitaron la región. Estos sitios, como Ingapirca, Ushnu de Saraguro, y varios caminos como el Camino Chasqui, son de gran valor histórico y cultural.

Aunque muchos de estos bienes están a cielo abierto, su conservación es parcial, lo que requiere acciones de preservación y estudios arqueológicos más profundos. La protección de este patrimonio no solo es vital para el entendimiento histórico, sino que también ofrece oportunidades para el turismo cultural y el desarrollo económico sostenible de la región, siempre que se gestione de manera respetuosa y responsable. La participación comunitaria en estos esfuerzos es clave para la conservación y promoción de estos valiosos sitios arqueológicos.

2.4.3.2 Patrimonio cultural inmaterial

2.4.3.2.1 Tradiciones y expresiones orales

Las tradiciones y expresiones orales en el cantón Saraguro son una parte esencial de su patrimonio inmaterial, reflejando las creencias, mitos, leyendas y saberes ancestrales que se han transmitido de generación en generación. Estas expresiones orales juegan un papel crucial en la conservación de la identidad cultural de las comunidades indígenas y mestizas del cantón, promoviendo la cohesión social y la continuidad de las prácticas tradicionales.

Tabla 145 – Patrimonio Inmaterial (Tradiciones y expresiones orales) del Cantón Saraguro

NOMBRE DEL BIEN	PARROQUIA	ÁMBITO	CÓDIGO
Danzas Saraguro	Saraguro	Artes del espectáculo	IM-11-11-50-000-09-000132
Juego De Los Chirillos			IM-11-11-50-000-09-000117
Chaspishka: Tono Tradicional Del Pueblo Saraguro			IM-11-11-50-000-19-014066
Leyenda De La Virgen Kaka	Saraguro	Tradiciones y expresiones orales (Leyendas)	IM-11-11-50-000-09-000118
Leyenda Sobre El Baño Del Inca			IM-11-11-50-000-09-000122
Leyenda De Los Cerros Puglla Y Acacana			IM-11-11-50-000-09-000140
Leyendas Sobre Las Lagunas De Saraguro	San Pablo de Tenta		IM-11-11-56-000-08-000172
Relatos De Saraguro			IM-11-11-56-000-08-000177
Leyenda Del León Dormido	Urdaneta		IM-11-11-59-000-08-000171
Mitos De Los Solsticios Y Equinoccios Del Pueblo Saraguro	Saraguro	Tradiciones y expresiones orales (Mitos)	IM-11-11-50-000-19-014100
Mito Sobre El Ave "La Kurikingue"			IM-11-11-50-000-19-014091

Fuente: INPC – SIPCE - 2024

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

El patrimonio inmaterial del cantón Saraguro, compuesto por leyendas, mitos y danzas, es fundamental para la identidad cultural del pueblo. Estas expresiones orales reflejan la relación con la naturaleza y lo sagrado, y son transmitidas de generación en generación.

Además, el idioma kichwa, aunque no está inventariado en el INPC, es crucial para la preservación de estas tradiciones, ya que en Saraguro coexisten indígenas, mestizos y campesinos que hablan tanto kichwa como español. La diversidad lingüística es esencial para mantener vivas las tradiciones orales y su continuidad.

2.4.3.2.2 Manifestaciones rituales y festividades

Son expresiones culturales vivas que reflejan la identidad y la cosmovisión de sus comunidades. Estas celebraciones y prácticas tradicionales no solo son un medio para preservar la historia y las creencias ancestrales, sino que también fortalecen la cohesión social y la transmisión de saberes de generación en generación.

Tabla 146 – Patrimonio Inmaterial (Manifestaciones, rituales y festividades) del Cantón Saraguro

NOMBRE DEL BIEN	PARROQUIA	ÁMBITO	CÓDIGO	
Kapak Raymi	Saraguro	Usos Sociales, Rituales Y Actos Festivos (Fiestas)	Im-11-11-50-000-17-012066	
Celebración Del Kulla Raymi			Im-11-11-50-000-17-011843	
Fiesta Navideña			Im-11-11-50-000-09-000137	
Fiesta Del Divino Niño			El Tablón	Im-11-11-52-000-17-011561
Carnaval			Urdaneta	Im-11-11-59-000-08-000166
Fiesta Del 30 De junio				Im-11-11-59-000-08-000165
Vestuario Tradicional De Las Mujeres Saraguro	Saraguro	Usos Sociales, Rituales Y Actos Festivos (Oficios Tradicionales)	Im-11-11-50-000-09-000131	
Justicia Comunitaria En Saraguro	Saraguro	Usos Sociales, Rituales Y Actos Festivos (Practicas Comunitarias Tradicionales)	Im-11-11-50-000-09-000135	
Construcción De Casas Y Huasipichana			Im-11-11-50-000-09-000123	
Tradición De La Minga			Im-11-11-50-000-08-000173	
Celebración De Las Supalatas	Saraguro	Usos Sociales, Rituales Y Actos Festivos (Ritos)	Im-11-11-50-000-09-000128	
Matrimonio Saraguro			Im-11-11-50-000-09-000121	
Compadrazgo			Im-11-11-50-000-09-000129	
Muñidoras O Componedoras			Im-11-11-50-000-09-000133	
El Pinzhi			Im-11-11-50-000-09-000139	
Pawkar Raymi E Inti Raymi			San Pablo De Tenta	Im-11-11-56-000-08-000169

Fuente: INPC – SIPCE - 2024

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Estas manifestaciones representan un patrimonio cultural inmaterial de gran valor que refleja la identidad y cosmovisión de sus comunidades. Estas celebraciones, como el Kapak Raymi, Kulla Raymi, y el Pawkar Raymi, están profundamente ligadas a los ciclos agrícolas y espirituales, y son fundamentales para la cohesión social y la transmisión de saberes ancestrales.

Rituales comunitarios, como la Justicia Comunitaria y la Minga, refuerzan el sentido de reciprocidad y cooperación en la vida cotidiana, mientras que celebraciones religiosas, como la Fiesta Navideña y el Carnaval, muestran una fusión entre las tradiciones indígenas y la religión católica. Además, prácticas como el Matrimonio Saraguro y el Compadrazgo subrayan la importancia de los vínculos sociales y familiares dentro de la comunidad.

Este patrimonio inmaterial es esencial para la preservación de la identidad cultural de Saraguro y su desarrollo sostenible. La protección y difusión de estas tradiciones son clave

para asegurar la continuidad de las prácticas culturales y su integración en la vida contemporánea.

2.4.3.2.3 Conocimientos y Usos Relacionados con la Naturaleza y el Universo

Estas prácticas, transmitidas de generación en generación, se basan en la interacción respetuosa y sostenible con el entorno, reflejando una cosmovisión que otorga a la naturaleza un papel fundamental en la vida diaria. A través de la preparación de alimentos tradicionales, el uso de plantas medicinales y la producción artesanal, estas prácticas preservan la memoria cultural y fomentan un vínculo estrecho con los recursos naturales y los ciclos del universo.

Tabla 147 – Patrimonio Inmaterial (conocimientos y usos relacionados a la naturaleza y el universo) del Cantón Saraguro

NOMBRE DEL BIEN	PARROQUIA	ÁMBITO	CÓDIGO
Tortillas de Maiz	Saraguro	Conocimientos Y Usos Relacionados Con La Naturaleza Y El Universo	IM-11-11-50-000-13-008107
Alimentos Con Mazhúa			IM-11-11-50-000-09-000127
Tamales			IM-11-11-50-000-13-008106
Wuajango			IM-11-11-50-000-09-000126
Col Con Hueso			IM-11-11-50-000-09-000120
Preparación Del Champús			IM-11-11-50-000-09-000119
Elaboración De Quesillos Y Quesos	Urdaneta		IM-11-11-59-000-08-000175
Uso De Las Plantas Medicinales			IM-11-11-59-000-08-000187
Sayas O Guayungas			IM-11-11-59-000-08-000176

Fuente: INPC – SIPCE - 2024

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

El patrimonio inmaterial del cantón Saraguro refleja una profunda interrelación entre la comunidad y su entorno natural, evidenciándose en la transmisión de conocimientos ancestrales y el uso sostenible de recursos. Las prácticas gastronómicas como la elaboración de tortillas de maíz y tamales destacan el valor cultural de la agricultura, basada en cultivos de maíz, fréjol, habas, papas y hortalizas. Estas prácticas están estrechamente relacionadas con los ciclos agrícolas y la identidad local.

En el ámbito de la medicina ancestral, el uso de plantas medicinales sigue siendo fundamental para el tratamiento de enfermedades comunes como infecciones y resfriados.

Junto a la medicina alopática, los curanderos, comadronas y yachacs mantienen viva la sabiduría tradicional en el cuidado de la salud. Asimismo, la ganadería, que incluye la crianza de ganado vacuno, ovino, bovino y porcino, constituye un componente clave en la economía rural, complementando la producción agrícola.

La elaboración artesanal de quesillos y quesos es otro ejemplo de la sostenibilidad en la producción local, respetando los ciclos naturales y preservando las técnicas transmitidas por generaciones. Finalmente, el uso del vestuario tradicional (Sayas o Guayungas) reafirma la identidad cultural y el orgullo comunitario de Saraguro.

En conjunto, estas prácticas no solo garantizan la continuidad de los saberes ancestrales y la preservación de la biodiversidad, sino que también fortalecen la economía y la cohesión social, siendo pilares del desarrollo sostenible en el cantón Saraguro.

2.4.3.2.4 Técnicas artesanales tradicionales

Estas técnicas constituyen un componente esencial de su patrimonio cultural, representando el conocimiento y la habilidad manual transmitidos a través de generaciones. Estas expresiones artesanales no solo preservan la identidad cultural del pueblo Saraguro, sino que también aportan a la economía local, permitiendo a las comunidades mantener sus tradiciones vivas mientras generan ingresos mediante la venta de productos artesanales.

Tabla 148 – Patrimonio Inmaterial (Técnicas artesanales) del Cantón Saraguro

NOMBRE DEL BIEN	PARROQUIA	ÁMBITO	CÓDIGO
Telar De Pedales	Saraguro	Técnicas Artesanales Tradicionales	IM-11-11-50-000-08-000179
Tejidos En Callúa			IM-11-11-50-000-09-000125
Sombreros			IM-11-11-50-000-09-000130
Cerámica De Ñamarin			IM-11-11-50-000-09-000136
Bordados			IM-11-11-50-000-09-000138
Muchicas O Molinos De Piedra	Urdaneta		IM-11-11-59-000-08-000174

Fuente: INPC – SIPCE - 2024

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

La textilería mediante el uso de telares de pedales y los tejidos en callúa destacan como habilidades fundamentales transmitidas generacionalmente. La cerámica de Namarin es un ejemplo de la integración de materiales locales para la creación de objetos tanto utilitarios como decorativos. Asimismo, los sombreros y bordados representan el orgullo cultural de la comunidad, mientras que los molinos de piedra (muchicas) son una técnica ancestral que refleja el uso tradicional de los recursos en la molienda de granos.

Estas prácticas, aunque algunas han sido reemplazadas por la modernidad, siguen siendo un legado vivo que conecta a Saraguro con su historia y cultura.

2.4.3.3 Riesgos asociados al patrimonio

El patrimonio cultural del cantón Saraguro enfrenta varios riesgos que pueden afectar su preservación y continuidad. Los riesgos ambientales como desastres naturales y el cambio climático amenazan la integridad de los bienes materiales, especialmente los arqueológicos. A nivel social y cultural, la globalización y la migración provocan la pérdida de prácticas culturales, afectando la transmisión de saberes ancestrales. En el aspecto económico, la falta de financiamiento para restauración y apoyo a las técnicas artesanales tradicionales limita su sostenibilidad. Además, la modernización tecnológica ha desplazado métodos tradicionales de producción, mientras que el turismo no regulado puede descontextualizar las prácticas culturales, convirtiéndolas en espectáculos comerciales sin respetar su valor original.

En la siguiente tabla, se sistematizan los principales riesgos, sus descripciones y los impactos que tienen en el patrimonio cultural de Saraguro.

Tabla 149 – Riesgos al patrimonio del Cantón Saraguro

CATEGORÍA DE RIESGO	DESCRIPCIÓN	IMPACTO EN EL PATRIMONIO
Riesgos Ambientales	Desastres naturales y cambio climático.	Deterioro o pérdida de bienes patrimoniales y sitios arqueológicos.
Riesgos Sociales y Culturales	Pérdida de prácticas por globalización y migración.	Erosión de identidad cultural y desaparición de saberes ancestrales.

Riesgos Económicos	Falta de financiamiento para conservación y restauración.	Deterioro de bienes y abandono de técnicas artesanales.
Riesgos Tecnológicos y Modernización	Desplazamiento de técnicas tradicionales por modernización.	Pérdida de saberes y menor transmisión cultural.
Riesgos de Descontextualización	Turismo no regulado y comercialización de productos tradicionales.	Desnaturalización y mercantilización de prácticas culturales.

Fuente: Análisis del patrimonio, conversaciones y entrevistas 2024

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

2.4.4 POBREZA Y DESIGUALDAD

La pobreza se define como la carencia o falta de bienestar en un territorio, lo cual afecta las capacidades básicas de las personas para desenvolverse en la sociedad, según lo señala Sen (1999). En el caso del cantón Saraguro, reducir la pobreza debe ser una prioridad para las autoridades locales, quienes, en coordinación con programas nacionales como el **Bono de Desarrollo Humano**, deben enfocarse en atender a la población vulnerable y cubrir sus necesidades básicas.

Además, la pobreza y la desigualdad de ingresos limitan el crecimiento económico y personal en el cantón. A través de políticas nacionales e internacionales, se busca reducir las brechas económicas para garantizar igualdad de oportunidades para todos los habitantes de Saraguro. Estos esfuerzos deben ser constantes y coordinados para asegurar que todos los ciudadanos tengan acceso a los recursos necesarios para mejorar su calidad de vida.

2.4.4.1 Pobreza por ingresos

La pobreza por ingresos se refiere a la situación en la que un individuo o una familia carece de los recursos financieros suficientes para cubrir sus necesidades básicas, tales como alimentación, vivienda, salud, y educación. Esta medición evalúa la capacidad de las personas para acceder a bienes y servicios esenciales en función de sus ingresos económicos, y se utiliza comúnmente para identificar a las poblaciones más vulnerables y desarrollar políticas para mejorar su situación económica.

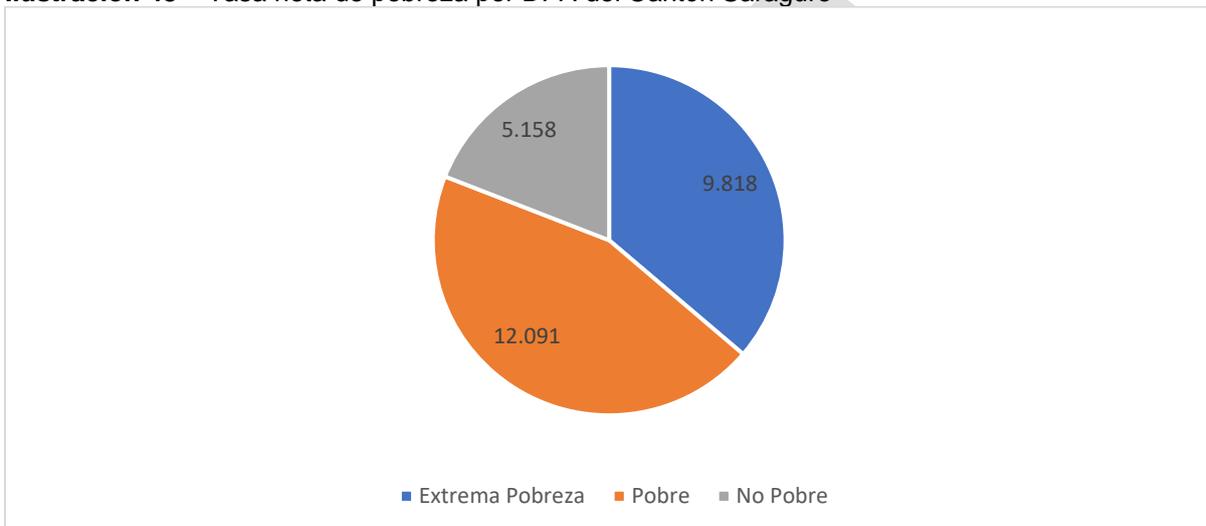
Tabla 150 – Pobreza por ingresos del Cantón Saraguro

POBLACIÓN POR DPA	CANTIDAD	PORCENTAJE
Extrema Pobreza	9.818	36.27 %
Pobre	12.091	44.67 %
No Pobre	5.158	19.06 %
TOTAL	27.067	100.00 %

Fuente: https://rips.registrosocial.gob.ec/Ripsweb/pages/consulta_territorial/rs2018/evolucionRS2018.jsf

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Ilustración 48 – Tasa neta de pobreza por DPA del Cantón Saraguro



Fuente: https://rips.registrosocial.gob.ec/Ripsweb/pages/consulta_territorial/rs2018/evolucionRS2018.jsf

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

En el cantón Saraguro, el 81.94% de la población vive en condiciones de pobreza o extrema pobreza. De un total de 27,067 habitantes, 9,818 personas (36.27%) se encuentran en situación de extrema pobreza, mientras que 12,091 personas (44.67%) viven en pobreza. Solo el 19.06% (5,158 personas) de la población tiene ingresos suficientes para no considerarse pobre.

Este panorama refleja una situación crítica en términos de bienestar económico, lo que implica la necesidad de políticas urgentes para mejorar el acceso a empleo, educación y servicios básicos. Programas como el Bono de Desarrollo Humano y la promoción de actividades productivas sostenibles son fundamentales para reducir la pobreza en el cantón. Las autoridades locales deben priorizar estrategias que fomenten la inclusión social, la

capacitación laboral y el acceso a recursos que permitan mejorar los ingresos de la población vulnerable.

2.4.4.2 Pobreza por necesidades básicas insatisfechas (NBI)

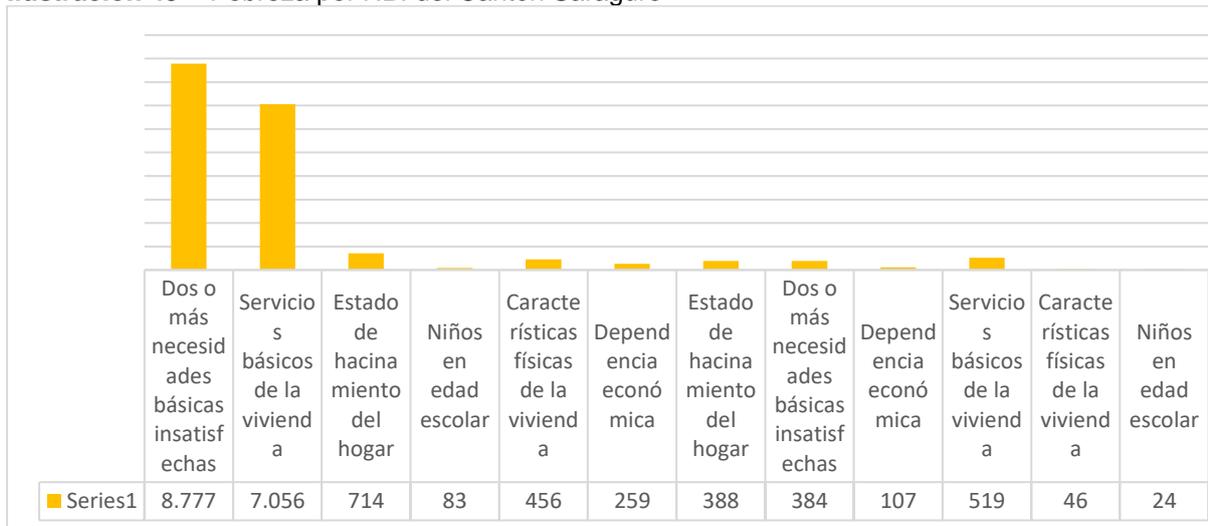
La pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) en el cantón Saraguro refleja la falta de acceso a servicios esenciales como vivienda adecuada, saneamiento, salud, educación y empleo. Este enfoque permite identificar a aquellos hogares que, independientemente de sus ingresos, no logran cubrir sus necesidades básicas. Reducir la pobreza por NBI en Saraguro requiere mejorar la infraestructura, aumentar la cobertura de servicios básicos y asegurar que las áreas rurales reciban especial atención para cerrar las brechas que afectan su bienestar.

Tabla 151 – Pobreza por NBI del Cantón Saraguro

POBREZA POR NBI	ÁREA	CANTIDAD	PORCENTAJE
Dos o más necesidades básicas insatisfechas	Rural	8.777	46,65%
Servicios básicos de la vivienda	Rural	7.056	37,51%
Estado de hacinamiento del hogar	Rural	714	3,80%
Niños en edad escolar	Rural	83	0,44%
Características físicas de la vivienda	Rural	456	2,42%
Dependencia económica	Rural	259	1,38%
Estado de hacinamiento del hogar	Urbana	388	2,06%
Dos o más necesidades básicas insatisfechas	Urbana	384	2,04%
Dependencia económica	Urbana	107	0,57%
Servicios básicos de la vivienda	Urbana	519	2,76%
Características físicas de la vivienda	Urbana	46	0,24%
Niños en edad escolar	Urbana	24	0,13%
TOTAL		18.813	100,00%

Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

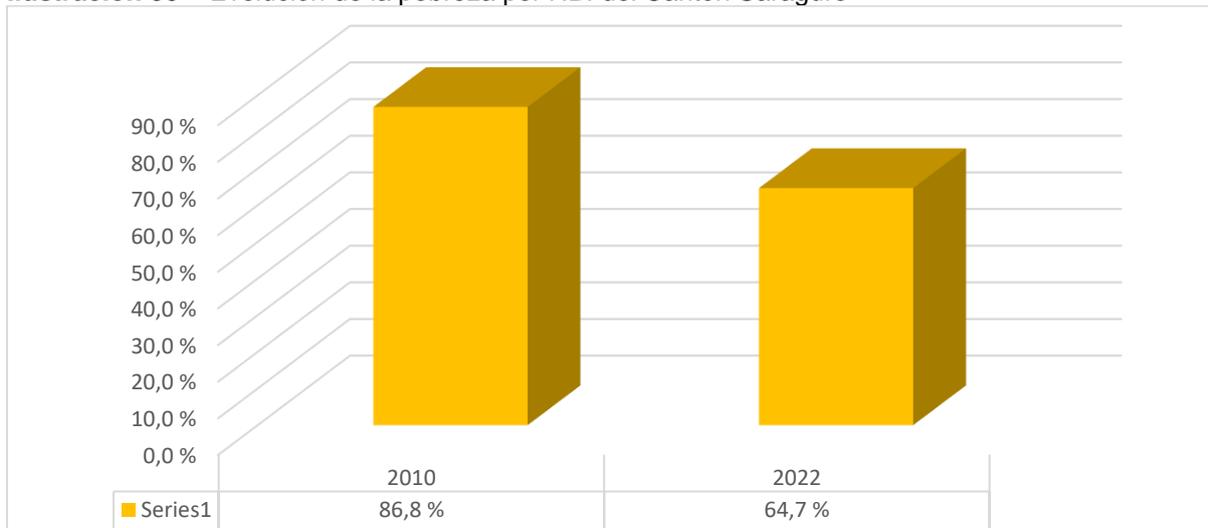
Ilustración 49 – Pobreza por NBI del Cantón Saraguro


Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

En el cantón Saraguro, la pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) afecta principalmente a las áreas rurales, donde el 46.65% de la población (8,777 personas) enfrenta dos o más necesidades básicas insatisfechas. Además, el 37.51% de la población rural carece de servicios básicos adecuados, como agua potable y electricidad. En contraste, las áreas urbanas presentan mejores condiciones, pero aún un 2.04% de la población tiene múltiples necesidades insatisfechas.

Los principales desafíos en las áreas rurales incluyen el acceso limitado a servicios básicos, hacinamiento y viviendas inadecuadas, lo que requiere intervenciones urgentes para mejorar la infraestructura y las condiciones de vida. En las áreas urbanas, aunque la situación es menos crítica, también persisten necesidades de mejoras en la vivienda y los servicios. Para reducir la pobreza por NBI en Saraguro, es fundamental mejorar la infraestructura, garantizar el acceso a servicios básicos y apoyar a las familias más vulnerables.

Ilustración 50 – Evolución de la pobreza por NBI del Cantón Saraguro


Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

El gráfico refleja una mejora importante en la reducción de la pobreza por NBI en el cantón Saraguro entre 2010 y 2022. Sin embargo, un **64.7%** de la población aún enfrenta carencias significativas en términos de acceso a servicios básicos e infraestructura, especialmente en las áreas rurales. Es necesario continuar trabajando en políticas que prioricen el cierre de estas brechas, asegurando que los avances en la reducción de la pobreza sean sostenibles y equitativos en todo el cantón.

2.4.4.3 Índice del GINI

El **Índice de Gini** es una medida clave para evaluar la **desigualdad en la distribución del ingreso** en un territorio. Un valor de Gini más cercano a 0 indica mayor igualdad, mientras que un valor más cercano a 1 señala mayor desigualdad. En el cantón Saraguro, el índice de Gini se utiliza para analizar la disparidad en los ingresos entre diferentes sectores de la población y para formular políticas públicas que reduzcan la desigualdad.

Tabla 152 – Índice de pobreza GINI del Cantón Saraguro

CÓDIGO	NIVEL	POBLACIÓN	INCIDENCIA POBREZA (FGT0)		GINI	
			ESTIMACIÓN	ERR. STD	ESTIMACIÓN	ERR. STD
11D08	Distrito	30135	0,47	0,01	0,3147	0,01
11D08C01	Circuito	5825	0,52	0,03	0,2899	0,01

11D08C02	Circuito	9018	0,31	0,02	0,3195	0,01
11D08C03	Circuito	6428	0,59	0,02	0,2855	0,01
11D08C04	Circuito	3632	0,62	0,03	0,2822	0,01
11D08C05	Circuito	1592	0,40	0,05	0,2874	0,02
11D08C06	Circuito	3640	0,45	0,04	0,2796	0,01

Fuente: CPV 2010 - ECV 2013-2014

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

En el Distrito Saraguro (11D08), la incidencia de pobreza es del 47%, lo que indica que casi la mitad de la población vive en condiciones de pobreza. El índice de Gini, que mide la desigualdad en la distribución del ingreso, es de 0.3147, lo que refleja una desigualdad moderada en el distrito. Estos datos subrayan la necesidad de continuar implementando políticas públicas enfocadas en reducir la pobreza y mejorar la equidad en la distribución de los ingresos en el cantón Saraguro, promoviendo mejores condiciones de vida para toda la población.

2.4.5 SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA

Esta se entiende como la creación de un entorno de paz, respeto y armonía social, donde las diversas comunidades que habitan el territorio, tanto indígenas como mestizas, interactúan de manera solidaria y colaborativa. Este enfoque promueve el fortalecimiento de la cohesión social, la resolución pacífica de conflictos y el respeto a las normativas y valores culturales locales.

En Saraguro, la convivencia está arraigada en las prácticas comunitarias tradicionales, como las mingas y los sistemas de justicia comunitaria, que refuerzan el sentido de responsabilidad colectiva y el respeto mutuo. La seguridad ciudadana, por su parte, se ve favorecida por la participación activa de la población en la vigilancia comunitaria y el trabajo conjunto con las autoridades locales para garantizar un ambiente seguro y estable.

2.4.5.1 Uso del espacio público

En el cantón Saraguro, los principales espacios públicos están vinculados tanto a su historia y cultura ancestral como a la vida social contemporánea. A continuación, se destacan algunos de los espacios públicos más relevantes:

a) Plaza Central de Saraguro:

Es el corazón del cantón y el principal punto de encuentro para los habitantes. En esta plaza se celebran las festividades más importantes como el Kapak Raymi y otras manifestaciones culturales y religiosas. Además, es el lugar donde se desarrollan los mercados y ferias comunitarias, donde se comercializan productos agrícolas y artesanales.

b) Parques Urbanos y Áreas Recreativas:

Parque de la Familia y otros espacios recreativos son utilizados por la población para actividades al aire libre, reuniones familiares y eventos deportivos. Estos parques también juegan un rol importante en la convivencia comunitaria, proporcionando espacios de esparcimiento para todas las edades.

c) Plazas de las Parroquias:

Cada parroquia cuenta con su propia plaza o parque central, que cumple un rol similar al de la Plaza Central de Saraguro, siendo el punto de reunión para actividades religiosas, culturales y sociales. Estas plazas son cruciales para la interacción comunitaria en las áreas rurales.

d) Mercado Municipal:

El mercado es un espacio clave para el comercio local, donde los habitantes de las comunidades circundantes acuden para vender sus productos agrícolas y artesanales. Es un espacio de intercambio cultural y económico entre los distintos grupos que habitan el cantón.

e) Iglesias y sus Explanadas:

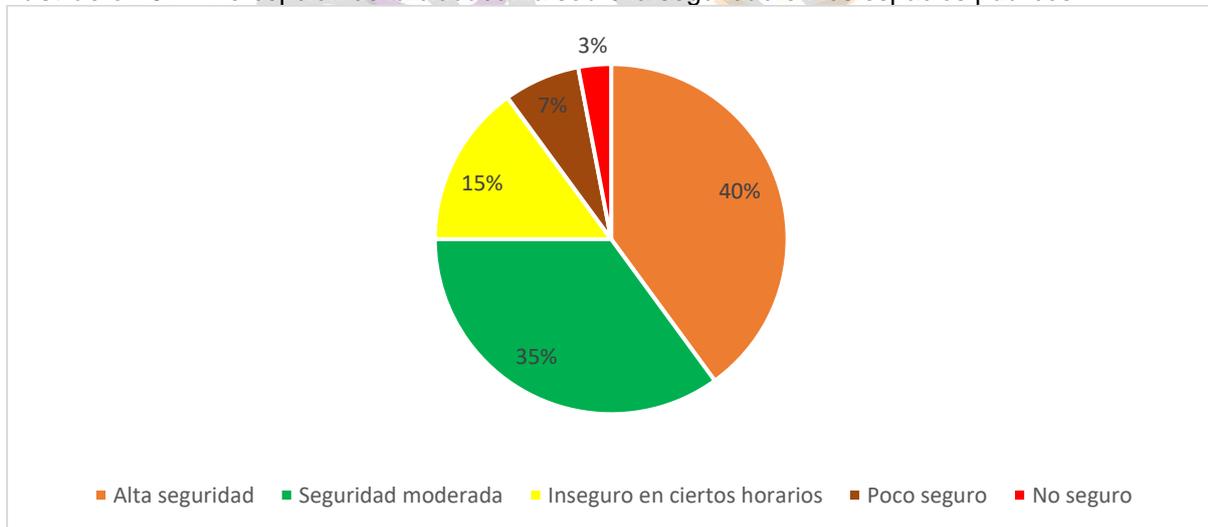
Las iglesias, como la Iglesia Matriz de Saraguro, son no solo espacios religiosos, sino también puntos de encuentro donde se celebran importantes festividades como el Corpus Christi y otras festividades católicas. Las explanadas de estas iglesias suelen ser utilizadas para eventos culturales y comunitarios.

f) Ríos y Áreas Naturales:

Los ríos y áreas naturales del cantón, aunque no son urbanizados, son utilizados como espacios públicos para recreación, actividades familiares y ceremonias tradicionales vinculadas a la naturaleza.

Estos espacios públicos son fundamentales para la convivencia social, el fortalecimiento de la identidad cultural y el desarrollo económico del cantón Saraguro. La adecuada gestión y preservación de estos espacios son clave para mantener la armonía y el bienestar de sus habitantes.

Ilustración 51 – Percepción de la ciudadanía sobre la seguridad en los espacios públicos



Fuente: Trabajo de campo – Entrevistas 2024

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Este gráfico muestra una mayor percepción de alta seguridad y seguridad moderada, con una menor proporción de ciudadanos que consideran inseguros los espacios en ciertos horarios o en general

2.4.5.2 Índices de violencia

La Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), en su informe sobre Inclusión y sentido de pertenencia, destaca la importancia de la cohesión social, la cual se basa en la inclusión a través de mecanismos como el empleo, la educación y los derechos. En este contexto, la cohesión social en el cantón Saraguro se ve afectada tanto por su diversidad cultural como por los problemas de delincuencia y criminalidad que pueden amenazar la seguridad y el bienestar de sus habitantes.

Tabla 153 – Porcentaje de delitos del Cantón Saraguro

TIPO DE ROBOS	AÑO 2023	AÑO 2024
Robo de bienes, accesorios y autopartes	2	0
Robo de unidades económicas	0	0
Robo de carros	0	0
Robo a domicilio	2	4
Robo a personas	2	1
Robo a motos	0	1
TOTAL	6	6

Fuente: Fiscalía general del Estado | Análisis de cifras de robo (fiscalia.gob.ec)

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Tabla 154 – Tipos de muertes dentro del Cantón Saraguro

AÑO	HOMICIDIO	FEMICIDIO
2019	2	1
2020	0	0
2021	1	1
2022	0	0
2023	1	0
2024	0	0
TOTAL	4	2

Fuente: Ecuador en cifras – INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

En las tablas arriba descritas, observamos que, aunque el número de delitos en el cantón Saraguro ha mantenido cierta constancia entre los años 2023 y 2024, los tipos de

delitos más comunes se han concentrado en robos a domicilios y robos a personas. En 2023, se cometieron 6 delitos, los mismos que en 2024, aunque con un cambio en los tipos de robos, evidenciando que en 2024 se redujeron los robos a bienes y autopartes, pero aumentaron los robos a personas.

En cuanto a los tipos de muertes, se puede observar que, entre 2019 y 2024, se han registrado 4 homicidios y 4 feminicidios en total, siendo el año 2022 el más crítico con un feminicidio registrado. Esto refleja la necesidad de continuar con políticas de seguridad y protección, especialmente hacia mujeres, reforzando la equidad de género.

2.4.5.2.1 Denuncias de violencia registradas por el consejo de protección de derechos

En el cantón Saraguro, se ha identificado un alto número de denuncias relacionadas con actos de violencia, particularmente hacia mujeres, niños y adultos mayores. Estas denuncias reflejan una preocupante realidad en la que varios grupos vulnerables continúan siendo objeto de maltrato físico, psicológico y emocional, a pesar de los esfuerzos realizados para proteger sus derechos.

Según los datos proporcionados por el Consejo de Protección de Derechos, las principales demandas están vinculadas a la violencia intrafamiliar, con un número significativo de casos de violencia contra la mujer. Esta problemática no solo afecta la integridad física de las víctimas, sino que también incide en su bienestar emocional y social. Los niños y niñas, por su parte, han sido afectados por situaciones de abuso y maltrato en diferentes entornos, incluyendo el familiar y escolar, lo que resalta la necesidad urgente de acciones preventivas y de atención integral. Los adultos mayores también constituyen un grupo vulnerable, con denuncias que reflejan maltratos físicos y negligencia en el cuidado.

A pesar de la existencia de legislación y políticas destinadas a erradicar la violencia, el número de denuncias sigue siendo elevado, lo que indica una brecha entre las normas y su efectiva implementación a nivel local. Este contexto demanda una respuesta más eficaz

por parte de las autoridades locales, especialmente en lo que respecta a la prevención, atención y sanción de los actos de violencia.

Es fundamental que se fortalezcan los mecanismos de protección, y que se impulsen campañas de sensibilización y educación, para que la comunidad pueda identificar, denunciar y rechazar cualquier tipo de violencia, garantizando un entorno seguro y digno para todos los habitantes del cantón, en especial para aquellos que se encuentran en situaciones de vulnerabilidad.

2.4.5.3 Seguridad ciudadana

Esta se ha fortalecido mediante la reducción de delitos en los últimos años, aunque persisten desafíos como el robo a personas y los feminicidios. Las políticas locales, que incluyen la mejora del alumbrado público y la expansión de espacios públicos seguros, han mejorado la percepción ciudadana sobre la seguridad.

A pesar de estos avances, es esencial continuar con estrategias preventivas, especialmente para jóvenes, y abordar temas como la equidad de género y la protección de las comunidades indígenas. El fortalecimiento de la cohesión social, la justicia comunitaria y la educación en derechos humanos son claves para consolidar la paz y el bienestar en el cantón. La colaboración entre autoridades, policía y comunidad es crucial para mantener y mejorar los niveles de seguridad y convivencia armónica.

CARATULA económico productivo



2.5 SISTEMA ECONÓMICO PRODUCTIVO

El sistema Económico Productivo corresponde al conjunto de factores vinculados con el desarrollo de la economía integral del territorio, formas de organización de los modos de producción, con énfasis en formas alternativas de producción, patrones de consumo entre otros.

El objetivo del componente es conocer los medios de vida necesarios para garantizar la seguridad alimentaria y sostenibilidad económica. En este proceso es fundamental determinar cuáles son los medios que contribuyen a la redistribución de la riqueza a la sostenibilidad medioambiental. En este sentido el trabajo en red es fundamental para contribuir al desarrollo de los procesos económicos productivos de las comunidades vulnerables. Las variables a ser consideradas y analizadas, entre otras son las siguientes:

- Actividades económicas y productivas
- Empleo
- Concentración y distribución de la riqueza
- Servicios a la producción
- Funcionalidad económica del territorio
- Economía popular y solidaria
- Modelos de consumo
- Seguridad alimentaria
- Desarrollo de tecnologías productivas limpias
- Infraestructuras productivas

Para el análisis del componente se ha tomado como base la información de los censos existentes y actualizados, documentos producidos por el GADMIS, entre otras fuentes estadísticas. Toda la información fue procesada y sistematizada en cuadros y gráficos que están disponibles a lo largo del diagnóstico

La economía del cantón Saraguro se basa principalmente en la rama de la agricultura, ganadería, silvicultura y pesca, adicional a las actividades de servicios; sin embargo, la presencia de anomalías climáticas, red vial deficiente, escasa diversificación de la producción primaria, ausencia de políticas de fomento productivo, han originado problemas sociales como la migración, problema que requiere especial atención sobre todo para la toma de medidas que eviten un exceso de traslado de población del área rural a la urbana, además de una apropiada y estratégica planificación, sumada a diferentes propuestas para lograr el desarrollo local en base a las actividades económicas productivas potenciales del territorio

2.5.1 ACTIVIDADES ECONÓMICAS Y PRODUCTIVAS

Las actividades económicas son procesos a través de los cuales se crean bienes o servicios utilizando diversos factores de producción, con el objetivo de satisfacer las necesidades de la sociedad y obtener un beneficio. Estas actividades son fundamentales para la generación de riqueza y el fortalecimiento de la economía de un país

Las actividades económicas productivas de cantón Saraguro está relacionada principalmente con la rama de la agricultura, ganadería, silvicultura y pesca, algunas de estas actividades económicas surgen de la producción local, a continuación, se detallan los sectores de ocupación del cantón según el último censo del año 2022.

Tabla 155 – Sectores de ocupación de la población del Cantón Saraguro

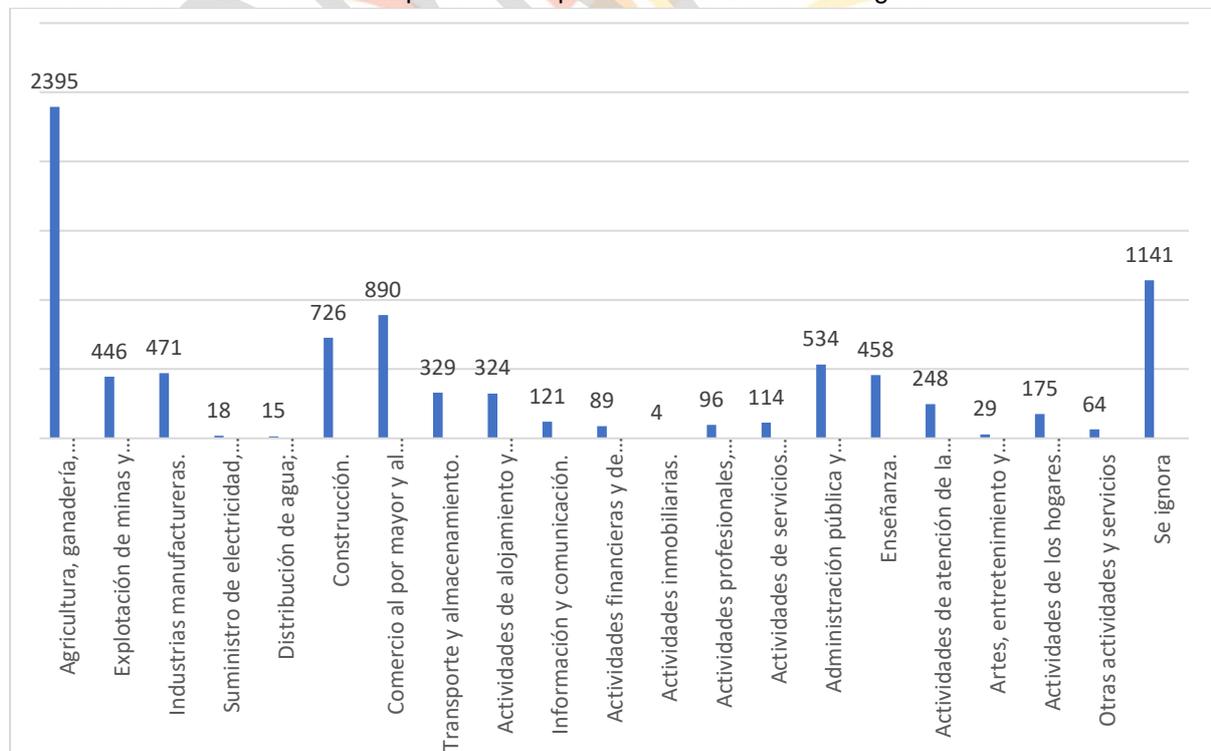
OCUPACIÓN	TOTAL	%
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca.	2395	27,57%
Explotación de minas y canteras.	446	5,13%
Industrias manufactureras.	471	5,42%
Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado.	18	0,21%
Distribución de agua; alcantarillado; gestión de desechos y actividades de saneamiento.	15	0,17%
Construcción.	726	8,36%
Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas.	890	10,25%

Transporte y almacenamiento.	329	3,79%
Actividades de alojamiento y de servicio de comidas.	324	3,73%
Información y comunicación.	121	1,39%
Actividades financieras y de seguros.	89	1,02%
Actividades inmobiliarias.	4	0,05%
Actividades profesionales, científicas y técnicas.	96	1,11%
Actividades de servicios administrativos y de apoyo.	114	1,31%
Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria.	534	6,15%
Enseñanza.	458	5,27%
Actividades de atención de la salud humana y de asistencia social.	248	2,85%
Artes, entretenimiento y recreación.	29	0,33%
Actividades de los hogares como empleadores.	175	2,01%
Otras actividades y servicios	64	0,74%
Se ignora	1141	13,13%
TOTAL	8687	100,00%

Fuente: Ecuador en cifras – INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Ilustración 52 – Sectores de ocupación de la población del Cantón Saraguro



Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Según el registro estadístico de empresas del año 2022 realizado por el INEC, en el cantón Saraguro se registran 8687 empresas. De este universo empresarial, un 27,57% corresponde al sector Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca, le sigue la actividad de Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas con un 10,25%, aunque se desconoce o se ignora un 13,13% del total de sectores de ocupación dentro del cantón.

2.5.1.1 Sistemas productivos

El sistema productivo de un territorio refleja cómo se utiliza la tierra para diversas actividades económicas, y permite entender la estructura de los sectores que impulsan la economía local. En el cantón Saraguro, los sistemas productivos están divididos en tres categorías: empresarial, marginal y mercantil, lo que da una idea de la intensidad de las actividades productivas y la extensión de tierra dedicada a cada una.

Tabla 156 – Sistemas productivos del Cantón Saraguro

TIPO DE SISTEMA	ÁREA HA	PORCENTAJE
Empresarial	1924,39	1,77%
Marginal	6836,70	6,30%
Mercantil	30986,33	28,56%
No Aplicable	68740,19	63,36%
TOTAL	108487,62	100,00%

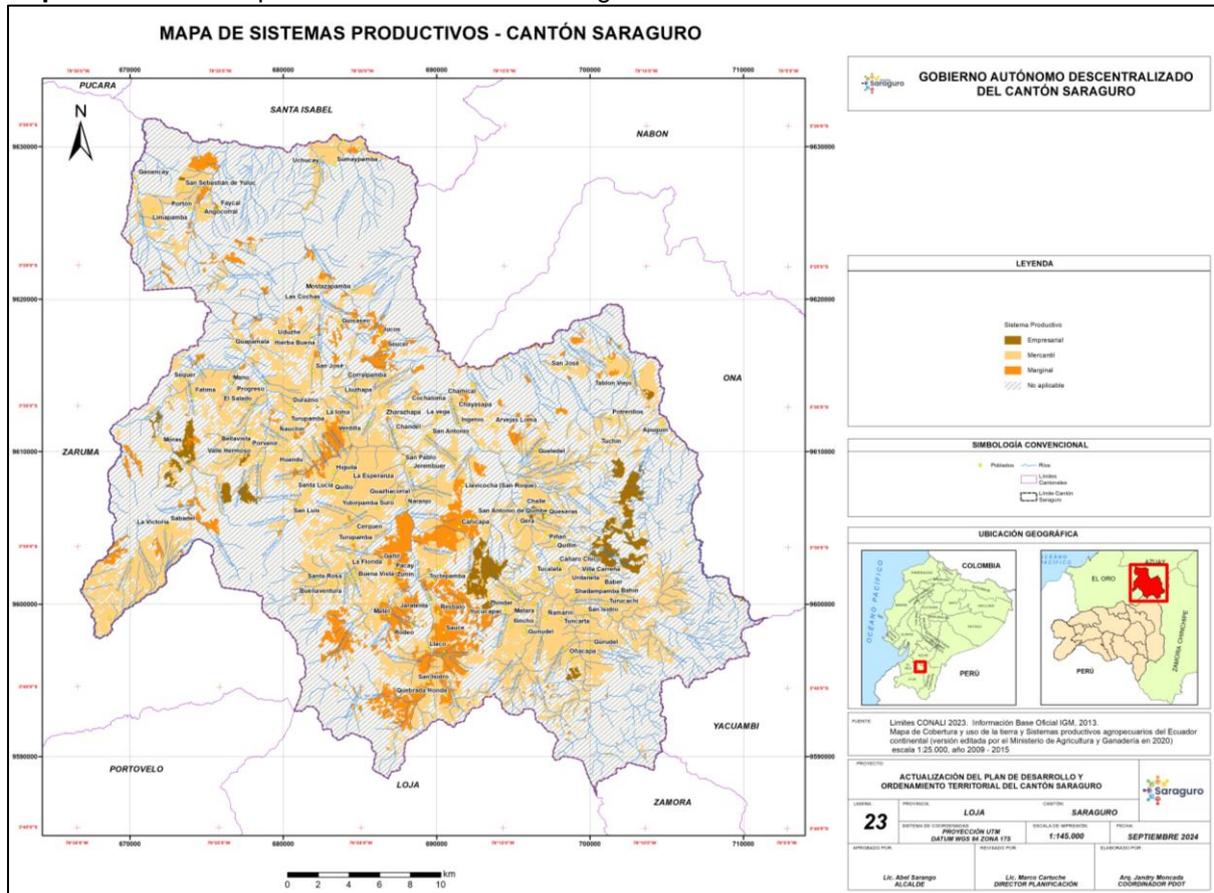
Fuente: Ecuador en cidras – INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

El sistema productivo del cantón Saraguro está marcado por una predominancia de actividades mercantiles que abarcan más de un cuarto del territorio, lo que refleja una integración importante en el mercado económico. Sin embargo, la existencia de un 63,36% de tierras no clasificadas dentro de un sistema productivo plantea la necesidad de analizar qué porción del territorio está subutilizada o destinada a otros fines. Además, el sistema empresarial, aunque reducido en extensión, puede jugar un papel crucial en el desarrollo

económico si se gestiona adecuadamente. La planificación territorial debe tomar en cuenta estas dinámicas para maximizar el uso del suelo y fomentar un desarrollo equilibrado.

Mapa 53 – Sistemas productivos del Cantón Saraguro



Fuente: CONALI – 2023, IGM – 2013, MAG - 2020

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

2.5.1.2 Emprendimiento

El emprendimiento en el cantón Saraguro está orientado principalmente a actividades agrícolas, pequeñas empresas familiares de servicios; los emprendedores locales enfrentan grandes desafíos como el acceso limitado a financiamientos y mercados, pero también presentan oportunidades en sectores como la agroindustria y el turismo comunitario.

Los principales emprendimientos destacados dentro del cantón, entre otros son los siguientes: fábricas de quesos, producción de café, restaurantes, producción de cebolla, elaboración de lácteos, empresas proveedoras de internet y elaboración de artesanías.

2.5.1.3 Ocupación de la población

La ocupación de la población está compuesta por las personas que tienen un empleo remunerado o ejercen una actividad independiente y han trabajado al menos una hora durante la semana de referencia y aquellas que, no habiéndolo hecho, mantienen un vínculo formal con su empleo. Esta actividad se examina a partir de los métodos de producción que se desarrollan en la localidad, considerando las principales actividades económicas de los habitantes y la manera en que sus productos se distribuyen, comercializan y consumen.

Tabla 157 – Grupos de ocupación de la población del Cantón Saraguro.

ACTIVIDADES ECONÓMICAS	NRO.DE HABITANTES	%
Ocupaciones militares	10	0,12%
Directores y gerentes	84	0,97%
Profesionales científicos e intelectuales	882	10,15%
Técnicos y profesionales del nivel medio	324	3,73%
Personal de apoyo administrativo	188	2,16%
Trabajadores de los servicios y vendedores de comercios y mercados	1069	12,31%
Agricultores y trabajadores calificados agropecuarios, forestales y pesqueros	1823	20,99%
Oficiales, operarios y artesanos de artes mecánicas y de otros oficios	755	8,69%
Operadores de instalaciones y máquinas y ensambladores	605	6,96%
Ocupaciones elementales	1798	20,70%
Se ignora	1149	13,23%
TOTAL	8687	100,00%

Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Tabla 158 – Categorías de ocupación de la población del Cantón Saraguro.

ACTIVIDADES ECONÓMICAS	NRO.DE HABITANTES	%
Empleada/o u obrera /o privado	1997	22,99%
Empleada/o u obrera/o del Estado, Gobierno, Municipio, Consejo Provincial, Junta Parroquial	1175	13,53%
Jornalera/o peón	2309	26,58%
Empleada/o doméstica/o	178	2,05%
Patrona/o	103	1,19%

Cuenta propia	2368	27,26%
Socia/o	136	1,57%
Trabajadora/or familiar no remunerada/o	346	3,98%
Se ignora	75	0,86%
TOTAL	8687	100,00%

Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

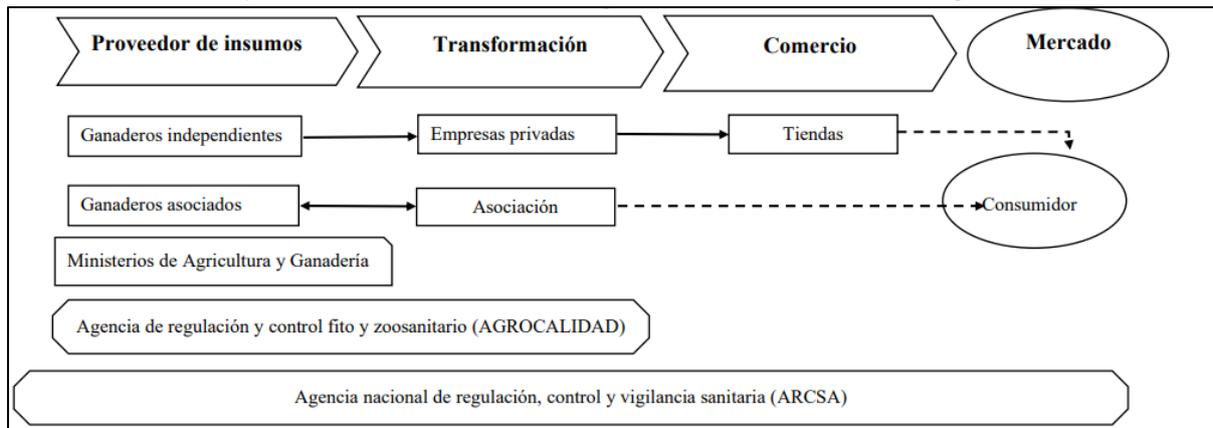
2.5.1.4 Bio-negocios y bio-emprendimientos

Los bio-negocios y bio-emprendimientos son negocios basados en el aprovechamiento rentable de productos de la diversidad biológica teniendo en cuenta los criterios de sostenibilidad ambiental, social y económica. El bio-negocio instrumentaliza el modelo de negocio que incorpora la internalización de los costos por la conservación de los recursos naturales, la inclusión de comunidades y conocimientos tradicionales en la generación de valor y la dinamización de las economías locales.

Actualmente no se han identificado bio-emprendimientos en Saraguro, se tiene conocimiento de que existen productores que realizan prácticas sostenibles sin embargo surge la necesidad de un mayor involucramiento de instituciones público privadas para explorar el potencial bio-económico del cantón. Esta estrategia no solo preservará los bosques, sino que también ayudará a evitar la migración forzada, salvaguardando el conocimiento ancestral y promoviendo la participación activa de las mujeres en la gestión sostenible de los recursos naturales.

2.5.1.5 Cadena de valor

La cadena de valor de Saraguro se centra en la producción agropecuaria, desde la siembra hasta la comercialización de productos como maíz, caña de azúcar, café y también en la crianza y comercialización de los principales animales de abasto. Sus cadenas involucran a varios actores y eslabones clave. A continuación, en la siguiente figura se ilustra la cadena de valor del sector lácteo el cantón Saraguro.

Ilustración 53 – Mapeo de la cadena de valor del sector lácteo del cantón Saraguro


Fuente: Ambuludí, 2020

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

2.5.1.6 Agricultura

La economía del cantón Saraguro se basa principalmente en las actividades agropecuarias, siendo la principal fuente de ingresos para las Unidades de Producción Agropecuaria (UPAs). La agricultura es parte de la vida diaria en las comunidades, en estas se siembran productos como el maíz, haba, arveja, sambo, zapallo, oca, mashua, nabo, trigo, cebada y quinoa, que son en su mayoría consumidos por las propias familias y también comercializados para el mercado nacional.

En las zonas cálidas de Saraguro predomina el cultivo de yuca, banano, camote, mango, naranja, mandarina, limón, ajo, pimiento, cebolla, entre otros productos. En la zona conocida como La Papaya se produce café de altura, galardonado con la Taza de Excelencia a nivel internacional por su sabor y calidad únicos; la cebolla también tiene su protagonismo en las parroquias de Sumaypamba, Yúluc, Lluzhapa y Manú, de donde se distribuye este producto para el consumo en el país.

De manera muy sintetizada se describe cada zona agroecológica de la siguiente manera:

Zona Baja

La zona se caracteriza por un ecosistema árido y semiárido; la parte noroccidental es seca, con relieve muy accidentado. Existen reducidas áreas de agricultura de autoconsumo, mayormente de secano, pero generalmente en combinación con pequeños sistemas locales de riego complementario, destinados a huertos familiares de hortalizas, maíz y frejol con asocio de árboles frutales y pastos para los animales menores. Existen además sistemas mayores de riego que suministran agua a los valles planos de la zona para la agricultura intensiva y extensiva.

Los valles planos y ondulados agroecológicamente demuestran potencial para las hortalizas; de hecho, las parroquias que disponen de este piso climático producen de manera extensiva productos como: cebolla, tomate de riñón, pimiento, yuca y camote; los cuales, una vez, cubierta las necesidades de la familia son destinadas a la comercialización, especialmente los tres primeros, los cuales son vendidos en las ferias locales y acopiados por comerciantes para mercados de cantones vecinos y otras provincias.

En cuanto a frutales, es muy extendido el cultivo de cítricos (limón, naranja, mandarina), mango, papaya, coco, maracuyá, chirimoya, caña de azúcar, sandía y café, entre los principales.

La viabilidad de producción de estos productos en la zona baja depende de la disponibilidad de riego, recurso que, según los datos consignados en los PDOTs parroquiales es limitado, y en algunos casos completamente escasos, especialmente en las parroquias de la zona baja.

Otro aspecto a resaltar es que los cultivos que tienen perspectiva comercial se cultivan bajo dos modalidades que no resultan amigables para el medio ambiente, como los monocultivos de cebolla y maíz ni adecuados para la salud humana, como es el caso del uso de agroquímicos para combatir plagas y mejorar rendimientos.

Zona Media

Esta zona media involucra en gran parte y casi la totalidad a todas las parroquias a excepción de San Sebastián de Yúluc y Sumaypamba, que tienen la mayor parte del territorio en la zona baja.

Esta zona agroecológica es relativamente seca, con relieve entre accidentado y ondulado; en los valles se emplaza los asentamientos humanos. La agricultura que se desarrolla es principalmente de autoconsumo y marginalmente para la comercialización. Agroecológicamente, es la zona de mayor agro biodiversidad, con gran potencial para los cultivos de papa, melloco, maíz, frejol, hortalizas, trigo, habas y quinua.

Los frutales que destacan en esta zona, son el tomate de árbol, manzanas, peras, aguacate, duraznos, moras y uvillas, entre los principales; y para los frutales de altura el tomate de árbol, mora de castilla, uvilla, duraznero de altura y duraznero de valle.

Dado que en la zona se practica una agricultura de subsistencia, la población paulatinamente se ha desplazado hacia otras actividades, por lo cual las tierras cultivables se han ido convirtiendo paulatinamente en zonas para manejo agropecuario, especialmente para el ganado bovino y ovino.

En esta zona existe la presencia de vegetación natural, bosquetes arbóreos y mosaicos de vegetación arbustiva.

Zona Alta

Esta zona involucra a parroquias Manú, Selva Alegre, San Pablo de Tenta en la parte Sur Occidental y parroquia Urdaneta en la parte Sur-Oriental. En esta zona subsisten principalmente cultivos andinos como: maíz blanco asociado con frejol, habas, cebada, trigo, ocas, mashua.

Esta zona es de mayor humedad en las partes más altas, con cobertura natural de vegetación arbórea y arbustiva, se nota la presencia de pastoreo de ganado, con amenaza de apertura e incremento de frontera pecuaria. Por las características físicas y climáticas esta zona es potencial para la conservación ambiental y protección de la vida silvestre, ya que alberga una serie de biodiversidad de fauna y flora.

Haciendo una síntesis de la actividad agrícola se pueden extraer las siguientes reflexiones:

- La mayoría de las parroquias dan cuenta que una alta proporción de su territorio está afectada por pendientes que varían entre la categoría alta a fuerte; lo cual implica que se dispone de poca tierra para la actividad agrícola, o bien, el desafío de desarrollar mecanismos de producción que incorporen prácticas de conservación que prevengan riesgos asociados a territorios de altas pendientes.
- Vulnerabilidad a clima, en muchas parroquias se da cuenta una alta vulnerabilidad a efectos asociados con el clima como son las heladas y sequías; a ese respecto conviene señalar todas las parroquias rurales de cantón tomaron parte del proyecto “Fortalecimiento de la Resiliencia de las Comunidades ante los Efectos Adversos del Cambio Climático con énfasis en Seguridad Alimentaria y Enfoque de Género (FORECCSA)”, de este programa resultaron planes de adaptación al cambio climático, mismos que deben constituir una herramienta para tratar con estas vulnerabilidades a nivel de cada parroquia.
- Las limitaciones de riego vuelven a la agricultura dependiente de las lluvias, con lo cual se da también una estacionalidad de productos.
- En productos donde se centran expectativas económicas como cebolla, tomate riñón y maíz se práctica monocultivo y uso de agroquímicos

Un aspecto a destacar es que, a pesar de no haber sistemas de registros estructurados sobre volúmenes y rendimientos, la producción agrícola (y agropecuaria en

general) se concibe como superavitaria en relación a las necesidades de autoconsumo, por lo cual se requieren infraestructuras (mercados) y mecanismos (asociatividad) que permitan la comercialización de los excedentes dentro y fuera de la parroquia; de hecho, en la actual y convertir este mecanismo de acceso al mercado en un recurso permanente para la sostenibilidad de la agricultura familiar.

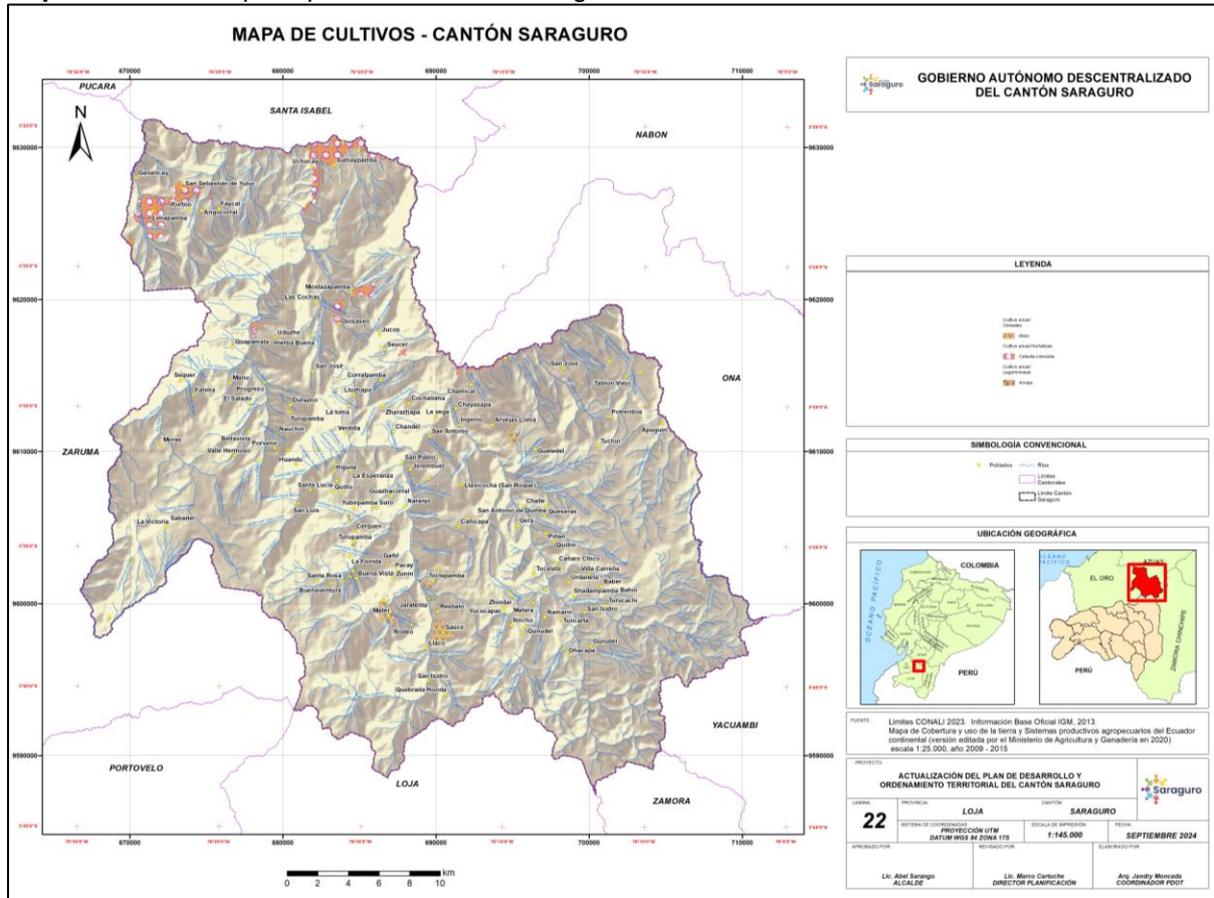
Tabla 159 – Cultivos principales del Cantón Saraguro.

CULTIVO	HA	PORCENTAJE
Arveja	1,81	0,09%
Cebolla Colorada	1480,42	76,97%
Maíz	441,05	22,93%

Fuente: MAG - 2020

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

La tabla de cultivos principales del cantón Saraguro muestra que la cebolla colorada es el cultivo predominante, ocupando el 76,97% de las tierras agrícolas, seguido por el maíz con un 22,93%. La arveja, con solo un 0,09%, es un cultivo complementario. Este perfil agrícola resalta la especialización en cebolla colorada, mientras que el maíz sigue siendo un cultivo tradicional relevante para el consumo local y regional.

Mapa 54 – Cultivos principales del Cantón Saraguro


Fuente: CONALI – 2023, IGM – 2013, MAG - 2020

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

2.5.1.7 Agricultura familiar y campesina

La agricultura familiar y campesina del cantón Saraguro se caracteriza por pequeñas explotaciones agrícolas que producen para el autoconsumo y el mercado local, utilizando conocimientos ancestrales y recursos limitados.

Tabla 160 – Agricultura familiar y campesina del Cantón Saraguro.

TIPO DE EXPLOTACIÓN	ÁREA PROMEDIO (HA)	PRODUCCIÓN DESTINADA A MERCADO (%)	PRODUCCIÓN DESTINADA A AUTOCONSUMO (%)
Agricultura Familiar	1-5	30%	70%
Agricultura Comercial	5-20	70%	30%

Fuente: Ministerio de Agricultura y Ganadería del Ecuador. (2022). Estadísticas productivas: Superficie y producción agrícola en Ecuador. Sistema de Información Pública Agropecuaria (SIPA).

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

En el cantón Saraguro, la agricultura se clasifica principalmente en dos tipos: agricultura familiar y agricultura comercial. La agricultura familiar se lleva a cabo en pequeñas parcelas que varían entre 1 y 5 hectáreas, donde la mayor parte de la producción se destina al autoconsumo y el resto se comercializa en mercados locales y ferias. Esta agricultura es crucial para la seguridad alimentaria de las familias en el cantón.

Por otro lado, la agricultura comercial se realiza en parcelas más grandes, que van de 5 a 20 hectáreas. En este caso, la mayoría (70%) de la producción está destinada a la venta en mercados más amplios, tanto locales como regionales, mientras que un 30% se utiliza para el autoconsumo.

Estos datos reflejan la importancia de ambos tipos de agricultura en la estructura económica del cantón, destacando cómo la agricultura familiar es clave para subsistencia local, mientras que la agricultura comercial impulsa la economía al integrar a los productores en mercados más amplios.

2.5.1.8 Producción pecuaria

La producción pecuaria en el cantón Saraguro es una parte integral de la economía local, caracterizada por la cría de ganado bovino, porcino y avícola: estas actividades se desarrollan en diversas comunidades del cantón y se enfocan tanto en la producción de carne como en la obtención de productos derivados como leche huevos y otros subproductos.

La ganadería bovina se practica principalmente en sistemas extensivos, aprovechando los pastizales disponibles, mientras que la cría de porcinos y aves se realiza en pequeñas granjas familiares. A pesar de su importancia económica, la actividad pecuaria enfrenta desafíos significativos relacionados con la falta de infraestructura adecuada y el acceso limitado a mercados más grandes.

Tabla 161 – Distribución de las especies pecuarias según zona agroecológica del Cantón Saraguro

ESPECIES PECUARIAS	ZONA BAJA	ZONA MEDIA	ZONA ALTA
Aves de corral	X	X	X
Cerdos	X	X	X
Cuyes		X	X
Caprinos	X		
Ovejas		X	X
Ganado Bovino		X	X

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Los animales menores, se manejan en todas las zonas agroecológicas y su uso destino principal es el autoconsumo; la especie pecuaria que da lugar a un producto al que se añade valor en el cantón es la bovina. La leche que se obtiene es procesada de dos maneras: de manera casera para autoconsumo y la venta informal las ferias; y aplicando procesos industriales bajo control de entidades competentes como el ARCSA, a este respecto, existen (falta precisar el número) de plantas procesadores de lácteos cuyos productos se distribuyen a través de canales formales de comercialización dentro y fuera del cantón. Estas plantas son también el sitio de compra de productos lácteos por parte de los turistas que visitan el Cantón.

2.5.1.9 Minería

Para el caso del cantón Saraguro, la minería es una actividad económica presente en el cantón, aunque no tiene in impacto significativo en la economía local; la mayoría de los residentes no participan en esta actividad, y algunos han emigrado a otras regiones para trabajar en zonas donde la minería es más común.

Según el censo del INEC 2022 solo el 5,13% (446 personas) de la PEA se dedica a esta actividad; para mayor información, esta actividad se encuentra detallada en el componente físico ambiental, las concesiones son exclusivamente de material pétreo, siendo una actividad que da soporte a la actividad de la construcción.

2.5.1.10 Recursos turísticos

El cantón Saraguro posee un notable potencial turístico que puede ser estratégicamente aprovechado para impulsar su desarrollo productivo. Su diversidad natural, que incluye paisajes montañosos, ríos y bosques, junto con un rico patrimonio cultural y tradiciones locales, ofrece una base sólida para el ecoturismo, el turismo comunitario y el agroturismo. Estas actividades no solo pueden generar ingresos adicionales para las comunidades locales, sino que también juegan un papel clave en la conservación del entorno natural.

El carácter intercultural del Cantón junto con otros aspectos relacionados con su geografía y ecosistemas dan lugar a un conjunto de recursos turísticos que se distribuyen a lo largo de todo el cantón; sin embargo, pocos de estos recursos se han convertido en atractivos capaces de genera visitas constantes de turistas nacionales y extranjeros. El mapeo o trabajo realizado en campo da cuenta que el crecimiento que ha experimentado el turismo en el cantón se ha dado en torno a la cabecera cantonal y comunidades aledañas como Ñamarín, Ilincho, y Gera.

Este dinamismo se debe en parte a que Saraguro se encuentra en el trayecto Loja – Cuenca y, por otro lado, la acción de actores del turismo comunitario como la Red de Turismo Comunitario Saraguro, que han estructurado paquetes para visitar las comunidades mencionadas y otras como Oñacpac, Las Lagunas y Chamical.

El aprovechamiento de estos y otros recursos turísticos tiene como limitantes varios aspectos como: la accesibilidad a los mismos, la falta de adecuación de los recursos para uso turísticos y la ausencia de servicios para el turista.

Desde el punto de vista institucional, el GADMIS tiene un convenio de transferencias de competencias en Turismo, sin embargo, no ha logrado ejercer las mismas, entre ellas la conformación del Comité Local de Turismo, espacio que se considera vital para articular a los diversos actores en torno a un objetivo común.

Frente a esta situación, la formulación del Plan de Desarrollo Turístico y su articulación/integración al presente PDOT, es una herramienta clave para diversificar los productos turísticos a nivel de todo el cantón y en consecuencia orientar tanto las inversiones como las capacidades que se consideran necesarias para asegurar un flujo constante de turísticas y que esto redunde en mejores ingresos para la población receptora.

Desde el punto de vista de la oferta, el Plan de Turismo se basa en un inventario actualizado de 26 atractivos turísticos, los cuales han sido valorados y jerarquizados con la metodología del Ministerio de Turismo y por lo tanto se encuentran registrados y reconocidos por dicha entidad; dichos atractivos se describen en la siguiente tabla.

Tabla 162 – Inventario jerarquizado de atractivos turísticos del Cantón Saraguro.

ATRACTIVO	PARROQUIA	CATEGORÍA	TIPO	SUBTIPO	JERARQUÍA
Baños del Inca	Saraguro	Manifestaciones Culturales	Arquitectura	Área Arqueológica	2
Iglesia Matriz de Saraguro				Histórica/Vernácula	2
Inkapirka				Histórica/Vernácula	
Raymis			Acervo Cultural y Popular	Fiestas Religiosas, Tradiciones y Creencias Populares	2
Navidad			Acervo Cultural y Popular	Fiestas Religiosas, Tradiciones y Creencias Populares	2
Gera			Arquitectura	Infraestructura Cultural	2
Pueblo Saraguro			Acervo Cultural y Popular	Pueblo y/o nacionalidad (etnografía)	2
Cascada Virgen de Agua Santa		Atractivos naturales	Ríos	Cascada	2
Hacienda La Papaya	San Pablo de Tenta	Manifestaciones Culturales	Arquitectura	Infraestructura Cultural	2
Washapamba		Atractivos Naturales	Bosques	Nublado	2
Laguna Chinchilla	El Paraíso de Celén	Atractivos Naturales	Ambientes Lacustres	Laguna	2
Santa Rosa de Lima		Manifestaciones Culturales	Acervo Cultural y Popular	Fiestas Religiosas, Tradiciones y Creencias Populares	2

Iglesia de Selva Alegre	Selva Alegre	Manifestaciones Culturales	Arquitectura	Histórica/ Vernácula	2
Cerro de Arcos	Manú	Atractivos Naturales	Formaciones Geológicas	Flujo de Lava	2
Río Uchucay	San Sebastián de Yúluc	Atractivos Naturales	Ríos	Riachuelos	2
Desierto del Jubones			Desiertos	Desiertos	2
Iglesia Yúluc		Manifestaciones Culturales	Arquitectura	Histórica/ Vernácula	2
Playas de Sumaypamba	Sumaypamba	Atractivos Naturales	Ríos	Playa de Río	2
La Unión	San Antonio de Cumbe	Atractivos Naturales	Ríos	Playa de río	2
El Salado de Cumbe			Aguas Subterráneas	Manantial de Agua Mineral	2
Santuario de San Antonio de Cumbe		Manifestaciones Culturales	Arquitectura	Histórica/ Vernácula	2
Iglesia de Tablón Viejo	Tablón	Manifestaciones Culturales	Arquitectura	Histórica/ Vernácula	2
Cerro Putushio		Atractivos Naturales	Arquitectura	Área Arqueológica	2
León Dormido	Urdaneta	Atractivos Naturales	Montañas	Baja Montaña	2
El Salado de Turucachi			Aguas Subterráneas	Manantial de Agua Mineral	2
Iglesia de San Isidro Labrador		Manifestaciones Culturales	Arquitectura	Histórica/ Vernácula	2

Fuente: GADMIS 2020 - Estudio para la actualización del Plan de Turismo.

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Un aspecto a resaltar con respecto al inventario de atractivos turísticos considerado para el Plan de Turismo y que se registran en el Ministerio de Turismo es que, la mayoría de atractivos se han jerarquizado como de categoría II (siendo IV la jerarquía más alta); esto implica brechas en algunos aspectos como: accesibilidad, disponibilidad de servicios, estado de conservación del atractivo, seguridad, promoción del atractivo, recursos humanos para operar servicios a turistas y las actividades que se practican en el atractivo.

En torno a estos atractivos se avizora la posibilidad de desarrollar productos turísticos dentro de las siguientes modalidades de turismo:

- Turismo comunitario
- Turismo gastronómico
- Turismo cultural

- Ecoturismo
- Turismo rural
- Agroturismo
- Turismo de aventura

Por su parte, desde el estudio de demanda se resaltan dos aspectos que refuerzan la necesidad de diversificar:

- Un 47,7% de encuestados se orienta hacia el turismo de aventura; el 30% al ecoturismo o turismo de naturaleza; y el 23% muestra interés por el turismo vivencial, donde se inserta el turismo comunitario o turismo rural.
- El 56,7% de encuestados prefiere disfrutar de su tiempo libre en escenarios naturales (silvestres); el 30% se inclina por el escenario rural (paisaje cultural); mientras que apenas el 13,3% opta por el escenario urbano (paisaje modificado completamente por el ser humano).

Como soporte al sector turismo, existe en el cantón una planta turística compuesta de los siguientes servicios.

Tabla 163 – Servicios turísticos del Cantón Saraguro.

TIPO DE SERVICIO	Nº	PERTENENCIA
Alimentación	24	Saraguro
	5	Manú
	3	Selva Alegre
	2	Lluzhapa
	2	San Sebastián de Yúluc
	2	Sumaypamba
	2	Urdaneta
	1	El Paraíso de Celén
	1	San Antonio de Cumbe
	1	San Pablo de Tenta

Hospedaje	6	Saraguro
	2	Manú
	1	Selva Alegre
	2	Tablón
Turismo Comunitario/ rural	6	Saraguro
	1	Manú
	1	San Pablo de Tenta
	1	Tablón
	1	San Antonio de Cumbe
Operadora de Turismo	7	Saraguro
Discoteca	3	Saraguro
TOTAL	74	

Fuente: GADMIS 2024 – Coordinación de Turismo

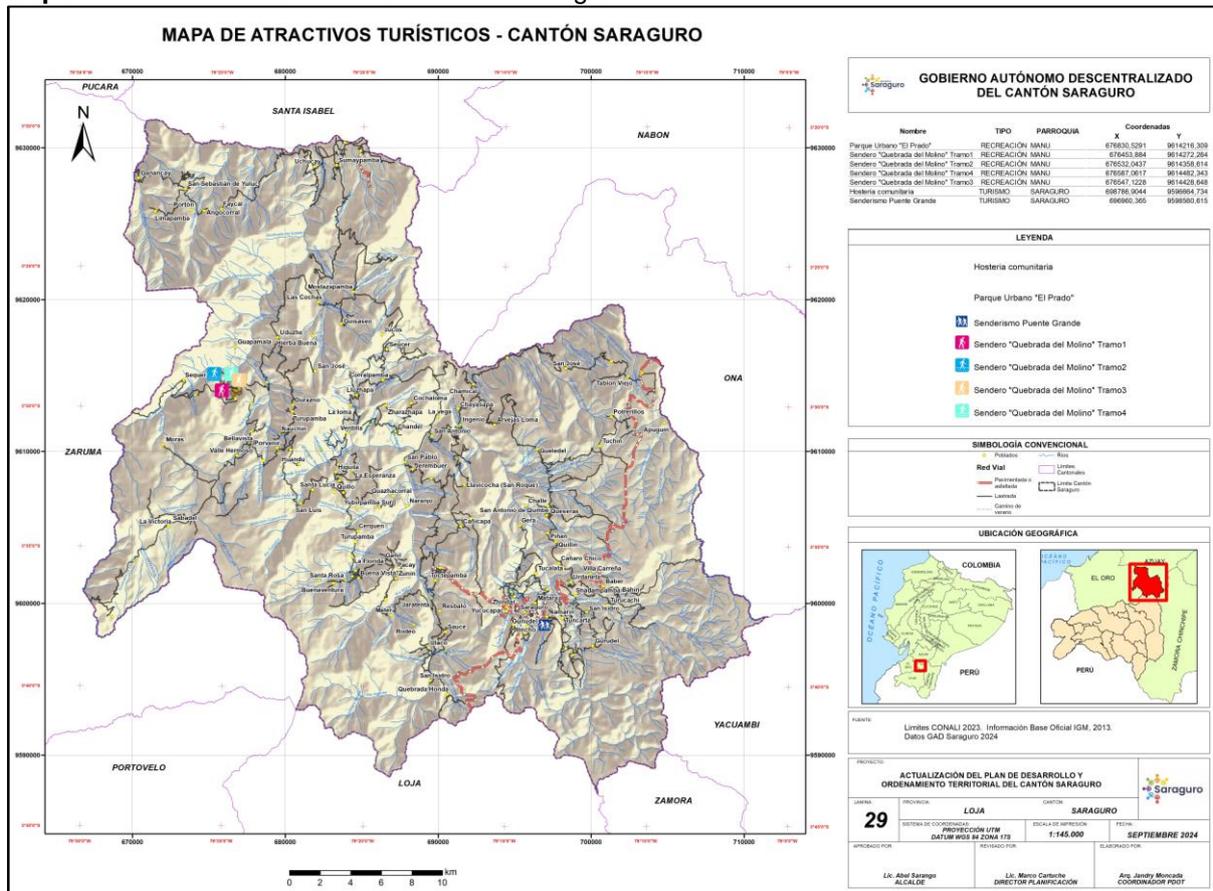
Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Como se puede apreciar, el servicio de alimentación está disponible en todas las parroquias, no así los servicios que permiten la permanencia del turista en las parroquias como son el hospedaje y servicios de esparcimiento.

Para maximizar el impacto económico del turismo en Saraguro, es esencial invertir en infraestructura, mejorar el acceso a los recursos naturales y promover la capacitación de la población local en gestión turística. Esto no solo diversificaría la economía del cantón, sino que también mejoraría la calidad de vida de sus habitantes, preservando al mismo tiempo la identidad cultural y el patrimonio natural.

El turismo en Saraguro ha comenzado a consolidarse como un eje clave de desarrollo económico. En los últimos años, se han implementado proyectos de turismo comunitario y cultural que han fortalecido esta actividad. El cantón ha sido reconocido a nivel nacional como pueblo mágico, lo que lo consolida como un potencial de turismo para quienes lo conozcan.

En resumen, potenciar el turismo en Saraguro mediante la mejora de infraestructuras, la promoción de la cultura local y el desarrollo de servicios turísticos puede generar empleo, diversificar la economía local y preservar tanto el patrimonio natural como cultural del cantón.

Mapa 55 – Atractivos turísticos del Cantón Saraguro


Fuente: CONALI – 2023, IGM – 2013, GADMIS - 2024

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

2.5.1.11 Industria y manufactura

Para el caso del cantón Saraguro la industria y la manufactura son actividades con poco desarrollo, con enfoque principal en el procesamiento de textiles, productos lácteos y café. La industria es aún incipiente y enfrenta limitaciones significativas debido a la falta de infraestructura adecuada.

Estas industrias, aunque pequeñas, representan un esfuerzo importante por agregar valor a los productos locales. Sin embargo, el crecimiento de estas actividades se ve restringido por la limitada capacidad de las instalaciones y la falta de acceso a tecnologías avanzadas y mercados más amplios.

Para mejorar e impulsar el desarrollo productivo del cantón Saraguro, es crucial mejorar la infraestructura industrial y promover la inversión en tecnología. Además, la

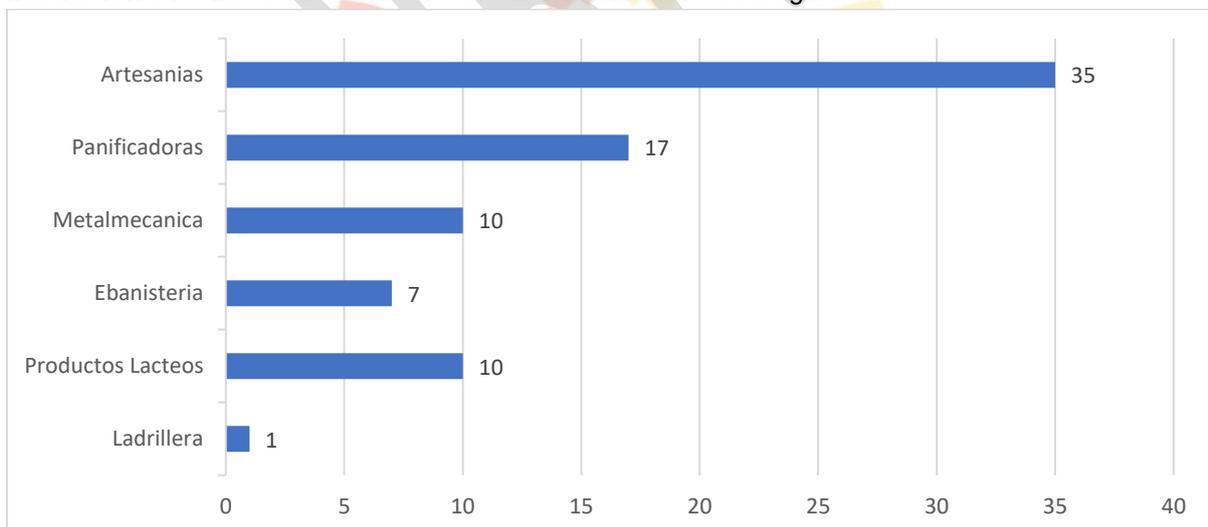
creación de redes de comercialización más eficientes podría ayudar a integrar mejor los productos del cantón Saraguro en mercados regionales, nacionales e internacionales, fortaleciendo así la economía local y mejorando la calidad de vida de los habitantes.

2.5.1.11.1 Inventario de industria y manufactura

Según Investigación de campo existe un considerable número de comerciales que pertenecen al sector secundario, que es el sector que lo conforman las unidades que transforman materias primas en productos terminados que van a ser consumidos o utilizados para otros procesos productivos, el sector secundario es poco desarrollado en el cantón, eso se corrobora al observar que, las casi 1600 patentes de funcionamiento emitidas en el cantón para el año 2024, apenas 80 (5%) corresponde a unidades económicas manufactureras.

Estas unidades económicas se distribuyen entre unas pocas tipologías de actividades manufactureras tal como se puede apreciar en la siguiente gráfica:

Ilustración 54 – Estructura del sector secundario del cantón Saraguro



Fuente: GADMIS 2024 – Coordinación de Turismo

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Dos tipologías de actividades están ligadas a cadenas de valor que son representativas para el cantón: las unidades artesanales se articulan al sector turismo; mientras que, la producción de lácteos se basa en la producción de leche.

Contrario a lo que ocurre con el sector secundario, las unidades económicas del sector terciario representan el 90% de todas las patentes emitidas por el GADMIS en el año 2023, la tipología de estas unidades es diversa, así como los bienes y servicios que se ofertan, los cuales sin duda se han ido ampliando conforme el crecimiento de las necesidades de la población; esta diversidad se puede apreciar en la tabla siguiente:

Tabla 164 – Estructura del sector terciario del Cantón Saraguro.

Actividades	N°	%
Tiendas abarrotes, micro mercados	320	22,42%
Restaurantes/ Bares (Alimentos y bebidas)	165	11,56%
Transporte	100	7,01%
Servicios profesionales varias ramas	100	7,01%
Producción/ venta de ropa y calzado	60	4,20%
Construcción	45	3,15%
Mantenimiento de vehículos	34	2,38%
Bazares y bisutería	35	2,45%
Productos y servicios electrónica	28	1,96%
Servicios atención de salud	30	2,10%
Materiales de construcción	24	1,68%
Venta de carnes y embutidos	20	1,40%
Alquiler de inmuebles	22	1,54%
Ferreterías	20	1,40%
Salones de belleza/ estilistas	25	1,75%
Entretenimiento	15	1,05%
Papelería y materiales de oficina	15	1,05%
Intermediación financiera	15	1,05%
Alquiler de maquinaria para construcción	10	0,70%
Capacitación, academias	10	0,70%
Venta de electrodomésticos	6	0,42%
Hospedaje	6	0,42%
Varias Categorías	322	22,56%
TOTAL	1427	100,00%

Fuente: GADMIS 2024 – Coordinación de Turismo

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Conforme lo expuesto, si bien la principal oferta se dirige a satisfacer demandas cotidianas como: abastecimientos de productos básicos, alimentación y transporte, se ha

ampliado la oferta de productos y servicios para cubrir nuevas necesidades de la población en ámbitos como: comodidad del hogar, salud, tecnología y esparcimiento.

Un aspecto a relieves es que, junto a las unidades económicas que funcionan legalmente, hay una cantidad de negocios que funcionan de manera informal, esta práctica que ha sido una respuesta al desempleo se ha amplió mucho más por la pandemia del COVID 19 en razón de la pérdida de empleos e ingresos.

2.5.2 EMPLEO Y POBLACIÓN

2.5.2.1 Indicadores de empleo

Entre los indicadores más habituales se encuentran el porcentaje de empleo y desempleo en la población económicamente activa (PEA), tanto masculino como femenino. A continuación, la siguiente tabla presenta los valores correspondientes.

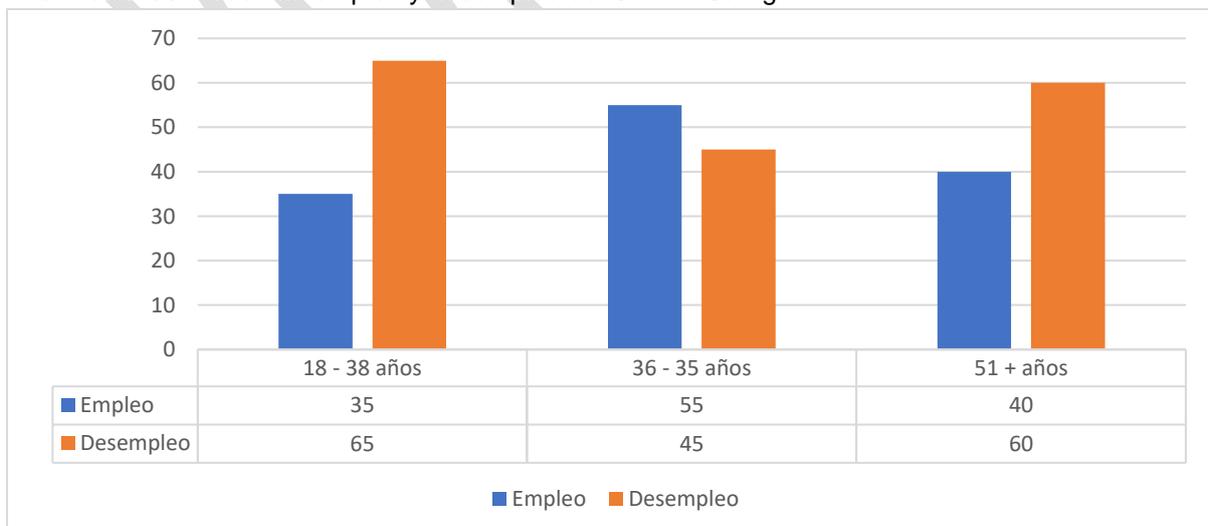
Tabla 165 – Tasa de empleo y desempleo del Cantón Saraguro.

INDICADOR	VALOR %	COMENTARIOS
Tasa de Empleo	46,6 %	Mayor en población de 35 a 65 años
Tasa de desempleo	53,4 %	Mayor en jóvenes y mayores de 65 años

Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Ilustración 55 – Tasa de empleo y desempleo del Cantón Saraguro.



Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

La alta tasa de desempleo, especialmente entre los jóvenes refleja la falta de oportunidades económicas diversificadas en Saraguro. De ahí la necesidad de crear y fortalecer programas de capacitación y emprendimiento para integrar a estos grupos en la economía local.

2.5.2.2 Población económicamente activa

Tabla 166 – Población económicamente activa del Cantón Saraguro.

PARROQUIAS	PERSONAS EN EDAD DE TRABAJAR + DE 15 AÑOS	PERSONAS QUE FORMAN LA FUERZA DE TRABAJO + DE 15 AÑOS	PERSONAS EN EDAD DE TRABAJAR QUE NO TRABAJAN	NÚMERO DE PERSONAS OCUPADAS POR PARROQUIAS
Saraguro	7072	3854	3218	3438
Urdaneta	3004	1323	1681	1169
Tenta	2472	838	1634	632
Celén	1551	527	1024	419
Manú	1610	551	1059	510
Lluzhapa	1117	406	711	309
Selva Alegre	1075	380	695	286
San Antonio de Cumbe	880	415	465	333
Tablón	720	364	356	292
San Sebastián de Yúluc	699	495	204	480
Sumaypamba	1088	759	329	745
TOTAL	21288	9912	11376	8613
PORCENTAJE	100%	46,6%	53,4%	40,5%

Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Como se puede observar en la tabla anterior, tan solo el 40,5% están ocupadas, de la misma manera el 46,6% son parte de la fuerza de trabajo y un 53,4% no trabaja, aun teniendo la edad para trabajar.

2.5.2.3 Mercado Laboral

El mercado laboral en el cantón Saraguro se encuentra subyugado por la agricultura, seguido de algunas actividades comerciales, administración pública; y así mismo con una

limitada participación del sector industrial. La mayoría de las personas activas laboralmente se dedican a actividades de subsistencia, con pocas opciones de empleo formal o cualificado.

La estructura del mercado laboral requiere diversificación y el fomento de nuevas industrias y servicios que puedan sumar a sus actividades la mano de obra disponible, reduciendo la dependencia de la agricultura y brindando mejores oportunidades a la población saragureña.

2.5.2.4 Actividades económicas productivas

La economía del cantón Saraguro se sustenta principalmente en la producción y comercialización de productos agropecuarios, con un gran porcentaje de familias dedicadas al cultivo de cultivos de ciclo corto, maíz, frutas productos lácteos, crianza de animales de consumo, cebolla, pimiento y café. A más de las actividades descritas se encuentran otras como las actividades de comercio, como se detalla a continuación:

Tabla 167 – Actividad económica, negocio o empresa del Cantón Saraguro.

ACTIVIDAD	NÚMERO DE PERSONAS	%
Elaboración y conservación de carne	4	0,05%
Elaboración y conservación de frutas, legumbres y hortalizas	3	0,03%
Elaboración de productos lácteos	47	0,54%
Elaboración de productos de molinería	2	0,02%
Elaboración de productos de panadería	57	0,66%
Elaboración de bebidas malteadas y de malta	1	0,01%
Cultivo de cereales (excepto arroz), legumbres y semillas oleaginosas	512	5,89%
Cultivo de hortalizas y melones, raíces y tubérculos	1384	15,93%
Cultivo de caña de azúcar	3	0,03%
Cultivo de otras plantas no perennes	16	0,18%
Cultivo de frutas tropicales y subtropicales	17	0,20%
Cultivo de cítricos	18	0,21%
Cultivo de frutas con hueso y con pepa	2	0,02%
Cultivo de otros frutos y nueces de árboles y arbustos	20	0,23%
Cultivo de plantas con las que se preparan bebidas	20	0,23%

Cultivo de especias y de plantas aromáticas, medicinales y farmacéuticas	15	0,17%
Propagación de plantas	9	0,10%
Servicio de acabado de productos textiles	1	0,01%
Fabricación de artículos confeccionados de materiales textiles, excepto prendas de vestir	1	0,01%
Fabricación de otros productos textiles n.c.p	19	0,22%
Cría de ganado bovino y búfalos	138	1,59%
Fabricación de prendas de vestir, excepto prendas de piel	76	0,87%
Fabricación de artículos de punto y ganchillo	2	0,02%
Cría de cerdos	2	0,02%
Cría de aves de corral	65	0,75%
Cría de otros animales	32	0,37%
Cultivo de productos agrícolas en combinación con la cría de animales (explotación mixta)	81	0,93%
Fabricación de maletas, bolsos de mano y artículos similares, artículos de talabartería y guarnicionería	2	0,02%
Fabricación de calzado	3	0,03%
Actividades de apoyo a la agricultura	31	0,36%
Aserrado y acepilladura de madera	20	0,23%
Actividades de apoyo a la ganadería	2	0,02%
Fabricación de partes y piezas de carpintería para edificios y construcciones	12	0,14%
Fabricación de otros productos de madera; fabricación de artículos de corcho, paja y materiales transables	2	0,02%
Fabricación de papel y cartón ondulado y de envases de papel y cartón	1	0,01%
Actividades de impresión	4	0,05%
Actividades de servicios relacionados con la impresión	2	0,02%
Fabricación de productos de la refinación del petróleo	3	0,03%
Fabricación de otros productos químicos n.c.p	1	0,01%
Fabricación de productos farmacéuticos, sustancias químicas medicinales y productos botánicos de uso farmacéutico	2	0,02%
Extracción de madera	13	0,15%
Fabricación de productos de plástico	3	0,03%
Fabricación de materiales de construcción de arcilla	1	0,01%
Fabricación de otros productos de porcelana y de cerámica	1	0,01%
Fabricación de artículos de hormigón, de cemento y yeso	6	0,07%
Industrias básicas de hierro y acero	1	0,01%
Fabricación de productos primarios de metales preciosos y metales no ferrosos	5	0,06%

Fabricación de productos metálicos para uso estructural	17	0,20%
Tratamiento y revestimiento de metales; maquinado	5	0,06%
Fabricación de muebles	60	0,69%
Pesca Marina	1	0,01%
Pesca de agua dulce	2	0,02%
Acuicultura marina	6	0,07%
Fabricación de joyas y artículos conexos	4	0,05%
Fabricación de bisutería y artículos conexos	27	0,31%
Acuicultura de agua dulce	6	0,07%
Fabricación de instrumentos musicales	2	0,02%
Fabricación de instrumentos y materiales médicos y odontológicos	1	0,01%
Otras industrias manufactureras n.c.p	67	0,77%
Reparación de maquinaria	4	0,05%
Reparación de equipo electrónico y óptico	2	0,02%
Generación, transmisión y distribución de energía eléctrica	18	0,21%
Captación, tratamiento y distribución de agua	7	0,08%
Evacuación de aguas residuales	3	0,03%
Recolección de desechos no peligrosos	5	0,06%
Construcción de edificios	587	6,76%
Construcción de carreteras y líneas de ferrocarril	103	1,19%
Construcción de proyectos de servicios públicos	7	0,08%
Construcción de otras obras de ingeniería civil	1	0,01%
Preparación del terreno	6	0,07%
Instalaciones eléctricas	16	0,18%
Fontanería (plomería, gasfitería) e instalación de calefacción y aire acondicionado	2	0,02%
Terminación y acabado de edificios	2	0,02%
Otras actividades especializadas de construcción	2	0,02%
Venta de vehículos automotores	2	0,02%
Mantenimiento y reparación de vehículos automotores	64	0,74%
Venta de partes, piezas y accesorios para vehículos automotores	7	0,08%
Venta, mantenimiento y reparación de motocicletas y de sus partes, piezas y accesorios	13	0,15%
Venta al por mayor de materias primas agropecuarias y animales vivos	6	0,07%
Venta al por mayor de alimentos, bebidas y tabaco	9	0,10%

Venta al por mayor de textiles, prendas de vestir y calzado	1	0,01%
Venta al por mayor de otros tipos de maquinaria y equipo	2	0,02%
Venta al por mayor de combustibles sólidos, líquidos y gaseosos y productos conexos	4	0,05%
Venta al por mayor de metales y minerales metalíferos	1	0,01%
Venta al por mayor de materiales para la construcción, artículos de ferretería, equipo, materiales de fontanería (plomería o gasfitería) y calefacción	4	0,05%
Venta al por mayor de desperdicios, desechos, chatarra y otros productos n.c.p	5	0,06%
Venta al por mayor de otros productos no especializado	1	0,01%
Venta al por menor en comercios no especializados con predominio de la venta de alimentos, bebidas o tabaco	222	2,56%
Otras actividades de venta al por menor en comercios no especializados	20	0,23%
Venta al por menor de alimentos en comercios especializados	46	0,53%
Venta al por menor de bebidas en comercios especializados	1	0,01%
Venta al por menor de combustibles para vehículos automotores en comercios especializados	11	0,13%
Venta al por menor de computadores, equipo periférico, programas informáticos y equipo de telecomunicaciones en comercios especializados	11	0,13%
Venta al por menor de productos textiles en comercios especializados	5	0,06%
Venta al por menor de artículos de ferretería, pinturas y productos de vidrio en comercios especializados	40	0,46%
Venta al por menor de aparatos eléctricos de uso doméstico, muebles, equipo de iluminación y otros enseres domésticos en comercios especializados	18	0,21%
Venta al por menor de libros, periódicos y artículos de papelería en comercios especializados	12	0,14%
Venta al por menor de juegos y juguetes en comercios especializados	1	0,01%
Venta al por menor de prendas de vestir, calzado y artículos de cuero en comercios especializados	71	0,82%
productos farmacéuticos y medicinales, cosméticos y artículos de tocador en comercios especializados	40	0,46%
Venta al por menor de otros productos nuevos en comercios especializados	47	0,54%
Venta al por menor de alimentos, bebidas y tabaco en puestos de venta y mercados	54	0,62%
Venta al por menor de productos textiles, prendas de vestir y calzado en puestos de venta y mercados	2	0,02%
Venta al por menor de otros productos en puestos de venta y mercados	2	0,02%
Venta al por menor por correo y por internet	14	0,16%
Otras actividades de venta al por menor no realizadas en comercios, puestos de venta o mercados	154	1,77%
Transporte urbano y suburbano de pasajeros por vía terrestre	52	0,60%
Otras actividades de transporte de pasajeros por vía terrestre	151	1,74%
Transporte de carga por carretera	98	1,13%

Transporte de pasajeros por vía aérea	1	0,01%
Extracción de lignito	1	0,01%
Almacenamiento y depósito	1	0,01%
Actividades de servicios vinculadas al transporte terrestre	5	0,06%
Manipulación de carga	14	0,16%
Otras actividades de apoyo al transporte	1	0,01%
Actividades postales	2	0,02%
Actividades de mensajería	4	0,05%
Actividades de alojamiento para estancias cortas	15	0,17%
Actividades de restaurantes y de servicio móvil de comidas	298	3,43%
Otras actividades de servicio de comidas	1	0,01%
Actividades de servicio de bebidas	10	0,12%
Publicación de libros, periódicos y otras actividades de publicación	2	0,02%
Actividades de producción de películas cinematográficas, vídeos y programas de televisión	76	0,87%
Actividades de postproducción de películas cinematográficas, vídeos y programas de televisión	7	0,08%
Transmisiones de radio	7	0,08%
Actividades de telecomunicaciones alámbrica	14	0,16%
Actividades de telecomunicaciones inalámbricas	3	0,03%
Otras actividades de telecomunicaciones	7	0,08%
Actividades de programación informática	4	0,05%
Procesamiento de datos, hospedaje y actividades conexas	1	0,01%
Otros tipos de intermediación monetaria	85	0,98%
Otras actividades de concesión de crédito	1	0,01%
Otras actividades de servicios financieros, excepto las de seguros y fondos de pensiones, n.c.p	1	0,01%
Administración de mercados financieros	2	0,02%
Actividades inmobiliarias realizadas con bienes propios o arrendados	1	0,01%
Actividades inmobiliarias realizadas a cambio de una retribución o por contrato	3	0,03%
Actividades jurídicas	20	0,23%
Actividades de contabilidad, teneduría de libros y auditorías; consultoría fiscal	15	0,17%
Actividades de consultoría de gestión	1	0,01%
Actividades de arquitectura e ingeniería y actividades conexas de consultoría técnica	22	0,25%
Extracción de otros minerales metalíferos no ferrosos	401	4,62%

Publicidad	10	0,12%
Actividades especializadas de diseño	7	0,08%
Actividades de fotografía	1	0,01%
Otras actividades profesionales, científicas y técnicas n.c.p	9	0,10%
Actividades veterinarias	11	0,13%
Alquiler de vehículos automotores	1	0,01%
Alquiler otros efectos personales y artículos de uso domésticos	4	0,05%
Alquiler de otros tipos de maquinaria, equipo y bienes tangibles	9	0,10%
Actividades de agencias de viajes	6	0,07%
Actividades de operadores turísticos	1	0,01%
Otros servicios de reservas y actividades conexas	4	0,05%
Actividades de seguridad privada	17	0,20%
Extracción de piedra, arena y arcilla	43	0,49%
Limpieza general de edificios	44	0,51%
Otras actividades de limpieza de edificios e instalaciones industriales	10	0,12%
Actividades de paisajismo y servicios de mantenimiento conexas	5	0,06%
Actividades combinadas de servicios administrativos de oficina	2	0,02%
Fotocopiado, preparación de documentos y otras actividades especializadas de apoyo de oficina	4	0,05%
Actividades de centros de llamadas	2	0,02%
Organización de convenciones y exposiciones comerciales	3	0,03%
Actividades de agencias de cobro y agencias de calificación crediticia	1	0,01%
Otras actividades de servicios de apoyo a empresas n.c.p	1	0,01%
Actividades de la administración pública en general	275	3,17%
Regulación de las actividades de organismos que prestan servicios sanitarios, educativos, culturales y otros servicios sociales, excepto servicios de seguridad social.	199	2,29%
Regulación y facilitación de la actividad económica	3	0,03%
Actividades de defensa	10	0,12%
Actividades de mantenimiento del orden público y de seguridad	46	0,53%
Actividades de planes de seguridad social de afiliación obligatoria	1	0,01%
Enseñanza preprimaria y primaria	118	1,36%
Enseñanza secundaria de formación general	303	3,49%
Enseñanza de formación técnica y profesional	3	0,03%
Enseñanza superior	13	0,15%

Enseñanza deportiva y recreativa	4	0,05%
Enseñanza cultural	5	0,06%
Otros tipos de enseñanza n.c.p	12	0,14%
Actividades de hospitales y clínicas	78	0,90%
Actividades de médicos y odontólogos	98	1,13%
Otras actividades de atención de la salud humana	27	0,31%
Actividades de atención en instituciones para personas de edad y personas con discapacidad	2	0,02%
Otras actividades de atención en instituciones	1	0,01%
Actividades de asistencia social sin alojamiento para personas de edad y personas con discapacidad	9	0,10%
Otras actividades de asistencia social sin alojamiento	33	0,38%
Actividades creativas, artísticas y de entretenimiento	21	0,24%
Actividades de jardines botánicos y zoológicos y reservas naturales	1	0,01%
Explotación de instalaciones deportivas	5	0,06%
Actividades de clubes deportivos	1	0,01%
Otras actividades de esparcimiento y recreativas n.c.p	1	0,01%
Actividades de asociaciones profesionales	1	0,01%
Actividades de sindicatos	1	0,01%
Actividades de organizaciones religiosas	7	0,08%
Actividades de otras asociaciones n.c.p	3	0,03%
Reparación de computadoras y equipo periférico	5	0,06%
Reparación de equipo de comunicaciones	4	0,05%
Reparación de aparatos de uso doméstico y equipo doméstico y de jardinería	2	0,02%
Reparación de calzado y artículos de cuero	3	0,03%
Reparación de otros bienes personales y enseres domésticos	6	0,07%
Lavado y limpieza, incluida la limpieza en seco, de productos textiles y de piel	4	0,05%
Actividades de peluquería y otros tratamientos de belleza	22	0,25%
Otras actividades de servicios personales n.c.p	6	0,07%
Actividades de los hogares como empleadores de personal doméstico	175	2,01%
Actividades de apoyo para la explotación de otras minas y canteras	1	0,01%
Se ignora	1141	13,13%
TOTAL	8613	100%

Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

2.5.2.5 Comercialización de productos

El rendimiento de los distintos productos agrícolas varía en función de factores como el clima, el uso de abonos, y los insumos necesarios para la agricultura y ganadería. Aproximadamente, el 70% de la producción se destina al consumo local, mientras que el 30% restante se comercializa en cantones y provincias cercanas. Los mercados más prometedores incluyen Loja, Cuenca, Guayaquil y Machala que suelen adquirir productos de la zona. Sin embargo, los agricultores informan que en algunos casos los precios no cubren los costos de producción, debido a problemas como la falta de infraestructura para la comercialización.

En la cabecera cantonal de Saraguro, es común ver la venta de productos agropecuarios en los siguientes espacios de lunes a domingo, a excepción de la feria libre que se desarrolla todos los días domingos.

Tabla 168 – Establecimientos de comercio del Cantón Saraguro.

NOMBRE DEL ESTABLECIMIENTO	HISTORIA	DIRECCIÓN	CARACTERÍSTICAS
Centro Comercial 3 de mayo	Este centro viene funcionando desde el año 2003.	Av. Calasanz y El Oro	Edificación moderna de dos plantas, y consta de: locales para venta de carnes Locales para venta de comidas Locales para venta de Bisutería.
Mercado Central	Este mercado data de los años 1960.	C. El Oro y Juan Antonio Montesinos	Este edificio está construido en piedra y consta de: Locales para venta de verduras, granos y frutas Locales para venta de bebidas (jugos, horchatas, aguas medicinales). Locales para otros tipos de comercios en la parte externa.
Feria libre	Esta feria funciona los días domingos durante todo el día.	Guayaquil y Panamericana	Este espacio cuenta con espacios al aire libre y divididos en espacios para ofrecer al comerciante. En total se cuenta con más de 200 locales distribuidos para verduras, frutas, comida, ropa, etc.

Fuente: Censo de población y vivienda INEC 2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Ilustración 56 – Feria Libre del Cantón Saraguro.

Fuente: Recorridos de campo 2024

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

El espacio mostrado en la imagen ha sido acondicionado para llevar a cabo ferias de producción agrícola los días domingos. Con el objetivo de impulsar la producción local, el GAD Municipal tiene en marcha un proyecto para la creación de huertos familiares y asociaciones de producción sostenible, que no solo contribuirán a fortalecer la soberanía alimentaria mediante el autoconsumo, sino que también generarán ingresos adicionales.

Alrededor del parque central, se encuentran puestos donde se comercializan las artesanías de la localidad, estos comercios atraen la atención de los turistas interesados en conocer y adquirir productos artesanales, lo que genera ingresos para las familias que dependen de estos negocios. Las ventas se realizan a lo largo de la semana, con mayor actividad durante los fines de semana.

2.5.3 SERVICIOS A LA PRODUCCIÓN

El acceso a mercados de capitales y a financiamiento es limitado en Saraguro, con un enfoque principal en microcréditos y financiamiento agrícola. Esto restringe el crecimiento de proyectos de inversión a gran escala.

Se deberá mejorar el acceso al financiamiento, especialmente para pequeñas y medianas empresas, es clave para dinamizar la economía de Saraguro. Se debe fomentar la creación de líneas de crédito accesibles y adaptadas a las necesidades locales, con medios de pago fáciles y cómodos para los productores.

2.5.3.1 Acceso a crédito, bancos y cooperativas

En el cantón Saraguro, BanEcuador se destaca como la principal entidad financiera que ofrece una variedad de créditos dirigidos a los productores y emprendedores de la región al poseer créditos con intereses más rentables en comparación a las entidades privadas. Esta institución juega un papel crucial en el desarrollo económico local, facilitando financiamiento en diversas áreas clave para la economía del cantón.

Así mismo existen otras entidades financieras, específicamente cooperativas ya que no se cuenta con oficinas de otros bancos dentro del cantón. Las cooperativas más importantes que se han asentado en el cantón y que también brindan a la ciudadanía sus productos de microcréditos y de consumo son cooperativas como Jardín Azuayo, Cacpe Loja, Coopmejo, entre otras.

Tabla 169 – Líneas de crédito del Cantón Saraguro.

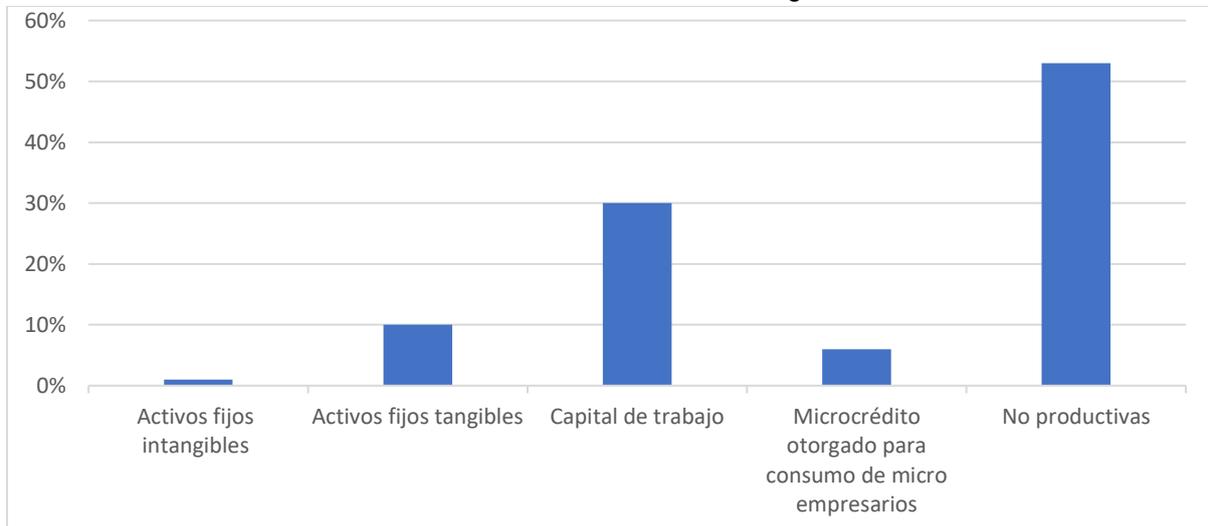
CANTON	DESTINO DE CREDITO	%
SARAGURO	Activos fijos intangibles (adquisición de franquicias, marcas, etc)	1
	Activos fijos tangibles, terrenos, edificios y construcción de infraestructura	10
	Capital de trabajo	30
	Microcrédito otorgado para consumo de micro empresarios	6
	No productivas	53

	TOTAL GENERAL	100
--	----------------------	------------

Fuente: Banco Central del Ecuador 2024

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Ilustración 57 – Puestos de venta de artesanías del Cantón Saraguro.



Fuente: Recorridos de campo 2024

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

La tabla de líneas de crédito en el Saraguro revela que la mayor parte del crédito (53%) se destina a áreas no productivas, lo cual es preocupante ya que limita el crecimiento económico. Solo un pequeño porcentaje se invierte en activos tangibles e intangibles (11% en total), lo que indica una baja inversión en infraestructura y capacidad productiva. Un 30% del crédito se usa para capital de trabajo, reflejando la necesidad de sostener operaciones diarias, mientras que el 6% se destina al consumo de microempresarios.

En resumen, la economía local depende en gran medida de créditos no productivos, y se requiere un mayor enfoque en la inversión en infraestructura y áreas productivas para fomentar un desarrollo económico sostenible en Saraguro.

2.5.4 FUNCIONALIDAD DE PRODICIÓN Y RIESGO ASOCIADO

2.5.4.1 Suelos Rurales de producción y riesgo asociados

Los suelos rurales en Saraguro están destinados principalmente a la agricultura y ganadería. Sin embargo, la erosión del suelo y el cambio climático representan riesgos significativos que amenazan la productividad a largo plazo.

Las actividades económicas en el cantón Saraguro enfrentan riesgos naturales y antrópicos. La producción agrícola es la más afectada por sequías, lo que impacta negativamente en la economía local. A continuación, la tabla siguiente describe a cada uno de estos riesgos.

Tabla 170 – Principales riesgos del Cantón Saraguro.

ORIGEN	RIESGO
ANTRÓPICOS	Ampliación de la frontera agrícola
	Incendios Forestales
	Uso excesivo de agroquímicos
	Contaminación de fuentes de agua con residuos y envases químicos
NATURALES	Cambio climático (sequías y lluvias torrenciales)
	Movimientos en masa

Fuente: GADMIS 2024 – Coordinación de Gestión de Riesgos

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Es esencial desarrollar estrategias de manejo sostenible de la tierra para mitigar los riesgos asociados, incluyendo la implementación de prácticas de conservación de suelos y gestión de riesgos climáticos.

2.5.5 ECONOMÍA POPULAR SOLIDARIA

2.5.5.1 Asociaciones productivas urbanas y rurales

La economía popular y solidaria en Saraguro está representada por diversas asociaciones productivas, tanto urbanas como rurales, que se centran en la producción

agrícola y artesanal. Estas asociaciones juegan un papel clave en la economía local, aunque enfrentan desafíos en términos de organización y acceso a mercados.

Tabla 171 – Asociaciones legalmente constituidas del Cantón Saraguro.

DESCRIPCIÓN DE LA ACTIVIDAD	Nº DE ORGANIZACIONES	%
Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	10	40,00%
Construcción	1	4,00%
Enseñanza	1	4,00%
Actividades de servicios sociales y de salud	6	24,00%
Otras actividades comunitarias sociales y personales de tipo servicios	7	28,00%
TOTAL	25	100%

Fuente: Investigación de campo 2024

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

En el cantón Saraguro, el interés en formar asociaciones es limitado. No obstante, existen algunas asociaciones artesanales, agrícolas y agropecuarias que agrupan a un pequeño porcentaje de productores. A pesar de la falta de interés general, algunos productores se han unido para mejorar la producción de cultivos de ciclo corto, cebolla, café, maíz, entre otros. Gracias a estos esfuerzos colectivos, se ha logrado mejorar tanto la cantidad como la calidad de estos productos. Estas actividades muestran cómo la asociatividad, basada en afinidades personales o familiares, contribuye a la transformación de estos insumos.

Fortalecer las asociaciones productivas es esencial para mejorar la economía local. Es necesario fomentar la capacitación, facilitar el acceso a mercados y brindar apoyo institucional para aumentar la competitividad y la sostenibilidad de estas organizaciones en Saraguro.

2.5.6 MODELOS DE CONSUMO

2.5.6.1 Medición de la huella ecológica

La huella ecológica en el cantón Saraguro está influenciada principalmente por las actividades agrícolas y el uso de recursos naturales. La falta de prácticas sostenibles aumenta la presión sobre los ecosistemas locales, afectando la biodiversidad y la calidad del suelo.

Tabla 172 – Medición de la huella ecológica del Cantón Saraguro.

ACTIVIDAD	IMPACTO AMBIENTAL	MEDIDAS DE MITIGACIÓN
Agricultura Intensiva	Alta Erosión del Suelo	Rotación de Cultivos, Agroecología
Deforestación	Pérdida de Biodiversidad	Reforestación, Conservación de Bosques

Fuente: Investigación de campo 2024

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Implementar prácticas sostenibles y medir la huella ecológica es esencial para garantizar un uso responsable de los recursos naturales. Programas de concientización y educación sobre el impacto ambiental pueden ayudar a reducir la huella ecológica en el cantón.

2.5.6.2 Relación campo ciudad

La relación campo-ciudad en Saraguro está caracterizada por un intercambio constante de productos agrícolas que abastecen tanto a la población urbana como rural. Para ello se utilizan los espacios descritos anteriormente, y también es importante destacar que en algunas parroquias se cuenta con mercados, y espacios para la comercialización de productos.

Mejorar la infraestructura y conectividad entre las áreas rurales y urbanas es crucial para fortalecer la economía local, tanto para la población del campo como de la ciudad.

2.5.7 SEGURIDAD Y SOBERANÍA ALIMENTARIA

2.5.7.1 Alimentos seguros, nutritivos y en cantidad suficiente para satisfacer sus requerimientos

El artículo 281 de la Constitución del Ecuador de 2008 establece que la soberanía alimentaria es un objetivo estratégico y una responsabilidad del Estado, con el propósito de asegurar que todas las personas, comunidades, pueblos y nacionalidades tengan acceso permanente a alimentos saludables y culturalmente adecuados. Por su parte, el artículo 282 de la misma Constitución otorga al Estado la facultad de regular el uso y acceso a la tierra bajo principios sociales y ambientales, prohibiendo la concentración de tierras, el latifundio, así como la apropiación o privatización del agua y sus fuentes.

Los agricultores de Saraguro cultivan una amplia variedad de cultivos, lo que permite a los habitantes tener una dieta diversa y nutritiva, que se esfuerzan para garantizar la disponibilidad de alimentos dentro del territorio cantonal. Todo esto, se fortalece con la mejora de las infraestructuras agrícolas y el apoyo técnico a los agricultores. Además, se exploran nuevas tecnologías y métodos de cultivo para aumentar la productividad y garantizar el suministro constante de alimentos. En resumen, el cantón Saraguro está tomando medidas proactivas para garantizar la seguridad alimentaria.

En este sentido, la seguridad alimentaria en el cantón Saraguro, al igual que en muchas regiones agrícolas, es un tema de gran importancia. Sin embargo, se enfrenta a varios desafíos. Además, es importante mencionar que la seguridad alimentaria no solo se refiere a la disponibilidad de alimentos, sino también a la calidad y diversidad de estos. En este sentido, gracias al apoyo de instituciones como el Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG) y el Gobierno Provincial de Loja (GPL), promueven la diversificación de los cultivos en el cantón.

2.5.8 DESARROLLO DE TECNOLOGÍAS PRODUCTIVAS LIMPIAS

2.5.8.1 Sistemas de tratamiento de aguas servidas

Actualmente, el sistema de tratamiento de aguas residuales y alcantarillado tiene mayor porcentaje de crecimiento en la cabecera cantonal, en tanto que en las parroquias presenta un avance significativo en cada una de ellas; con ellos se busca mejorar la calidad del agua, reducir la contaminación y proteger la salud pública y asegurar la soberanía alimentaria.

2.5.8.2 Sistemas agrícolas con tecnología limpia

El cantón Saraguro, con su fuerte enfoque en la agricultura, tiene el potencial de liderar la adopción de prácticas agrícolas sostenibles, como la agroecología, que minimizan el uso de químicos y promueven la biodiversidad.

El uso de biofertilizantes, compostaje, y sistemas de riego eficientes (como el riego por goteo) son tecnologías limpias que podrían ser ampliamente promovidas en el cantón.

2.5.8.3 Energías renovables

El desarrollo de proyectos que incorporen energías renovables, como la solar o la eólica, podría ser viable en áreas rurales del cantón Saraguro, reduciendo la dependencia de fuentes de energía no renovables y disminuyendo la huella de carbono de las actividades productivas. Instalación de paneles solares en comunidades y fincas agrícolas para proporcionar energía a bajo costo y con menor impacto ambiental.

El Parque Eólico Huascachaca ubicado en la parroquia San Sebastián de Yúluc, inició su operación comercial el 31 de marzo de 2023. Es el Parque Eólico más grande del país. Tiene una capacidad instalada de 50 megavatios y genera energía limpia y renovable a 90.000 hogares.

El proyecto tiene 14 aerogeneradores con 3,571 megavatios de potencia cada uno, que suministrarán 130 gigavatios. Inversión: USD 90 millones.

2.5.9 INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA

A nivel cantonal existen varios canales de riego que son sumamente necesarios para mejorar la producción, así mismo la municipalidad ha puesto a disposición en casi todas las parroquias tractores agrícolas beneficiando a los agricultores, se cuenta también con almacenes agropecuarios en especial en la cabecera cantonal y en algunas parroquias como Sumaypamba y Manú.

Tabla 173 – Matriz del tipo de apoyo a la producción del Cantón Saraguro.

CANTÓN	TIPO DE APOYO	SITUACIÓN ACTUAL
SARAGURO	Canales de riego	Alto
	Equipamiento camales	Bajo
	Maquinaria agrícola	Alto
	Almacenes agropecuarios	Medio
	Centros de acopio de leche.	Medio
	Capacitación y asistencia técnica	Bajo
	Centro de acopio para café Laboratorios	Nulo
	Centros de investigación	Nulo
	Carreteras	Medio
	Silos Tercenas	Bajo

Fuente: Investigación de campo 2024

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

2.5.9.1 Vialidad

La vialidad tiene como función principal facilitar el tránsito de personas y bienes, por tanto, su cobertura y estado incide en el ámbito productivo en la medida que permite el transporte de insumos hacia las fincas y a su vez, que de ésta se pueda llegar con los productos o hacia los centros de acopio; por otro lado, la vialidad se considera un factor clave para el desarrollo del sector turístico del cantón, permitiendo al turista visitar los atractivos turísticos que se encuentran distribuidos en todo el cantón.

De acuerdo con la información disponible, la infraestructura vial del cantón se compone de 1209.06 km de longitud distribuida de la siguiente manera.

Tabla 174 – Tipos de vías del Cantón Saraguro.

TIPO DE VÍA	LONGITUD (KM)	%
Vía Panamericana	46,14	3,82%
Vía Primaria	66,63	5,51%
Vía Secundaria	731,56	60,51%
Vía Terciaria	364,73	30,17%
TOTAL	1209,06	100,00%

Fuente: GADMIS 2024 – Dirección de Obras Publicas

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

El cantón es atravesado por la vía E-35 (Panamericana) lo cual permite una adecuada conexión con ciudades de gran importancia como son la ciudad de Cuenca y la ciudad de Loja, sin embargo, la mayor parte de la estructura vial se encuentra en condiciones deplorables.

2.5.9.2 Infraestructura de riego

Siendo Saraguro un cantón con una gran vocación agropecuaria, la disponibilidad de riego resulta importante para mantener una oferta hídrica estable y por ende la regularidad en los ciclos productivos; de acuerdo con la información recolectada, al año 2018 se encontraban 5.703,57 hectáreas regadas por 5 sistemas de riego, mientras que en estudio se encontraban 4.946,42 hectáreas con lo cual se alcanzaría una superficie regada de 10.649,99 ha. La localización de estos sistemas se muestra en el Mapa siguiente.

Tabla 175 – Sistemas de riego del Cantón Saraguro.

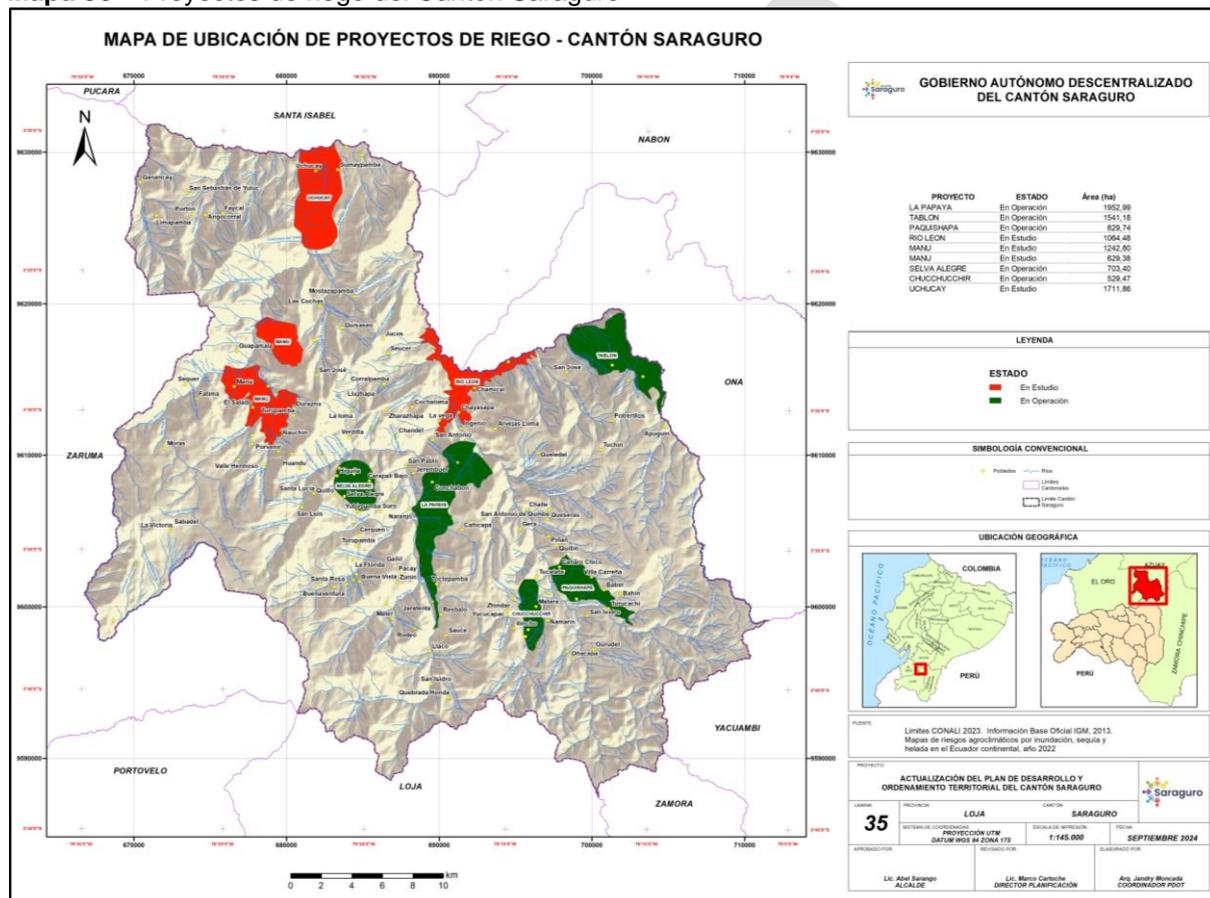
SISTEMA DE RIEGO	ESTADO	SUPERFICIE (HA)	TOTAL	%
Río León	Estudio	1292,08	4946,42	46%
Manú	Estudio	1242,80		
Manú	Estudio	629,38		
Uchucay	Estudio	1782,16	5703,54	54%
La Papaya	Operación	1952,99		
Tablón	Operación	1687,97		

Paquishapa	Operación	829,74	
Selva Alegre	Operación	703,40	
Chucchucchir	Operación	529,47	
TOTAL		10649,99	100%

Fuente: GADMIS 2024 – Dirección de Agua Potable

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Mapa 56 – Proyectos de riego del Cantón Saraguro



Fuente: CONALI – 2023, IGM – 2013, MAG - 2020

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

2.5.9.3 Mercados

Socialmente, un mercado sirve como un punto de encuentro comunitario y también sirve para preservar la identidad local. Como ya se mencionó en la tabla del punto 2.5.2.5 Saraguro cuenta con infraestructura buena para la comercialización de productos. A la infraestructura detallada se debe agregar el mercado de la parroquia Lluzhapa y la cancha

con cubierta de la parroquia Sumaypamba que sirve como centro para comercialización de cebolla.

2.5.9.4 Centros de acopio

Los centros de abastecimiento de productos, especialmente aquellos que se destinan para el consumo humano, son vitales dentro de un territorio, la composición de su oferta incide en el perfil nutricional de la población, Saraguro cuenta con un mercado municipal y 890 unidades económicas dedicadas a la venta al detalle de productos de primera necesidad, dentro de los cuales se encuentra un supermercado; esta infraestructura compuesta de inversión pública y privada resultan claves para la distribución de alimentos y su rol podría ser potenciado como eslabones de cadenas de valor de productos agropecuarios del cantón.

Así mismo es importante contar en las parroquias más productivas con centros de acopio que permitan generar la comercialización y los productores sean quienes puedan vender sus productos de manera directa sin necesidad de intermediarios.

2.5.9.5 Riesgo de infraestructura productiva

Actualmente las condiciones climáticas están provocando daños a la infraestructura productiva como canales de riego (el caudal ha disminuido); en tanto que en años anteriores el exceso de lluvias provocó daños en los canales de riego y en las vías, lo que impedía que los productos lleguen hacia los mercados.

Dentro de la identificación de amenazas que pueden impactar las diversas actividades económicas presentes se encuentra el cambio climático, manifestado a través de heladas, sequías y lluvias irregulares tanto en tiempo como en espacio, representa una amenaza significativa.

La contaminación y degradación del suelo debido al uso de productos químicos, en respuesta a plagas cada vez más resistentes.

- La falta de diversificación en los cultivos, lo que compromete la seguridad alimentaria y las oportunidades de exportación.
- La expansión descontrolada de la frontera agrícola.
- Las quemas agrícolas y los incendios forestales.
- El pastoreo excesivo.
- La escasez de mano de obra en la producción.

Además, se observa un incumplimiento por parte de los productores pecuarios en cuanto a las normativas de vacunación. Es crucial identificar y evaluar las amenazas que afectan las áreas de producción e infraestructura productiva, ya sean de origen natural, socioambiental o antrópico.

Así mismo el uso de químicos es una amenaza de origen antrópico que impacta no solo el suelo, sino también el agua, debido al escurrimiento en pendientes pronunciadas y la filtración hacia fuentes hídricas y acuíferos. El mal manejo de fertilizantes contribuye a la salinización del suelo, afectando también a los agricultores que aplican estos productos sin protección adecuada, y a los consumidores que ingieren estos alimentos.

Una amenaza antrópica recurrente es la quema agrícola, que frecuentemente deriva en incendios forestales y agrícolas.

Finalmente, es importante identificar los peligros asociados a ciertas actividades económicas, como los riesgos por almacenamiento y uso de sustancias peligrosas, así como los peligros derivados de accidentes industriales.

CARATULA político institucional



2.6 SISTEMA POLÍTICO INSTITUCIONAL

Para una adecuada gestión del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del cantón Saraguro, es esencial partir del análisis de la organización y funcionamiento del GAD Municipal Intercultural de Saraguro, así como de los niveles de coordinación con los actores locales, incluidos aquellos de régimen dependiente, las organizaciones sociales de base y los gobiernos locales. El diagnóstico del Sistema Político Institucional se enfoca en comprender la interrelación entre la administración del GADMIS y estos actores, con un enfoque técnico, metodológico y participativo, permitiendo la formulación de propuestas ajustadas a la realidad del cantón.

La transformación de las instituciones públicas es fundamental para fortalecer su capacidad como gestores del desarrollo territorial. Este sistema analiza las dinámicas políticas y las estructuras institucionales que influyen en el ordenamiento territorial, lo cual es crucial para implementar políticas y proyectos efectivos que mejoren la calidad de vida de los habitantes. En Saraguro, a través del análisis político institucional, se identifican actores públicos, privados y comunitarios relevantes, y se evalúan sus roles, capacidades e intereses para lograr una coordinación efectiva y una gobernanza adecuada.

Un pilar central de este sistema es la institucionalización de la planificación participativa y la participación ciudadana, asegurando que la población influya en las decisiones que afectan su comunidad. Estos mecanismos pueden incluir asambleas parroquiales, talleres y el Consejo de Planificación Cantonal, garantizando que las voces de los habitantes se integren en los planes de desarrollo y ordenamiento territorial, según lo estipulado en el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas.

Además, el diagnóstico debe evaluar la capacidad del GADMIS y de las organizaciones sociales para asumir tareas de planificación, veeduría y control, con especial énfasis en la inclusión de grupos vulnerables como mujeres, jóvenes, personas con discapacidad y poblaciones en movilidad humana. Se promueve una participación

democrática activa de estos grupos, asegurando que sus intereses se reflejen en la planificación territorial.

2.6.1 CAPACIDAD INSTITUCIONAL

2.6.1.1 Instrumentos de planificación, ordenamiento territorial y marco legal vigente

Estos son los dos instrumentos básicos de planificación vigentes hasta esta fecha., los mismos que guardan relación tanto con el “Plan Nacional de Desarrollo 2017-2021 Toda una vida” emitido por el Gobierno Central; y, el plan de trabajo propuesto por el actual alcalde ante el CNE, al tiempo de haber sido candidato para el cargo que hoy ostenta.

El GAD Municipal Intercultural de Saraguro, al igual que todos los Gobiernos Autónomos Descentralizados del país, orienta su gestión, funciones y competencias a través de diversos instrumentos normativos. La Constitución de la República del Ecuador de 2008 otorga gran relevancia al concepto de planificación territorial, mencionando en el Título VI, Régimen de Desarrollo, Art. 241 que: "La planificación garantizará el ordenamiento territorial y será obligatoria en todos los gobiernos locales". A partir de esta disposición, se han creado varios instrumentos legales que regulan y norman la planificación territorial, entre los cuales se destacan:

- Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomías y Descentralización (COOTAD)
- Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (COPFP)
- Ley Orgánica de Recursos Hídricos, Usos y Aprovechamiento del Agua
- Reglamento al Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas
- Reglamento a la Ley Orgánica de Recursos Hídricos, Usos y Aprovechamiento del Agua
- Ley Orgánica de Tierras Rurales y Territorios Ancestrales
- Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo (LOOTUGS)
- Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) 2019 – 2023

- Código Orgánico del Ambiente
- Reglamento a la Ley Orgánica de Tierras Rurales y Territorios Ancestrales
- Código Orgánico Administrativo
- Ley Orgánica de Desarrollo Fronterizo
- Reglamento LOOTUGS
- Ley Orgánica para el Ordenamiento de las Finanzas Públicas

De esta manera, la planificación del desarrollo y su respectivo ordenamiento territorial en el cantón Saraguro surge de la exigencia constitucional del 2008. A partir de esta base legal, el resto de instrumentos regula el correcto funcionamiento del GAD Municipal y de los gobiernos locales en general, asegurando un desarrollo ordenado y acorde a las necesidades del territorio.

La **Constitución de la República del Ecuador** establece los deberes primordiales del Estado, entre los cuales se destaca en el **artículo 3, numeral 5**: "*Planificar el desarrollo nacional, erradicar la pobreza, promover el desarrollo sustentable y la redistribución equitativa de los recursos y la riqueza, para acceder al buen vivir*".

El **artículo 41** y siguientes del **Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas** determinan la necesidad de que los gobiernos autónomos descentralizados formulen sus planes de desarrollo y ordenamiento territorial, cuyo contenido debe estar en concordancia con el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD). Este último, en su **artículo 4**, literal g), *establece que entre los fines de los Gobiernos Autónomos Descentralizados se encuentra: "El desarrollo planificado participativamente para transformar la realidad..."*.

El **Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización**, en su **artículo 54, literal e)** y **artículo 55, literal a)**, respecto de las funciones y competencias de los gobiernos autónomos descentralizados, *establece que estos planificarán, elaborarán y*

ejecutarán, conjuntamente con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad civil, el plan cantonal de desarrollo y ordenamiento territorial, así como las políticas públicas dentro del ámbito de sus competencias y circunscripción territorial.

Los **artículos 295 y 296** del **COOTAD** determinan que la planificación del desarrollo, con visión de largo plazo, y el ordenamiento territorial, deben desarrollarse de manera estratégica y democrática, con el fin de propender al mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes de las diferentes escalas territoriales.

Finalmente, el **artículo 42** del **Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas**, en concordancia con las disposiciones del **COOTAD**, establece que los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados deben contener, al menos, los siguientes componentes: a. diagnóstico; b. propuesta; c. modelo de gestión. Estos planes deben considerar las propuestas de los planes de los niveles superiores e inferiores de gobierno, así como el Plan Nacional de Desarrollo vigente.

2.6.1.2 Análisis normativo para la gestión de competencias clave

El Gobierno Autónomo Descentralizado Intercultural de Saraguro, ha publicado múltiples ordenanzas, actualizadas hasta el año 2024. A lo largo de los últimos años, se han emitido ordenanzas correspondientes a cada período, incluyendo años como 2020, 2021, 2022 y 2023. Estas regulaciones abarcan diversos temas como la planificación territorial, gestión de recursos y normativas de bioseguridad, entre otros.

En cuanto a las ordenanzas relacionadas con la actualización del **(PDOT)**, y aquellas emitidas por la actual administración municipal, se presenta a continuación un resumen detallado de las normativas pertinentes. Este análisis incluye el marco normativo utilizado para la planificación territorial.

Tabla 176 – Ordenanzas referentes a actualización del PDOT Y PUGS vigentes del Cantón Saraguro

ORDENANZA	OBJETIVO	FECHA
Ordenanza sustitutiva del plan de desarrollo y ordenamiento territorial y el plan de uso y gestión del suelo	Establecer un marco actualizado para la gestión del suelo y desarrollo del cantón Saraguro.	14/01/2021
Ordenanza que aprueba la matriz de alineación de los objetivos y metas del plan de desarrollo y ordenamiento territorial, PDOT, del cantón Saraguro, con el “plan de creación de oportunidades 2021-2025” del gobierno nacional.	Alinear los objetivos y metas del PDOT con el Plan de Creación de Oportunidades 2021-2025 del gobierno.	28/01/2022
Ordenanza reformativa a la “ordenanza sustitutiva del plan de desarrollo y ordenamiento territorial y el plan de uso y gestión del suelo del cantón Saraguro”	Reformar y ajustar el plan de uso de suelo y desarrollo del cantón para cumplir con nuevos lineamientos.	07/07/2023
Ordenanza reformativa a la “ordenanza sustitutiva del plan de desarrollo y ordenamiento territorial y el plan de uso y gestión de suelo del cantón Saraguro”	Nuevas reformas para la gestión territorial y uso de suelo en Saraguro.	11/06/2024

Fuente: GADMIS 2024 – Secretaria del Concejo Municipal

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Tabla 177 – Ordenanzas del Cantón Saraguro – Administración 2023 - 2027

ORDENANZA	OBJETIVO	FECHA
AÑO 2023		
Ordenanza de presupuesto general del gobierno autónomo descentralizado municipal intercultural de Saraguro para el ejercicio económico del año 2023	Establecer el marco presupuestario para el ejercicio fiscal del año 2023	08/08/2023
La ordenanza sustitutiva a “la ordenanza sustitutiva para la organización, administración y funcionamiento del registro municipal de la propiedad del cantón Saraguro”, publicado en el registro oficial – edición especial nro: 502, en fecha 13 de febrero del 2016.	Actualizar la normativa que regula el registro municipal de la propiedad del cantón Saraguro.	13/10/2023
Reforma a la ordenanza de presupuesto general del gobierno autónomo descentralizado municipal intercultural de Saraguro para el ejercicio económico del año 2023	Modificar el presupuesto del ejercicio fiscal del año 2023.	15/12/2023
Ordenanza de presupuesto general del gobierno autónomo descentralizado municipal intercultural de Saraguro para el ejercicio económico del año 2024	Establecer el presupuesto para el año fiscal 2024.	15/12/2023
Ordenanza de aprobación del plano de zonas homogéneas y de valoración de suelo y edificaciones, así como la determinación, administración y la recaudación de los impuestos a los predios urbanos del Cantón Saraguro, que regirán en el bienio 2024 – 2025	Regular la valoración de los predios urbanos del cantón Saraguro para el bienio 2024-2025.	19/12/2023
AÑO 2024		

Ordenanza de remisión del 100% de intereses, multas y recargos, derivados de los tributos, inclusive el impuesto al rodaje, cuya administración y recaudación le corresponde al Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal Intercultural de Saraguro	Eliminar los intereses y recargos sobre tributos gestionados por el GAD.	05/01/2024
Reforma a la "ordenanza que reglamenta la administración, control y recaudación del impuesto anual de patentes municipales del gobierno autónomo descentralizado del cantón Saraguro"	Actualizar el control y recaudación del impuesto de patentes.	05/01/2024
"Ordenanza que regula el otorgamiento de permisos de funcionamiento, procedimiento, y aplicación del mismo, sobre las actividades económicas y comerciales que se desarrollan en el cantón Saraguro"	Regular los permisos para actividades económicas y comerciales en el cantón.	26/01/2024
"Ordenanza para la legalización de tierras que carecen de título inscrito, en las zonas urbanas del cantón Saraguro; regularización de predios, que poseen títulos de propiedad debidamente inscritos como derechos y acciones singulares, en zona rural o urbana del cantón; y, regularización y establecimiento de superficies de predios que, teniendo escritura pública, no cuentan con especificaciones técnicas".	Regularizar tierras que carecen de títulos inscritos en zonas urbanas y rurales.	28/03/2024
La reforma a la "ordenanza de presupuesto general del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal Intercultural de Saraguro para el ejercicio económico del año 2024".	Ajustar el presupuesto para el ejercicio económico del año 2024.	25/04/2024
"La ordenanza que deroga la ordenanza sustitutiva de constitución, organización y funcionamiento de la empresa pública de comunicación e información de Saraguro, (EMPCISA-EP)"	Eliminar la ordenanza que constituyó la empresa pública de comunicación de Saraguro.	07/06/2024
La reforma a la "ordenanza del presupuesto general del gobierno autónomo descentralizado municipal intercultural de Saraguro para el ejercicio económico del año 2024".	Modificar el presupuesto aprobado para el año 2024.	11/06/2024
Primera reforma a la "ordenanza para la legalización de tierras que carecen de título inscrito, en las zonas urbanas del Cantón Saraguro; regularización de predios, que poseen títulos de propiedad debidamente inscritos como derechos y acciones singulares, en zona rural o urbana del cantón; y regularización y establecimiento de superficies de predios que, teniendo escritura pública, no cuentan con especificaciones técnicas"	Ajustar las disposiciones para la regularización de tierras urbanas y rurales.	11/06/2024
Codificación de la ordenanza sustitutiva que reglamenta el cobro de contribuciones especiales de mejoras a beneficiarios de obras públicas ejecutadas en el cantón Saraguro	Establecer el cobro de contribuciones a los beneficiarios de obras públicas ejecutadas.	26/06/2024
Ordenanza sustitutiva que regula el uso, alquiler, movilización, control y mantenimiento de la maquinaria y el equipo agropecuario del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal Intercultural de Saraguro	Regular el uso y mantenimiento de maquinaria agropecuaria del GAD.	31/07/2024

Fuente: GADMIS 2024 – Secretaria del Concejo Municipal

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

2.6.1.3 Asignaciones presupuestarias

La capacidad financiera del GADMIS está determinada por los ingresos y gastos anuales registrados. A continuación, se detallan los ingresos y egresos del GAD de Saraguro entre los años 2020 y 2023, mostrando variaciones que impactaron su saldo financiero. En el periodo analizado, el GAD pasó de tener superávits significativos en 2020 y 2021, a una ligera reducción en 2022 y un déficit considerable en 2023, debido al aumento de los egresos que superaron los ingresos.

Tabla 178 – Análisis de ingresos y egresos de los cuatro últimos años del Cantón Saraguro

AÑO	INGRESOS	EGRESOS	SALDO	PORCENTAJE DE EJECUCIÓN
2020	9228133,59	7368480,11	1859653,48	80.00 %
2021	7633562,03	7118383,99	515178,04	93.00 %
2022	8801493,14	8729454,20	72038,94	99.00 %
2023	8241865,81	8918963,56	-677097,75	108.00 %
TOTAL	33905054,57	32135281,86	1769772,71	

Fuente: GADMIS 2024 – Dirección Financiera

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Entre los años 2021 y 2022, los ingresos del GAD del cantón Saraguro experimentaron un aumento significativo del 15,31%, pasando de 7.633.562,03 a 8.801.493,14. Sin embargo, en 2023, los ingresos disminuyeron en un 6,32% respecto al año anterior, situándose en 8.241.865,81.

En cuanto a los egresos, estos también mostraron un aumento del 22,65% entre 2021 y 2022, y continuaron incrementándose en 2023 en un 2,16% en relación a 2022.

El saldo final en 2021 fue un superávit de 515.178,04, que disminuyó a 72.038,94 en 2022 y se transformó en un déficit de -677.097,75 en 2023, lo que evidencia un sobregasto en el último año.

2.6.1.3.1 Calidad gasto y niveles de ejecución general

La distribución de ingresos y egresos del GAD del cantón Saraguro en del 2020 al 2023 refleja las siguientes tendencias clave:

a) Ingresos:

- Los ingresos totales del GAD en 2023 ascendieron a 8.241.865,81 USD, distribuidos principalmente en transferencias y donaciones de capital e inversión (46.6%), seguidas por financiamiento público (11.8%) y tasas y contribuciones (6%).
- Las transferencias y donaciones corrientes también juegan un papel relevante en los ingresos del GAD, aportando un 18.4% del total. Esto indica una fuerte dependencia de fuentes externas para financiar proyectos y servicios.
- Otros ingresos, como impuestos (3.7%) y la venta de bienes y servicios (1.5%), tienen una contribución menor, lo que sugiere que los ingresos propios generan una pequeña parte del total.

b) Egresos:

- Los egresos totales del GAD en 2023 fueron de 8.918.963,56 USD, destacando que el 78.6% del gasto total fue dirigido a gasto de inversión. Esto incluye principalmente obras públicas, gastos en personal para inversión, y la adquisición de bienes y servicios para inversión, lo que refleja un enfoque en el desarrollo de infraestructura y mejoras a largo plazo.
- El gasto corriente representa el 17.38%, destinado principalmente a gastos en personal, bienes y servicios de consumo, y gastos financieros. Este nivel relativamente bajo de gasto corriente sugiere un control eficiente de los costos operativos del gobierno local.
- Solo el 0.62% del total de los egresos está dirigido a sectores vulnerables, lo cual incluye transferencias y donaciones corrientes. Este porcentaje, aunque pequeño,

indica la necesidad de aumentar la inversión social en beneficio de los grupos más desfavorecidos del

El GAD del cantón Saraguro muestra un fuerte enfoque en la inversión, con más del 78% de los recursos dedicados a proyectos de infraestructura, lo cual es positivo para el desarrollo territorial y económico a largo plazo. Sin embargo, la baja proporción de recursos destinados a sectores vulnerables y gasto social refleja una oportunidad para reorientar parte de los ingresos hacia programas que promuevan el desarrollo equitativo e inclusivo.

La dependencia significativa de transferencias y donaciones de capital para financiar sus proyectos pone en evidencia la necesidad de una mayor diversificación en las fuentes de ingresos. Un mayor esfuerzo por fortalecer la recaudación interna a través de impuestos locales y la venta de bienes y servicios podría dar mayor autonomía financiera al GAD y permitir un mejor balance entre inversión e inclusión social.

En conclusión, aunque la administración financiera del GAD Saraguro se enfoca en el desarrollo de infraestructura, sería beneficioso aumentar el gasto en sectores vulnerables y mejorar la captación de recursos propios para garantizar una mayor equidad en la distribución del presupuesto.

2.6.1.4 Estructura institucional

La estructura institucional del GADMIS, está diseñada para cumplir con su misión y garantizar el orden orgánico necesario para gestionar de manera eficiente sus responsabilidades. Esta estructura se organiza en diversos procesos clave, que están alineados con la misión y los objetivos del GADMIS, como se detalla a continuación:

2.6.1.4.1 Procesos gobernantes

El Direccionamiento Estratégico, El Concejo Municipal y la Alcaldía son los actores principales que dirigen el Direccionamiento Estratégico del cantón Saraguro. Este proceso implica la planificación y ejecución de estrategias a largo plazo, con el fin de asegurar un

desarrollo sostenible. La Alcaldía trabaja en conjunto con el Concejo Municipal y las Comisiones Permanentes para garantizar una adecuada gobernanza, fiscalización y toma de decisiones alineadas con los objetivos institucionales del GADMIS.

2.6.1.4.2 Procesos adjetivos o habilitantes de asesoría y apoyo

Estos procesos de apoyo y asesoría son esenciales para el funcionamiento operativo del GAD Saraguro.

- **Procuraduría Síndica:** Proporciona asesoramiento legal a las distintas áreas del GAD, asegurando que todas las operaciones se realicen conforme al marco normativo vigente. Además, gestiona la defensa judicial del GAD, protegiendo sus intereses.
- **Secretaría General y Secretaría del Concejo:** Son responsables del soporte administrativo, facilitando la comunicación institucional y la correcta ejecución de las decisiones legislativas.
- **Coordinación General de Procesos:** Esta unidad articula el trabajo entre las diferentes direcciones, asegurando la correcta ejecución de las tareas y el cumplimiento de los objetivos del GAD.
- **Gestión Financiera:** Encargada de la administración eficiente de los recursos económicos, la gestión financiera abarca áreas clave como Tesorería, Rentas y Recaudación, garantizando la transparencia en el manejo de fondos públicos.
- **Gestión Administrativa y de Servicios Municipales:** Coordina los servicios internos y externos, asegurando que las operaciones municipales funcionen de manera eficiente, mientras que la Coordinación de Talento Humano se ocupa de la administración del personal, asegurando el bienestar y desarrollo profesional del equipo.
- **Comunicación Social y Relaciones Públicas:** Esta área se encarga de mantener una relación fluida con la comunidad, transmitiendo la información clave sobre los servicios del GAD y promoviendo la participación ciudadana.

- **Seguridad y Salud Ocupacional:** Se enfoca en garantizar la seguridad del personal y promover un ambiente laboral seguro.

2.6.1.4.3 Procesos sustantivos o agregadores de valor

Estas unidades se dedican a gestionar las actividades directamente relacionadas con la generación de valor para la comunidad de Saraguro.

- **Gestión de Planificación Territorial y Proyectos:** Responsable de la planificación y ordenamiento territorial, asegura que el desarrollo del cantón siga principios de sostenibilidad, atendiendo tanto las áreas urbanas como rurales.
- **Gestión de Obras Públicas:** Se encarga de la construcción, mantenimiento y mejora de la infraestructura, incluyendo vialidad y obras civiles. Su labor es fundamental para la mejora continua del cantón.
- **Coordinación de Agua Potable y Alcantarillado:** Asegura la provisión de servicios esenciales como el acceso a agua potable y el manejo de aguas residuales, aunque enfrenta desafíos relacionados con la expansión y modernización de la infraestructura.
- **Gestión Ambiental y Producción:** Promueve la conservación de los recursos naturales y el desarrollo de proyectos productivos, principalmente en el sector agrícola, asegurando un desarrollo económico sustentable.
- **Coordinación de Interculturalidad, Turismo, Educación y Deportes:** Se enfoca en actividades que fomentan el turismo y el patrimonio cultural, mientras impulsa el desarrollo social y educativo del cantón.
- **Coordinación de Justicia, Policía y Gestión de Riesgos:** Esta área vela por la seguridad ciudadana y la gestión eficiente de riesgos, asegurando la preparación ante emergencias y desastres.

2.6.1.4.4 Procesos desconcertados y adscritos

Estas instancias tienen un papel clave en la articulación con otros actores y el cumplimiento de las políticas locales.

- **Asamblea Cantonal:** Promueve la participación ciudadana directa en la toma de decisiones.
- **Empresas Públicas:** Estas instancias operan bajo el GAD y gestionan servicios esenciales para la población.
- **Consejo Cantonal de Protección de Derechos:** Garantiza que se protejan y promuevan los derechos de los grupos vulnerables, supervisando el cumplimiento de las políticas públicas inclusivas.
- **Consejo Cantonal de Seguridad Ciudadana y Consejo Cantonal de Planificación Cantonal:** Colaboran con el GAD en la definición y ejecución de políticas estratégicas de seguridad y planificación territorial.

2.6.1.4.5 Competencias clave

Entre las competencias más efectivas del GAD Saraguro se destaca la Gestión de Obras Públicas, la cual juega un rol esencial en la mejora de la infraestructura vial y de servicios básicos del cantón. Sin embargo, uno de los mayores retos es la Gestión de Agua Potable y Alcantarillado, que requiere una actualización de la infraestructura existente para garantizar la cobertura adecuada de estos servicios críticos a todos los sectores del cantón.

2.6.1.5 Organigrama legal del GADMIS

2.6.1.5.1 Jerarquía normativa

En el cantón Saraguro, al igual que en todo el territorio nacional, la Constitución de la República del Ecuador es la norma suprema que guía todas las actividades y decisiones del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal Intercultural de Saraguro (GADMIS). Esta Constitución establece las bases del sistema democrático, descentralizado y de competencias que el GADMIS debe seguir para cumplir con sus funciones.

2.6.1.5.2 Leyes orgánicas relevantes

- a) **Gestión de Recursos Humanos:**

- Ley Orgánica del Servicio Público (LOSEP): Regula la administración y gestión de los servidores públicos en el GAD. Asegura la eficiencia y equidad en los procesos de contratación, promoción y desarrollo del talento humano.
- Reglamento Interno de Talento Humano del GAD: Detalla los procedimientos específicos de selección, evaluación y capacitación del personal del GADMIS.

b) Planificación y Administración de Recursos Materiales:

- Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (COPFP): Regula la planificación, ejecución y control de los recursos financieros y materiales. Es esencial para garantizar la correcta ejecución de los planes de desarrollo territorial y de los recursos públicos.
- Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública (LOSNC): Establece el marco normativo para la adquisición de bienes y servicios, asegurando procesos transparentes y eficientes en la gestión de recursos materiales.
- Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD): Regula la planificación y gestión de los recursos del territorio, asegurando que los proyectos y servicios se alineen con las necesidades locales.

c) Transparencia y Control Social:

- Ley Orgánica de Transparencia y Acceso a la Información Pública (LOTAIP): Obliga al GADMIS a mantener y publicar información sobre su gestión, permitiendo a la ciudadanía el acceso a datos clave para asegurar la transparencia en el uso de los recursos públicos.
- Código Orgánico de Participación Ciudadana: Fomenta la participación de los ciudadanos en la toma de decisiones y en la supervisión de las actividades del GADMIS.
- Contraloría General del Estado: Regula la auditoría de los recursos públicos utilizados por el GAD para asegurar el uso adecuado y ético de los fondos.

d) Competencias y Ordenanzas Locales:

- Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD): Define las competencias específicas de los GAD, incluyendo la gestión de recursos naturales, vialidad, planificación territorial y servicios públicos. Es la base normativa para la creación y aplicación de ordenanzas locales en el cantón Saraguro.
- Ordenanzas Municipales: Regulan aspectos específicos del territorio, incluyendo temas como la recaudación de impuestos, uso del suelo, y conservación del patrimonio. Estas ordenanzas son aprobadas por el Concejo Municipal y tienen un impacto directo en el desarrollo local.

e) Concientización y Compromiso de las Autoridades:

- Ley Orgánica de Participación Ciudadana: Fomenta la inclusión y participación activa de la ciudadanía en la toma de decisiones locales. Las autoridades del GADMIS están obligadas a promover procesos participativos, como el Consejo Cantonal de Planificación.
- COOTAD: También regula la participación activa de las autoridades y la ciudadanía en el desarrollo de políticas y proyectos que afectan al territorio.

f) Preparación Política y Tecnológica:

- Ley de Modernización del Estado: Fomenta la adopción de tecnologías de información y comunicación (TIC) en el sector público, lo que ayuda a las autoridades del GADMIS a mejorar la gestión y transparencia.
- Normativa para la Gestión de Gobierno Electrónico: Impulsa el uso de plataformas tecnológicas para mejorar la eficiencia en la gestión pública y la interacción con la ciudadanía.

g) Desafíos en la Captación de Talento Humano:

- Reglamento de Talento Humano del GADMIS: Contiene disposiciones que buscan atraer y retener personal capacitado, enfrentando el desafío de la competitividad laboral y la retención de talento.

- LOSEP: Define las políticas de contratación y ascenso de personal en el GAD, lo que puede ser un desafío en zonas rurales como Saraguro donde la captación de talento especializado es limitada.

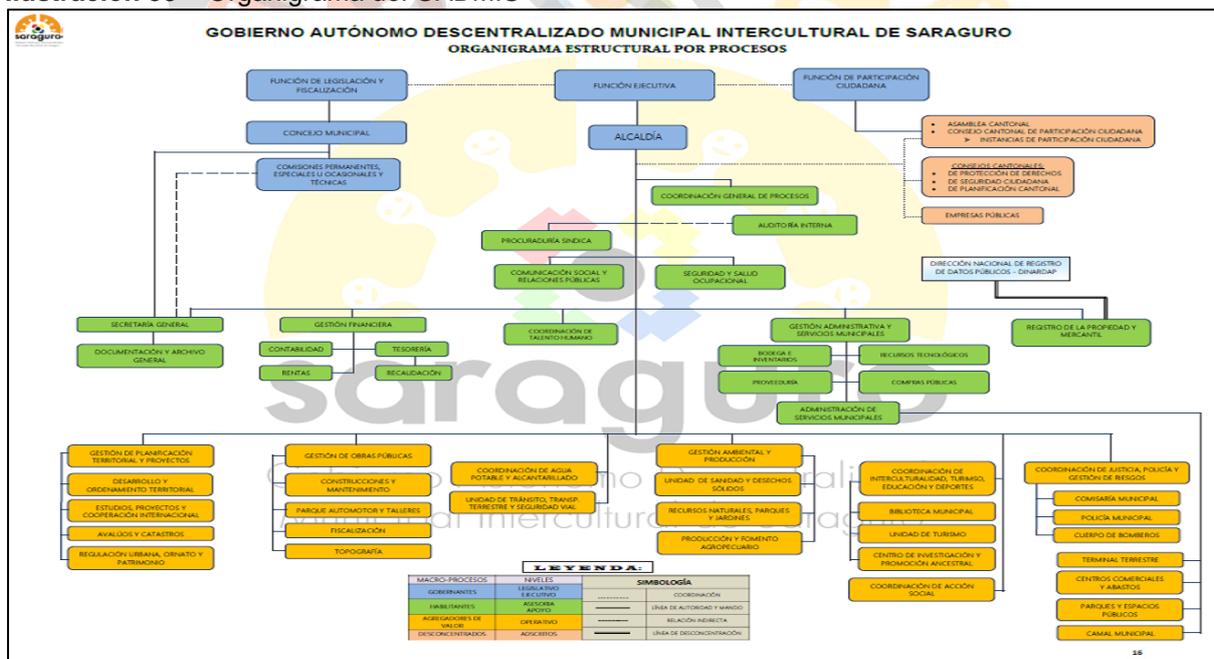
h) Inestabilidad y Continuidad de Procesos:

- Ley Orgánica de Servicio Público (LOSEP): Establece normas para garantizar la estabilidad laboral y asegurar la continuidad de los procesos administrativos dentro del GAD.
- Reglamento Interno del GADMIS: Busca mantener la estabilidad institucional y la continuidad de los proyectos, evitando interrupciones debidas a cambios en la administración.

Este marco normativo garantiza que el GADMIS cumpla con sus competencias y responsabilidades, a la vez que promueve una gestión eficiente, transparente y participativa en beneficio del cantón Saraguro.

2.6.1.6 Esquema grafico del Orgánico funcional

Ilustración 58 – Organigrama del GADMIS



Fuente: GADMIS 2024 – Talento Humano

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

2.6.1.7 Talento humano

Tabla 179 – Recurso Humano en los procesos del GADMIS

PROCESOS	UNIDADES ADMINISTRATIVAS
Gobernantes	Concejo Municipal Alcaldía
Habilitantes	Procuraduría Sindica Secretaría General, Secretaria de Concejo Coordinación general de procesos Comunicación Social y Relaciones Publicas Seguridad y Salud Ocupacional Gestión Financiera, Gestión Administrativa y servicios municipales Coordinación de Talento Humano Registro de la Propiedad y Mercantil
Agregadores de Valor	Gestión de Planificación Territorial y Proyectos Gestión de Obras Publicas Coordinación de agua potable y Alcantarillado Unidad de Tránsito, Transporte Terrestre y Seguridad Vial Gestión Ambiental y Producción Coordinación de Interculturalidad, Turismo, Educación y Deportes Coordinación de Justicia, policía y Gestión de Riesgos Terminal Terrestre Centros de Abastos Espacios Públicos Camal Municipal
Desconcentrados y Adscritos	Asamblea Cantonal Empresas Publicas Concejo Cantonal de protección de derechos Concejo Cantonal de seguridad ciudadana Concejo Cantonal de planificación cantonal

Fuente: GADMIS 2024 – Talento Humano

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

El GADMIS está compuesto por servidores públicos distribuidos en diferentes áreas, de acuerdo a los procesos establecidos en su estructura organizativa:

Procesos Gobernantes: Estos procesos son dirigidos por el Concejo Municipal y la Alcaldía, quienes son los encargados de liderar la estrategia y toma de decisiones en la gestión pública del cantón Saraguro. Su labor es fundamental para establecer el rumbo del desarrollo territorial y asegurar una administración eficiente y responsable.

Procesos Habilitantes: Están conformados por diversas unidades administrativas como la Procuraduría Síndica, Secretaría General, Secretaría de Concejo, Comunicación Social y Relaciones Públicas, Gestión Financiera, y Gestión Administrativa y de Servicios Municipales. Estas áreas brindan soporte técnico y operativo al GAD Saraguro, facilitando la coordinación entre las funciones y asegurando la calidad de los servicios que ofrece la institución.

Procesos Agregadores de Valor: Estos procesos se encargan de la gestión del desarrollo territorial y social del cantón. Unidades como la Gestión de Planificación Territorial, Gestión de Obras Públicas, Gestión Ambiental y Producción, y la Coordinación de Interculturalidad, Turismo, Educación y Deportes desempeñan un papel clave en la creación y administración de proyectos que mejoran la calidad de vida de los habitantes de Saraguro y promueven un desarrollo integral.

Procesos Desconcentrados y Adscritos: Incluyen unidades como la Asamblea Cantonal, Empresas Públicas, Consejo Cantonal de Protección de Derechos, y el Cuerpo de Bomberos. Estas entidades son responsables de ofrecer servicios directos a la ciudadanía, asegurando la protección de derechos de los grupos prioritarios, la seguridad en emergencias, y el registro legal de propiedades en el cantón.

Este enfoque asegura que el GAD Saraguro funcione de manera eficiente, alineando los recursos humanos y administrativos con los procesos clave que contribuyen al bienestar y desarrollo de la comunidad.

2.6.1.7.1 Análisis del recurso humano del GADMIS

El Talento Humano es uno de los recursos más valiosos para cualquier entidad pública, y el GADMIS no es la excepción. Contar con una política de administración de personal eficiente y técnica es fundamental para garantizar el cumplimiento de los principios de eficiencia, transparencia y responsabilidad establecidos en el artículo 227 de la Constitución de la República del Ecuador.

En el caso del GADMIS, los funcionarios son los actores principales en la ejecución de los proyectos y servicios que impactan directamente en el bienestar de los habitantes del cantón. Según la siguiente tabla el GADMIS cuenta con un total de 296 trabajadores, distribuidos en los siguientes regímenes:

Tabla 180 – Personal que labora en el GADMIS

TIPO DE CONTRATO	RÉGIMEN	TOTAL	PORCENTAJE
Código del Trabajo	CT	143	48,31%
Contrato de Servicio Ocasional	LOSEP	94	31,76%
Servicio Público		59	19,93%
TOTAL		296	100,00%

Fuente: GADMIS 2024 – Talento Humano

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Esto muestra que una parte significativa del personal está amparado por el Código del Trabajo (CT), pero una proporción relevante de los empleados trabaja bajo el régimen de la Ley Orgánica del Servicio Público (LOSEP), ya sea con contratos ocasionales o como servidores públicos permanentes. Este equilibrio entre los dos regímenes implica una gestión del talento humano diversa y con diferentes responsabilidades, lo que exige un enfoque técnico y estratégico para asegurar que el personal del GAD esté alineado con los principios de eficiencia y profesionalismo, fundamentales para cumplir con los objetivos institucionales del cantón Saraguro.

Tabla 181 – Personal por género que labora en el GADMIS

TIPO DE CONTRATO	RÉGIMEN	HOMBRE	MUJER	TOTAL	PORCENTAJE
Código del Trabajo	CT	128	15	143	48,31%
Contrato de Servicio Ocasional	LOSEP	37	57	94	31,76%
Servicio Público		34	25	59	19,93%
TOTAL		199	97	296	100,00%

Fuente: GADMIS 2024 – Talento Humano

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

La tabla arriba descrita muestra la distribución de género en el GADMIS, donde predominan los hombres con **199 trabajadores (67.23%)** frente a **97 mujeres (32.77%)** de un total de 296 empleados. Los hombres tienen mayor representación en el Código del Trabajo (CT), mientras que las mujeres son mayoría en los Contratos de Servicio Ocasional bajo LOSEP. En el régimen de Servicio Público bajo LOSEP, la distribución es más equitativa, aunque todavía prevalecen los hombres.

Esta información puede ser relevante para diseñar políticas de equidad de género en la contratación de personal en el cantón Saraguro, especialmente en áreas donde la presencia femenina es baja.

2.6.1.8 Análisis de la capacidad institucional

La capacidad institucional hace referencia al análisis de los recursos que dispone el GAD Municipal Intercultural de Saraguro, el mismo que nos permite identificar la destreza de la institución para el correcto desempeño de las funciones por cada una de sus direcciones y unidades, buscando cumplir con los objetivos establecidos por la actual administración.

2.6.1.8.1 Análisis de la capacidad tecnológica

La Institución requiere de equipos tecnológicos para el desempeño y desarrollo de sus actividades, los equipos de cómputo y de comunicación son herramientas indispensables para el cabal cumplimiento y desarrollo de sus funcionarios.

A continuación, analizaremos el estado de los equipos informáticos de cada una de las direcciones o departamentos:

Tabla 182 – Equipos informáticos en el GADMIS

DEPARTAMENTO	UNIDADES HABILITADAS	UNIDADES OBSOLETAS
Alcaldía	2	0
Concejo Municipal	5	0
Secretaría General	4	0
Dirección Financiera	10	0
Dirección Administrativa	38	0
Coordinación de Talento Humano	3	0
Registro de la Propiedad	4	1
Comunicación Social y Relaciones Públicas	5	0
Procuraduría Sindica	3	0
Gestión de Planificación Territorial y Proyectos	17	0
Gestión de Obras Públicas	8	0
Coordinación de Agua Potable y Alcantarillado	6	0
Unidad de Tránsito, Transporte Terrestre y Seguridad Vial	5	0
Gestión Ambiental y Producción	11	0
Coordinación de Interculturalidad, Turismo, Educación y Deporte	6	0
Coordinación de Justicia, Policía y Gestión de Riesgos	5	0
Coordinación de Acción Social	10	0
TOTAL		

Fuente: GADMIS 2024 – BODEGA

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

El GADMIS cuenta con equipos informáticos en todas las áreas, con un total de 142 unidades habilitadas y una sola unidad obsoleta en toda la dependencia municipal, que permiten un óptimo desarrollo de sus funciones.

2.6.1.8.2 Análisis de Los sistemas informáticos

De acuerdo al GADMIS, se cuenta con distintos sistemas (ver Tabla 191), que son mínimamente necesarios para el desarrollo de las funciones que cada área requiere; los sistemas al requerir mantenimiento son solventados por el equipo técnico de la municipalidad y de ser necesario en el caso de los sistemas proporcionados por otras instituciones se lo realiza de forma coordinada

Tabla 183 – Sistemas Informáticos en el GADMIS

UNIDAD ADMINISTRATIVA	SISTEMA	OBSERVACIÓN
Dirección Financiera	Sistema de Gestión Financiera SIG-AME. Sistemas de Emisión y Recaudación Municipal SEIM.	Servidor Local
Dirección Administrativa	Sistema de Gestión Financiera SIG-AME.	Servidor Local
Coordinación de Talento Humano	Sistema de Gestión Financiera SIG-AME. LEXIS FINDER	
Comunicación Social y Relaciones Publicas	Pagina Web Institucional	Servidor Local
Procuraduría Sindica	LEXIS FINDER	Membrecía Anual
Gestión de Planificación Territorial y Proyectos	Sistema Nacional de Gestión de Tierras SINAT. Sistemas de Emisión y Recaudación Municipal SEIM.	Servidor Local
Gestión de Obras Publicas	Obras	Licencia Adquirida
Coordinación de Agua Potable y Alcantarillado	Sistemas de Emisión y Recaudación Municipal SEIM.	
Unidad de Transito, Transporte Terrestre y Seguridad Vial	Sistema Nacional de Transito AXIS	Sistema Nacional de Transito.
Gestión Ambiental y Producción	Sistema Nacional de Agrocalidad	Sistema del MAGAP

Fuente: GADMIS 2024 – BODEGA

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

2.6.1.8.3 Análisis de la capacidad logística

En lo que se refiere a la capacidad logística del GADMIS, se hace referencia a las herramientas que permite que la institución tenga un nivel de respuesta y capacidad de trabajo eficiente, agilizar los procedimientos en cada una de las direcciones o departamentos, por lo tanto, analizaremos los vehículos y maquinaria que se dispone para el desarrollo de las funciones en el territorio:

Tabla 184 – Parque automotor en el GADMIS

EQUIPOS	UNIDAD	HABILITADO	DETERIORADOS	PROPIEDAD DEL GAD
Vehículos livianos	12	11	1	12
Vehículos pesados	7	7	-	7
Maquinaria Retroexcavadora 3 Motoniveladora 2 Rodillos 2 Tractor de orugas 1 Excavadora 1 Cargadora frontal 1	12	11	1 Retroexcavadora	12

Minicargador 1 Compresor 1				
Tractores agrícolas	11	11	-	11
TOTAL	0	0	0	0

Fuente: GADMIS 2024 – Mecánica

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

El GADMIS cuenta con una importante flota vehicular (19), entre vehículos livianos y pesados, así como maquinaria y tractores (23), que le permiten atender las necesidades del cantón. En lo que se refiere a vehículos livianos, estos están destinados para uso administrativo, mientras que los vehículos pesados, maquinaria y tractores para el desarrollo y ejecución de obras

2.6.1.8.4 Análisis de la infraestructura de uso permanente

A continuación, se detallan de acuerdo a la información proporcionada por el GADM, las edificaciones con las que cuenta el GADMIS:

Tabla 185 – Edificaciones del GADMIS

NOMBRE /DEPENDENCIA	ESTADO DE INFRAESTRUCTURA BUENO / MALO	TIPO DE USO ADMINISTRATIVO / SERVICIO	CONDICIÓN PROPIO/ ARRENDADO/ COMODATO
Edificio Municipal	Bueno /En uso	Administrativo	Propio
Mercado Municipal	Regular / En uso	Servicio	Propio
Centro Comercial	Bueno /En uso	Servicio	Propio
Coliseo Municipal	Bueno / En uso	Servicio	Propio
Parque Saludable	Bueno / En uso	Servicio	Propio
Camal Municipal	Regular / En uso	Servicio	Propio
Feria para ganado	Bueno / En uso	Servicio	Propio

Fuente: GADMIS 2024 – Mecánica

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

2.6.1.9 Sistema de información local (SIL)

El Sistema de Información Local (SIL) en el cantón Saraguro se presenta como una herramienta clave para la gestión eficiente de la información pública, aunque actualmente no está plenamente implementado. En lugar de un sistema integrado, la información se ofrece a través de la página web institucional ([Alcaldía de Saraguro - Alcaldía de Saraguro](#)), que

permite el acceso a detalles sobre la municipalidad, servicios en línea, ordenanzas, actas, resoluciones, POA y PAC, PUGS, PDOT y otros informes de gestión.

Actualmente, en el GADMIS, no existe un sistema centralizado de información que facilite la gestión eficiente de datos, lo que limita la capacidad de tomar decisiones informadas. La implementación de un SIL podría mejorar la transparencia y eficiencia, evitando redundancias y asegurando que la información esté accesible para todos los funcionarios y ciudadanos, optimizando así la gestión pública y los procesos de planificación en Saraguro.

2.6.2 GOBERNANZA DE RIESGO

La gestión de riesgos en el cantón Saraguro está bajo la responsabilidad de la Coordinación de Justicia, Policía y Gestión de Riesgos del GADMIS, actualmente liderada por el Ing. Hugo Espinoza. Esta gestión se articula en base a las capacidades de los servicios de gestión y respuesta a riesgos inminentes, siguiendo las leyes y normativas vigentes en el país que establecen los procedimientos legales para actuar en cada situación. Así, se garantiza una gobernanza del riesgo sólida que permite una intervención efectiva y coordinada ante cualquier amenaza, siempre en alineación con el marco legal nacional.

2.6.2.1 Capacidad de los servicios de gestión y respuesta a riesgos

La gestión de riesgos en el cantón Saraguro sigue un enfoque sistemático y estructurado que garantiza una respuesta efectiva ante amenazas potenciales, con el objetivo de proteger a la población y la infraestructura del cantón. Este proceso integral no solo busca actuar frente a emergencias, sino también anticiparse a ellas, minimizando sus impactos.

Las etapas clave en este proceso son:

- **Identificación de riesgos:** Se realiza un análisis profundo de los posibles riesgos naturales y antrópicos que podrían afectar al cantón Saraguro, como sismos, inundaciones, deslizamientos de tierra, sequías y déficit hídrico.

- **Evaluación de riesgos:** Los riesgos identificados se evalúan en términos de su probabilidad de ocurrencia y el impacto potencial sobre el territorio y la comunidad.
- **Planificación de respuestas:** A partir de la evaluación, se desarrollan estrategias específicas para mitigar los riesgos o responder de manera eficiente, asegurando la preparación de recursos y capacidades.
- **Implementación de medidas de control:** Las acciones planificadas se implementan con el objetivo de reducir al mínimo los impactos de los riesgos, tanto en la población como en la infraestructura del cantón.
- **Monitoreo y revisión continua:** Se supervisa de manera constante la efectividad de las medidas adoptadas y se realizan ajustes según sea necesario para garantizar la protección continua.
- **Comunicación y participación de las partes interesadas:** Se fomenta la colaboración activa de todos los actores locales y nacionales relevantes, asegurando que todos estén informados y preparados para participar en la gestión de riesgos.

a) Eventos de Riesgo en el Cantón Saraguro

- **Riesgos naturales:**
 - Sismicidad: Riesgo medio.
 - Inundaciones: Riesgo alto.
 - Deslizamientos de tierra: Riesgo bajo.
- **Riesgos antrópicos:**
 - Sequías: Riesgo alto.
 - Déficit Hídrico: Riesgo alto.

b) Estrategias de gestión de riesgos en Saraguro:

- **Planificación y preparación:** Se anticipan los eventos de riesgo mediante la planificación detallada y la preparación de los recursos necesarios.
- **Inversión en infraestructura resiliente:** Se invierte en infraestructuras diseñadas para resistir y adaptarse a los efectos de desastres naturales y antrópicos.

- **Sistema de alerta temprana:** Se implementa un sistema que notifica a la población y a las autoridades sobre posibles eventos de riesgo, proporcionando tiempo para una respuesta adecuada.
- **Coordinación interinstitucional:** Se refuerza la cooperación entre diferentes instituciones locales y nacionales para una respuesta integral.

Para abordar eficazmente los eventos de riesgo identificados, se han desarrollado planes de contingencia específicos que detallan las acciones a tomar en cada situación. Un recurso fundamental para la planificación y gestión de estos riesgos es la cartografía a escala 1:25,000, proporcionada por la Secretaría de Gestión de Riesgos. Esta herramienta permite una visualización precisa del territorio, lo que facilita la identificación de zonas vulnerables y la implementación de estrategias de mitigación más efectivas. La cartografía no solo sirve como base para la planificación de infraestructura resiliente, sino que también es esencial para coordinar la respuesta rápida y adecuada ante posibles desastres, garantizando una intervención oportuna y bien estructurada en el cantón Saraguro.

2.6.2.2 Lineamientos de la SNGRE

Es fundamental entender que, de acuerdo con los objetivos establecidos en el artículo 140 del COOTAD, se ha emitido la Resolución Nro. SNGRE-001-2022, la cual establece los siguientes lineamientos que los GAD deben cumplir para mejorar la gestión del riesgo de desastres:

- **Lineamiento 1:** Conformar el sistema cantonal de gestión de riesgos (SCGR).
- **Lineamiento 2:** Regular la gestión del riesgo de desastres en los gobiernos autónomos descentralizados municipales.
- **Lineamiento 3:** Conformar la unidad de gestión de riesgos y fortalecer su articulación con las demás dependencias municipales.

- **Lineamiento 4:** Ejecutar acciones estratégicas de gestión del riesgo de desastres como eje transversal en los diferentes procesos y servicios que prestan los gobiernos locales.

Tabla 186 – Acciones realizadas por el GADMIS de acuerdo a los lineamientos 1, 2, 3, 4 de la SNGRE

ACTIVIDAD	CUMPLIMIENTO	OBSERVACIÓN
Lineamiento 1: Conformar el sistema cantonal de gestión de riesgos (SCGR).		
Estructurar un sistema integral que permita coordinar y articular las acciones de prevención y respuesta ante emergencias a nivel cantonal.	No	No se ha estructurado un sistema integral para coordinar las acciones de prevención y respuesta a nivel cantonal, lo cual es fundamental para reducir la vulnerabilidad ante emergencias. Se recomienda priorizar este lineamiento.
Lineamiento 2: Regular la gestión del riesgo de desastres en los gobiernos autónomos descentralizados municipales		
Establecer normativas claras mediante la creación de una ordenanza que regulen la forma en que se gestionan los riesgos de desastres en su jurisdicción, asegurando que las acciones sean coherentes y efectivas.	No	Se puede implementar mediante una ordenanza que permita vincular actividades de gestión de riesgos a todas las actividades que desarrolla el GADMIS
Lineamiento 3: Conformar la unidad de gestión de riesgos y fortalecer su articulación con las demás dependencias municipales.		
Se requiere la conformación de una unidad especializada dentro del GAD para gestionar los riesgos de manera eficaz, además de garantizar su articulación con las demás dependencias municipales para un enfoque coordinado.	Si	Se conformo la unidad de gestión de riesgo a través del orgánico funcional del 2016. Sin embargo, es necesario evaluar la articulación efectiva con las otras dependencias municipales para garantizar un enfoque coordinado.
Lineamiento 4: Ejecutar acciones estratégicas de gestión del riesgo de desastres como eje transversal en los diferentes procesos y servicios que prestan los gobiernos locales.		
Ejecutar acciones estratégicas que anticipen, prevengan y mitiguen los efectos de los desastres, con el objetivo de proteger a la población y la infraestructura.	No	No se han ejecutado acciones estratégicas transversales. Es necesario adoptar medidas preventivas y de mitigación como parte de los procesos y servicios regulares del GADMIS.

Fuente: Resolución Nro. SNGRE-001-2022

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

En la tabla arriba descrita se muestra que el GADMIS ha cumplido parcialmente con los lineamientos de la SNGRE, ya que solo ha conformado la unidad de gestión de riesgos (Lineamiento 3), mientras que los otros tres lineamientos aún no se han implementado. En particular, falta un sistema integral para coordinar las acciones de prevención y respuesta

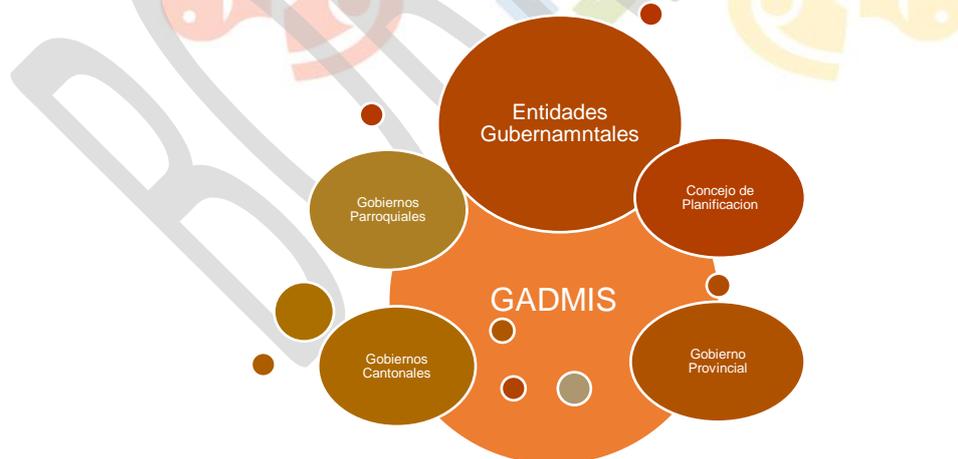
(Lineamiento 1), no se han establecido normativas claras mediante una ordenanza para la gestión de riesgos (Lineamiento 2), y no se han ejecutado acciones estratégicas para prevenir y mitigar los desastres (Lineamiento 4). Se recomienda priorizar la creación de normativas y el fortalecimiento de la articulación entre dependencias para mejorar la capacidad de respuesta del cantón.

2.6.3 ARTICULACIÓN INSTITUCIONAL

La articulación interinstitucional se lleva a cabo a través de espacios de coordinación y colaboración con otros niveles de gobierno, permitiendo la gestión y ejecución conjunta de programas que pueden ser financiados y desarrollados tanto por el sector público como por alianzas público-privadas.

Esta estrategia facilita una sinergia institucional, donde los recursos y capacidades de diferentes actores se combinan para lograr un impacto mayor en la implementación de proyectos y políticas públicas, optimizando así los resultados en beneficio de la comunidad local.

Ilustración 59 – Mecanismos de articulación del GADMIS



Fuente: Investigación de campo

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

2.6.3.1 Articulación intersectorial

El GAD Municipal Intercultural de Saraguro mantiene una gestión coordinada con diversas entidades del gobierno central que tienen presencia en el cantón. Entre las principales instituciones con las que se colabora se encuentran la Tenencia Política, el Centro de Salud, la Escuela General Quis Quis, y el Cuerpo de Bomberos. Estas instituciones juegan un papel crucial en la provisión de servicios a la comunidad de Saraguro, asegurando una atención directa y continua en el territorio.

En lo que respecta a los grupos de atención prioritaria, el GAD de Saraguro trabaja en articulación con el Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES). A través de un convenio con el MIES, se han desarrollado programas enfocados en la atención a la población adulta mayor. Sin embargo, gracias a la colaboración entre la promotora social y la Promotora del Punto Digital Gratuito, se ha ampliado este servicio para incluir actividades orientadas a niños, niñas y adolescentes, aprovechando el uso de tecnología e internet. El Punto Digital Gratuito ha trascendido su función inicial, convirtiéndose en un espacio para el desarrollo de actividades manuales, artesanías, y el aprovechamiento positivo del tiempo libre, beneficiando a múltiples sectores de la población.

En el ámbito productivo, existe evidencia de trabajo coordinado con el Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG) en actividades específicas, aunque esta colaboración no es constante debido a la disponibilidad de personal. En sectores como el turismo y la vialidad, la articulación con los ministerios correspondientes es limitada, lo que sugiere la necesidad de fortalecer estas alianzas para mejorar los servicios y el desarrollo integral del cantón Saraguro.

Es crucial seguir fortaleciendo estas redes de trabajo interinstitucional para maximizar el impacto en los grupos prioritarios y en el desarrollo productivo y turístico del cantón.

2.6.3.2 Alianzas con otros niveles de gobierno

El GAD Municipal Intercultural de Saraguro ha establecido convenios estratégicos con otros niveles de gobierno, lo que ha permitido impulsar proyectos en ámbitos clave como el productivo, turístico y de infraestructura deportiva. Un ejemplo significativo es la colaboración con el GAD Provincial de Loja, que ha resultado en la creación de obras como centros de comercialización, el mejoramiento de la infraestructura turística en áreas clave del cantón, y la construcción de espacios deportivos, como canchas de césped sintético, que han enriquecido la calidad de vida de los habitantes y fomentado el desarrollo local.

A pesar de estos logros, es fundamental dar continuidad a la implementación y uso efectivo de estas infraestructuras, particularmente en el caso de los centros de comercialización, para maximizar su impacto y generar beneficios económicos sostenibles.

Además, el GAD Cantonal de Saraguro ha firmado recientemente convenios con otros niveles de gobierno para el mejoramiento de la vialidad urbana y espacios públicos. Sin embargo, quedan desafíos importantes en cuanto a la provisión de servicios de agua potable y alcantarillado, con proyectos inconclusos desde administraciones anteriores, lo que impide que Saraguro cuente con una infraestructura adecuada para el manejo de aguas servidas y el suministro de agua de calidad.

2.6.3.3 Análisis para la gestión

En el cantón Saraguro, el Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica (MAATE) ha jugado un rol importante en la gestión ambiental, trabajando estrechamente con el GAD Municipal en colaboración con ONGs que lideran proyectos ambientales y de conservación.

Para optimizar estas relaciones, es esencial continuar fomentando la coordinación interinstitucional entre el MAATE, el GAD Municipal y otras organizaciones involucradas, con

el objetivo de seguir implementando proyectos que garanticen un uso responsable de los recursos y el equilibrio ecológico en el cantón.

2.6.3.4 Alianzas público-privadas, mesas intersectoriales

El GAD de Saraguro ha estado activo en la promoción de iniciativas que involucran la participación de varios sectores, tanto a nivel local como regional, para el desarrollo de proyectos en infraestructura y turismo. Un ejemplo notable es la comunidad de Las Lagunas, que trabaja en iniciativas de turismo comunitario, donde se destacan proyectos de conservación y desarrollo sostenible que podrían vincularse con alianzas público-privadas en el futuro

2.6.4 ACTORES TERRITORIALES Y ORGANIZACIÓN SOCIAL

El mapeo de actores es una herramienta clave para analizar el posicionamiento estratégico de los diferentes actores involucrados en una problemática o proyecto específico, como es el caso del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) del cantón Saraguro. Su objetivo es anticipar posibles obstáculos o aliados que puedan influir en la ejecución del proyecto. El proceso metodológico de este mapeo sigue los siguientes pasos:

- **Especificar el tema o problema:** En el contexto de Saraguro, este puede ser un desafío relacionado con la ordenación del territorio, conservación ambiental, desarrollo económico o gestión de recursos hídricos, entre otros. Este paso determina qué convierte a los actores en relevantes para el proyecto.
- **Identificar los actores involucrados:** Se incluyen aquellos que ya están participando o deberían participar en el proyecto. Esto puede abarcar desde organizaciones sociales, instituciones públicas, empresas privadas, hasta comunidades indígenas locales y ONGs.
- **Caracterización de los actores:** Es esencial analizar los objetivos, intereses y recursos de cada actor. En Saraguro, actores clave como el Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica (MAATE), el GAD Saraguro, comunidades indígenas y

empresas públicas como CELEC EP pueden tener distintos intereses en temas como la sostenibilidad ambiental, desarrollo económico y la infraestructura.

- **Mapeo de los actores:** Tras el análisis de las características, se crea un mapa de actores. Este identifica tanto aliados potenciales como aquellos que podrían ser obstáculos para el desarrollo de proyectos clave, estableciendo el nivel de influencia y participación que cada actor tendrá en el proceso de planificación territorial.

2.6.4.1 Mapeo de actores

Tabla 187 – Mapeo de actores (Gobierno Central) del Cantón Saraguro

SECTOR	ACTOR	ACTIVIDAD QUE REALIZA EN EL TERRITORIO	RELACIÓN CON GADMC
Gobierno central	Tenencia política	Gestiona, canalizar, articula y representa al Gobierno nacional en el territorio	Baja
	Jefatura Política	Representar al Gobierno Nacional y el Gobernador Provincial	Media
	Comisaria Nacional	Cumplir y hacer cumplir en el territorio las norma y las leyes vigentes	Baja
	Unidad de policía comunitaria	Velar por la Seguridad Ciudadana y el bienestar de la población del cantón Saraguro.	Alta
	Distrito de educación: Educación D011 Saraguro - Educación	Gestionar y administrar el sistema educativo en el territorio	Alta
	Ministerio de Salud: Distrito de 11D08 Saraguro.	Dirigir y administrar el sistema de salud en el territorio	Alta
	Ministerio de inclusión económica y social	Fomento de emprendimiento en grupos vulnerables, dotación de créditos de desarrollo humano. Ejecuta proyectos en pro de la inclusión social y atención durante el ciclo de vida, priorizando la población más vulnerable, niños, niñas, adolescentes, jóvenes, adultos mayores.	Media
	Ministerio de Medio Ambiente, Agua y Transición Ecológica	Incrementar la prevención y control de la contaminación ambiental y gestionar solicitudes de legalización para el uso y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales	Alta
	Ministerio de agricultura y Ganadería: Agrocalidad agencia Saraguro	Velar por la regulación y control de la calidad agropecuaria productiva del cantón Saraguro	Media
	Ministerio de Turismo	Capacitación y promoción turística	Alta
	Secretaria Nacional de Gestión de Riesgos	Apoyo en procesos de formación al personal encargado de la coordinación de justicia, policía y gestión de riesgos; capacitación de las normativas gubernamentales referentes a la gestión de riesgos.	Media
	Secretaría Técnica Planifica Ecuador	Lineamientos para la Actualización de los PDOT, Seguimiento y Evaluación.	Media
Instituto Nacional de Patrimonio Cultural	Existe una vinculación directa con el INPC ya que proporcionan la asesoría técnica para el patrimonio	Media	

		cultural existente en Saraguro, también realizan la ejecución del expediente técnico del patrimonio existente y plan de salvaguardia de danzas y bailes tradicionales de Saraguro, emprende acciones de conservación del patrimonio existente, entre ellos la conservación del Qhapaq ñan,	
	Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda	Promueve el hábitat seguro de la población mediante programas y proyectos de vivienda de interés social.	Baja
	Ministerio de Transporte y Obras Públicas	Gestiona el transporte del cantón, existen acuerdos para obras de mantenimiento de las vías de interconexión provincial y la construcción de vías estatal. Constantemente se coordina con el GADMI de Saraguro para para la limpieza de vías, así como estabilización de taludes junto a las vías.	Media
	Agencia de Regulación y Control Minero	Regula y controla los operativos de la minería del cantón Saraguro, conjuntamente con el GAD Municipal.	Alta
	Empresa Eléctrica Regional del Sur	Empresa encargada en brindar el servicio de energía eléctrica para el cantón Saraguro, trabaja de manera independiente al GAD Municipal del cantón Saraguro.	Baja

Fuente: GADMIS 2024 – Promotores de Campo

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Tabla 188 – Mapeo de actores (Gobierno Autónomos Descentralizados) del Cantón Saraguro

SECTOR	ACTOR	ACTIVIDAD QUE REALIZA EN EL TERRITORIO	RELACIÓN CON GADMC
Gobiernos Autónomos Descentralizados	Gobierno Provincial de Loja	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo provincial y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, en el ámbito de sus competencias, de manera articulada con la planificación nacional, regional, cantonal y parroquial.	Alta
	Gobiernos Autónomo Descentralizado Parroquiales	Trabajar para promover el desarrollo parroquial de acuerdo a sus competencias	Alta
	Cuerpo de bomberos Saraguro	Brindar seguridad, protección y prevención oportunas y eficientes en el territorio relacionado con los siniestros que se presenten en el territorio	Media
	Consejo integral de protección de derechos - Junta cantonal de protección de derechos	Observar, promover, proteger y transversalizar los derechos de los grupos prioritarios en el territorio	Alta

Fuente: GADMIS 2024 – Promotores de Campo

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Tabla 189 – Mapeo de actores (Sociedad Civil) del Cantón Saraguro

SECTOR	ACTOR	ACTIVIDAD QUE REALIZA EN EL TERRITORIO	RELACIÓN CON GADMC
Organizaciones sociales	Federación Interprovincial de Indígenas Saraguro (FIIS)	Brindar seguridad, protección y prevención oportunas y eficientes en el territorio relacionado con los siniestros que se presenten en el territorio	Baja
	Coordinadora de Organizaciones del Pueblo Kichuwa Saraguro (COORPUKIS)	Velar por el cumplimiento de los derechos colectivos e individuales de las comunidades bases y sus miembros, gestión de proyectos de desarrollo, etc.	Baja

	Consejo de ayllus	Velar por la conservación y fomento de los 4 raymis	Media
Comunidades y barrios	Unidades territoriales de gestión	Gestionan y participan en la gestión del modelo de desarrollo deseado por la comunidad a través de las asambleas territoriales del PP	Alta
Asociaciones	Asociación agro productivas y ganadera	Dinamizan y afianzan el desarrollo económico local	Alta
	Asociación de artesanos	Fortalecen la economía social solidaria y atraen el turismo	Media
	Red de turismo "SARAGURO RIKUY"	Promueven el turismo local, nacional, regional e internacional	Baja
	Asociación de mujeres (AMUSARA)	Gestionan e inciden en las políticas públicas locales	Alta
	Juntas Administradoras de agua	Gestión para mejorar y dotar de la infraestructura de riego	Alta
	Asociación de Adultos Mayores San José de Saraguro- AMASAJOS	Contribuyen al mejoramiento de la calidad de vida digna de las personas adultas mayores	Media
Cooperativa	Cooperativas de transporte	Brindar los servicios de transporte inter e intra parroquial, en sus diferentes modalidades	Media
Organización no gubernamental ONGs	Fundación Mashi Pierre	Atención de niños en etapa de escolaridad y atención social a grupos vulnerables	Alta
	Fundación Jatun Kawsay	Convenio con el GAD parroquial Manu y Lluzhapa para manejo de huertos familiares. Apoyo económico del GAD municipal para la implementación de acciones. Ejecución de proyectos de desarrollo agropecuario	Media
	Fundación Sumak Kawsay	Comercialización de productos agrícolas, capacitaciones en torno a temas de liderazgo, promoción de actividades productivas: agropecuaria, turismo	Baja
	Fundación Salud y Vida Nueva	Propiciar una convivencia intercultural en la dinámica de las relaciones que desarrolla la Fundación Salud y Vida Nueva hacia la construcción del Buen vivir.	Baja
	Fundación Jóvenes Saragurenses Visionarios (JOSAVI)	Promoción de varias actividades encaminadas al desarrollo de la juventud entre ellas el emprendimiento	Baja
Educación	Centros Educativos	Formación integral de los estudiantes en los diferentes niveles de estudio.	Alta
Religioso	Iglesia Católica	Brindar servicios religiosos a la sociedad	Media

Fuente: GADMIS 2024 – Promotores de Campo

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

2.6.5 PARTICIPACIÓN CIUDADANA

La Constitución de la República del Ecuador, promulgada en el Registro Oficial Nro. 449 el 20 de octubre de 2008, en su art. 100 establece que: *"En todos los niveles de gobierno se conformarán instancias de participación integradas por autoridades electas, representantes del régimen dependiente y representativo de la sociedad del ámbito territorial de cada nivel de gobierno, que funcionarán regidas por principios democráticos (...)* Para el

ejercicio de esta participación se organizarán audiencias públicas, veedurías, asambleas, cabildos populares, consejos consultivos, observatorios y las demás instancias que promueva la ciudadanía".

Este artículo está en concordancia con el Art. 56 de la Ley Orgánica de Participación Ciudadana, el cual menciona las asambleas locales y establece que: *"En cada nivel de gobierno, la ciudadanía podrá organizar una asamblea como espacio para la deliberación pública entre las ciudadanas y los ciudadanos, fortalecer sus capacidades colectivas de interlocución con las autoridades y, de esta forma, incidir de manera informada en el ciclo de las políticas públicas, la prestación de los servicios y, en general, la gestión de lo público".*

Según la Ley, las asambleas se regirán por principios de democracia, equidad generacional, alterabilidad de sus dirigentes y rendición periódica de cuentas. El Art. 64 de la misma Ley se refiere a la participación local y establece que, en todos los niveles de gobierno, existirán instancias de participación con los siguientes fines:

- a) Elaborar planes y políticas locales y sectoriales en conjunto entre los gobiernos y la ciudadanía;
- b) Mejorar la calidad de la inversión pública y definir agendas de desarrollo;
- c) Elaborar presupuestos participativos de los gobiernos autónomos descentralizados;
- d) Fortalecer la democracia mediante mecanismos permanentes de transparencia, rendición de cuentas y control social;
- e) Promover la formación ciudadana e impulsar procesos de comunicación.

Por su parte, el Art. 65 de la Ley Orgánica de Participación Ciudadana trata sobre la composición y convocatoria de las instancias de participación ciudadana a nivel local, señalando que: *"Estarán integradas por autoridades electas, representantes del régimen dependiente y representantes de la sociedad en el ámbito territorial de cada nivel de gobierno".* Un aspecto clave dentro de este tema es la importancia del concejo de planificación

local, que juega un rol esencial en la formulación y ejecución de políticas públicas participativas.

2.6.5.1 Normativa local para la participación ciudadana

A los 28 días del mes de octubre del 2014, el Concejo Municipal en pleno aprobó en dos debates la **ORDENANZA QUE CONFORMA Y REGULA EL FUNCIONAMIENTO DEL SISTEMA DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y CONTROL SOCIAL DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL INTERCULTURAL DE SARAGURO.**

A través de esta Ordenanza el GADMIS se establece y regula el funcionamiento del Consejo de Planificación como una instancia de participación ciudadana, vinculada al Sistema Nacional Descentralizado de Planificación. Sus principales objetivos son fomentar la participación ciudadana, promover el equilibrio territorial, y fortalecer los procesos de planificación en el cantón, asegurando que la toma de decisiones refleje las necesidades y aspiraciones de la comunidad local.

2.6.5.2 Mecanismos de participación ciudadana a nivel local

Asimismo, esta Ordenanza del Cantón Saraguro establece los siguientes mecanismos de participación ciudadana:

Espacios de dialogo y coordinación: son mecanismos que facilitan la interacción directa, abierta y continua entre las autoridades locales y la comunidad. Estos espacios están diseñados para generar un ambiente de colaboración y consenso en la toma de decisiones, planificación y ejecución de proyectos que afectan a los habitantes de un territorio determinado.

Asamblea Cantonal de Participación Ciudadana: Es un espacio de deliberación y consulta pública donde los ciudadanos pueden expresar sus opiniones y propuestas sobre políticas, planes y proyectos de desarrollo del cantón.

Consejo Cantonal de Planificación: Este consejo involucra a representantes de la ciudadanía, autoridades locales y otros actores territoriales para formular y evaluar planes de desarrollo y ordenamiento territorial. Es un órgano clave en la planificación participativa.

Silla Vacía: Mecanismo que permite a los ciudadanos participar en las sesiones del concejo municipal. Un representante de la comunidad puede ocupar la "silla vacía" y expresar las inquietudes o propuestas de la ciudadanía sobre los temas que se están discutiendo.

Audiencias Públicas: Espacios formales donde los ciudadanos pueden participar en la discusión y evaluación de políticas públicas o proyectos específicos que afecten a la comunidad.

Veedurías Ciudadanas: Grupos de ciudadanos que supervisan y vigilan la ejecución de políticas públicas, obras o proyectos para asegurar que se cumplan de acuerdo con los estándares establecidos y en beneficio de la comunidad.

Cabildos Populares: Reuniones abiertas donde la ciudadanía puede discutir temas de interés local, proponer soluciones y realizar un control social sobre la gestión del GAD.

Las instancias de participación ciudadana son mecanismos fundamentales para promover la inclusión activa de la población en la toma de decisiones, planificación y control social en sus territorios. Sin embargo, se ha identificado una deficiencia en la creación de juntas barriales, que son agrupaciones clave para detectar y atender las necesidades de la comunidad. Es crucial fortalecer estas juntas mediante los diversos mecanismos de participación ciudadana, para asegurar una participación más efectiva y mejorar la gestión territorial en el cantón Saraguro.

2.6.5.3 Conformación del concejo de planificación del GADMIS

Tabla 190 – Concejo de planificación del GADMIS

APELLIDO Y NOMBRE	CARGO/ RESPONSABILIDAD	INSTITUCION U ORGANIZACIÓN
Lic. Segundo Abel Sarango Quizphe	Alcalde Presidente del Concejo de Planificación	GADMIS
Dra. Zoila Morocho Puchaicela	Concejal Representante de la comisión de presupuesto	
Lic. Marco Antonio Cartuche	Director de Planificación	
Ing. Rodrigo Jumbo	Director de Obras Publicas	
Arq. Marco Alejandro Poma	Jefe de Regulación Urbana	
Eco. Rosa Alejandrina Sarango	Directora Administrativa	
Sra. Maricela Noemi Gualan	Representante Ciudadana	Ciudadanía
Sr. Adrián Rodrigo Labanda	Representante de los Gobiernos Autónomos Parroquiales	GADP Selva Alegre

Fuente: GADMIS 2024 – Dirección de Planificación

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

2.6.6 SISTEMA DE PROTECCIÓN DE DERECHOS

2.6.6.1 Concejo cantonal para la protección de derechos

El Consejo Cantonal de Protección de Derechos se encuentra establecido bajo el Capítulo I, y en el Art. 7 de la “PRIMERA REFORMA A LA ORDENANZA DEL CONCEJO CANTONAL INTEGRAL DE PROTECCIÓN DE DERECHOS, QUE AGREGA EL TÍTULO III DE LA JUNTA CANTONAL DE PROTECCIÓN DE DERECHOS”. Se detalla la integración de la misma.

Son representantes por el Estado:

- a) El/la Alcalde/sa, quien presidirá el consejo cantonal integral de protección de derechos y/o delegado permanente.
- b) El Ministerio de Inclusión Económica y Social
- c) Ministerio de Salud
- d) Presidente/a de las Juntas Parroquiales del Cantón

- e) Presidente/a de la comisión permanente de igualdad y género del gobierno autónomo descentralizado del Cantón Saraguro, y/o su alterno

Son representantes por la sociedad civil:

- a) Representante de las organizaciones de género y/o su alterna/o
- b) Representante de las organizaciones étnicas - culturales y/o su alterna/o
- c) Representante de las organizaciones del adulto mayor y/o su alterna/o
- d) Representante de la red de niños/as, adolescencia y juventud y/o su alterna/o
- e) Representante de las organizaciones con discapacidad y/o su alterna/o

El Consejo Cantonal Integral de Protección de Derechos del cantón Saraguro, según el Artículo 14 de la ordenanza, tiene como funciones principales la formulación, transversalización, observancia, seguimiento y evaluación de políticas públicas enfocadas en la protección de derechos de grupos vulnerables como niñez, adolescencia, personas con discapacidad, adultos mayores y personas en movilidad humana. Estas políticas deben alinearse con los Consejos Nacionales de Igualdad.

El consejo se encarga de coordinar con entidades rectoras y ejecutoras a nivel local y nacional, asegurar el cumplimiento de las políticas de igualdad y establecer mecanismos de colaboración interinstitucional para proteger los derechos de la ciudadanía. También puede derivar casos a entidades competentes para la restitución de derechos.

El consejo depende administrativa y financieramente del GAD Municipal de Saraguro, asegurando su operatividad y ejecución.

2.6.6.2 Junta cantonal de protección de derechos

La Junta Cantonal de Protección de Derechos se encuentra establecido bajo el Art. 31 de la "PRIMERA REFORMA A LA ORDENANZA DEL CONCEJO CANTONAL INTEGRAL DE PROTECCIÓN DE DERECHOS, QUE AGREGA EL TÍTULO III DE LA JUNTA CANTONAL

DE PROTECCIÓN DE DERECHOS”. Disponiendo que la Junta Cantonal de Derechos sea integrada por:

- Tres miembros principales un abogado/a, un psicólogo/a clínico/a y un trabajador/a social con sus respectivos suplentes, éstos últimos se principal izarán en caso de ausencia definitiva o temporal del miembro principal

2.6.6.3 Concejos consultivos de grupos de atención prioritaria y defensorías comunitarias

Actualmente, el cantón Saraguro no cuenta con Consejos Consultivos de Grupos de Atención Prioritaria ni Defensorías Comunitarias. Sin embargo, se puede establecer que el Consejo Cantonal de Protección de Derechos del cantón Saraguro tiene una función vital en la formulación, seguimiento y evaluación de políticas públicas para los grupos prioritarios. Los Consejos Consultivos de Grupos de Atención Prioritaria, según lo detallado en la Agenda Nacional para la Igualdad Intergeneracional 2021-2025 y en otros marcos legales de Ecuador, son herramientas esenciales para asegurar la plena vigencia de los derechos humanos, con un enfoque en la igualdad y no discriminación, como lo señala la Constitución (Art. 156).

De acuerdo al artículo 14 de la normativa específica del Consejo Cantonal de Saraguro, este organismo está llamado a promover políticas relacionadas con género, interculturalidad, generacional, movilidad humana y discapacidad, lo que resalta la importancia de una estructura local de participación activa, especialmente a través de mecanismos como los Consejos Consultivos. Estos permiten integrar a los diferentes actores en el proceso de toma de decisiones y asegurar la representación de sectores vulnerables.

2.6.6.3.1 Análisis y justificación para la creación de los concejos consultivos.

La justificación para la creación de los Consejos Consultivos de Grupos de Atención Prioritaria en el cantón Saraguro se basa en los siguientes principios fundamentales:

- **Fortalecimiento de la Participación Ciudadana:** Los Consejos Consultivos son un espacio donde los ciudadanos, especialmente los grupos de atención prioritaria, pueden expresar sus preocupaciones y propuestas. La creación de estos consejos en Saraguro garantizaría que las políticas públicas no solo se diseñen desde la perspectiva técnica, sino que también incorporen la realidad y necesidades de los habitantes del cantón, como lo establece la normativa nacional y los enfoques de igualdad.
- **Garantía de Derechos para Grupos Vulnerables:** Saraguro tiene una rica diversidad cultural y poblacional, incluidos grupos indígenas y personas en situación de vulnerabilidad. Los Consejos Consultivos permitirían identificar y abordar las brechas de desigualdad, tal como lo describe la Agenda Nacional para la Igualdad (documento relacionado). Los mecanismos consultivos son cruciales para formular políticas inclusivas que mejoren la calidad de vida de los niños, jóvenes, adultos mayores y otros grupos marginados.
- **Articulación Interinstitucional:** Los Consejos Consultivos también promueven la colaboración entre diferentes niveles de gobierno, lo cual es esencial en un contexto donde las decisiones deben estar alineadas con las políticas nacionales, tal como lo estipula el **COOTAD** y otras leyes pertinentes. Este enfoque coordinado mejora la eficiencia en la asignación de recursos y la implementación de proyectos locales, asegurando la sostenibilidad de los mismos.

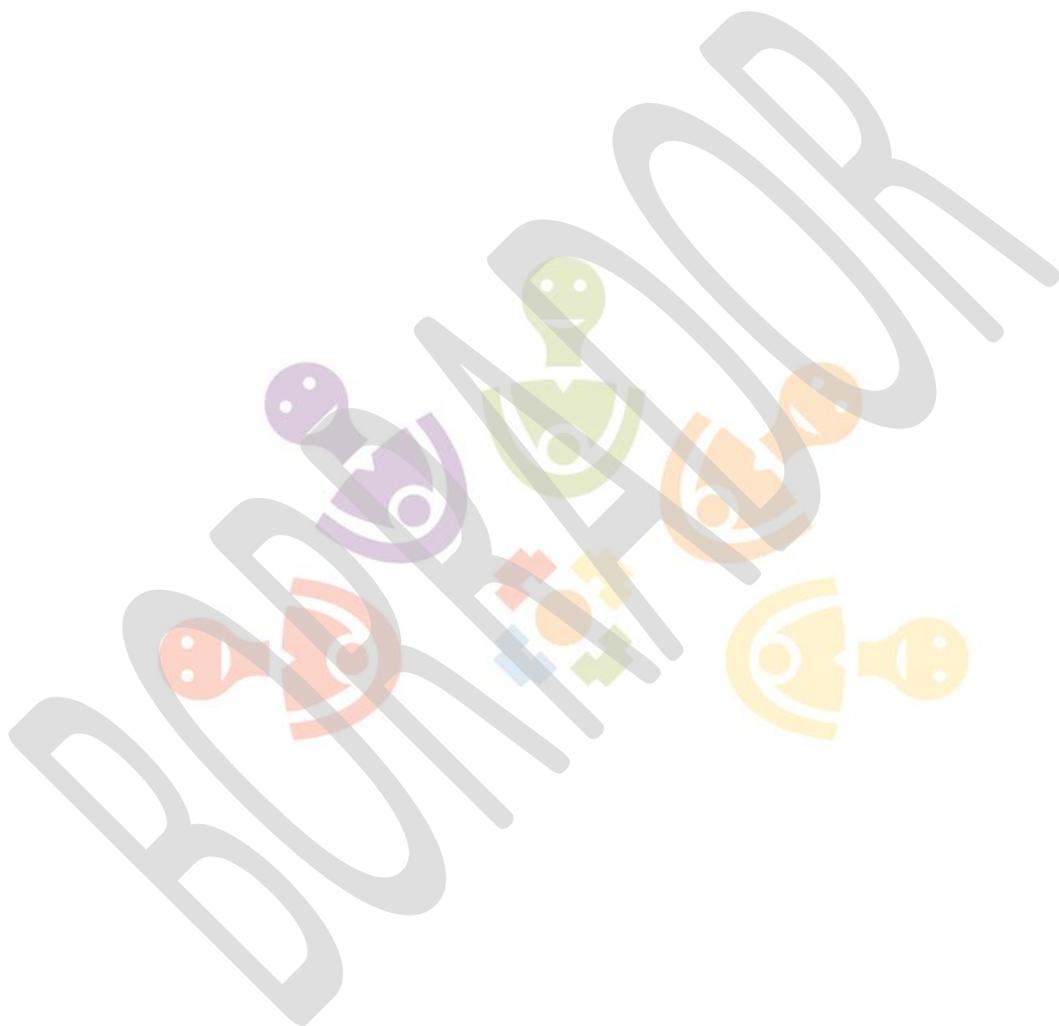
2.6.6.3.2 Propuesta de implantación del concejo consultivo.

La creación de los Consejos Consultivos en Saraguro debería ir acompañada de un proceso participativo que involucre a las organizaciones locales, el sector educativo, entidades de salud y representantes de la sociedad civil. Además, se sugiere que se realicen talleres informativos y de sensibilización para asegurar que toda la población entienda la importancia de participar activamente en estos espacios.

Los Consejos Consultivos de Grupos de Atención Prioritaria en Saraguro son esenciales para fortalecer la transparencia, participación ciudadana y la equidad en el acceso a los derechos, lo que permitirá avanzar hacia un desarrollo más justo e inclusivo en el cantón, alineado con las políticas nacionales y las necesidades locales.



CARATULA ANALSIIS ESTRATÉGICO



3 ANÁLISIS ESTRATÉGICO

El cantón Saraguro enfrenta retos en desarrollo territorial, sostenibilidad ambiental y acceso equitativo a servicios, con una economía agrícola y una migración creciente que exigen diversificación productiva y una mejor gestión del territorio. La presión sobre los recursos naturales por actividades insostenibles subraya la necesidad de un enfoque sostenible. El fortalecimiento institucional y la participación ciudadana serán claves para un desarrollo que equilibre la conservación ambiental y el bienestar social. A continuación, se presenta el análisis estratégico por sistemas, basado en las temáticas de garantía de derechos, manejo de recursos y gestión institucional.

3.1 ANALISIS POR SISTEMAS

3.1.1 Sistema Físico Ambiental

El sistema físico ambiental de Saraguro está caracterizado por la presencia de ecosistemas sensibles, como los páramos y los bosques protectores. El páramo Fierro Urku, con su función de estrella hídrica, abastece a varias provincias, y su conservación es clave para la seguridad hídrica. Los recursos no renovables, como los áridos y materiales de construcción, también son fundamentales para la economía local, pero su explotación plantea riesgos ambientales.

- **Áreas naturales protegidas:** Bosque Protector Huashapamba: 217 hectáreas. Bosque de Ñamarín: 300 hectáreas.
- **Concesiones mineras:** 3 concesiones de pequeña minería y 13 de minería artesanal
- **Recursos hídricos:** Las microcuencas de Fierro Urku y otras áreas como Huashapamba son esenciales para el suministro de agua, tanto para consumo humano como para la agricultura y la ganadería.
- **Impacto de la minería:** Aunque la minería en Saraguro se enfoca principalmente en materiales de construcción, su gestión inadecuada podría impactar negativamente las cuencas hídricas y los ecosistemas cercanos.

3.1.2 Sistema de Asentamientos Humanos

La distribución de los asentamientos en Saraguro presenta contrastes significativos entre las áreas urbanas y rurales. La cabecera cantonal de Saraguro es el centro principal con una superficie urbana de 758.62 hectáreas (69.9% de la superficie urbana del cantón), mientras que las parroquias rurales como San Pablo de Tenta (142.9 ha) y Manú (167.1 ha) presentan menor infraestructura urbana.

- **Superficie total del cantón:** 108,487.62 hectáreas.
- **Zonas urbanas más importantes:** Saraguro (69.9% del área urbana).
- **Número de parroquias rurales:** 10.
- **Densidad poblacional:** 27 personas por km² en el 2022 (reducción desde 27.93 personas por km² en el 2010)
- **Red vial:** Saraguro cuenta con una red vial principal que conecta la cabecera cantonal con las principales parroquias rurales, aunque se observa deficiencia en las vías secundarias y terciarias, afectando la conectividad interna.

3.1.3 Sistema Socio Cultural

La cultura en Saraguro está profundamente influenciada por la etnia Saraguro, lo que le otorga un carácter singular al cantón. La población indígena representa una parte importante de la demografía, y las tradiciones culturales son un motor potencial para el desarrollo del turismo comunitario. Sin embargo, persisten problemas de pobreza y desigualdad, especialmente en áreas rurales

- **Población indígena:** Principal grupo étnico en el cantón.
- **Tasa de pobreza:** El **29%** de la población vive en situación de pobreza.
- **Tasa de crecimiento poblacional:** -0.29% anual, lo que indica una disminución poblacional preocupante

- **Acceso a servicios públicos:** En las parroquias rurales, el acceso a servicios básicos como agua potable y saneamiento sigue siendo limitado, afectando la calidad de vida de la población.
- **Diversidad cultural:** Las festividades y tradiciones indígenas representan un potencial para el desarrollo turístico, pero aún no se han aprovechado plenamente.

3.1.4 Sistema Económico Productivo

La base económica del cantón Saraguro es agropecuaria, con la agricultura, ganadería y silvicultura ocupando el 27.57% de la fuerza laboral, lo que demuestra una alta dependencia de estas actividades. Además, 63.36% del territorio del cantón no está asignado a sistemas productivos claramente definidos, lo que indica un potencial no aprovechado para el desarrollo

- **Territorio utilizado para agricultura y ganadería:** 63.36% del territorio sin clasificar en sistemas productivos.
- **Porcentaje de población ocupada en la agricultura:** 27.57%.
- **Superficie agrícola:** Las unidades productivas agropecuarias cubren gran parte del cantón, especialmente en las parroquias rurales, donde predominan los cultivos de maíz, caña de azúcar y café.
- **Cadenas de valor:** La cadena de valor del sector lácteo es una de las más relevantes en el cantón, involucrando productores locales desde la cría de ganado hasta la comercialización de productos lácteos.
- **Infraestructura productiva:** Existen limitaciones en infraestructura de riego y caminos rurales, lo que afecta la productividad y competitividad del sector agrícola.

3.1.5 Sistema Político Institucional

El GAD Municipal de Saraguro ha emitido varias ordenanzas en los últimos años para regular la planificación territorial y la gestión del suelo. Sin embargo, la capacidad institucional

sigue siendo un desafío, especialmente en la coordinación con actores locales y la implementación efectiva de las normativas vigentes.

- **Ordenanzas recientes:** En los últimos 4 años se han aprobado 7 ordenanzas clave, incluidas reformas para la gestión del suelo y alineación con el Plan de Creación de Oportunidades 2021-2025
- **Participación ciudadana:** El Consejo de Planificación Cantonal es un mecanismo clave para la participación ciudadana, pero requiere un mayor fortalecimiento para garantizar una representación equitativa de todos los sectores.
- **Capacitación institucional:** Es necesaria una mayor inversión en la capacitación del personal del GAD y en la modernización de los sistemas de gestión.

3.2 ANALISIS POR TEMÁTICAS

3.2.1 Temáticas estratégicas para la garantía de derechos

Servicios Públicos y Sociales

El acceso a servicios públicos en Saraguro es desigual entre las zonas urbanas y rurales. En la cabecera cantonal, que alberga el 84.01% de la población, se concentra la mayoría de los servicios básicos como educación, salud y saneamiento. Sin embargo, las parroquias rurales enfrentan deficiencias importantes. El cantón cuenta con solo un centro de salud para una población de más de 29,000 habitantes, lo que provoca saturación y dificultades en la atención sanitaria, especialmente en áreas alejadas. En cuanto a la educación, las escuelas rurales no cuentan con suficiente infraestructura y recursos, lo que limita el acceso equitativo a la educación básica y secundaria.

Movilidad, Conectividad e Infraestructura

La red vial del cantón Saraguro es un factor crítico que afecta tanto la movilidad como el desarrollo económico. Aunque la cabecera cantonal está relativamente bien conectada, solo el 30% de las vías rurales se encuentran en buen estado, afectando el transporte de

productos agrícolas y el acceso a servicios en áreas remotas. Además, la conectividad digital es deficiente, especialmente en las zonas rurales, donde la falta de acceso a internet de calidad limita las oportunidades de desarrollo económico y educativo.

Seguridad Alimentaria

La seguridad alimentaria en Saraguro depende en gran medida de la producción agropecuaria. Las actividades agrícolas y ganaderas emplean al 27.57% de la población económicamente activa, siendo el maíz, la caña de azúcar y el café los principales cultivos. Sin embargo, la falta de acceso a tecnologías modernas y la infraestructura agrícola inadecuada impiden una producción eficiente y sostenible. Las familias rurales enfrentan dificultades para acceder a mercados debido a la falta de infraestructura de transporte y almacenamiento, lo que afecta su seguridad alimentaria.

Empleo

El empleo en Saraguro está fuertemente concentrado en el sector agrícola, lo que deja pocos espacios para la diversificación económica. Aproximadamente el 27.57% de la población trabaja en la agricultura, mientras que sectores como el comercio (10.25%) y la construcción (8.36%) aún no alcanzan niveles significativos de desarrollo. Esta falta de diversificación del empleo ha llevado a altas tasas de migración, especialmente de jóvenes, hacia otras regiones del país.

Demografía y Población Vulnerable

Saraguro ha experimentado un decrecimiento poblacional, con una tasa de crecimiento de -0.29% anual. En 2022, la población total era de 29,111 habitantes, con un predominio de mujeres (53.18%). Las zonas rurales han perdido población, lo que está vinculado a la migración por falta de oportunidades laborales y acceso limitado a servicios. Además, el cantón tiene una alta proporción de población joven, con un 10.58% de habitantes

entre 15 y 19 años, lo que representa un desafío en cuanto a la creación de empleo y servicios que puedan evitar la migración de este grupo.

3.2.2 Temáticas estratégicas para el manejo sostenible de recursos

Sostenibilidad Ambiental

El cantón Saraguro enfrenta varios desafíos ambientales, en particular la presión sobre los recursos naturales. El páramo Fierro Urku y el Bosque Protector Huashapamba son esenciales para la provisión de agua, pero están en riesgo debido a la expansión de la frontera agrícola y la minería artesanal. Las actividades agrícolas intensivas, junto con la deforestación, han acelerado la erosión del suelo, disminuyendo su capacidad productiva. La minería artesanal, aunque pequeña en escala, ha contribuido a la contaminación de fuentes hídricas y la degradación de suelos en zonas cercanas a las cuencas hídricas.

Conservación del Suelo y Agua

Los recursos hídricos de Saraguro dependen en gran medida de sus ecosistemas naturales, como los páramos y bosques. Sin embargo, las prácticas agrícolas convencionales han generado erosión del suelo y afectado la calidad del agua en varias comunidades rurales. Las actividades mineras también han puesto en riesgo la sostenibilidad de las cuencas hídricas que alimentan tanto a la agricultura como al consumo humano. Además, la falta de políticas de manejo sostenible de recursos naturales ha permitido la degradación continua de suelos, que afecta directamente la capacidad productiva de la tierra.

3.2.3 Temáticas estratégicas para la gestión institucional

Fortalecimiento Institucional

El GAD Municipal de Saraguro ha avanzado en la implementación de normativas relacionadas con la planificación territorial, pero enfrenta limitaciones en su capacidad institucional para gestionar de manera eficiente los recursos y coordinar acciones con actores locales. A pesar de contar con un PDOT y alinearse con los planes nacionales, como el Plan

de Creación de Oportunidades 2021-2025, la falta de financiamiento y la limitada capacidad técnica del personal han dificultado la ejecución de proyectos estratégicos para el desarrollo territorial.

Gestión Territorial

La gestión territorial en Saraguro se enfrenta al reto de integrar el desarrollo económico con la sostenibilidad ambiental. A menudo, las áreas productivas no cuentan con una planificación adecuada, lo que genera conflictos de uso del suelo entre la agricultura, la ganadería y la conservación de recursos naturales. La falta de una ordenación clara ha resultado en la expansión descontrolada de la agricultura en zonas sensibles, afectando la conservación de ecosistemas claves como los páramos.

Gobernanza Colaborativa

Aunque el GAD ha promovido espacios de participación ciudadana y colaboración con actores públicos y privados, aún existen barreras para lograr una gobernanza inclusiva y eficaz. Los mecanismos de gobernanza colaborativa, como las alianzas público-privadas, son limitados y necesitan ser fortalecidos para lograr una mejor coordinación y ejecución de políticas a nivel local.

Participación Ciudadana

La participación ciudadana en Saraguro ha sido institucionalizada a través de mecanismos como el Consejo de Planificación Cantonal. Sin embargo, la representación de los sectores más vulnerables, como las comunidades indígenas y rurales, sigue siendo baja. Esto ha resultado en una planificación territorial que no siempre refleja las verdaderas necesidades y prioridades de estos grupos. Es esencial mejorar la participación de las comunidades en los procesos de toma de decisiones para asegurar un desarrollo más inclusivo y equitativo

3.3 IDENTIFICACIÓN DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES

3.3.1 Problemas y potencialidades del sistema Físico Ambiental

Tabla 191 – Sistematización de problemas del sistema Físico Ambiental

PROBLEMAS	DESAFÍO		COMPETENCIA GAD
	A LARGO PLAZO	DE GESTIÓN	
Degradación de los ecosistemas naturales debido a la deforestación y expansión agrícola	Conservar y restaurar los ecosistemas degradados para garantizar la sostenibilidad ambiental	Implementar programas inmediatos de reforestación y conservación de la biodiversidad en áreas prioritarias	Gestión de áreas naturales y recursos forestales
Sobreexplotación de recursos hídricos en algunas áreas, lo que afecta la disponibilidad de agua para el consumo humano y la agricultura	Garantizar el uso sostenible de los recursos hídricos para futuras generaciones, asegurando la disponibilidad del recurso	Fomentar la gestión integrada de recursos hídricos y prácticas inmediatas de riego eficiente	Gestión del recurso hídrico
Erosión de suelos en áreas de pendiente debido a la deforestación y prácticas agrícolas no sostenibles	Restaurar la capacidad productiva de los suelos mediante la reforestación y conservación de suelos	Promover técnicas de conservación de suelos y prácticas agroecológicas que sean inmediatas y de fácil implementación	Manejo de suelos agrícolas
Impacto de la minería artesanal y pequeña minería en la degradación de ecosistemas y contaminación de fuentes hídricas	Controlar la actividad minera para minimizar su impacto ambiental, implementando políticas sostenibles	Monitorear las actividades mineras y aplicar medidas correctivas de manera inmediata para reducir su impacto	Regulación y control de la minería
Riesgo de deslizamientos en zonas montañosas por inestabilidad geológica y lluvias intensas	Reducir el impacto de los riesgos naturales en la población mediante medidas estructurales que aseguren la estabilidad a futuro	Establecer sistemas de alerta temprana y planes de gestión de riesgos para reducir la vulnerabilidad en áreas de mayor riesgo	Gestión de riesgos naturales
Alto índice de incendios forestales	Reducir la incidencia y el impacto de incendios forestales	Implementar programas de prevención de incendios y recuperación de áreas afectadas	
Falta de un manejo adecuado de residuos sólidos que contribuye a la contaminación del suelo y del agua	Establecer un sistema integral de manejo de residuos sólidos que garantice la sostenibilidad ambiental	Implementar sistemas eficientes de manejo de residuos sólidos a corto plazo, incluyendo reciclaje y disposición final adecuada	Gestión de residuos sólidos
Cambio climático que incrementa la vulnerabilidad del cantón a sequías,	Adaptar el territorio a los efectos del cambio climático mediante estrategias de	Implementar medidas inmediatas de adaptación, como la gestión del agua y la infraestructura resiliente en zonas críticas	Adaptación al cambio climático

inundaciones y eventos climáticos extremos	resiliencia y adaptación para asegurar el bienestar futuro		
Expansión agrícola descontrolada	Evitar la expansión agrícola hacia zonas frágiles ecológicamente	Desarrollar políticas de ordenamiento territorial y planificación del uso de suelo	
Ninguno de los bosques en Saraguro está formalmente incluido en el Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SNAP), lo que limita el acceso a políticas de conservación más estrictas a nivel nacional.	Promover la inclusión de los bosques de Saraguro en el SNAP para garantizar la conservación efectiva de estos ecosistemas y su biodiversidad a nivel nacional.	Iniciar gestiones a corto plazo con las autoridades nacionales para el reconocimiento formal de los bosques en el SNAP.	

Fuente: Diagnostico Estratégico PDOT GADMIS Saraguro 2023-2027

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Tabla 192 – Sistematización de potencialidades del sistema Físico Ambiental

POTENCIALIDADES	DESAFÍO		COMPETENCIA GAD
	A LARGO PLAZO	DE GESTIÓN	
Riqueza hídrica en microcuencas y fuentes naturales	Proteger las fuentes hídricas de actividades no reguladas	Fortalecer la protección comunitaria de cuencas mediante normativas y participación local	Gestión de recursos hídricos
Abundancia de fuentes hídricas en microcuencas y páramos como Fierro Urku	Asegurar el acceso equitativo y sostenible al agua mediante una gestión integral de cuencas a futuro	Desarrollar infraestructura inmediata de captación y almacenamiento de agua para asegurar el suministro	Gestión de recursos hídricos
Presencia de áreas de conservación como el Bosque Protector Huashapamba y el Páramo de Fierro Urku	Conservar los ecosistemas estratégicos para la sostenibilidad ambiental en el largo plazo	Promover programas de ecoturismo sostenible a corto plazo para asegurar su conservación	Gestión de áreas naturales protegidas
Iniciativas de reforestación comunitaria	Aumentar la cobertura vegetal y mitigar la erosión del suelo	Promover programas de reforestación de especies nativas y recuperación de áreas degradadas	Coordinar la gestión ambiental con actores locales y nacionales

Potencial para el desarrollo de energías limpias como el proyecto eólico Minas de Huascachaca	Fomentar la transición hacia energías renovables mediante el desarrollo de infraestructura sostenible	Desarrollar y expandir proyectos inmediatos de energía eólica para fomentar el uso de energías limpias	Gestión energética local
Suelos fértiles en algunas áreas, adecuados para la Agricultura agroecológica y certificación AFC	Aumentar la producción agrícola sostenible	Fomentar la adopción de técnicas agroecológicas que preserven los suelos y la biodiversidad	Gestión agrícola sostenible
Diversidad biológica en ecosistemas forestales y páramos, con especies en peligro de extinción como el oso de anteojos y el tapir andino	Conservar la biodiversidad y los servicios ecosistémicos a través de programas de protección y restauración de hábitats a largo plazo	Implementar programas de conservación de fauna y flora locales de forma inmediata en áreas prioritarias	Conservación de la biodiversidad
Potencial para el ecoturismo en áreas de gran belleza escénica y biodiversidad, como el Bosque Huashapamba	Desarrollar el turismo sostenible como motor económico a largo plazo, asegurando la sostenibilidad y la conservación del territorio	Fomentar iniciativas inmediatas de ecoturismo comunitario con enfoque en la conservación	Desarrollo turístico sostenible
Disponibilidad de recursos minerales no metálicos (áridos y pétreos) para la construcción local	Fomentar la extracción sostenible de recursos minerales, minimizando el impacto ambiental a largo plazo	Monitorear y regular la extracción de recursos minerales	Regulación y manejo sostenible de recursos mineros

Fuente: Diagnostico Estratégico PDOT GADMIS Saraguro 2023-2027

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

3.3.2 Problemas y potencialidades del sistema de Asentamientos Humanos

Tabla 193 – Sistematización de problemas del sistema de Asentamientos Humanos

PROBLEMAS	DESAFÍO		COMPETENCIA GAD
	A LARGO PLAZO	DE GESTIÓN	
Crecimiento desordenado del suelo urbano por falta de planificación adecuada.	Garantizar un crecimiento urbano controlado mediante un plan integral de uso del suelo en el cantón.	Implementar políticas de planificación y ordenamiento territorial que eviten la expansión desordenada del suelo urbano.	
Asentamientos humanos ubicados en zonas de alto riesgo.	Reducir la vulnerabilidad ante desastres naturales mediante la relocalización de asentamientos en zonas seguras.	Desarrollar un programa de reubicación de asentamientos, priorizando las áreas con mayor riesgo, asegurando acceso a servicios básicos.	

Ausencia de estudios especializados para la ampliación de los servicios básicos.	Realizar estudios técnicos y especializados para la mejora y expansión de los servicios básicos en todo el cantón.	Realizar estudios técnicos para identificar las necesidades para la expansión de servicios básicos en zonas urbanas y rurales.	
Baja cobertura de servicios básicos, especialmente alcantarillado (31.5%).	Asegurar que las áreas rurales y urbanas del cantón tengan acceso a alcantarillado adecuado.	Diseñar un plan de ampliación de la red de alcantarillado, priorizando las zonas rurales más necesitadas, en función del presupuesto participativo	
Ausencia de un sistema de alcantarillado pluvial en la cabecera cantonal.	Prevenir inundaciones mediante un sistema integral de alcantarillado pluvial en las áreas urbanas.	Implementar un sistema de alcantarillado pluvial que resuelva el problema de inundaciones en la cabecera cantonal.	
Falta de una planta de tratamiento de aguas residuales en la parroquia lluzhapa	Mejorar el tratamiento de aguas servidas en Lluzhapa mediante la construcción de una planta de tratamiento.	Invertir en la construcción de una planta de tratamiento de aguas residuales para la parroquia Lluzhapa.	
Deficiente mantenimiento de las plantas de tratamiento de aguas residuales en el cantón.	Asegurar el funcionamiento continuo de las plantas de tratamiento de aguas residuales mediante mantenimiento adecuado.	Desarrollar un plan de mantenimiento regular de las plantas de tratamiento de aguas residuales.	
Infraestructura vial urbana en mal estado, afectando la movilidad y seguridad.	Contar con una red vial urbana moderna y segura que facilite el transporte en áreas urbanas.	Asignar recursos para la rehabilitación y modernización de las vías urbanas en mal estado.	
Deficiencia en la infraestructura vial rural, que dificulta la conectividad entre los asentamientos y los centros urbanos.	Asegurar una conectividad eficiente entre los asentamientos rurales y los centros urbanos mediante una red vial robusta.	Realizar un diagnóstico integral y destinar recursos para mejorar la calidad de las carreteras rurales.	
La red vial rural no conecta a todos los asentamientos humanos del cantón.	Lograr que todos los asentamientos rurales estén conectados a la red vial principal.	Extender la red vial rural para conectar los asentamientos humanos actualmente aislados.	
Transporte informal que opera sin regulación, afectando la movilidad y seguridad vial.	Asegurar un sistema de transporte regulado y formal que cubra todo el cantón.	Regularizar y fortalecer el transporte formal, creando normas que controlen el transporte informal y mejoren la seguridad vial.	
Congestión vehicular en las zonas urbanas del cantón.	Reducir la congestión vehicular mediante un sistema de transporte público y vial eficiente.	Implementar soluciones de movilidad urbana, como estacionamientos, ciclovías, y una terminal terrestre operativa.	
Falta de señalización vial adecuada que incremente la probabilidad de accidentes.	Garantizar la seguridad vial mediante un sistema adecuado de señalización en todo el cantón.	Implementar programas de señalización vial para conductores y peatones.	

Acceso limitado a fuentes de energía renovable.	Lograr la transición a fuentes de energía renovable en las zonas rurales y urbanas.	Promover la adopción de energías renovables, como la solar y eólica, especialmente en zonas rurales.	
Cobertura insuficiente de telecomunicaciones en las zonas rurales, afectando la conectividad.	Asegurar el acceso universal a telecomunicaciones en las áreas rurales del cantón.	Promover la inversión en infraestructura tecnológica para mejorar la cobertura de telefonía móvil e Internet en áreas rurales.	
Deficiencias en los sistemas de saneamiento a nivel cantonal, afectando la salud pública	Asegurar el acceso a sistemas de saneamiento en todas las áreas del cantón para mejorar la salud pública.	Instalar sistemas de saneamiento eficientes, como biodigestores y baterías sanitarias, en las comunidades rurales.	
Deterioro de la infraestructura del teatro municipal, afectando su funcionalidad y seguridad para eventos culturales.	Recuperar la funcionalidad del teatro municipal para eventos culturales y comunitarios.	Rehabilitar la infraestructura del teatro municipal, asegurando que sea un espacio seguro y funcional para actividades culturales.	
La terminal terrestre construida, no se encuentra operativa	Asegurar el funcionamiento eficiente de la terminal terrestre para mejorar la organización del transporte interprovincial.	Poner en funcionamiento la terminal terrestre para organizar el transporte intra e interprovincial.	
Baja cobertura de recolección de basura (71.6%). afectando la higiene en áreas rurales.	Mejorar el sistema de recolección de basura para alcanzar una cobertura total en las áreas urbanas y rurales.	Ampliar las rutas de recolección de basura y establecer nuevos puntos en las áreas rurales menos atendidas.	
Carencia de áreas recreativas dentro del cantón, limitando el acceso a espacios de esparcimiento.	Incrementar el número de áreas recreativas para promover el bienestar y esparcimiento de los habitantes.	Desarrollar áreas recreativas en diferentes parroquias del cantón, garantizando acceso equitativo para todos los habitantes.	

Fuente: Diagnostico Estratégico PDOT GADMIS Saraguro 2023-2027

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Tabla 194 – Sistematización de potencialidades del sistema de Asentamientos Humanos

POTENCIALIDADES	DESAFÍO		COMPETENCIA GAD
	A LARGO PLAZO	DE GESTIÓN	
Alta cobertura de electricidad (96.3%) en el cantón.	Asegurar la cobertura universal de electricidad, incluyendo zonas rurales remotas.	Invertir en la ampliación de la red eléctrica en las áreas rurales y en espacios públicos, priorizando comunidades de difícil acceso.	
Disponibilidad de suelo para desarrollo urbano y rural.	Promover un crecimiento urbano y rural sostenible que evite la expansión desordenada.	Implementar regulaciones de zonificación que garanticen un crecimiento planificado y ordenado en todo el cantón.	

Cobertura de agua potable relativamente alta (85.1%).	Garantizar el acceso universal al agua potable, en todas las parroquias.	Extender la cobertura de agua potable y modernizar la infraestructura existente, con prioridad en áreas rurales.	
Centralidad en la cabecera cantonal con concentración de servicios.	Descentralizar los servicios para fomentar el desarrollo equitativo en las parroquias rurales.	Promover la inversión en infraestructura y servicios en núcleos secundarios, reduciendo la dependencia de la cabecera cantonal.	
Presencia de equipamientos culturales, sociales, deportivos y religiosos	Fomentar el uso de estos espacios para mejorar la cohesión social y promover la cultura local.	Mantener y mejorar los equipamientos culturales, sociales, deportivos y religiosos para fomentar la cohesión social y cultural.	
Centros de atención a grupos prioritarios en buen estado.	Fortalecer la atención a grupos prioritarios mediante nuevos centros de atención y mejoras en los ya existentes.	Ampliar la red de centros de atención y mejorar la infraestructura de los existentes para atender adecuadamente a los grupos vulnerables.	

Fuente: Diagnostico Estratégico PDOT GADMIS Saraguro 2023-2027

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

3.3.3 Problemas y potencialidades del sistema Socio Cultural

Tabla 195 – Sistematización de problemas del sistema Socio Cultural

PROBLEMAS	DESAFÍO		COMPETENCIA GAD
	A LARGO PLAZO	DE GESTIÓN	
Pérdida del uso del idioma Kichwa entre las nuevas generaciones.	Restablecer el uso del Kichwa en todos los niveles, incluidos los jóvenes.	Establecer programas educativos que fomenten la enseñanza del idioma Kichwa en las instituciones locales.	
Alta desnutrición infantil en zonas rurales del cantón.	Erradicar la desnutrición infantil mediante políticas de largo alcance.	Ejecutar programas de nutrición, atención sanitaria y concienciación para las familias vulnerables.	
Pobreza y exclusión económica en zonas rurales	Erradicar la pobreza en las áreas rurales del cantón mediante políticas sostenibles.	Promover proyectos de desarrollo económico local, como el fortalecimiento de la agricultura y el turismo.	
Migración y Pérdida de Población Joven	Retener a la población joven y frenar el fenómeno migratorio	Crear programas de empleo juvenil y oportunidades económicas locales	

Pérdida de Identidad Cultural Indígena	Mantener y revitalizar la identidad cultural indígena del pueblo Saraguro	Implementar programas de educación cultural y promover el turismo cultural	
Conservación Insuficiente del Patrimonio Arquitectónico	Preservar el patrimonio arquitectónico y cultural del cantón	Desarrollar programas de restauración de edificios históricos y patrimoniales	
Alta tasa de envejecimiento en la población.	Desarrollar políticas inclusivas que atiendan a la creciente población de adultos mayores.	Implementar programas de asistencia social y sanitaria específicos para adultos mayores, garantizando su bienestar en la vejez.	
Escasa promoción de instituciones públicas de la identidad cultural y las manifestaciones culturales de la parroquia.	Disponer de una población sensibilizada en la importancia de la conservación, rescate y restauración del patrimonio tangible e intangible	Desarrollar iconos de la cultura del pueblo de saraguro, videos culturales de la vida diaria de su gente	
Niveles altos de violencia a la mujer, niños y adultos mayores	Erradicar la violencia de género, infantil y contra adultos mayores mediante políticas de educación y sensibilización, garantizando el respeto a los derechos humanos y la igualdad.	Implementar programas inmediatos de prevención y atención a víctimas de violencia con enfoque en género e inclusión social, y fortalecer la red de protección social.	

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Tabla 196 – Sistematización de potencialidades del sistema Socio Cultural

POTENCIALIDADES	DESAFÍO		COMPETENCIA GAD
	A LARGO PLAZO	DE GESTIÓN	
Diversidad cultural con presencia de comunidades indígenas y mestizas que fortalecen la identidad local.	Fortalecer la identidad cultural y la autovaloración de los pueblos indígenas	Promover programas de educación intercultural y bilingüe	
Presencia de organizaciones sociales que promueven el desarrollo cultural y la cohesión social.	Fortalecer y consolidar el tejido social mediante el apoyo a las organizaciones comunitarias.	Crear redes de apoyo entre las organizaciones sociales y capacitaciones para mejorar su gestión.	
Presencia de Grupos Prioritarios	Garantizar la equidad en oportunidades para todos los grupos sociales	Desarrollar proyectos que mejoren las condiciones de los grupos prioritarios	
Patrimonio cultural Material e inmaterial	Fomentar la preservación y promoción del patrimonio cultural del cantón	Crear programas turísticos basados en el patrimonio cultural	

Tradiciones Ancestrales y Cosmovisión	Fomentar el respeto por las tradiciones ancestrales en la planificación territorial	Incluir la cosmovisión indígena en los planes de desarrollo	
Fortalecimiento del Tejido Social	Reforzar la resiliencia social para enfrentar desafíos futuros	Desarrollar programas comunitarios que fomenten la cooperación y solidaridad	
Innovación Artesanal	Revalorizar las técnicas artesanales y su comercialización	Desarrollar iniciativas de comercialización de productos artesanales ligados al turismo	
Turismo comunitario con potencial en parroquias como Manú y Sumaypamba.	Impulsar el turismo como actividad económica sostenible.	Desarrollar infraestructura turística en parroquias con potencial, y fomentar el turismo rural y comunitario.	

Fuente: Diagnostico Estratégico PDOT GADMIS Saraguro 2023-2027

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

3.3.4 Problemas y potencialidades del sistema Económico Productivo

Tabla 197 – Sistematización de problemas del sistema Económico Productivo

PROBLEMAS	DESAFÍO		COMPETENCIA GAD
	A LARGO PLAZO	DE GESTIÓN	
Sobreexplotación del suelo en áreas de cultivo de cebolla	Lograr una agricultura sostenible	Mejorar las capacidades técnicas de los agricultores	
Falta de acceso a mercados y financiamiento adecuado para pequeños productores.	Establecer sistemas de comercialización y financiamiento accesibles para los pequeños productores y emprendedores.	Crear infraestructura de comercialización (mercados, centros de acopio) y facilitar el acceso a microcréditos para los productores y emprendedores.	
Limitada infraestructura productiva, como canales de riego, centros de acopio y maquinaria agrícola.	Mejorar la infraestructura productiva mediante la inversión en sistemas de riego, centros de acopio y tecnología agrícola.	Desarrollar proyectos que aumenten la cobertura de riego y que promuevan el acceso a maquinaria y tecnología moderna.	
Falta de capacitación y asistencia técnica para los agricultores y emprendedores locales.	Incrementar las capacidades locales mediante programas de capacitación y asistencia técnica especializada en producción agrícola sostenible y emprendimiento.	Establecer alianzas con instituciones educativas y técnicas para ofrecer formación continua y asistencia técnica a los pequeños productores.	

Impacto ambiental de las actividades agrícolas intensivas y uso no sostenible de los recursos naturales.	Implementar prácticas sostenibles en la agricultura y el uso de recursos naturales, promoviendo la conservación ambiental y la reducción de la huella ecológica.	Desarrollar programas de agroecología y conservación de suelos, así como la reforestación en zonas afectadas por la erosión y la sobreexplotación agrícola.	
Sequías e inundaciones de cultivos agrícolas	Aumentar la productividad y la producción que fortalezca la capacidad de adaptación al cambio climático, nos meteorológicos extremos, las sequías, las inundaciones y otros desastres	Desarrollar técnicas y tecnologías para mitigar el cambio climático	
Escasa generación y captura de valor agregado en productos agropecuarios	Fortalecer los emprendimientos productivos, con procesos tecnificados y sostenibles	Fortalecer los emprendimientos productivos, con procesos tecnificados y sostenible	

Fuente: Diagnostico Estratégico PDOT GADMIS Saraguro 2023-2027

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Tabla 198 – Sistematización de potencialidades del sistema Económico Productivo

POTENCIALIDADES	DESAFÍO		COMPETENCIA GAD
	A LARGO PLAZO	DE GESTIÓN	
Gran potencial en la producción agropecuaria, especialmente producción de lácteos, maíz, cebolla.	Aprovechar el potencial agropecuario para fortalecer la cadena de valor y agregar valor a los productos mediante la agroindustria y comercialización.	Implementar políticas de apoyo a la agroindustria y mejorar las infraestructuras productivas para el procesamiento de productos agrícolas.	
Abundancia de recursos naturales, como bosques y paisajes, que permiten desarrollar el turismo rural y comunitario.	Desarrollar el ecoturismo y turismo rural como una fuente de diversificación económica, aprovechando los recursos naturales y culturales del cantón.	Crear infraestructura turística (alojamientos, rutas turísticas) y capacitar a la población local en gestión y atención turística.	
Presencia de pequeños emprendedores que buscan diversificar sus actividades productivas en sectores como la agroindustria.	Fortalecer el emprendimiento local mediante programas de apoyo a los pequeños productores y acceso a mercados regionales y nacionales.	Facilitar el acceso a microcréditos y ofrecer asistencia técnica y programas de capacitación para emprendedores locales.	
Intensa velocidad del viento en la parroquia Yúluc	Aprovechar las energías renovables	Promover el uso de energías limpias	

Abundante crianza de ganado bovino en las comunidades de la cabecera cantonal	Mantener la diversidad genética	Disponer de producción de ganado vacuno con procesos altamente tecnificado	
Nominación de Pueblo Mágico	Desarrollar y posicionar el turismo con enfoque sostenible y cuidado del patrimonio natural y cultural	Adecuar y promocionar los lugares con potencial turístico	
Presencia de diversos emprendimientos	Fortalecer los emprendimientos productivos, con procesos tecnificados y sostenibles	Mejorar las capacidades técnicas de los emprendedores.	
Potencial para el desarrollo de actividades agropecuarias en áreas rurales.	Fomentar el desarrollo económico en el ámbito agropecuario.	Establecer políticas que integren a las comunidades rurales en cadenas de valor productivas, incentivando la producción sostenible.	
Alto valor del conocimiento sobre agricultura y ganadería tradicional	Aprovechar y potenciar los conocimientos tradicionales para un desarrollo agrícola sostenible.	Fomentar la capacitación y difusión de técnicas tradicionales que incrementen la productividad local.	

Fuente: Diagnostico Estratégico PDOT GADMIS Saraguro 2023-2027

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

3.3.5 Problemas y potencialidades del sistema Político Institucional

Tabla 199 – Sistematización de problemas del sistema Político Institucional

PROBLEMAS	DESAFÍO		COMPETENCIA GAD
	A LARGO PLAZO	DE GESTIÓN	
Falta de mecanismos efectivos de participación ciudadana	Aumentar la participación ciudadana y grupos de atención prioritaria en la toma de decisiones	Crear concejos consultivos de grupos de atención prioritaria	
Falta de un sistema integral de gestión de riesgos	Crear un sistema integral de gestión de riesgos para todo el cantón	Establecer una unidad especializada en gestión de riesgos dentro del GAD	
Limitada transparencia y acceso a la información pública	Asegurar una mayor transparencia y acceso a la información institucional	Implementar portales de transparencia y comunicación directa con la ciudadanía	
Carencia de un sistema centralizado de información para la toma de decisiones	Consolidar un Sistema de Información Local (SIL)	Implementar el SIL y capacitar a los funcionarios para su uso	

Falta de continuidad en los procesos administrativos debido a cambios de autoridades	Garantizar la continuidad de los proyectos a través de mecanismos institucionales	Establecer un sistema de seguimiento y evaluación independiente de los cambios de administración	
Falta de capacidades técnicas en el personal administrativo	Fortalecer las competencias técnicas del personal del GAD	Realizar capacitaciones periódicas y contratar personal técnicamente calificado	
Falta de autonomía política para la toma de decisiones territoriales	Fortalecer la autonomía política del GADMIS para la gestión territorial	Modificar las ordenanzas para permitir una mayor autonomía en la toma de decisiones	

Fuente: Diagnostico Estratégico PDOT GADMIS Saraguro 2023-2027

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Tabla 200 – Sistematización de potencialidades del sistema Político Institucional

POTENCIALIDADES	DESAFÍO		COMPETENCIA GAD
	A LARGO PLAZO	DE GESTIÓN	
Capacidad institucional del GADMIS para la gestión del desarrollo territorial	Consolidar una gobernanza territorial efectiva	Fortalecer la articulación interinstitucional entre las direcciones del GAD	
Presencia de mecanismos normativos sólidos para la planificación territorial	Mantener y mejorar el marco normativo para asegurar el desarrollo territorial	Actualizar las ordenanzas en función de las necesidades y contextos actuales	
Alianzas interinstitucionales estratégicas con otros niveles de gobierno	Consolidar y expandir alianzas con actores políticos y sociales a nivel nacional	Formalizar acuerdos con instituciones clave para la gestión territorial	
Participación ciudadana activa en la planificación a través del Consejo de Planificación y Asamblea Cantonal	Consolidar una cultura de participación ciudadana inclusiva y responsable	Fomentar la capacitación y educación ciudadana para una participación efectiva	
Implementación de políticas de gobierno electrónico	Modernizar la gestión pública a través de tecnología	Desarrollar la infraestructura tecnológica y capacitación en gobierno electrónico	
Instrumentos de planificación vigentes (PDOT y ordenanzas locales)	Mantener una planificación territorial basada en la normativa vigente	Integrar los planes de ordenamiento territorial en todas las decisiones políticas	

Fuente: Diagnostico Estratégico PDOT GADMIS Saraguro 2023-2027

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

3.4 PRIORIZACIÓN DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES

Para la priorización de problemáticas y potencialidades en el cantón Saraguro se acoge a las recomendaciones establecidas en la **Guía Cantonal para la Formulación y/o Actualización de los PDOT, Proceso 2023-2027**. Para esta priorización se toman en cuenta la opinión de actores sociales con mayor injerencia territorial y el criterio técnico, basándose en los siguientes criterios:

C1 - Plan de trabajo: Articulación o vinculación al plan de trabajo de la primera autoridad

- **Alta:** La problemática o potencialidad está directamente vinculada a uno de los objetivos clave del plan de trabajo de la primera autoridad. Es un tema prioritario en la agenda política.
- **Media:** La problemática o potencialidad tiene una conexión indirecta o secundaria con el plan de trabajo, pero su resolución contribuiría de manera significativa a las metas de gobierno.
- **Baja:** No existe una vinculación clara con el plan de trabajo de la primera autoridad, o la intervención es considerada de bajo interés o relevancia política.

C2 – Urgencia: Inmediatez de la intervención para resolver la problemática o fomentar la potencialidad.

- **Alta:** La problemática o potencialidad requiere de una intervención inmediata para evitar consecuencias negativas significativas o para aprovechar una oportunidad crítica.
- **Media:** La intervención es necesaria en el mediano plazo, pero puede esperar un cierto tiempo sin generar consecuencias graves inmediatas.
- **Baja:** La intervención no es urgente, puede ser postergada sin riesgo de empeorar la situación o sin perder una oportunidad valiosa.

C3 – Población Afectada: Se refiere al porcentaje de población beneficiada/ afectada por la potencialidad o problema.

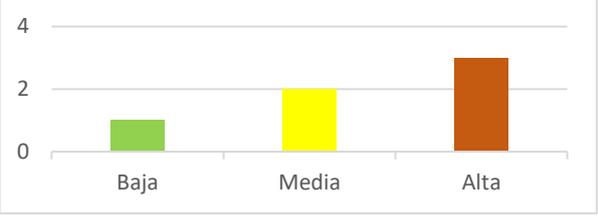
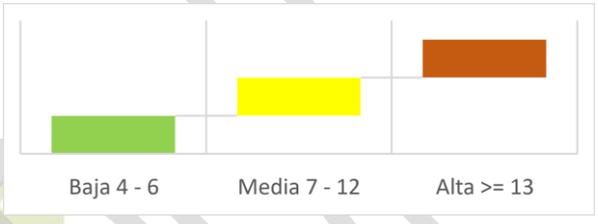
- **Alta:** Más del 50% de la población del cantón se ve afectada o beneficiada directamente por la problemática o potencialidad, incluyendo a grupos vulnerables.
- **Media:** Entre el 20% y 50% de la población se ve afectada o beneficiada, o el impacto está concentrado en áreas específicas del territorio.
- **Baja:** Menos del 20% de la población se ve afectada o beneficiada, o el impacto es marginal y no afecta a una porción significativa de la comunidad.

C4 – Capacidad: Desempeño del GAD para articularse con otros actores.

- **Alta:** El GAD tiene la capacidad técnica, institucional y financiera para articularse con actores locales, nacionales o internacionales y ejecutar la intervención con éxito.
- **Media:** El GAD tiene capacidad parcial para articularse, pero necesitará apoyo adicional o superar barreras para ejecutar la intervención eficientemente.
- **Baja:** El GAD carece de la capacidad necesaria para articularse adecuadamente con otros actores, lo que limita la posibilidad de ejecutar la intervención sin asistencia externa significativa.

En base a los criterios seleccionados, se otorga una valoración de carácter cualitativo, que permita otorgar el valor de prioridad para las problemáticas y potencialidades, que se ha sido objeto de un análisis cuantitativo. Para la valoración de criterios se consideró la escala de valoración de Likert.

Tabla 201 – Criterios para la priorización de problemas y potencialidades

VALORACIÓN CUALITATIVA PARA PRIORIZAR			VALORACIÓN DE LOS CRITERIOS PARA PRIORIZACIÓN	
Criterio de Priorización		Valoración		
V1	Baja	1		
V2	Media	2		
V3	Alta	3		
ESCALA DE VALORACIÓN			SEMAFORIZACIÓN DE VALORACIÓN POR RANGOS	
Criterio de Priorización		Rango		
Baja		4 – 6		
Media		7 – 10		
Alta		>= 12		

Fuente: Adaptado de la metodología Likert

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Nota: La ponderación para los criterios de valoración C1, C2, C3, C4, resulta de una estimación Técnica

3.4.1 Priorización de problemas y potencialidades del sistema Físico Ambiental

Tabla 202 – Priorización de problemas del sistema Físico Ambiental

PROBLEMAS	CRITERIOS DE PRIORIZACIÓN				VALORACIÓN	PRIORIZACIÓN
	C1 Plan de trabajo alcalde	C2 Urgencia	C3 Población Afectada	C4 Capacidad		
Degradación de los ecosistemas naturales debido a la deforestación y expansión agrícola	3	3	3	3	12	Alta
Sobreexplotación de recursos hídricos en algunas áreas, lo que afecta la disponibilidad de agua para el consumo humano y la agricultura	3	3	3	3	12	Alta
Erosión de suelos en áreas de pendiente debido a la deforestación y prácticas agrícolas no sostenibles	2	1	2	1	6	Baja
Impacto de la minería artesanal y pequeña minería en la degradación de ecosistemas y contaminación de fuentes hídricas	2	2	1	1	6	Baja
Riesgo de deslizamientos en zonas montañosas por inestabilidad geológica y lluvias intensas	3	3	3	1	10	Media
Alto índice de incendios forestales	3	2	2	1	8	Media
Falta de un manejo adecuado de residuos sólidos que contribuye a la contaminación del suelo y del agua	3	3	3	3	12	Alta
Cambio climático que incrementa la vulnerabilidad del cantón a sequías, inundaciones y eventos climáticos extremos	3	3	3	2	11	Media
Expansión agrícola descontrolada	2	1	2	1	6	Baja

Falta de inclusión en el SNAP: Ninguno de los bosques en Saraguro está formalmente incluido en el Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SNAP), lo que limita el acceso a políticas de conservación más estrictas a nivel nacional.	1	2	2	2	7	Media
--	---	---	---	---	---	-------

Fuente: Diagnostico Estratégico PDOT GADMIS Saraguro 2023-2027

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Tabla 203 – Priorización de potencialidades del sistema Físico Ambiental

POTENCIALIDADES	CRITERIOS DE PRIORIZACIÓN				VALORACIÓN	PRIORIZACIÓN
	C1 Plan de trabajo alcalde	C2 Urgencia	C3 Población Afectada	C4 Capacidad		
Riqueza hídrica en microcuencas y fuentes naturales	3	3	3	3	12	Alta
Abundancia de fuentes hídricas en microcuencas y páramos como Fierro Urku	3	2	3	3	11	Alta
Presencia de áreas de conservación como el Bosque Protector Huashapamba y el Páramo de Fierro Urku	3	3	3	3	12	Alta
Iniciativas de reforestación comunitaria	3	3	2	2	10	Media
Potencial para el desarrollo de energías limpias como el proyecto eólico Minas de Huascachaca	3	2	2	2	9	Media
Suelos fértiles en algunas áreas, adecuados para la Agricultura agroecológica y certificación AFC	2	2	3	1	8	Media
Diversidad biológica en ecosistemas forestales y páramos, con especies en peligro de extinción como el oso de anteojos y el tapir andino	3	3	1	2	9	Media

Potencial para el ecoturismo en áreas de gran belleza escénica y biodiversidad, como el Bosque Huashapamba	2	2	1	1	6	Baja
Disponibilidad de recursos minerales no metálicos (áridos y pétreos) para la construcción local	2	1	2	1	6	Baja

Fuente: Diagnostico Estratégico PDOT GADMIS Saraguro 2023-2027

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

3.4.2 Priorización de problemas y potencialidades del sistema de Asentamientos Humanos

Tabla 204 – Priorización de problemas del sistema de Asentamientos Humanos

PROBLEMAS	CRITERIOS DE PRIORIZACIÓN				VALORACIÓN	PRIORIZACIÓN
	C1 Plan de trabajo alcalde	C2 Urgencia	C3 Población Afectada	C4 Capacidad		
Crecimiento desordenado del suelo urbano por falta de planificación adecuada.	3	1	1	1	6	Baja
Asentamientos humanos ubicados en zonas de alto riesgo.	3	3	3	2	11	Media
Ausencia de estudios especializados para la ampliación de los servicios básicos.	2	3	3	1	9	Media
Baja cobertura de servicios básicos, especialmente alcantarillado (31.5%).	3	3	3	3	12	Alta
Ausencia de un sistema de alcantarillado pluvial en la cabecera cantonal.	2	2	2	2	8	Media
Falta de una palta de tratamiento de aguas residuales en la parroquia Iluzhapa	1	2	2	1	6	Baja
Deficiente mantenimiento de las plantas de tratamiento de aguas residuales en el cantón.	3	3	3	3	12	Alta
Infraestructura vial urbana en mal estado, afectando la movilidad y seguridad.	3	2	2	2	9	Media

Deficiencia en la infraestructura vial rural, que dificulta la conectividad entre los asentamientos y los centros urbanos.	2	3	2	2	9	Media
La red vial rural no conecta a todos los asentamientos humanos del cantón.	2	2	2	2	8	Media
Transporte informal que opera sin regulación, afectando la movilidad y seguridad vial.	1	2	2	1	6	Baja
Congestión vehicular en las zonas urbanas del cantón.	1	2	1	2	6	Baja
Falta de señalización vial adecuada que incremente la probabilidad de accidentes.	2	2	1	1	6	Baja
Acceso limitado a fuentes de energía renovable.	1	2	2	1	6	Baja
Cobertura insuficiente de telecomunicaciones en las zonas rurales, afectando la conectividad.	1	1	2	1	5	Baja
Deficiencias en los sistemas de saneamiento a nivel cantonal, afectando la salud pública	3	3	3	2	11	Media
Deterioro de la infraestructura del teatro municipal, afectando su funcionalidad y seguridad para eventos culturales.	2	2	2	1	7	Media
La terminal terrestre construida, no se encuentra operativa	2	2	2	1	7	Media
Baja cobertura de recolección de basura (71.6%). afectando la higiene en áreas rurales.	3	3	3	3	12	Alta
Carencia de áreas recreativas dentro del cantón, limitando el acceso a espacios de esparcimiento.	2	2	2	1	7	Media

Fuente: Diagnostico Estratégico PDOT GADMIS Saraguro 2023-2027

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Tabla 205 – Priorización de potencialidades del sistema de Asentamientos Humanos

POTENCIALIDADES	CRITERIOS DE PRIORIZACIÓN				VALORACIÓN	PRIORIZACIÓN
	C1 Plan de trabajo alcalde	C2 Urgencia	C3 Población Afectada	C4 Capacidad		

Alta cobertura de electricidad (96.3%) en el cantón.	2	1	3	2	8	Media
Disponibilidad de suelo para desarrollo urbano y rural.	1	1	1	2	6	Baja
Cobertura de agua potable relativamente alta (85.1%).	3	3	3	3	12	Alta
Centralidad en la cabecera cantonal con concentración de servicios.	1	2	2	2	7	Media
Presencia de equipamientos culturales, sociales, deportivos y religiosos	1	1	2	2	6	Baja
Centros de atención a grupos prioritarios en buen estado.	2	1	3	2	7	Media

Fuente: Diagnostico Estratégico PDOT GADMIS Saraguro 2023-2027

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

3.4.3 Priorización de problemas y potencialidades del sistema Socio Cultural

Tabla 206 – Priorización de problemas del sistema Socio Cultural

PROBLEMAS	CRITERIOS DE PRIORIZACIÓN				VALORACIÓN	PRIORIZACIÓN
	C1 Plan de trabajo alcalde	C2 Urgencia	C3 Población Afectada	C4 Capacidad		
Pérdida del uso del idioma Kichwa entre las nuevas generaciones.	3	2	2	2	9	Media
Alta desnutrición infantil en zonas rurales del cantón.	3	3	3	3	12	Alta

Pobreza y exclusión económica en zonas rurales	2	1	2	1	6	Baja
Migración y Pérdida de Población Joven	2	3	3	2	10	Media
Pérdida de Identidad Cultural Indígena	3	2	2	2	9	Media
Conservación Insuficiente del Patrimonio Arquitectónico	2	1	2	1	6	Baja
Alta tasa de envejecimiento en la población.	1	1	2	1	5	Baja
Escasa promoción de la identidad cultural y las manifestaciones culturales de la parroquia.	1	2	2	2	7	Media
Niveles altos de violencia a la mujer, niños y adultos mayores	2	3	2	2	9	Media

Fuente: Diagnostico Estratégico PDOT GADMIS Saraguro 2023-2027

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Tabla 207 – Priorización de potencialidades del sistema Socio Cultural

POTENCIALIDADES	CRITERIOS DE PRIORIZACIÓN				VALORACIÓN	PRIORIZACIÓN
	C1 Plan de trabajo alcalde	C2 Urgencia	C3 Población Afectada	C4 Capacidad		
Diversidad cultural con presencia de comunidades indígenas y mestizas que fortalecen la identidad local.	3	3	3	2	11	Media
Presencia de organizaciones sociales que promueven el desarrollo cultural y la cohesión social.	1	2	2	1	6	Baja

Presencia de Grupos Prioritarios	2	2	3	2	9	Media
Patrimonio cultural Material e inmaterial	2	2	1	1	6	Baja
Tradiciones Ancestrales y Cosmovisión	2	2	1	1	6	Baja
Fortalecimiento del Tejido Social	3	3	3	3	12	Alta
Innovación Artesanal	1	2	2	1	6	Baja
Turismo comunitario con potencial en parroquias como Manú y Sumaypamba.	1	2	1	2	6	Baja

Fuente: Diagnostico Estratégico PDOT GADMIS Saraguro 2023-2027

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

3.4.4 Priorización de problemas y potencialidades del sistema Económico Productivo

Tabla 208 – Priorización de problemas del sistema Económico Productivo

PROBLEMAS	CRITERIOS DE PRIORIZACIÓN				VALORACIÓN	PRIORIZACIÓN
	C1 Plan de trabajo Alcalde	C2 Urgencia	C3 Población Afectada	C4 Capacidad		
Dependencia excesiva de la agricultura, en particular del café y maíz, lo que limita la diversificación.	3	3	3	3	12	Alta

Falta de acceso a mercados y financiamiento adecuado para pequeños productores.	3	3	3	3	12	Alta
Limitada infraestructura productiva, como canales de riego, centros de acopio y maquinaria agrícola.	3	3	3	3	12	Alta
Falta de capacitación y asistencia técnica para los agricultores y emprendedores locales.	3	3	3	3	12	Alta
Impacto ambiental de las actividades agrícolas intensivas y uso no sostenible de los recursos naturales.	2	3	2	2	9	Media

Fuente: Diagnostico Estratégico PDOT GADMIS Saraguro 2023-2027

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Tabla 209 – Priorización de potencialidades del sistema Económico Productivo

POTENCIALIDADES	CRITERIOS DE PRIORIZACIÓN				VALORACIÓN	PRIORIZACIÓN
	C1 Plan de trabajo Alcalde	C2 Urgencia	C3 Población Afectada	C4 Capacidad		
Gran potencial en la producción agrícola, especialmente en café, maíz y caña de azúcar.	3	3	3	3	12	Alta
Abundancia de recursos naturales, como bosques y paisajes, que permiten desarrollar el turismo rural y comunitario.	3	3	3	3	12	Alta
Presencia de pequeños emprendedores que buscan diversificar sus actividades productivas en sectores como la agroindustria.	2	2	3	3	10	Media
Capacidad para mejorar la cadena de valor del café y otros productos agrícolas mediante asociaciones de productores.	3	3	3	3	12	Alta

Fuente: Diagnostico Estratégico PDOT GADMIS Saraguro 2023-2027

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

3.4.5 Priorización de problemas y potencialidades del sistema Político Institucional

Tabla 210 – Priorización de problemas del sistema Político Institucional

PROBLEMAS	CRITERIOS DE PRIORIZACIÓN				VALORACIÓN	PRIORIZACIÓN
	C1 Plan de trabajo alcalde	C2 Urgencia	C3 Población Afectada	C4 Capacidad		
Falta de mecanismos efectivos de participación ciudadana	3	3	3	3	12	Alta
Falta de un sistema integral de gestión de riesgos	3	3	3	3	12	Alta
Limitada transparencia y acceso a la información pública	2	2	1	1	6	Baja
Carencia de un sistema centralizado de información para la toma de decisiones	1	2	2	1	6	Baja
Falta de continuidad en los procesos administrativos debido a cambios de autoridades	2	2	2	2	8	Media
Falta de capacidades técnicas en el personal administrativo	3	3	3	2	11	Alta
Falta de autonomía política para la toma de decisiones territoriales	2	2	1	1	6	Baja

Fuente: Diagnostico Estratégico PDOT GADMIS Saraguro 2023-2027

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Tabla 211 – Priorización de potencialidades del sistema Político Institucional

POTENCIALIDADES	CRITERIOS DE PRIORIZACIÓN				VALORACIÓN	PRIORIZACIÓN
	C1 Plan de trabajo alcalde	C2 Urgencia	C3 Población Afectada	C4 Capacidad		



Capacidad institucional del GADMIS para la gestión del desarrollo territorial	3	3	3	2	11	Alta
Presencia de mecanismos normativos sólidos para la planificación territorial	3	2	3	2	10	Alta
Alianzas interinstitucionales estratégicas con otros niveles de gobierno	2	2	2	2	8	Media
Participación ciudadana activa en la planificación a través del Consejo de Planificación y Asamblea Cantonal	3	2	3	2	10	Alta
Implementación de políticas de gobierno electrónico	1	2	2	1	6	Baja
Instrumentos de planificación vigentes (PDOT y ordenanzas locales)	3	2	3	2	10	Alta

Fuente: Diagnostico Estratégico PDOT GADMIS Saraguro 2023-2027

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024



CARATULA MODELO TERRITORIAL ACTUAL



4 MODELO TERRITORIAL ACTUAL

La guía para la elaboración o actualización de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial destaca la necesidad de que el modelo territorial capture los desafíos y oportunidades específicos del cantón Saraguro. En este contexto, se presenta el proceso de construcción del Modelo Territorial Actual, el cual integra las particularidades socioeconómicas, ambientales y culturales del territorio, en alineación con las directrices nacionales, para promover un desarrollo integral y sostenible.

Este modelo sintetiza de manera clara la situación actual del cantón, destacando las interrelaciones entre el medio físico, la población, las infraestructuras, y la estructura funcional del territorio. Los principales elementos que componen el modelo incluyen:

- El medio físico, categorizado según los usos y la gestión del suelo establecidos en el PUGS.
- La distribución y jerarquización de los asentamientos humanos.
- Los canales de conexión internos y externos del territorio.
- Las potencialidades y problemáticas clave que definen el desarrollo territorial de Saraguro.

4.1 El medio físico, categorizado según los usos y la gestión del suelo establecidos en el PUGS

El cantón Saraguro se caracteriza por una rica diversidad de ecosistemas y un territorio que combina áreas de conservación, zonas productivas y áreas urbanas. El PUGS clasifica el uso del suelo en distintas categorías que buscan equilibrar el desarrollo territorial y la conservación ambiental:

- **Suelo urbano consolidado:** Incluye la cabecera cantonal y parroquias como San Pablo de Tenta y Manú, donde se concentra la mayor parte de la infraestructura

básica. Este suelo cuenta con un alto nivel de consolidación, con acceso a servicios como electricidad, agua potable y alcantarillado.

- **Suelo urbano no consolidado:** Áreas en proceso de expansión, pero que aún no cuentan con una infraestructura adecuada, por lo que necesitan planificación para un desarrollo ordenado.
- **Suelo urbano de protección:** Comprende zonas con restricciones debido a factores biofísicos y de riesgo, donde el desarrollo urbano está limitado para evitar problemas futuros de ocupación descontrolada.
- **Suelo rural de producción:** Estas áreas son fundamentales para la economía agropecuaria del cantón, dedicadas a actividades agrícolas intensivas y extensivas, como el cultivo de maíz, caña de azúcar y cebolla. La producción agropecuaria emplea al 27.57% de la población económicamente activa, lo que convierte al suelo rural de producción en un pilar clave para la economía local.
- **Suelo rural de protección:** Incluye áreas de gran valor ecológico, como el Bosque Protector Huashapamba y los páramos del Fierro Urku, que cumplen funciones críticas de recarga hídrica y biodiversidad. Sin embargo, estas áreas están en riesgo debido a la deforestación y la sobreexplotación de recursos hídricos.

Los problemas asociados con el medio físico incluyen la erosión del suelo en áreas de producción agrícola y la sobreexplotación de fuentes hídricas en algunas zonas rurales, lo que pone en riesgo la sostenibilidad de los ecosistemas y las actividades productivas. A pesar de esto, el cantón cuenta con un importante potencial para el ecoturismo y la agricultura agroecológica, especialmente en las áreas rurales de producción

- **Asentamientos rurales:** Las parroquias rurales, como Manú, San Pablo de Tenta y El Tablón, presentan una baja densidad poblacional y tienen una infraestructura insuficiente. La falta de servicios de saneamiento y alcantarillado en las áreas rurales es uno de los problemas más críticos, afectando la calidad de vida de sus habitantes.

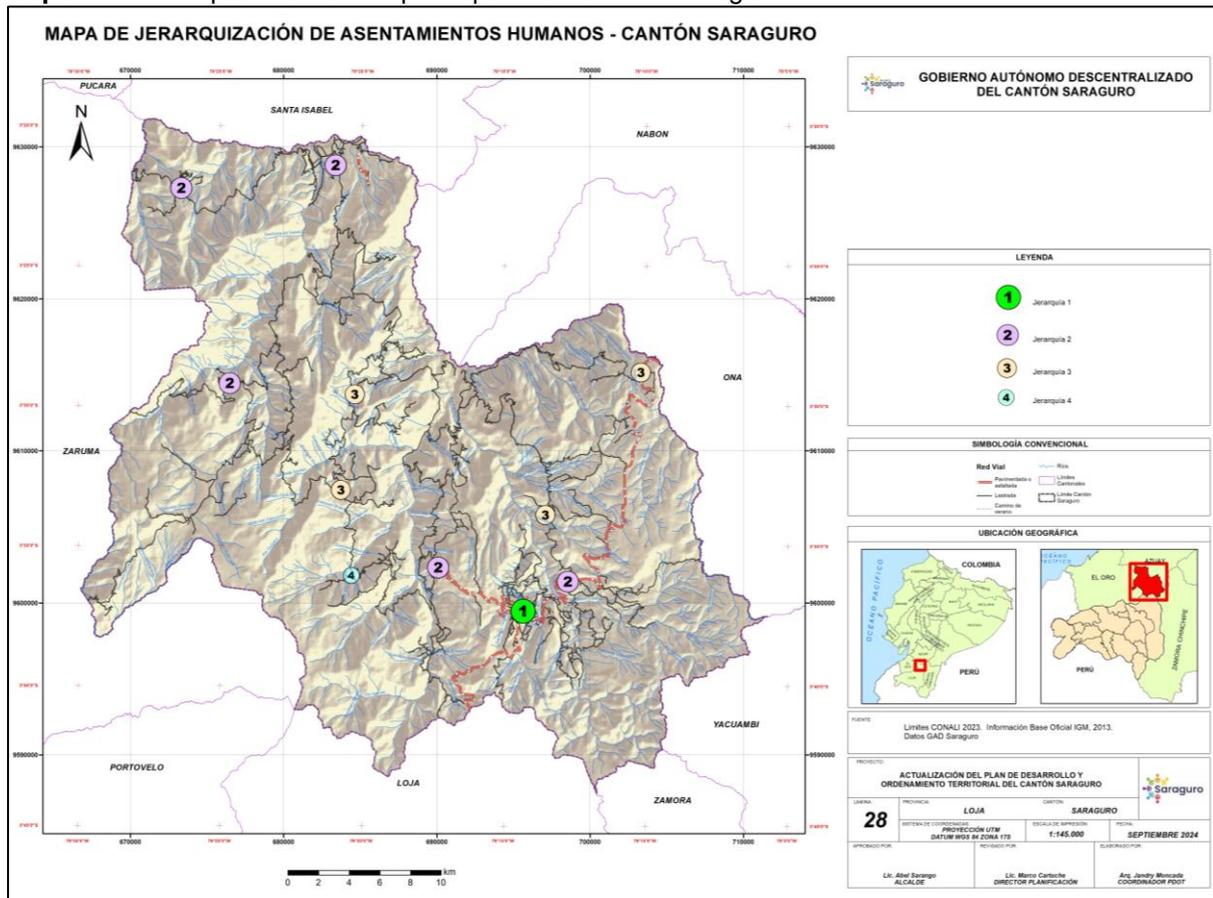
A nivel parroquial, la distribución y jerarquización de los asentamientos refleja una migración interna hacia la cabecera cantonal, agravada por la falta de oportunidades laborales y la escasa provisión de servicios en las áreas rurales. A esto se suma la necesidad de mejorar la infraestructura en zonas rurales para promover un crecimiento equilibrado entre las áreas urbanas y rurales

Tabla 212 – Jerarquización de los asentamientos humanos del Cantón Saraguro

Jerarquía	Característica	Principales Asentamientos	% Servicios	Productos	Hacia Dónde se Comercializan
Jerarquía Alta Cabecera Cantonal	Alto nivel de consolidación, robusta funcionalidad en el cantón, con un rol crucial en la economía local y regional.	Saraguro	90%-100%	Productos agrícolas (maíz, cebolla, caña de azúcar)	A nivel local y regional
Jerarquía Alta Cabecera Parroquial	Funcionalidad y atracción moderadas, afectadas por la falta de conexión directa con la cabecera cantonal.	Urdaneta Manú Sumaypamba San Sebastián de Yúluc San Pablo de Tenta	71%-90%	Agricultura, turismo comunitario, ganadería	Principalmente a nivel local
Jerarquía Media Asentamientos Consolidados	En fase de crecimiento, proporcionan servicios básicos, pero tienen menor atracción poblacional y cobertura de servicios.	San Antonio de Cumbe El Tablón Selva Alegre Lluzhapa Paraíso de Celén	31%-70%	Agricultura, ganadería	A nivel local
Jerarquía Baja Núcleos Dispersos	Situación crítica debido a la escasa dotación de servicios; alta vulnerabilidad y baja capacidad de desarrollo territorial.	Resto de poblados del cantón Saraguro	0%-30%	Agricultura de subsistencia, pequeña ganadería	A nivel local

Fuente: Diagnóstico Estratégico PDOT GADMIS Saraguro 2023-2027

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

Mapa 58 – Jerarquización de las parroquias del Cantón Saraguro


Fuente: CONALI – 2023, IGM – 2013, GADMIS - 2024

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

4.3 Canales de conexión internos y externos del territorio

La conectividad es un desafío importante para Saraguro, especialmente en las áreas rurales, donde las vías de comunicación son insuficientes o están en mal estado. Las vías principales que conectan la cabecera cantonal con otras ciudades y provincias se encuentran en condiciones aceptables, lo que facilita el comercio y el acceso a mercados externos, pero las vías secundarias y terciarias que conectan las parroquias rurales presentan un bajo nivel de mantenimiento.

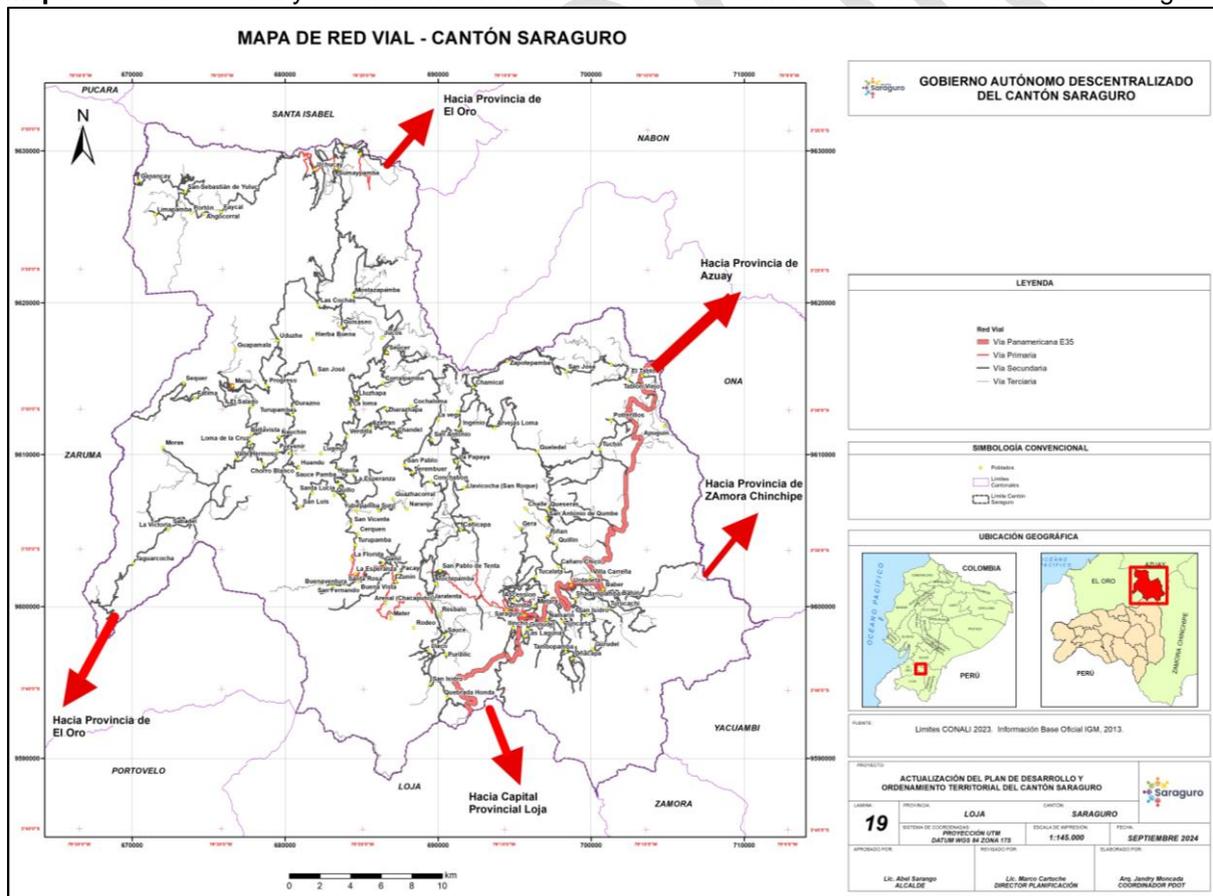
Problemas clave en la conectividad:

- **Deficiencia de infraestructura vial en áreas rurales**, lo que limita el acceso a mercados y servicios básicos para las comunidades productoras.

- **Conectividad digital deficiente**, especialmente en las parroquias rurales, lo que afecta el acceso a servicios de telecomunicaciones, dificultando la inclusión en la economía digital.

Sin embargo, la cabecera cantonal tiene buenas conexiones externas que permiten la comercialización de productos agrícolas hacia otros mercados, lo que favorece el desarrollo económico. Mejorar las vías rurales y la conectividad digital es crucial para integrar mejor las áreas rurales en el circuito económico del cantón y mejorar la calidad de vida de sus habitantes

Mapa 59 – Sistema vial y su relación con el sistema de asentamientos humanos del Cantón Saraguro



Fuente: CONALI – 2023, IGM – 2013

Elaboración: Equipo técnico para la actualización del PDOT del GADMIS 2024

4.4 Potencialidades y problemas clave que definen el desarrollo territorial

El desarrollo territorial de Saraguro está marcado por una serie de potencialidades que ofrecen oportunidades para su crecimiento, pero también enfrenta problemas

estructurales que deben ser gestionados a través de políticas adecuadas. A continuación, se detallan las principales potencialidades y problemáticas identificadas en el análisis.

Potencialidades

- **Riqueza hídrica en microcuencas y fuentes naturales:** Saraguro cuenta con una gran cantidad de fuentes hídricas en microcuencas, especialmente en áreas como los páramos del Fierro Urku y el Bosque Protector Huashapamba. Estas fuentes son esenciales para garantizar la sostenibilidad de las actividades agrícolas y el abastecimiento de agua para consumo humano y otras actividades productivas. El desafío a largo plazo es proteger estas fuentes hídricas de actividades no reguladas, mediante la participación comunitaria y la gestión integral de cuencas.
- **Áreas de conservación y ecoturismo:** El cantón posee áreas naturales de gran valor ecológico, como el Bosque Huashapamba y el Páramo de Fierro Urku, que no solo juegan un papel importante en la conservación de la biodiversidad, sino que también tienen un alto potencial para el ecoturismo. Fomentar un turismo sostenible en estas áreas puede generar ingresos para las comunidades locales y garantizar la conservación del territorio.
- **Desarrollo de energías limpias:** El proyecto eólico Minas de Huascachaca representa una importante oportunidad para el desarrollo de energías renovables en el cantón, promoviendo la transición hacia un modelo energético más sostenible y reduciendo la dependencia de fuentes contaminantes.
- **Potencial para la agricultura sostenible:** Saraguro cuenta con suelos fértiles adecuados para el desarrollo de una agricultura agroecológica que respete el entorno natural y permita la certificación de la Agricultura Familiar Campesina (AFC). Entre los principales productos agrícolas destacan el maíz, cebolla y los productos lácteos, que son fundamentales para la economía local. Además, la presencia de especies en peligro de extinción, como el oso de anteojos y el tapir andino, refuerza el valor de los

ecosistemas forestales, contribuyendo a la sostenibilidad de las actividades productivas. Este potencial agrícola puede ser fortalecido mediante la mejora de las cadenas productivas y el acceso a mercados competitivos, garantizando así un desarrollo económico local sostenible.

- **Turismo comunitario y cultural:** La cabecera cantonal de Saraguro, reconocida como Pueblo Mágico, tiene un gran potencial para el turismo cultural y comunitario. Este estatus refleja la riqueza de sus tradiciones ancestrales, la belleza escénica de sus paisajes y su biodiversidad. Además, parroquias como Manú y Sumaypamba complementan esta oferta turística con experiencias rurales únicas que combinan naturaleza y cultura. El turismo, tanto en la cabecera cantonal como en las áreas rurales, puede convertirse en un motor económico sostenible, beneficiando directamente a las comunidades locales a través de la promoción del turismo responsable y culturalmente respetuoso.

Problemáticas

- **Falta de conectividad vial y deficiencia en infraestructuras:** La falta de vías adecuadas y puentes en zonas rurales no solo afecta la movilidad interna del cantón, sino que también limita la conectividad de Saraguro con provincias vecinas, dificultando la comercialización de productos agrícolas como el maíz, cebolla y lácteos en mercados externos. Esta carencia de infraestructura vial reduce las oportunidades económicas del cantón y su integración con el resto de la región, incrementando la vulnerabilidad de las comunidades rurales.
- **Riesgos por desastres naturales:** Las áreas de pendiente y zonas rurales son vulnerables a deslizamientos de tierra durante la temporada de lluvias y a incendios forestales en épocas secas. Ambos fenómenos representan un riesgo para la infraestructura, los asentamientos y los ecosistemas, afectando la biodiversidad y las fuentes hídricas.

- **Degradación de los ecosistemas naturales:** La deforestación y la expansión agrícola no planificada han generado una significativa degradación de los ecosistemas. Esto incluye la erosión de suelos en áreas de pendiente y la sobreexplotación de recursos hídricos, lo que afecta tanto la biodiversidad como la capacidad productiva del cantón. Es necesario implementar programas inmediatos de reforestación y conservación de suelos para mitigar estos impactos.
- **Problemas con la gestión de residuos sólidos y agua residual:** La falta de un manejo adecuado de los residuos sólidos, especialmente en las áreas rurales, y la falta de plantas de tratamiento de aguas residuales en ciertas parroquias están contribuyendo a la contaminación del suelo y el agua. Es crucial implementar sistemas eficientes de manejo de residuos y mejorar la infraestructura de tratamiento de aguas.
- **Migración y pérdida de población joven:** La falta de oportunidades económicas, especialmente en las áreas rurales, ha resultado en una creciente migración juvenil, lo que debilita la cohesión social y la base productiva del cantón. Es necesario promover programas de empleo juvenil y mejorar las condiciones económicas locales para retener a la población joven.

El Modelo Territorial Actual del cantón Saraguro refleja tanto las oportunidades como los desafíos que enfrenta el territorio. Las potencialidades en el ámbito agropecuario, de energías renovables y ecoturismo son considerables, pero deben ser gestionadas de manera sostenible para evitar la degradación de los recursos naturales. Por otro lado, las problemáticas como la sobreexplotación del suelo, la degradación de los ecosistemas y la falta de acceso a mercados y servicios básicos requieren acciones inmediatas y sostenibles para garantizar el desarrollo a largo plazo del cantón. La implementación de programas de reforestación, agroecología y gestión integral de residuos será crucial para mitigar estos problemas y asegurar un futuro equilibrado para Saraguro.